

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona o všeobecnej bezpečnosti výrobkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy
	☒ Materiál legislatívnej povahy
	☒ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i>	
Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/988 z 10. mája 2023 o všeobecnej bezpečnosti výrobkov, ktorým sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1025/2012 a smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/1828 a zrušuje smernica Európskeho parlamentu a Rady 2001/95/ES a smernica Rady 87/357/EHS (Ú. v. EÚ L 135, 23.5.2023). Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2065 z 19. októbra 2022 o jednotnom trhu s digitálnymi službami a o zmene smernice 2000/31/ES (akt o digitálnych službách) (Ú. v. EÚ L 277, 27.10.2022) – v rozsahu, v akom nariadenie (EÚ) 2023/988 odkazuje na nariadenie (EÚ) 2022/2065. Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1020 z 20. júna 2019 o dohľade nad trhom a súlade výrobkov a o zmene smernice 2004/42/ES a nariadení (ES) č. 765/2008 a (EÚ) č. 305/2011 (Ú. v. EÚ L 169, 25.6.2019) v platnom znení – v rozsahu, v akom nariadenie (EÚ) 2023/988 odkazuje na nariadenie (EÚ) 2019/1020 v platnom znení. Smernica Európskeho parlamentu a Rady 94/11/ES zo dňa 23. marca 1994 o aproximácii zákonov, iných predpisov a správnych opatrení členských štátov o označovaní materiálov používaných v hlavných zložkách obuvi určenej na predaj spotrebiteľom (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 13/zv. 13; Ú. v. ES L 100, 19.4.1994) v platnom znení.	
Termín začiatku a ukončenia PPK	19.9.2024 – 30.9.2024
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	september 2024
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i>
V súčasnosti je problematika všeobecnej bezpečnosti výrobkov upravená v zákone č. 281/2023 Z. z. o všeobecnej bezpečnosti výrobkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 281/2023 Z. z.“), ktorým je do slovenského právneho poriadku transponovaná smernica 2001/95/ES Európskeho parlamentu a Rady z 3. decembra 2001 o všeobecnej bezpečnosti výrobkov (Ú. v. ES L 11, 15.1.2002) (ďalej len „smernica 2001/95/ES“) a smernica Rady 87/357/EHS z 25. júna 1987 o harmonizácii právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa výrobkov, ktorých vlastnosti sa javia ako iné, než v skutočnosti sú, a ktoré preto ohrozujú zdravie alebo bezpečnosť spotrebiteľov (Ú. v. ES L 192, 11.7.1987) (ďalej len „smernica 87/357/EHS“). Zákon č. 281/2023 Z. z. vznikol v čase revízie spotrebiteľského práva v SR popri príprave nového zákona č. 108/2024 Z. z. o ochrane spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Osobitosti terminológie,

niektorých inštitútov a procesných postupov odôvodňovali vyčlenenie tejto problematiky do samostatného zákona, a to aj po vzore z iných členských štátov.

Ďalší vývoj legislatívy EÚ v oblasti všeobecnej bezpečnosti výrobkov smeroval k prijatiu nového nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/988 z 10. mája 2023 o všeobecnej bezpečnosti výrobkov, ktorým sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1025/2012 a smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/1828 a zrušuje smernica Európskeho parlamentu a Rady 2001/95/ES a smernica Rady 87/357/EHS (Ú. v. EÚ L 135, 23.5.2023) (ďalej len „nariadenie (EÚ) 2023/988“). Z dôvodu prispôsobenia sa súčasným výzvam, aby bola lepšie zabezpečená bezpečnosť všetkých druhov výrobkov, či už predávaných online alebo v kamennom obchode, aby boli všetci spotrebitelia chránení a aby sa odstránili transpozičné a aplikačné rozdiely v členských štátoch sa smernica 2001/95/ES a smernica 87/357/EHS zrušujú a nahrádzajú nariadením (EÚ) 2023/988.

Pôvodným zámerom predkladateľa bola implementácia nariadenia (EÚ) 2023/988 novelou zákona č. 281/2023 Z. z., avšak zmena právneho nástroja na úrovni EÚ (nahradenie smernice EÚ nariadením EÚ) si vyžaduje rozsiahle legislatívno-technické zmeny v platnom zákone č. 281/2023 Z. z., pričom takýto rozsah legislatívno-technických úprav odôvodňuje zrušenie zákona č. 281/2023 Z. z. a jeho nahradenie novým zákonom koncipovaným primárne ako implementačné opatrenie k nariadeniu (EÚ) 2023/988.

