

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)/			
	2022	2023	2024	2025
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0		0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0			
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom		0	0	0
v tom: MPSVR SR				
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0			
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0			
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>Spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
v tom:	0			
Vplyv na počet zamestnancov	0	0		
- vplyv na ŠR	0			
- vplyv na obce	0			
- vplyv na vyššie územné celky	0			
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0			
Vplyv na mzdové výdavky	0	0		
- vplyv na ŠR	0			
- vplyv na obce	0			
- vplyv na vyššie územné celky	0			
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0			
Financovanie zabezpečené v rozpočte				
v tom: MPSVR SR				
	0			
Iné ako rozpočtové zdroje	0			
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0			

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Nakoľko ide vo svojich dôsledkoch o problematiku predpokladaného zvýšenia príjmov z vratiek z už ministerstvom vyplateného finančného príspevku na spolufinancovanie sociálnej služby

podľa služby podľa § 71 ods. 6 a 7, § 78a a 78aa zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o sociálnych službách“), za neobsadené miesta v zariadení podľa § 78d ods. 12 a 13 tohto zákona, ktorého financovanie je v kapitole MPSVR SR zabezpečené v rámci schváleného limitu výdavkov na sociálne služby, nejde o rozpočtové dôsledky návrhu na výdavky zo štátneho rozpočtu v tejto časti právnej úpravy.

Zvýšenie príjmov z vratiek z vyplateného finančného príspevku nemožno vopred kvantifikovať, nakoľko závisí od vývoja šírenia ochorenia COVID- 19 a jeho dôsledkoch vo výskyte a šírení ochorenia COVID- 19 v konkrétnych zariadeniach u konkrétnych poskytovateľov sociálnej služby v zariadeniach, ktoré sú spolufinancované z kapitoly MPSVR SR. Predpokladané zvýšené príjmy kapitoly MPSVR SR z titulu predpokladaného zvýšenia príjmov zo štvrt'ročných vratiek vyplateného finančného príspevku z dôvodu novo posudzovanej neobsadenosti miest, budú použité na zabezpečenie zdrojového krytia v kapitole MPSVR SR na spolufinancovanie sociálnych služieb v zariadeniach krízovej intervencie v súvislosti s potrebou pokrytia rozpočtových dôsledkov novely zákona o sociálnych službách vykonanej zákonom č. 484/2021 Z. z.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Vzhľadom na dlhodobosť trvania mimoriadnej situácie súvisiacej s ochorením COVID-19, mieru zaočkovanosti prijímateľov sociálnych služieb najmä v zariadeniach podmienených odkázanosťou, ako aj všetkých občanov SR proti ochoreniu COVID-19, ako aj v súvislosti s ďalšími opatreniami prijímanými za účelom zabránenia šírenia tohto ochorenia v zariadeniach sociálnych služieb a pri pretrvávajúcom reálnom dopyte cieľových skupín osôb po poskytovaní sociálnych služieb v zariadeniach, nie je účelné a efektívne naďalej zotrvávať na doterajšej právnej úprave a rozsahu a úrovni odchýlok od vzniku povinnosti vrátenia finančného príspevku za neobsadené miesta. Napriek zlepšujúcej sa situácii súvisiacej so šírením ochorenia COVID- 19 a jeho dôsledkami uplynutím času neobsadenosť miest v zariadeniach deklarovaná poskytovateľmi sociálnych služieb naďalej pretrváva vo vysokej miere, a to bez nutnosti preukazovania odôvodnenosti tejto neobsadenosti, čím sa v konečnom dôsledku vynakladanie finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu na spolufinancovanie reálne prijímateľom poskytovaných sociálnych služieb stáva neúčelným a neefektívnym. V rokoch 2020 a 2021 na základe doterajšieho nariadenia prijímateľa finančného príspevku, resp. poskytovateľa sociálnej služby v týchto zariadeniach neboli povinní vrátiť MPSVR SR celkom 16 542 125 eur z vyplatených finančných príspevkov.

Účelom návrhu nariadenia je teda reagovať na vývoj šírenia ochorenia COVID- 19 a jeho reálny a preukázateľný vplyv na obsadenosť/neobsadenosť miest v zariadeniach uplynutím času, najmä minimalizovať a zadresniť odchýlky od posudzovania neobsadenosti miest podľa zákona a súvisiacej povinnosti vrátenia pomernej časti vyplateného finančného príspevku za tieto neobsadené miesta. Súvisiacim zvýšením príjmov kapitoly z vratiek vyplateného finančného príspevku z titulu neobsadených miest v zariadení podľa § 78d ods. 12 a 13 zákona sa zabezpečí možnosť ich účinnejšieho využitia na zabezpečenie zdrojového krytia v kapitole na spolufinancovanie sociálnych služieb v zariadeniach krízovej intervencie v súvislosti

s rozpočtovými dôsledkami novely zákona o sociálnych službách vykonanej zákonom č. 484/2021 Z. z. .

Návrh nariadenia

- odstraňuje odchýlku od zákona - odlišné posudzovanie obsadenosti miest pri pobytovej sociálnej službe v zariadení, na ktorých sa ku dňu vyhlásenia krízovej situácie (k 12.03.2020) poskytovala sociálna služba na základe uzatvorenej zmluvy o poskytovaní sociálnej služby, t.j. aj na tieto miesta sa bude vzťahovať § 78d ods. 12 zákona (nárok na finančný príspevok pri pobytovej sociálnej službe v zariadení nevzniká na miesto v zariadení, na ktorom sa počas viac ako 30 po sebe nasledujúcich dní neposkytuje sociálna služba z dôvodu neuzatvorenia zmluvy o poskytovaní sociálnej služby a vzniká povinnosť prijímateľa finančného príspevku vrátiť pomernú časť vyplateného finančného príspevku za obdobie, v ktorom bolo takto neobsadené miesto podľa § 78d ods. 17 zákona),

- odstraňuje odchýlku od zákona - odlišné posudzovanie obsadenosti miest pri ambulantnej sociálnej službe v zariadení, t. j. aj na týchto miestach, na ktorých sa ku dňu vyhlásenia krízovej situácie (k 12.03.2020) poskytovala sociálna služba na základe uzatvorenej zmluvy o poskytovaní sociálnej služby, ak poskytovateľ tejto sociálnej služby prostredníctvom svojich zamestnancov poskytuje sociálnu službu v domácom prostredí prijímateľa sociálnej služby alebo poskytuje týmito zamestnancami sociálne poradenstvo, pomoc pri zabezpečení nevyhnutných podmienok na uspokojovanie základných životných potrieb alebo pomoc pri nevyhnutných úkonoch sebaobsluhy fyzickej osobe v dôchodkovom veku alebo s ťažkým zdravotným postihnutím, t. j. aj na tieto miesta v zariadení sa bude vzťahovať § 78d ods. 13 zákona (nárok na finančný príspevok pri ambulantnej sociálnej službe v zariadení nevzniká na miesto v zariadení, na ktorom sa počas 20 a viac po sebe nasledujúcich pracovných dní neposkytuje sociálna služba z dôvodu neuzatvorenia zmluvy o poskytovaní sociálnej služby alebo sa poskytuje sociálna služba v menšom rozsahu ako 80 hodín a vzniká povinnosť prijímateľa finančného príspevku vrátiť pomernú časť finančného príspevku za obdobie, v ktorom bolo takto neobsadené miesto podľa § 78d ods. 17 zákona),

- zachováva len odchýlku od zákona pri rozsahu uplatňovania povinnosti vrátenia pomernej časti vyplateného finančného príspevku na príslušný štvrťrok za neobsadené miesta v zariadení podľa § 78d ods. 12 a 13 zákona, a to na účely štvrťročného vyplatenia finančného príspevku na nasledujúci štvrťrok - táto povinnosť bude uplatňovaná len v rozsahu 90 % zo sumy, ktorá by sa mala vrátiť podľa zákona (teda plnenie tejto povinnosti bude redukované o 10%) (neobsadenosť týchto miest však bude posudzovaná už len podľa zákona). Takto koncipovaná odchýlka predstavuje „určitú čiastočnú kompenzáciu“ zohľadňujúcu v rámci zúčtovania vyplateného finančného príspevku zvýšené náklady a výpadky príjmov z platenia úhrady za poskytovanú sociálnu službu vzniknuté v dôsledku preukázateľného výskytu a šírenia ochorenia COVID- 19 v konkrétnom zariadení a jeho preukázaného vplyvu na nárast neobsadených miest v tomto zariadení. Zároveň však môže ísť len o prijímateľa finančného príspevku u ktorého počet neobsadených miest v zariadení podľa § 78d ods. 12 a 13 zákona nepresiahne 10 % z počtu miest v zariadení zapísaného v registri, to znamená o prijímateľa finančného príspevku, ktorý plní účel tejto finančnej podpory, ktorým je spolufinancovanie aj fyzickým osobám, ktoré sú odkázané na sociálnu službu, resp. prijímateľom sociálnej služby reálne poskytovaných sociálnych služieb.

Legitímnym dôvodom na ustanovenie tejto „odchýlky“- je objektívna prekážka spočívajúca v dôsledkoch krízovej situácie na reálnu možnosť „zazmluvňovania neobsadených miest“, ktorou je v konkrétnom zariadení preukázaný výskyt a šírenie ochorenia COVID- 19, a to u prijímateľov sociálnej služby v zariadení alebo u zamestnancov v zariadení počas príslušného štvrťroku. V rámci kapacity zariadenia je totiž potrebné napr. vyčlenenie priestorov obytných miestností na nevyhnutné preventívne oddelenie od ostatných prijímateľov sociálnej služby, ako aj

priestorov obytných miestností na izoláciu klienta z dôvodu ochorenia COVID-19, v rámci personálneho zabezpečenia poskytovanej sociálnej služby v zariadení je totiž prechodné reálne zníženie disponibilného personálu zabezpečujúceho nevyhnutnú „obslužnosť“ prijímateľov sociálnej služby, neprejavovanie záujmu o reálne začatie poskytovania sociálnej služby v zariadení s nariadenými karanténnymi opatreniami.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☐ zmena sadzby
☒ zmena v nároku
☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
☐ kombinovaný návrh
☐ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2022	2023	2024	2025

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Legitímnym dôvodom na ustanovenie „odchýlky“ od zákona v návrhu nariadenia - je objektívna prekážka spočívajúca v dôsledkoch krízovej situácie na reálnu možnosť „zazmluvňovania neobsadených miest“, ktorou je v konkrétnom zariadení preukázaný výskyt a šírenie ochorenia COVID- 19, a to u prijímateľov sociálnej služby v zariadení alebo u zamestnancov v zariadení počas príslušného štvrtroku. V rámci kapacity zariadenia je totiž potrebné napr. vyčlenenie priestorov obytných miestností na nevyhnutné preventívne oddelenie od ostatných prijímateľov sociálnej služby, ako aj priestorov obytných miestností na izoláciu klienta z dôvodu ochorenia COVID-19, v rámci personálneho zabezpečenia poskytovanej sociálnej služby v zariadení je totiž prechodné reálne zníženie disponibilného personálu zabezpečujúceho nevyhnutnú „obslužnosť“ prijímateľov sociálnej služby, neprejavovanie záujmu o reálne začatie poskytovania sociálnej služby v zariadení s nariadenými karanténnymi opatreniami.

V rokoch 2020 a 2021 na základe doterajšieho nariadenia prijímateľa finančného príspevku, resp. poskytovateľa sociálnej služby v týchto zariadeniach neboli povinní vrátiť z vyplatených finančných príspevkov celkom 16 542 125 eur. Účelom návrhu nariadenia je reagovať na vývoj šírenia ochorenia COVID- 19 a jeho reálny a preukázateľný vplyv na obsadenosť/neobsadenosť miest v zariadeniach uplynutím času, najmä minimalizovať a zadresniť odchýlky od posudzovania

neobsadenosti miest podľa zákona a súvisiacej povinnosti vrátenia pomernej časti vyplateného finančného príspevku za tieto neobsadené miesta. Súvisiacim zvýšením príjmov kapitoly z vratiek vyplateného finančného príspevku z titulu neobsadených miest v zariadení podľa § 78d ods. 12 a 13 zákona sa zabezpečí možnosť ich účinnejšieho využitia na zabezpečenie zdrojového krytia v kapitole na spolufinancovanie sociálnych služieb v zariadeniach krízovej intervencie v súvislosti s rozpočtovými dôsledkami novely zákona o sociálnych službách vykonanej zákonom č. 484/2021 Z. z.

Ako vyplýva z vyššie uvedeného vplyv návrhu NV SR na rozpočet nemožno vopred kvantifikovať nakoľko závisí od vývoja šírenia ochorenia COVID - 19 a jeho dôsledkoch vo výskyte a šírení ochorenia COVID- 19 v konkrétnych zariadeniach u konkrétnych poskytovateľov sociálnej služby v zariadeniach, ktoré sú spolufinancované z kapitoly MPSVR SR. a navýšené príjmy z titulu vratiek za neobsadené miesta z vyplatených finančných príspevkov majú účelové určenie na ich použitie na spolufinancovanie sociálnych služieb krízovej intervencie (tak, ako bolo dohodnuté na rozporovom konaní MPSVR SR s MF SR k novele zákona o sociálnych službách vykonanej zákonom č. 484/2021 Z. z. - účinnosť od 1. januára 2022).

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹	0				
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0				

1 – príjmy rozpisť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

Výdavky (v eurách) – MPSVR SR	Vplyv na rozpočet verejnej správy/				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou					

finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom					

2 – výdavky rozpisť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka: Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisť samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.