



Na rokovanie vlády SR
Dňa 2. decembra 2020
K materiálu č. 25543/2020
K bodu č. 2

STANOVISKO

k návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 91/2019 Z. z. o neprimeraných podmienkach v obchode s potravinami a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 198/2020 Z. z.

I.

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 91/2019 Z. z. o neprimeraných podmienkach v obchode s potravinami a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 198/2020 Z. z. predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky minister pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky na základe Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na mesiace september až december.

Návrhom zákona sa zabezpečuje transpozícia smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/633 zo 17. apríla 2019 o nekalých obchodných praktikách vo vzťahoch medzi podnikmi v poľnohospodárskom a potravinovom dodávateľskom reťazci (Ú. v. EÚ L 111, 25.4.2019) [ďalej len „smernica (EÚ) 2019/633“]. Podľa čl. 13 smernice (EÚ) 2019/633 sú všetky členské štáty Európskej únie povinné transponovať uvedenú smernicu do 1. mája 2021, pričom prijaté zákony, iné právne predpisy a správne opatrenia sa musia začať uplatňovať najneskôr od 1. novembra 2021.

II.

Návrh zákona bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania. Návrh zákona sa na rokovanie vlády Slovenskej republiky predkladá s rozpormi s COOP Jednota Slovensko, spotrebné družstvo, Potravinárskou komorou Slovenska, Slovenskou alianciou

moderného obchodu a so Zväzom obchodu Slovenskej republiky, ktoré sú uvedené vo vyhlásení o rozporoch.

Predložený návrh nebol predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

III.

K formálnemu oznámeniu Európskej komisie

Dňa 2. júla 2020 bolo Slovenskej republike zo strany Európskej komisie listom C (2020) 3855 final doručené formálne oznámenie v súlade s článkom 258 Zmluvy o fungovaní Európskej únie týkajúce sa konania o porušení zmlúv č. 2020/4004, ktorým Európska komisia namieta nesúlad určitých ustanovení zákona č. 91/2019 Z. z. v platnom znení a zákona č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov s právom Európskej únie, a to jednak s primárnym európskym právom (Čl. 34, 49 a 56 Zmluvy o fungovaní Európskej únie), ako aj so sekundárnym európskym právom, a to s Čl. 16 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2006/123/ES z 12. decembra 2006 o službách na vnútornom trhu a Čl. 3 smernice 2000/31/ES Európskeho parlamentu a Rady z 8. júna 2000 o určitých právnych aspektoch služieb informačnej spoločnosti na vnútornom trhu, najmä o elektronickom obchode (smernica o elektronickom obchode).

Predkladaný návrh zákona na konanie o porušení zmlúv č. 2020/4004 reflektuje, a to s ohľadom na body 2, 3 a 5 vo formálnom oznámení, t. j. zákaz nákupu tovaru od dodávateľov za nižšiu kúpnu cenu, ako sú oprávnené náklady dodávateľa (§ 3 ods. 5 písm. m) zákona č. 91/2019 Z. z.); zákaz zníženia kúpnej ceny okrem zníženia počas predajnej akcie a okrem zníženia z dôvodov týkajúcich sa chybného tovaru (§ 3 ods. 5 písm. l) zákona č. 91/2019 Z. z.); a neprimerane vysoké pokuty v spojení so zrušením odkladného účinku odvolaní (§ 14 ods. 10 zákona č. 91/2019 Z. z. novelizovaný zákonom č. 198/2020 Z. z.). Vo svojej odpovedi zo dňa 29. septembra 2020 Slovenská republika uvádza, že zákaz pre maloobchodníkov účtovať si logistické poplatky presahujúce 3 % z predpokladaného ročného obratu daného dodávateľa (§ 3 ods. 3 a 4 zákona) považuje za ustanovenia v súlade s Čl. 34 a 49 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, a z tohto dôvodu predkladaný návrh zákona na bod 4 uvádzaný vo formálnom oznámení v konaní o porušení zmlúv č. 2020/4004 týkajúci sa tzv. „logistického bonusu“ reflektuje len čiastočne novelizáciou § 3 ods. 4 písm. c) v Čl. I bode 3 návrhu.

Ku vzťahu s právom Európskej únie:

V súvislosti s predkladaným návrhom zákona si dovoľujeme upozorniť, že zákon č. 91/2019 Z. z. o neprimeraných podmienkach v obchode s potravinami a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení navrhovanom predkladaným návrhom zákona predstavuje

prísnejšiu úpravu neprimeraných podmienok v obchode s potravinami ako smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/633 zo 17. apríla 2019 o nekalých obchodných praktikách vo vzťahoch medzi podnikmi v poľnohospodárskom a potravinovom dodávateľskom reťazci, ktorá je návrhom transponovaná. Čl. 9 ods. 1 smernice (EÚ) 2019/633 ustanovuje: „S cieľom zabezpečiť vyšší stupeň ochrany môžu členské štáty ponechať v platnosti alebo zaviesť prísnejšie pravidlá zamerané na boj proti nekalým obchodným praktikám ako sú pravidlá ustanovené v tejto smernici, za predpokladu, že takéto vnútroštátne pravidlá sú zlučiteľné s pravidlami fungovania vnútorného trhu.“ Z uvedeného vyplýva, že Čl. 9 ods. 1 smernice umožňuje členským štátom zaviesť prísnejšiu vnútroštátnu úpravu, ak ide o ustanovenia zlučiteľné s pravidlami fungovania vnútorného trhu EÚ. Prísnejšia vnútroštátna úprava je navrhovaným zákonom zavádzaná najmä voči Čl. 1 ods. 2 až 4, Čl. 2 ods. 1 a 5, Čl. 3 a Čl. 5 ods. 1 a 2 smernice (EÚ) 2019/633. Takúto právnu úpravu je tak možné považovať za goldplating.

IV.

Návrh zákona bol predmetom rokovania Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky dňa 24. novembra 2020, pričom legislatívna rada odporučila predkladateľovi zapracovať jej pripomienky a návrh zákona predložiť na rokovanie vlády Slovenskej republiky v novom znení.

V.

Sekcia vládnej legislatívy Úradu vlády Slovenskej republiky konštatuje, že pripomienky Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky (5 pripomienok) sú v novom znení návrhu zákona zapracované, a preto odporúča vláde Slovenskej republiky návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 91/2019 Z. z. o neprimeraných podmienkach v obchode s potravinami a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 198/2020 Z. z. **schváliť v predloženom znení.**

Bratislava 30. novembra 2020