3. Ciele a výsledný stav

Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).

Cieľom návrhu zákona je zabezpečenie implementácie a vymožiteľnosti práv a povinností vyplývajúcich z nariadenia (EÚ) 2023/988. Hoci bude nariadenie (EÚ) 2023/988 priamo účinné, návrh zákona obsahuje ustanovenia, ktoré sú nevyhnutné k harmonizácii slovenského právneho poriadku s týmto nariadením. Návrh zákona upravuje niektoré povinnosti hospodárskych subjektov, pôsobnosť orgánov verejnej správy, dohľad nad dodržiavaním povinností podľa návrhu zákona a nariadenia (EÚ) 2023/988, sankcie za porušenie povinností podľa návrhu zákona a nariadenia (EÚ) 2023/988 a vnútroštátnu spoluprácu pri výmene informácií o nebezpečných výrobkoch s Európskou komisiou a ostatnými členskými štátmi Európskej únie a štátmi, ktoré sú zmluvnou stranou Dohody o Európskom hospodárskom priestore.

Výsledným stavom má byť harmonizácia slovenského právneho poriadku s nariadením (EÚ) 2023/988, čím sa zabezpečí náležitá ochrana spotrebiteľov a ich bezpečnosti pred nebezpečnými výrobkami.

Samotné nariadenie (EÚ) 2023/988 nadväzuje na ďalšie nariadenia EÚ, konkrétne na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1020 z 20. júna 2019 o dohľade nad trhom a súlade výrobkov a o zmene smernice 2004/42/ES a nariadení (ES) č. 765/2008 a (EÚ) č. 305/2011 v platnom znení (Ú. v. EÚ L 169, 25.6.2019) a nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2065 z 19. októbra 2022 o jednotnom trhu s digitálnymi službami a o zmene smernice 2000/31/ES (akt o digitálnych službách) (Ú. v. EÚ L 277, 27.10.2022), na čo reflektuje aj návrh zákona. Súčasne návrh zákona ponecháva priestor aj na úpravu dodatočných špecifik v oblasti bezpečnosti výrobkov, pre ktoré v súčasnosti nie je alebo v budúcnosti nebude dôvodné prijímať osobitný predpis (napr. ponechanie pravidiel pre predaj výrobkov po uplynutí doby minimálnej trvanlivosti).

4. Dotknuté subjekty

Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:

Výrobcovia, splnomocnení zástupcovia, dovozcovia, distribútori, obchodníci, poskytovatelia logistických služieb, akákoľvek iná fyzická alebo právnická osoba, ktorá podlieha povinnostiam súvisiacim s výrobou výrobkov alebo s ich sprístupňovaním na trhu v súlade s nariadením (EÚ) 2023/988, prevádzkovatelia online trhov, spotrebitelia, Slovenská obchodná inšpekcia a ostatné orgány dohľadu nad trhom, Ministerstvo hospodárstva SR.

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Alternatívou k návrhu zákona v súvislosti s povinnosťou implementácie príslušného nariadenia (EÚ) 2023/988 bola novelizácia v súčasnosti účinného zákona č. 281/2023 Z. z. Táto alternatíva však nebola prijatá vzhľadom na skutočnosť, že zmena právneho nástroja na úrovni EÚ (nahradenie smerníc EÚ nariadením EÚ) si vyžaduje rozsiahle legislatívno-technické zmeny v zákone č. 281/2023 Z. z. Ako vhodnejšie sa tak javí zrušenie zákona

č. 281/2023 Z. z. a jeho nahradenie novým zákonom koncipovaným primárne ako implementačné opatrenie k nariadeniu (EÚ) 2023/988.

Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

Nulová alternatíva (zachovanie súčasného stavu) sa nepripúšťa, pretože povinnosť zabezpečiť harmonizáciu slovenského právneho poriadku s nariadením (EÚ) 2023/988 vyplýva pre Slovenskú republiku priamo z ustanovení predmetného nariadenia (EÚ) 2023/988. V prípade nulového variantu by Slovenská republika nesplnila povinnosť úplnej a dôslednej implementácie nariadenia (EÚ) 2023/988.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☒ Áno

☐ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

Vyhláška Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky č. 84/2008 Z. z. o označovaní materiálov použitých v hlavných častiach obuvi

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

☒ Áno

☐ Nie

Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

Návrh zákona ponecháva možnosť pre obchodníkov za určitých podmienok sprístupňovať na trhu výrobky aj po uplynutí doby minimálnej trvanlivosti. Nezavádza sa nová regulácia, ide o ponechanie § 5 ods. 4 zákona č. 281/2023 Z. z. Regulácia bola prijatá ako opatrenie na zlepšovanie podnikateľského prostredia. Bližšie informácie k opatreniu boli súčasťou analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie k návrhu zákona č. 281/2023 Z. z. (dostupné tu: <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=9381>). Opatrenie sa ponecháva z dôvodu pozitívneho vplyvu na podnikateľské prostredie.

