

## Doložka vybraných vplyvov

<b>1. Základné údaje</b>	
<b>Názov materiálu</b>	
Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa vyhlasuje Národný park Veľká Fatra, jeho zóny a ochranné pásmo	
<b>Predkladateľ (a spolupredkladateľ)</b>	
Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky	
<b>Charakter predkladaného materiálu</b>	<input type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i>	
<b>Termín začiatku a ukončenia PPK</b>	02.05.2023 – 15.05.2023
<b>Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie</b>	júl 2023
<b>Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**</b>	
<b>Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*</b>	september 2023

<b>2. Definovanie problému</b>
<p>Dôvodom úpravy je chýbajúca zonácia Národného parku (NP) Veľká Fatra, ktorej účelom je stanoviť jasné pravidlá využívania územia a zachovať prirodzené procesy na jeho významnej časti.</p> <p>Druhým, rovnako významným dôvodom pre zmenu, je odstránenie nedostatkov vytykaných zo strany Európskej komisie. Menovite ide o rozsudok Súdneho dvora Európskej únie (prípád C-661/20 Európska komisia voči Slovenskej republike - nedostatočná ochrana biotopov hlucháňa hôrneho), nakoľko nariadením vlády sa zlepši právna ochrana biotopov hlucháňa hôrneho. Predkladaným materiálom a následným programom starostlivosti dôjde v rámci predmetného územia k odstráneniu výhrad uvedených v konaní k porušeniu povinnosti podľa článkov 258 a 260 Zmluvy o fungovaní EÚ č. 2019/2141 (nedostatočné označovanie území európskeho významu za osobitne chránené územia, chýbajúce ciele a opatrenia ochrany prírody), ako aj k pokroku aj vo vzťahu k cieľu EÚ stratégie biodiverzity do roku 2030 na zvýšenie podielu prísne chránených území.</p>
<b>3. Ciele a výsledný stav</b>
<p>Cieľom predkladaného materiálu je prostredníctvom zonácie zabezpečiť na podstatnej časti územia ochranu prirodzených procesov a umožniť prirodzený vývoj prírodných spoločenstiev, ako aj zabezpečiť priaznivý stav tých predmetov ochrany NP, ktorých zachovanie alebo zlepšenie stavu si vyžaduje realizáciu manažmentových opatrení vrátane pokračovania bežného obhospodarovania poľnohospodárskych pozemkov. Predmetom ochrany sú biotopy európskeho a národného významu, ako aj biotopy druhov európskeho a národného významu a abiotické javy.</p> <p>Cieľom je plnenie medzinárodných kritérií pre národné parky, ako aj cieľov EÚ, a to, zvýšenie podielu bezzásahových území. Návrh zonácie výrazne približuje NP Veľká Fatra k splneniu kritérií IUCN a naplneniu cieľov Envirostratégie 2030 Zelenšie Slovensko. Zo súčasných 7 925,19 ha v piatom stupni ochrany (podiel 19,63 % výmery národného parku) bude po schválení materiálu 16 374,2674 ha (40,05 %), čo predstavuje nárast približne o 20,4 %. Cieľ zonácie národných parkov (do roku 2024) je uvedený v Envirostratégii 2030 Zelenšie Slovensko.</p>
<b>4. Dotknuté subjekty</b>
Vlastníci, správcovia a nájomcovia dotknutých pozemkov, obce, záujmové združenia, príslušné orgány štátnej správy, vrátane príslušných organizácií v ich zriaďovacej pôsobnosti, poskytovatelia služieb pri pestovnej a ťažbovej činnosti v lesnom hospodárstve, verejnosť.
<b>5. Alternatívne riešenia</b>
Nulový variant by znamenal neplnenie záväzkov vyplývajúcich z členstva Slovenska v EÚ. Ide predovšetkým o kroky nadväzujúce na vyššie uvedený rozsudok Súdneho dvora EÚ, kde v prípade ponechania súčasného stavu by Európska komisia podala žalobu na Slovenskú republiku za neplnenie rozsudku Súdneho dvora EÚ spolu s návrhom finančných sankcií, ktoré sú tvorené paušálnou pokutou v minimálnej sume 616 000 € a denným

penále, ktoré sa platí do doby, kým sa porušenie úplne neodstráni. Samotnej finančnej pokute by sa Slovenská republika v prípade podania druhej žaloby už nevyhla.

Ide tiež o chýbajúce označenie ÚEV za osobitne chránené územie a určenie cieľov ochrany, čo patrí medzi výhrady Európskej komisie v rámci konania o porušení povinnosti podľa článkov 258 a 260 Zmluvy o fungovaní EÚ č. 2019/2141, ktoré je vedené Európskou komisiou voči Slovenskej republike. Toto konanie je v štádiu odôvodneného stanoviska (druhá - závažnejšia fáza konania) a preto v prípade nesplnenia si povinností vyplývajúcich z práva EÚ, môže Európska komisia podať žalobu na Súdny dvor EÚ na určenie, či si SR plní svoje povinnosti. Po rozsudku v tejto veci nasleduje žaloba Európskej komisie s návrhom peňažných sankcií, ktoré sú tvorené paušálnou pokutou a denným penále až do úplného splnenia povinnosti vytykaného Európskou komisiou.

## 6. Vykonávacie predpisy

*Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?*  **Áno**  **Nie**  
*Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:*

## 7. Transpozícia práva EÚ

*Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody.*  **Áno**  **Nie**

*Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:*

## 8. Preskúvanie účelnosti

Vyhlásením NP Veľká Fatra a následným schválením programu starostlivosti o tento národný park bude, v súlade s požiadavkami Európskej komisie, splnený záväzok na stanovenie cieľov a opatrení pre územia patriace do sústavy Natura 2000 v rámci predmetného územia (územie európskeho významu a chránené vtáčie územie). Vyhodnocovanie plnenia programu starostlivosti bude realizované priebežne počas obdobia jeho platnosti. Vyhodnocovanie bude vychádzať z výstupov alebo merateľných indikátorov určených opatrení a podľa navrhovaných termínov. Termín preskúmania účelnosti programu starostlivosti bude definovaný osobitne v návrhu nelegislatívneho materiálu - programu starostlivosti o NP Veľká Fatra a o prekrývajúce sa územia sústavy Natura 2000, ktorého súčasťou bude osobitná doložka vybraných vplyvov.

\* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

\*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

\*\*\* posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

## 9. Vybrané vplyvy materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> <b>Pozitívne</b>	<input type="checkbox"/> <b>Žiadne</b>	<input checked="" type="checkbox"/> <b>Negatívne</b>
	<input checked="" type="checkbox"/> <b>Áno</b>	<input type="checkbox"/> <b>Nie</b>	<input type="checkbox"/> <b>Čiastočne</b>
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> <b>Pozitívne</b>	<input checked="" type="checkbox"/> <b>Žiadne</b>	<input type="checkbox"/> <b>Negatívne</b>
	<input type="checkbox"/> <b>Áno</b>	<input type="checkbox"/> <b>Nie</b>	<input type="checkbox"/> <b>Čiastočne</b>
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	<input type="checkbox"/> <b>Áno</b>		<input type="checkbox"/> <b>Nie</b>
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP  Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input type="checkbox"/> <b>Pozitívne</b>	<input type="checkbox"/> <b>Žiadne</b>	<input checked="" type="checkbox"/> <b>Negatívne</b>
	<input type="checkbox"/> <b>Pozitívne</b>	<input type="checkbox"/> <b>Žiadne</b>	<input checked="" type="checkbox"/> <b>Negatívne</b>
	<input type="checkbox"/> <b>Áno</b>		<input checked="" type="checkbox"/> <b>Nie</b>
<b>Sociálne vplyvy</b>	<input type="checkbox"/> <b>Pozitívne</b>	<input checked="" type="checkbox"/> <b>Žiadne</b>	<input type="checkbox"/> <b>Negatívne</b>

Vplyvy na životné prostredie	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho			
vplyvy služieb verejnej správy na občana	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

### 10. Poznámky

Vyhlásením zón NP dôjde v roku 2024 k zvýšeniu výdavkov v rozpočte verejnej správy, konkrétne ide o výdavky vo výške 54 310 € (jednorázovo na rok 2024), ktoré sú potrebné na označenie chráneného územia podľa vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 170/2021 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon č. 543/2002 Z. z. Tieto finančné prostriedky sú zabezpečené v rozpočte kapitoly Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky.

Vzhľadom na predpokladané prekategORIZOVANIE hospodárskych lesov na lesy osobitného určenia bude mať obec Belá-Dulice „výpadok na daniach z pozemkov“, ktorý však už bol kvantifikovaný pri novele zákona č. 587/2004 Z. z. o Environmentálnom fonde a o zmene a doplnení niektorých zákonov (účinné od 15. 3.2022). Podrobnosti sú uvedené v časti 2.2.4. Analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu .

Schválením zonácie NP dôjde k rozšíreniu zóny A na 16 374,2674 ha, z čoho je 1 485,26 ha (9 % z navrhovanej zóny A) na pozemku neštátnych subjektov, kde už pred zonáciou NP sú vyplácané náhrady za obmedzenie bežného obhospodarovania na výmere 1 485,26 ha.

Náhrada pre štátne subjekty je na výmere 14 578,60 ha vyčíslená na 2 332 480 €/rok (odhadovaná priemerná výška náhrady 160 €/ha/rok). Náhrada pre štátne subjekty je započítaná v zhrnutí vplyvov na rozpočet verejnej správy, ale Správa NP Veľká Fatra so sídlom v Martine si neplánuje uplatňovať vyššie spomenutú náhradu.

So schválením zonácie NP súvisí aj delimitácia ďalších 12 zamestnancov Lesov SR, š. p., ktorá bude mať negatívny vplyv na štátny rozpočet, ktorý je rozpočtovo zabezpečený. Správa plánuje mzdové výdavky pokryť na 50 % z vlastných zdrojov a 50 % z projektových zdrojov, bez dodatočných požiadaviek na zvýšenie rozpočtu kapitoly MŽP SR.

Predkladaný materiál nepredpokladá sociálne vplyvy, nakoľko navrhovaná zóna A s 5. stupňom ochrany podľa § 16 zákona č. 543/2002 Z. z. sa nenavrhuje na pozemkoch fyzických osôb.

### 11. Kontakt na spracovateľa

Mgr. Simona Bordigová, odbor ochrany prírody, sekcia ochrany prírody a biodiverzity MŽP SR ([simona.bordigova@enviro.gov.sk](mailto:simona.bordigova@enviro.gov.sk), tel. č. 02/ 5956 2242).

### 12. Zdroje

Projekt ochrany Národného parku; odborné podklady Správy Národného parku Veľká Fatra so sídlom v Martine (Ing. Eduard Apfel, riaditeľ, [eduard.apfel@npvf.sk](mailto:eduard.apfel@npvf.sk)).

### 13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 095/2023

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

Súhlasné                       Súhlasné s návrhom na dopracovanie                       Nesúhlasné

**I. Úvod:** Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky dňa 02. mája 2023 predložilo na PPK materiál „Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení Národný park Veľká Fatra a vyhlasujú sa jeho zóny a ochranné pásmo“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené a pozitívne vplyvy na životné prostredie.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

Komisia upozorňuje predkladateľa, že v doložke vybraných vplyvov v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu sa v prípade, ak predkladateľ označí žiadne vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov, rozpočtová zabezpečenosť neoznačuje.

Zároveň Komisia upozorňuje, že vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení sa v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov posudzuje len pri zmenách v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

**Vyhodnotenie MŽP SR:** Materiál upravený v zmysle pripomienky.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**súhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie.

**14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. ....**  
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

Súhlasné                       Súhlasné s návrhom na dopracovanie                       Nesúhlasné

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:**