

## Doložka vybraných vplyvov

<b>1. Základné údaje</b>	
<b>Názov materiálu</b>	
Implementácia nariadenia EP a Rady č. 2018/1724 o zriadení jednotnej digitálnej brány v podmienkach SR	
<b>Predkladateľ (a spolupredkladateľ)</b>	
Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu	
<b>Charakter predkladaného materiálu</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
<b>Termín začiatku a ukončenia PPK</b>	Začiatok: 10.5.2019 Ukončenie: 20.5.2019
<b>Predpokladaný termín predloženia na MPK*</b>	24.5.2019
<b>Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*</b>	3.7.2019

<b>2. Definícia problému</b>
<p>Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu ako hlavný gestor uznesenia a národný koordinátor predkladá tento dokument s cieľom informovať zainteresované inštitúcie, konkretizovať gestorov čiastkových úloh, stanoviť koordinačný mechanizmus v podmienkach SR, určiť harmonogram a jednotlivé fázy. Na tento dokument nadviažu ďalšie analytické a metodické materiály, konkretizujúce požiadavky na spôsob implementácie (predovšetkým akčný plán a štúdia uskutočniteľnosti).</p> <p>Dňa 12. decembra 2018 nadobudlo účinnosť nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1724 z 2. októbra 2018 o zriadení jednotnej digitálnej brány na poskytovanie prístupu k informáciám, postupom a asistenčným službám riešenia problémov a o zmene nariadenia (EÚ) č. 1024/2012 (ďalej ako „nariadenie“). Týmto nariadením, známym ako nariadenie o SDG, ktoré je záväzné v celom rozsahu a priamo uplatniteľné vo všetkých členských štátoch, sa zriaďuje jednotná digitálna brána.</p> <p>Zriadenie jednotnej digitálnej brány zasiahne v podmienkach Slovenskej republiky široké spektrum subjektov, samotný rozsah požadovaných informácií a postupov predstavuje značnú záťaž najmä z pohľadu implementácie a časovej náročnosti. Jednotná digitálna brána má zabezpečiť poskytovanie taxatívne vymenovaných informácií a asistenčných služieb občanom a podnikom online spôsobom, pričom predmetná implementácia je časovo ohraničená do decembra 2020 a v prípade taxatívne vymenovaných postupov do decembra 2023.</p> <p>Implementácia bude zahŕňať centrálné vykonávané aktivity. Tie budú mať rôznu podobu – od rozširovania funkcionality spoločných modulov a prierezových informačných systémov (napr. pre účely dátovej integrácie), cez rámcovú legislatívu až po metodiky s cieľom zabezpečiť vzájomne kompatibilné výstupy z jednotlivých ÚOŠS priamo použiteľné pre integráciu do jednotnej digitálnej brány.</p>
<b>3. Ciele a výsledný stav</b>
<p>Pripravenosť na cezhraničné poskytovanie služieb je vo všeobecnosti nízka, štandardne bola v doterajších projektoch táto stránka prakticky ignorovaná. Vzhľadom na komplexnosť tejto úlohy a predpokladané vyvolané náklady je žiaduce navrhované prístupy najprv overiť na pilotných projektoch v spolupráci s poskytovateľmi služieb a údajov v najbližších krajinách. Výhodnú pozíciu pre realizáciu takýchto projektov zakladá Ministerská deklarácia V4 o vzájomnej spolupráci v eGovernmente, ktorá bola podpísaná v apríli 2019 na základe iniciatívy Úradu podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu. Výstupy budú následne reflektované v implementácii opatrení pre splnenie požiadaviek nariadenia.</p> <p>Nariadenie                      zavadza                      opatrenia                      v                      troch                      oblastiach:</p>

A.	prístup	k	informáciám	o	postupoch,
B.	služby		poskytované	plne	online,
C.	prístup		k	asistenčným	službám.

Pre účely koordinácie opatrení implementujúcich nariadenie zriadi Úrad podpredsedu vlády pre investície a informatizáciu Slovenskej republiky dedikovanú pracovnú skupinu. Pracovná skupina bude prijímať stanoviská k Akčnému plánu a jeho aktualizáciám a odpočty jednotlivých gestorov o plnení úloh z Akčného plánu. Pracovná skupina vypracuje správu pre Radu vlády SR pre digitalizáciu verejnej správy a jednotný digitálny trh o implementácii každých štvrtý rok.

Implementácia nariadenia v slovenských podmienkach bude vyžadovať rad koordinovaných akcií vykonávaných jednotlivými gestormi v logickej nadväznosti. Cieľom je zvoliť taký prístup, ktorý efektívne združí vykonávanie aktivít, ktoré by musel vykonávať každý rezort obdobným spôsobom a zároveň nijako nezasahovať do vecných kompetencií na úseku jednotlivých agend.

Implementácia bude teda zahŕňať centrálnu vykonávanú aktivitu. Tie budú mať rôznu podobu – od rozširovania funkcionality spoločných modulov a prierezových informačných systémov (napr. pre účely dátovej integrácie), cez rámcovú legislatívu až po metodiky s cieľom zabezpečiť vzájomne kompatibilné výstupy z jednotlivých ÚOŠS priamo použiteľné pre integráciu do jednotnej digitálnej brány.

Predpokladaná náročnosť implementácie a vymedzené lehoty si budú vyžadovať paralelizáciu aktivít. Pri tomto prístupe je mimoriadne dôležité jasné rozčlenenie jednotlivých etáp, vstupy a výstupy a dodržiavanie stanovených lehôt. Podrobný Akčný plán bude výstupom úvodnej štúdie uskutočniteľnosti, v tomto materiáli uvádzame predbežný odhad harmonogramu a logického členenia.

Jednotná digitálna brána zabezpečí centralizovaný prístup občanov a podnikov Európskej únie k všetkým informáciám potrebným pri využívaní práv na mobilitu v rámci EÚ, zabezpečí taktiež úplný a nediskriminačný prístup k postupom online (ak je postup dostupný pre štátneho príslušníka určitého členského štátu, mal by byť taktiež prístupný pre používateľov z iných členských štátov).

Hlavným cieľom nariadenia je dosiahnuť otvorenú, efektívnu a inkluzívnu verejnú správu orientovanú na ambiciózne prístupy elektronickej verejnej správy, ktorá poskytuje bezhraničné, personalizované, ľahko použiteľné, koncové digitálne verejné služby. Iniciatívou sa prispieva k dosiahnutiu strategického cieľa jednotného digitálneho trhu v podobe modernizácie verejnej správy, dosiahnutia cezhraničnej interoperability a uľahčenia jednoduchšej interakcie s občanmi, ktoré sú zohľadnené v akčnom pláne pre elektronickú verejnú správu.

#### 4. Dotknuté subjekty

Ústredné orgány štátnej správy  
Orgány verejnej správy

#### 5. Alternatívne riešenia

neboli posudzované

#### 6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?  Áno  Nie  
Konkrétne zmeny legislatívy a potreby novelizácie budú zadané v nadväzujúcom Akčnom pláne na jednotlivé implementačné obdobia.

#### 7. Transpozícia práva EÚ

#### 8. Preskúmanie účelnosti\*\*

neuplatňuje sa

\* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

\*\* nepovinné

#### 9. Vplyvy navrhovaného materiálu

<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
------------------------------------	--	------------------------------------

<b>Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy</b>	<input type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
<b>Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
<b>Sociálne vplyvy</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
<b>Vplyvy na životné prostredie</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
<b>Vplyvy na informatizáciu</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
<b>Vplyvy na služby pre občana z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
<b>Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

<b>10. Poznámky</b>
<p>Samotný materiál síce nemá vplyv na rozpočet verejnej správy, ale možno predpokladať, že plnenie úloh, ktoré vyplývajú z nariadenia pre členské štáty, a ktoré budú súčasťou Akčného plánu, budú mať dopad na finančné prostriedky a funkčné zabezpečenie jednotlivých úloh si môže vyžadovať aj personálne dobudovanie niektorých inštitúcií. Materiál nemá vplyv na rozpočet verejnej správy, podnikateľské prostredie, informatizáciu, životné prostredie na manželstvo, rodičovstvo a rodinu ani sociálne vplyvy.</p> <p>Samotný materiál má za cieľ informovať rezorty o ich povinnostiach vyplývajúcich z nariadenia. Nastavuje rámec pre realizáciu legislatívnych zmien a implementáciu budúcich projektov avšak nepopisuje konkrétne opatrenia, respektíve rozsah potrebných zmien, a preto nie je možné kvantifikovať, ani detailne kvalitatívne popísať všetky vplyvy navrhovaného materiálu. Analýzy relevantných vplyvov budú vyhodnotené až v ďalšom dokumente – Akčný plán – v ktorom budú popísané konkrétne navrhované opatrenia na základe štúdie uskutočniteľnosti.</p>
<b>11. Kontakt na spracovateľa</b>
alexandra.hanzelova-suchankova @vicepremier.gov.sk
<b>12. Zdroje</b>
Nariadenie EP a Rady o zriadení jednotnej digitálnej brány na poskytovanie informácií a pre postupy a služby pomoci a riešenia problémov a o zmene nariadenia (EÚ) č.1024/2012
<a href="https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=CELEX%3A32018R1724">https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=CELEX%3A32018R1724</a>
<b>13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK</b>
Stála pracovná komisia na posudzovanie vplyvov vyjadrila nesúhlasné stanovisko s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa uplatnených pripomienok.
Komisia uplatnila k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:
K doložke vybraných vplyvov Komisia žiadala preformulovať bod. 2. Definovanie problému v Doložke vplyvov v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. V súčasnom znení nie sú uvedené základné problémy, ktoré má predkladateľ materiál reflektovať. Zároveň Komisia odporúča z tohto bodu odstrániť text, ktorý je nadbytočný vrátane hlavného cieľa a výsledného stavu, ktoré patria do bodu 3.
K vplyvom na rozpočet verejnej správy Materiál informuje o úlohách vyplývajúcich z nariadenia EP a Rady o zriadení jednotnej digitálnej brány pre jednotlivé rezorty, stanovuje koordinačný mechanizmus v podmienkach SR, určuje harmonogram a jednotlivé fázy implementácie nariadenia. Nepopisuje konkrétne opatrenia a rozsah potrebných zmien a podľa predkladateľa teda nie je možné kvantifikovať a popísať všetky vplyvy materiálu. Tieto budú vyhodnotené v ďalšom dokumente – akčnom pláne (termín na vypracovanie je 30. novembra 2019). V doložke vybraných vplyvov je v bode 9.

označený negatívny rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy, avšak analýza vplyvov nie je vypracovaná. V bode 10. Poznámky sú uvedené iba predpokladané náklady v sume 70 tis. eur bez DPH v súvislosti s vypracovaním štúdie vykonateľnosti, ktorá bude analyzovať súčasný stav, pripravenosť na požiadavky súvisiace s implementáciou nariadenia o zriadení jednotnej digitálnej brány, predpokladané náklady a dopady a nadväzne na štúdiu bude vypracovaný akčný plán. Na základe uvedeného a vzhľadom na deklarováný negatívny vplyv prijatia materiálu na rozpočet verejnej správy Komisia žiada vypracovať analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy s kvantifikáciou alebo kvalifikovaným odhadom výdavkov vrátane uvedenia zdrojov financovania. Komisia upozorňuje, že výdavky na vypracovanie štúdie vykonateľnosti je potrebné uvádzať s DPH a Komisia ich žiada zabezpečiť v rámci stanoveného limitu výdavkov dotknutej kapitoly na príslušný rozpočtový rok bez dodatočných nárokov na rozpočet verejnej správy.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiadala predkladateľa o vyznačenie pozitívneho vplyvu na malé a stredné podniky v Doložke vybraných vplyvov.

K vplyvom na informatizáciu

Komisia súhlasí s tým, že predložený materiál predpokladá pozitívne vplyvy na informatizáciu. Je však nutné doplniť analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti k predloženému materiálu.

K sociálnym vplyvom

Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov neidentifikuje jeho sociálne vplyvy, čo je v súlade s jeho argumentáciou uvedenou v časti 10 tejto Doložky (Poznámky). Podľa nej materiál nastavuje všeobecné rámce pre implementáciu predmetného nariadenia, pričom samotná implementácia si bude vyžadovať prijatie ďalších opatrení, ktoré môžu zakladať aj vybrané vplyvy, ktoré v tejto fáze nie je možné identifikovať. V diskrepancii s týmto však navrhovateľ vypracoval analýzu sociálnych vplyvov tohto materiálu. Jej jednotlivé sekcie neobsahujú relevantné informácie a kvantifikácie, navrhovateľ v nich len taxatívne menuje ciele predmetného návrhu a všeobecne ho popisuje, reálnym posúdením jeho sociálnych vplyvov sa však v tejto analýze nezaobrá.

Komisia preto odporúčala predkladateľovi, v súlade s obsahom Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, nevypracovať analýzu sociálnych vplyvov. Pokiaľ predkladateľ má napriek uvedenému za to, že materiál sociálne vplyvy zakladá (a nie sú marginálne), je potrebné identifikovať ich v Doložke vybraných vplyvov a príslušnú analýzu riadne vyplniť.