

Návrh projektu modernizácie, rekonštrukcie a budovania športovej infraštruktúry národného významu

1. Úvod

Vláda SR po prijatí zákona č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o športe“) postupne zvyšuje výdavky na šport, ale tie sú spravidla určené na zabezpečenie bežných činností zabezpečovaných národnými športovými zväzmi, a to na organizovanie domácich súťaží, prípravu najtalentovanejších športovcov a úspešných reprezentantov a účasť reprezentácie SR na najvýznamnejších medzinárodných športových podujatiach.

V SR dlhodobo pretrváva problém nedostatočnej, nekvalitnej a chýbajúcej športovej infraštruktúry pre základnú športovú prípravu, prípravu talentovaných a vrcholových športovcov a v neposlednom rade aj pre prípravu športových reprezentantov, organizovanie medzinárodných športových podujatí ako aj športovanie širokej verejnosti. Aj vzhľadom na túto skutočnosť mnohí športoví reprezentanti, ak chcú dosahovať významné medzinárodné úspechy, sú nútení sa pripravovať v zahraničí a mnohé deti nešportujú, lebo nemajú kde. Zároveň chýbajúca športová infraštruktúra, ktorá spĺňa medzinárodné parametre, neumožňuje organizovať na území SR najvýznamnejšie európske a svetové športové podujatia v jednotlivých športoch a zorganizovať multišportové podujatie je v súčasnosti na Slovensku nemožné. Jedinou výnimkou boli dvoje majstrovstvá sveta v ľadovom hokeji, pričom na tento účel boli postavené nové zimné štadióny v Bratislave a Košiciach. Slovensko takto prichádza okrem športových príležitostí aj o ekonomický príjem z cestovného ruchu a pozitívnej propagácie v zahraničí.

Koncepcia štátnej politiky v oblasti športu - Slovenský šport 2020 uvádza, že fyzická inaktivita sa stala významným rizikovým faktorom obezity a výskytu chorôb, akými sú: kardiovaskulárne choroby vrátane zvýšeného krvného tlaku, cievnych mozgových príhod, cukrovka, funkčné degeneratívne poruchy pohybového ústrojenstva a osteoporóza. Fyzicky nečinní ľudia majú dvakrát vyššiu pravdepodobnosť ochorieť na kardiovaskulárne choroby ako fyzicky aktívni ľudia. Viac než 32 % populácie SR trpí nadváhou a až 35 % žien a takmer polovica mužov má zvýšenú hladinu cholesterolu v krvi. Lekárske štúdie dokazujú, že aj mierne pohybové aktivity, ktorým sa človek venuje denne, môžu mať dlhotrvajúci blahodarný účinok. Za predpokladu, že pohybová aktivita je systematická, pravidelná, dostatočne intenzívna a primerane dlho trvajúca, pozitívne ovplyvňuje zdravie človeka, čo sa prejaví v zlepšenej výkonnosti celého organizmu. Voľno-časové pohybové a športové aktivity, prispievajú okrem zlepšenia zdravotného stavu populácie, aj k zlepšeniu sociálnej inklúzie, najmä znevýhodnených sociálnych skupín, medziľudských vzťahov a sociálnej komunikácie.

Základným predpokladom pre vykonávanie športových aktivít je dostupnosť kvalitnej športovej infraštruktúry. Ako konštatuje Koncepcia štátnej politiky v oblasti športu - Slovenský šport 2020, materiálno-technické zabezpečenie športu v SR je v zlom stave, väčšina športových zariadení je všeobecne nmoderná, nekvalitná, znižuje sa. Národné športové centrum z poverenia Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR, v spolupráci so Združením miest a obcí Slovenska v roku 2017 vykonalo pasportizáciu športových zariadení v Slovenskej republike. Údaje zozbierané v rámci uvedenej pasportizácie sú v súčasnosti jediné svojho druhu za ostatné roky. Všetky zozbierané údaje o športových zariadeniach sú dostupné na stránke <http://www.pasportizacia-sportovych-zariadeni.sk/>. Do pasportizácie športových zariadení sa zapojilo celkovo 1396 obcí (z celkového počtu

2 890 obcí na Slovensku) zo všetkých 8 samosprávnych krajov, čo predstavuje 48 % všetkých obcí. Počet obyvateľov v obciach zapojených do pasportizácie bol 4 046 523 z celkového počtu 5 450 421 obyvateľov na Slovensku, čo predstavuje 74 %. V rámci zberu údajov boli zozbierané informácie o 4 155 športových zariadeniach. Okrem rôznych informácií sa zisťovali aj požiadavky na realizáciu investícií do týchto existujúcich zariadení. Požadované prostriedky spolu za všetky existujúce športové zariadenia predstavujú 293 030 303 eur (za 48 % zapojených obcí), pričom požiadavky na výstavbu nových športových zariadení vysoko prevyšujú uvedenú sumu. Odhadované prostriedky potrebné na existujúcu aj novú športovú infraštruktúru sa pohybujú v sume 500 000 000 eur v najbližších 5 rokoch. Na investíciách do športovej infraštruktúry sa nemôže podieľať len štátny sektor, ale významnou mierou sa musí zapojiť aj samospráva a súkromný sektor. Po skúsenostiach s podporou športovej infraštruktúry národného významu z ostatných rokov, pri efektívnom a motivujúcom nastavení podmienok vrátane spolufinancovania, je možné očakávať, že k iniciatíve štátu v tejto oblasti sa aktívne pripoja obce aj súkromné spoločnosti.

Štúdia medzinárodnej audítorskej spoločnosti KPMG Konceptia financovania športu v Slovenskej republike poukázala na ekonomický prínos športu a významnú úlohu štátu a samosprávy vo financovaní športu. Bez verejných prostriedkov nie je možný rozvoj športu a štát a samospráva v tejto oblasti zohrávajú kľúčovú úlohu.

2. Cieľ a zámer projektu

Hlavným cieľom projektu je modernizácia, rekonštrukcia a budovanie športovej infraštruktúry, ktorá bude poskytovať podmienky najmä pre športovanie detí, mládeže, športové talenty, seniorov ale aj pre športovú reprezentáciu. Projekt bude zodpovedať moderným štandardom a umožní aj športovanie znevýhodnených skupín obyvateľstva a širokej verejnosti. V mnohých športoch v súčasnosti nie je vybudovaná vhodná športová infraštruktúra a budovanie úzko špecializovanej infraštruktúry nie je pre menšie športy rentabilné a ani trvalo udržateľné. Zámerom je takýmto spôsobom dosiahnuť vytvorenie podmienok pre lepšiu prípravu a skvalitnenie tréningového procesu nielen detí, mládeže a seniorov, ale aj športovej reprezentácie, čo má viesť v dlhodobom horizonte k zlepšeniu výkonnostnej úrovne slovenského športu.

Projekt zahŕňa aj vybavenie športovísk a objektov potrebným technickým zariadením, ako sú diagnostické a regeneračné zariadenia, meracie a vyhodnocovacie zariadenia, kamerové systémy a veľkoplošné obrazovky, osvetlenie, bezpečnostné systémy, technické zázemie, zariadenia pre divákov a pod. Zároveň ambíciou projektu je, aby aj menšie a rozvíjajúce sa športy získali kvalitnú infraštruktúru pre tréningové a súťažné aktivity. Existuje veľké množstvo športov, ktoré nedisponujú vlastnými priestormi pre tréning a súťaže, avšak vybudovanie výlučne vlastných ihrísk by bolo nerentabilné a neudržateľné. Riešením je tak vybudovať spoločnú infraštruktúru, ktorú budú jednotlivé športy zdieľať. Zároveň po zavedení športových poukazov pre deti sa predpokladá nárast športujúcich detí a ďalší dopyt po športoviskách, kde sa športové aktivity budú realizovať. Na základe doterajších skúseností záujem o rozvoj športovej infraštruktúry zo strany samosprávy, príp. aj súkromného sektora sa výrazne zvýši, ak na tento účel sú vyčlenené aj prostriedky štátneho rozpočtu. V mnohých prípadoch je samospráva ochotná podieľať sa na výdavkoch v hodnote 20 až 60 % celkovej investície.

Cieľom projektu je vybudovať, zmodernizovať alebo zrekonštruovať strategicky dôležitú športovú infraštruktúru, a to prostredníctvom partnerstva štátu, športových organizácií,

samosprávy, športových zväzov a športových klubov, príp. súkromného sektora so zapojením novo zriadeného Fondu na podporu športu ako odborného garanta a koordinátora.

3. Partneri projektu

Koordinátorom a garantom projektu bude Fond na podporu športu zriadený na základe zákona č. 310/2019 Z. z., ktorý zabezpečí všetky nevyhnutné procesy, ktoré budú súvisieť s modernizáciou, rekonštrukciou a budovaním športovej infraštruktúry.

3.1. Organizačné zabezpečenie a riadenie projektu

Pre úspešnú realizáciu projektu je nevyhnutné definovať kľúčové role a inštitúcie, ktoré tieto role budú vykonávať, ako aj popis základných aktivít a činností, za ktoré budú zodpovedať.

Kľúčová rola	Zodpovednosť	Aktivity
Politický gestor	Vláda SR/Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR	Politicky, finančne a odborne zastrešuje rozvoj športovej infraštruktúry, zabezpečuje finančné prostriedky.
Odborný garant a koordinátor	Fond na podporu športu	Zodpovedá vláde SR/Ministerstvu školstva, vedy, výskumu a športu SR za realizáciu projektu, koordinuje jeho realizáciu, zabezpečuje spoluprácu všetkých inštitúcií a odborne riadi projekt na úrovni projektového tímu. V špecifických prípadoch môže zodpovedať za dizajn, projektovú dokumentáciu, príp. za verejné obstarávanie.
Realizátori	športová organizácia, samospráva, športový zväz alebo športový klub, príp. súkromná spoločnosť	Riadia konkrétne projekty – obstarávajú dizajn, projektovú dokumentáciu, dodávateľa stavby a riadia samotnú výstavbu, modernizáciu alebo rekonštrukciu konkrétnej športovej infraštruktúry. Zodpovedajú za kompletnú prípravu a realizáciu.
Partneri	Vláda SR/Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR, športová organizácia, samospráva, športový zväz alebo športový klub, príp. súkromná spoločnosť	Spolupracujú v rámci svojich kompetencií pri realizácii konkrétnych projektov a jednotlivých činnostiach s nimi spojených. Vytvárajú synergiu za účelom efektívnej realizácie projektu.
Zhotovitelia	Súkromné stavebné spoločnosti	Realizujú samotnú výstavbu, modernizáciu alebo rekonštrukciu športovej infraštruktúry.

Prevádzkovatelia	športová organizácia, samospráva, športový zväz alebo športový klub, príp. súkromná spoločnosť	Zabezpečujú správu a prevádzku športovej infraštruktúry, koordináciu a harmonogram vykonávaných športových aktivít.
-------------------------	--	---

4. Cieľové skupiny projektu

Cieľové skupiny predstavujú konečných užívateľov výsledku projektu, to znamená tých, ktorí budú využívať vybudovanú, zmodernizovanú a zrekonštruovanú športovú infraštruktúru. Z hľadiska projektu je možné identifikovať tieto hlavné cieľové skupiny:

- športové talenty a športoví reprezentanti (realizácia tréningového procesu a súťaží),
- športové organizácie, športové kluby a registrovaní športovci (realizácia tréningového procesu a súťaží),
- deti, mládež a seniori (prístup k modernej a kvalitnej infraštruktúre môže zvýšiť záujem o šport),
- verejnosť (prístup pre verejnosť v čase, keď športovisko nie je využité v rámci organizovaného športu).

Športová reprezentácia SR

Časť prevádzkovej kapacity vybudovanej, zmodernizovanej a zrekonštruovanej športovej infraštruktúry, spĺňajúcej zodpovedajúce medzinárodné parametre, bude využívaná pre potreby športovej reprezentácie SR – na zabezpečenie športovej prípravy športových reprezentantov a talentovaných športovcov a na organizovanie medzinárodných športových podujatí.

Registrovaní a výkonnostní športovci

Prostredníctvom realizácie projektu bude registrovaným a výkonnostným športovcom, združeným v športových organizáciách a športových kluboch, umožnené využívať kvalitnú a modernú športovú infraštruktúru, a to na tréningové účely, tak aj na súťaže rôznej úrovne.

Deti, mládež a seniori

Deti, mládež a seniori sú veľmi dôležitou cieľovou skupinou projektu. Keďže v súčasnosti sú možnosti detí, mládeže a seniorov vykonávať športové aktivity obmedzené, resp. sú realizované v rámci nevyhovujúcej športovej infraštruktúry, výstavba, modernizácia a rekonštrukcia novej infraštruktúry má za cieľ zvýšiť účasť detí, mládeže a seniorov na športových aktivitách. Prostredníctvom sprístupnenia kvalitnej a modernej športovej infraštruktúry na tréningy a športové súťaže detí, mládeže a seniorov sa dá predpokladať zvýšený záujem o šport. Zároveň po zavedení športových poukazov pre deti sa zvýši dopyt po športoviskách, kde bude možné športové aktivity realizovať. Budovaná, modernizovaná a rekonštruovaná športová infraštruktúra bude dostupná pre deti, mládež a seniorov, aby bola maximálne využitá počas celého dňa.

Športová verejnosť

Vybudovaná, zmodernizovaná a zrekonštruovaná športová infraštruktúra bude slúžiť nielen športovým reprezentantom, talentovaným športovcom, deťom, mládeži a seniorom, registrovaným a výkonnostným športovcom, ale aj širokej športovej verejnosti. V rámci časov, kedy športoviská nebudú využívané na tréningové alebo súťažne aktivity športovcov rôznej úrovne, bude športová infraštruktúra sprístupnená verejnosti. Zároveň moderná infraštruktúra zatriktívni športové podujatia pre verejnosť, výsledkom čoho sa očakáva zvýšená návštevnosť na športových podujatiach.

Znevýhodnené skupiny obyvateľstva

Pri realizácii projektu sa bude dbať na dostupnosť pre znevýhodnené skupiny obyvateľstva, najmä zdravotne postihnutých športovcov a divákov. Vybudovaná, zmodernizovaná a zrekonštruovaná infraštruktúra bude poskytovať bezbariérový prístup a bude navrhnutá tak, aby zvýšila účasť týchto skupín obyvateľstva na športových aktivitách a športových podujatiach. V prípade budovania novej infraštruktúry bude jednou z podmienok pre poskytnutie finančných prostriedkov bezbariérovosť.

Verejnosť

Športová infraštruktúra národného významu bude budovaná s ohľadom na možnosť jej využitia aj na verejné, spoločenské a kultúrne aktivity a podujatia so zohľadnením maximálneho využitia prevádzkovej kapacity a ekonomickej udržateľnosti príslušnej infraštruktúry.

5. Podmienky realizácie projektu

5.1. Oprávnený prijímateľ podpory

Priamym realizátorom môže byť:

- športová organizácia,
- subjekt územnej samosprávy,
- športový zväz,
- športový klub alebo
- iná právnická osoba, ktorá je vlastníkom, dlhodobým nájomcom alebo vypožičiavateľom športovej infraštruktúry.

Priamy realizátor je povinný preukázať, že je vlastníkom, dlhodobým nájomcom alebo vypožičiavateľom športovej infraštruktúry alebo k nej má iný obdobný vzťah (napr. majetok tvoriaci športovú infraštruktúru mu bol zverený do správy) a zároveň je oprávnený realizovať investície do tejto športovej infraštruktúry. Za dlhodobý nájom alebo výpožičku možno považovať dočasné zverenie majetku do užívania, ktoré trvá minimálne 5 rokov odo dňa uzatvorenia zmluvy o spolupráci a financovaní modernizácie, rekonštrukcie a budovania športovej infraštruktúry medzi Fondom na podporu športu a priamym realizátorom.

5.2. Účel podpory

Účelom podpory je najmä modernizácia, rekonštrukcia a výstavba športovej infraštruktúry, príp. investície súvisiace so zlepšením kvality športovej infraštruktúry. Oprávnenými výdavkami sú výdavky na modernizáciu, rekonštrukciu a výstavbu ako aj technické zhodnotenie športovej infraštruktúry a výdavky na obstaranie majetku, ktoré spĺňajú kritériá

zaradenia do kapitálových výdavkov (napr. športové náradie) a súvisia s podporovaným účelom.

Subjektom zodpovedným za plnenie podmienok použitia finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu bude v celom projekte Fond na podporu športu, ktorý bude zastrešovať zmluvné vzťahy so všetkými priamymi realizátormi a v pôsobnosti ktorého bude taktiež ročné vyúčtovanie použitia finančných prostriedkov.

5.3. Výška podpory

Minimálna výška podpory zo štátneho rozpočtu jednotlivému priamemu realizátorovi je stanovená na 10 000 eur.

5.4. Spôsob realizácie projektu

Vláda SR rozhodne o poskytnutí finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu Fondu na podporu športu v jednotlivých rokoch na projekt.

Fond na podporu športu preberie na seba povinnosti súvisiace s použitím finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu. Znamená to, že bude zastrešovať zmluvné vzťahy so všetkými realizátormi konkrétnych projektov a zodpovedá za použitie a zúčtovanie finančných prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, čo výrazne zníži administratívnu náročnosť realizácie projektu na strane štátu a celý proces sa týmto zjednoduší a sprehľadní. Zároveň model, keď projekt výstavby, modernizácie a rekonštrukcie športovej infraštruktúry bude riadiť Fond na podporu športu, zabezpečí efektívnu koordináciu budovania športovej infraštruktúry na celom území SR a zníži riziká spojené s nedokončením jednotlivých projektov, ich realizáciou v nevhodných lokalitách alebo ich vzájomným prekrývaním, resp. neefektívnou konkurenciou.

Spôsob a kritériá výberu jednotlivých projektov a podrobnejšie podmienky použitia finančných prostriedkov pripraví Fond na podporu športu. Jednotlivé projekty budú vyhodnocované v súlade so schválenými kritériami a následne prejdú schvaľovacím procesom v orgánoch Fondu na podporu športu. Každý jeden projekt, ktorý bude podporený, bude monitorovaný počas celej doby jeho realizácie a jeho následnej prevádzky.

Základnými podmienkami pre financovanie z verejných zdrojov sú, že každý konkrétny projekt:

- predstavuje investíciu, ktorá je založená na zhodnotení potrieb pre športovú infraštruktúru, bude reflektovať spoločenské potreby a prinesie nárast v počte športujúcich osôb,
- je zameraný na športovú infraštruktúru, ktorá umožní vykonávanie viacerých druhov športov, alebo v prípade úzko špecializovanej športovej infraštruktúry musí spĺňať medzinárodné parametre, alebo ide o šport, v ktorom reprezentácia SR dosahuje dlhodobo významné medzinárodné športové úspechy,
- je zameraný na športovú infraštruktúru, ktorá umožní pravidelné a udržateľné využívanie tejto infraštruktúry zo strany detí, mládeže, seniorov, organizovaných aj neorganizovaných športovcov a širokej verejnosti,
- je zameraný na zlepšenie, modernizáciu alebo rekonštrukciu existujúcej infraštruktúry alebo vybudovanie novej športovej infraštruktúry,
- zohľadní potreby znevýhodnených skupín obyvateľstva,
- má jasne definované majetkovo-právne vzťahy, investičný plán a časový harmonogram realizácie,

- má udržateľný prevádzkový model,
- bude využívaný primárne na športové účely minimálne 10 až 30 rokov podľa typu športovej infraštruktúry.

Riadenie projektu bude zabezpečovať Fond na podporu športu. Finančné prostriedky určené na riadenie projektu a s ním nevyhnutné výdavky bude znášať Fond na podporu športu.

Každý projekt v hodnote nad 1 mil. eur bude musieť mať vypracovanú štúdiu uskutočniteľnosti a udržateľnosti, ktorá podrobne rozpracuje investičný zámer a zhodnotí jeho následnú prevádzku. Znamená to, že sa definujú organizačné, technické, procesné a zmluvné aspekty jeho implementácie. Zároveň sa rozpracujú ekonomické aspekty a cost-benefit analýza, vrátane zhodnotenia prípadných alternatív. Finančné prostriedky spojené s vypracovaním štúdie uskutočniteľnosti a udržateľnosti bude spravidla znášať realizátor projektu, čím sa dosiahne efektívna realizácia projektu a efektívne vynakladanie finančných prostriedkov.

V prípade realizácie viacerých projektov, ktoré budú mať obdobné zameranie a parametre (napr. vonkajšie ihriská, viacúčelové štadióny, športové haly, technické zariadenia), oprávneným výdavkom z prostriedkov určených na projekt budú aj výdavky na dizajn, projektovú dokumentáciu a ďalšiu potrebnú dokumentáciu a do úvahy pripadá aj spoločné verejné obstarávanie v rámci viacerých projektov za účelom zabezpečenia efektívneho vynakladania finančných prostriedkov.

6. Spôsob financovania projektu

Keďže ide o pomerne rozsiahly a náročný investičný projekt, počíta sa s jeho rozdelením na obdobie troch rokov s možnosťou jeho pokračovania v ďalších rokoch.

Podmienkou realizácie modernizácie, rekonštrukcie a budovania športovej infraštruktúry je participácia samosprávy - miest, ktoré sú vo väčšine prípadov vlastníkom pozemkov a/alebo samotnej infraštruktúry. Štát prostredníctvom Fondu na podporu športu prispeje poskytnutím finančnej podpory na modernizáciu, rekonštrukciu a budovanie športovej infraštruktúry, a to pod podmienkou dodržania stanoveného modelu financovania jednotlivých častí projektu, ktorý je definovaný nasledovne:

- športová organizácia, samospráva, športový zväz alebo športový klub, príp. súkromná spoločnosť poskytne pozemok (v prípade budovania novej športovej infraštruktúry),
- športová organizácia, samospráva, športový zväz alebo športový klub, príp. súkromná spoločnosť finančne zabezpečí prevádzkové náklady.

Vláda SR zabezpečí v štátnom rozpočte v rokoch 2020, 2021 a 2022 na realizáciu projektu prostredníctvom Fondu na podporu športu finančné prostriedky nasledovne:

- v roku 2020 v sume 2 mil. eur,
- v roku 2021 v sume 46,5 mil. eur,
- v roku 2022 v sume 11,5 mil. eur.

Za účelom eliminácie najčastejšie sa vyskytujúcich problémov pri realizácii stavebných prác budú z hľadiska finančného riadenia a finančných tokov prijaté nasledovné opatrenia:

- pred začiatkom projektu musia byť kompletne vysporiadané pozemky a majetkové práva,
- zmluva medzi realizátorom a dodávateľom bude obsahovať klauzulu, že všetky náklady súvisiace so stavbou sú súčasťou zmluvnej ceny a dodávateľ je povinný

– dodat' dielo v požadovanej kvalite za cenu stanovenú verejným obstarávaním a zmluvou o dielo, s tým že dodatočné zvyšovanie rozpočtu je vylúčené,

- platby dodávateľovi budú realizované na základe skutočného splnenia.

Jednou zo základných podmienok realizácie projektu je dodržanie pravidiel verejného obstarávania a právnej úpravy zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov zo strany priamych realizátorov projektu v celom procese realizácie projektu.

Konkrétne podporené projekty budú posúdené aj z hľadiska pravidiel v oblasti štátnej pomoci. V prípade projektov, ktoré podliehajú pravidlám v oblasti štátnej pomoci, bude zabezpečené splnenie podmienok podľa zákona č. 358/2015 Z. z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o štátnej pomoci) a osobitných predpisov upravujúcich poskytovanie štátnej a/alebo minimálnej pomoci.

6.1. Zdôvodnenie financovania projektu z verejných zdrojov

Skúsenosti zo zahraničia preukazujú, že existuje viacero modelov výstavby, vlastníctva a prevádzky športovej infraštruktúry. Je možné nájsť športovú infraštruktúru kompletne vybudovanú, vlastnenú a prevádzkovanú súkromným sektorom alebo športovou organizáciou, športovým zväzom, či športovým klubom, príp. súkromnou spoločnosťou, resp. aj športovú infraštruktúru vybudovanú, ale aj prevádzkovanú štátom, resp. samosprávou.

Dôležité je podotknúť, že v každej krajine závisí model budovania športovej infraštruktúry od niekoľkých základných faktorov:

- politických priorít štátu,
- ekonomických možností súkromného sektora, športových organizácií, športových zväzov, športových klubov a samosprávy,
- legislatívnych pravidiel v oblasti ekonomiky a daní,
- tradície a histórie.

Zatiaľ čo podpora a rozvoj športu patrí medzi vládne priority v každej krajine EÚ, je možné nájsť odlišnosti v miere podpory výstavby športovej infraštruktúry. V tomto smere SR zaostáva, keďže rozvoj športovej infraštruktúry doteraz nepatrí medzi základné priority v oblasti športu.

Z ekonomického hľadiska sú možnosti samosprávy, športových organizácií, športových zväzov a športových klubov budovať, modernizovať a rekonštruovať športovú infraštruktúru výrazne obmedzené. Hoci súkromný sektor je schopný generovať väčšie finančné zdroje, podpora športu sa až na pár výnimiek obmedzuje na sponzorstvo, nie však na výstavbu športovej infraštruktúry. Ak aj existujú príklady výstavby športovej infraštruktúry zo strany súkromného sektora, ide spravidla o športové organizácie a športové kluby, ktoré následne túto infraštruktúru aj prevádzkujú.

Preto za najvhodnejší model realizácie športovej infraštruktúry sa dá považovať kombinácia verejného alebo verejno-súkromného partnerstva, kde samospráva poskytne pozemky pre vybudovanie športovej infraštruktúry, štát, pre ktorý sa rozvoj športovej infraštruktúry stal jednou z priorít, poskytne finančné prostriedky na vybudovanie (príp. modernizáciu a rekonštrukciu) športovej infraštruktúry a športová organizácia, samospráva, športový zväz alebo športový klub, príp. súkromná spoločnosť zabezpečia prevádzku. Popis jednotlivých alternatív a ich sumárne zhodnotenie je v nasledovnom prehľade:

	Alternatíva 1	Alternatíva 2	Alternatíva 3
Alternatíva	Výlučne súkromné financovanie.	Financovanie výlučne zo štátneho rozpočtu.	Partnerstvo štátu, športovej organizácie, samosprávy, športového zväzu alebo športového klubu, príp. súkromnou spoločnosťou pri financovaní.
Popis	Infraštruktúra kompletne vybudovaná, vlastnená a prevádzkovaná súkromnou spoločnosťou, športovou organizáciou, športovým zväzom alebo športovým klubom.	Infraštruktúra kompletne vybudovaná, vlastnená a prevádzkovaná štátom, alebo ním poverenou/zriadenou organizáciou.	Infraštruktúra vybudovaná z verejných zdrojov a prevádzkovaná športovou organizáciou, samosprávou, športovým zväzom alebo športovým klubom, príp. súkromnou spoločnosťou.
Výhody	Minimálna záťaž na štátny rozpočet.	Garancia využívania športovej infraštruktúry na definovaný účel s dôrazom na športovanie detí, mládeže a seniorov.	Minimalizácia dopadov na štátny rozpočet a garancia využívania infraštruktúry na športové účely.
Nevýhody	Napriek tomu, že dopyt po kvalitných športových zariadeniach je evidentný, ponuka zo strany súkromného sektora, vzhľadom na investičnú náročnosť výstavby, tento dopyt nie je schopná pokryť. Súkromný sektor neposkytuje garanciu využívania infraštruktúry organizovanými športovcami, deťmi, mládežou a seniormi, resp. môže športovú infraštruktúru využívať na iný účel.	Kompletná výstavba športovej infraštruktúry, vrátane vysporiadania pozemkov a následnej prevádzky je finančne a personálne náročná. Štát nedisponuje skúsenosťami s prevádzkou takejto infraštruktúry, ani nemá vytvorené personálne kapacity. Zároveň, ak by aj bola vytvorená prevádzková organizácia, duplikovala by činnosť samosprávy, športových organizácií, športových zväzov a športových klubov.	Táto alternatíva je najvhodnejšia z hľadiska dopadu na štátny rozpočet, zapojenia samosprávy, športových organizácií, športových zväzov a športových klubov. Veľmi dôležitým aspektom bude zabezpečenie kvalitnej koordinácie všetkých participujúcich subjektov.

Záver	Nie	Nie	Áno
Kritérium	Alternatíva 1	Alternatíva 2	Alternatíva 3
Vplyv na štátny rozpočet	++	-	+
Náklady na prevádzku, údržbu a rozvoj	+	-	+
Možnosť zvýhodneného využitia pre športovanie detí, mládeže a seniorov	-	+	+
Možnosť zvýhodneného využitia pre reprezentáciu SR	-	+	+
Reálna schopnosť a ochota výstavby, prevádzky, údržby a rozvoja	-	+	+

7. Proces poskytnutia podpory a postupnosť jednotlivých krokov

Po schválení predloženého materiálu na rokovaní vlády SR budú v rámci realizácie projektu uskutočnené nasledovné úkony:

- poskytnutie finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu vo výške 60 000 000 eur na „Projekt modernizácie, rekonštrukcie a budovania športovej infraštruktúry národného významu“ v prospech Fondu na podporu športu,
- schválenie priamych realizátorov, ktorým bude poskytnutá podpora vrátane schválenia výšky podpory pre jednotlivé subjekty, príslušným orgánom Fondu na podporu športu,
- dodržanie pravidiel verejného obstarávania pri výbere realizátorov, ktorým bude poskytnutá podpora a pri procese verejného obstarávania postupovať v súlade s Národným akčným plánom pre zelené verejné obstarávanie Slovenskej republiky na roky 2016 – 2020,
- uzatvorenie zmlúv o spolupráci medzi Fondom na podporu športu a jednotlivými priamymi realizátormi.

Projekt je považovaný za národný športový projekt podľa § 75 ods. 1 zákona o športe.

Celkové predpokladané výdavky na zabezpečenie projektu modernizácie, rekonštrukcie a budovania športovej infraštruktúry národného významu v rokoch 2020 – 2022 predstavujú sumu 60 000 000 eur. Suma bola určená s ohľadom na vyššie uvedenú pasportizáciu športových zariadení v Slovenskej republike z roku 2017.

8. Monitoring a reporting

Keďže projekt bude rozdelený na viacero konkrétnych projektov, každý jeden projekt bude monitorovaný a kontrolovaný počas celej doby jeho realizácie, budú vypracovávané priebežné hodnotiace správy a po jeho ukončení bude vypracovaná záverečná správa. Kľúčové

informácie o postupe realizácie konkrétnych projektov budú predmetom výročnej správy projektu. Takto sa zabezpečí, že všetky relevantné informácie z hľadiska toho, čo bolo dosiahnuté, ako prebiehali práce na jednotlivých projektoch a ako sa naplňujú ciele projektu, budú pravidelne reportované. Okrem informácií o pokroku v realizácii jednotlivých projektov a celého projektu, čerpaní finančných prostriedkov a plnení stanovených termínov, výročná správa projektu bude obsahovať aj informácie o rizikách v súvislosti s realizáciou projektu, ktoré by mohli ovplyvniť jeho plynulý priebeh a úspešné ukončenie.

9. Záver

Projekt modernizácie, rekonštrukcie a budovania športovej infraštruktúry národného významu má veľký potenciál v priebehu rokov 2020 až 2022 významne prispieť k výstavbe a obnove športovej infraštruktúry na Slovensku, ktorá bude zodpovedať moderným štandardom a umožní športovanie detí, mládeže, seniorov, organizovaných aj neorganizovaných športovcov, širokej verejnosti aj znevýhodnených skupín obyvateľstva. Časť kapacity tejto športovej infraštruktúry bude využívaná aj na prípravu športových reprezentantov SR a organizovanie domácich aj medzinárodných športových podujatí. Projekt zahŕňa aj vybavenie športovísk a objektov potrebným technickým zariadením.

Pri budovaní, modernizovaní a rekonštrukcii športovej infraštruktúry národného významu bude použitý model partnerstva štátu, športových organizácií, samosprávy, športových zväzov a športových klubov, príp. súkromného sektora so zapojením Fondu na podporu športu ako odborného garanta a koordinátora. V rámci tohto partnerstva sa predpokladá spolufinancovanie zo strany športovej organizácie, samosprávy, športového zväzu alebo športového klubu, príp. súkromnej spoločnosti podľa typu a hodnoty projektu, čo v konečnom dôsledku zvýši celkový objem finančných prostriedkov investovaných do športovej infraštruktúry v SR. Fond na podporu športu zabezpečí, aby športová infraštruktúra spĺňala požadované parametre, jej realizácia prebehla transparentne a bola zabezpečená jej následná udržateľnosť, prevádzka a účelové určenie. V celom procese, od výberu až po prevádzku, bude zohľadňovať potreby a podmienky športových organizácií, športových klubov, športových zväzov a športovej reprezentácie SR.

Fond na podporu športu preberie na seba povinnosti súvisiace s použitím finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu, zastreší zmluvné vzťahy so všetkými realizátormi konkrétnych projektov a zodpovedá za použitie a zúčtovanie finančných prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, čo výrazne zníži administratívnu náročnosť realizácie projektu na strane štátu a celý proces sa zjednoduší a sprehľadní. Model, keď výstavbu, modernizáciu a rekonštrukciu športovej infraštruktúry bude riadiť Fond na podporu športu, zabezpečí efektívnu koordináciu budovania športovej infraštruktúry na celom území Slovenska a minimalizuje riziká spojené s nedokončením jednotlivých projektov, ich realizáciou v nevhodných lokalitách alebo ich vzájomným prekrývaním, resp. neefektívnou konkurenciou.