8. Preskúmanie účelnosti

Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.

Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Komisia do 13. decembra 2029 vykoná hodnotenie nariadenia (EÚ) 2023/988. Komisia predloží správu o hlavných zisteniach Európskemu parlamentu, Rade a Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru. V uvedenej správe sa posúdi, či sa týmto nariadením, a najmä článkami 18, 20 a 25, dosiahol cieľ, ktorým je zlepšenie ochrany spotrebiteľov pred nebezpečnými výrobkami, pričom sa zohľadnia výzvy, ktoré predstavujú nové technológie, a jeho vplyv na podniky, a najmä na malé a stredné podniky.

Preskúmanie účelnosti národnej úpravy bude prebiehať paralelne s preskúmaním účelnosti regulácie EÚ, príp. v nadväznosti na jej závery.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy

z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu

v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov

☐

Pozitívne

☒

Žiadne

☐

Negatívne

☐

Áno

☐

Nie

☐

Čiastočne

☐

Pozitívne

☒

Žiadne

☐

Negatívne

z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Áno		☒ Nie
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	☐ Áno		☒ Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.

Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).

Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.

V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.

Predkladateľ neoznačuje pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie napriek skutočnosti, že v časti 7 je informácia o goldplatingu s pozitívnym vplyvom na podnikateľské prostredie, a to z dôvodu, že návrh zákona nezavádza, len ponecháva predmetné opatrenie, ktoré bolo zavedené zákonom č. 281/2023 Z. z.

Predkladateľ konštatuje, že samotný návrh zákona nemá sociálne vplyvy, resp. má len zanedbateľné/nepriame sociálne vplyvy. V bode 2 sa síce uvádza, že cieľom nariadenia (EÚ) 2023/988 je zabezpečiť lepšiu ochranu pre spotrebiteľov, avšak tieto vplyvy zakladá samotné nariadenie (EÚ) 2023/988, pričom návrh zákona je len jeho implementáciu v rozsahu špecifikácie niektorých povinností hospodárskych subjektov, ako to predpokladá nariadenie (EÚ) 2023/988, ustanovenia úloh orgánov verejnej správy a rozpracovania právomocí, ktorými majú tieto orgány disponovať v zmysle nariadenia EÚ. Návrh zákona neustanovuje ďalšie práva pre spotrebiteľov. Pozitívne sociálne vplyvy regulácie boli opísané v rámci analýzy sociálnych vplyvov pri vypracúvaní riadneho predbežného stanoviska k návrhu nariadenia EÚ o všeobecnej bezpečnosti výrobkov (dostupné tu: https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy?p_p_id=processDetail_WAR_portlet&p_p_lifecycle=0&p_p_state=normal&p_p_mode=view&p_p_col_id=column-2&p_p_col_count=1&processDetail_WAR_portlet_cisloLP=LPEU%2F2021%2F396&processDetail_WAR_portlet_action=files).

11. Kontakt na spracovateľa

Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

Mgr. Ivana Pavlovská (ivana.pavlovska@mhsr.sk), poverená vykonávaním funkcie generálnej riaditeľky sekcie ochrany spotrebiteľa a trhového dohľadu MH SR, 02/4854 2514

Mgr. Martin Mordel (martin.mordel@mhsr.sk), odbor vnútorného trhu a trhového dohľadu MH SR, 02/4854 1714

12. Zdroje

Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.

Kalkulačka nákladov podnikateľského prostredia, register účtovných závierok, dáta Slovenskej obchodnej inšpekcie, expertný odhad

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 166/2024 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☒ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

I. Úvod: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky dňa 19. septembra 2024 predložilo na PPK materiál: „Návrh zákona o všeobecnej bezpečnosti výrobkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia neuplatňuje k materiálu pripomienky ani odporúčania.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

súhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie.

Vyhodnotenie zo strany predkladateľa: Stanovisko Komisie bolo vzaté na vedomie.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: