

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Vnútroštátny plán digitálnej dekády Slovenskej republiky (ďalej len „Vnútroštátny plán“)	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy ☐ Materiál legislatívnej povahy ☐ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
Termín začiatku a ukončenia PPK	5. máj 2024 – 12. máj 2024
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	20. máj 2024 – 31. máj 2024
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	-
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	november 2024

2. Definovanie problému
<i>Vnútroštátny plán vznikol na základe rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje politický program Cesta k digitálnemu desaťročiu do roku 2030. Materiál predstavuje súhrnný dokument sumarizujúci súčasný stav a plánovaný vývoj Slovenska do roku 2030 v oblastiach digitálnych zručností, digitálnej infraštruktúry, digitálnej transformácie podnikov a digitalizácie verejných služieb.</i> <i>Slovenská republika (ďalej len „SR“) dlhodobo zaostáva vo všetkých cieľoch definovaných Európskou úniou (ďalej len „EÚ“) nie len oproti cieľovým hodnotám, ale takmer vo všetkých ukazovateľoch indexu DESI aj oproti priemeru krajín EÚ. V dimenzii digitálnych zručností takmer polovica obyvateľov SR nemá základné digitálne zručnosti. SR dosahuje o niečo lepšie výsledky ako priemer EÚ v oblasti základných digitálnych zručností, no s 55 % je výrazne pod cieľom EÚ 80 %. Ďalšie zlepšenie digitálnych zručností je nevyhnutné. Podiel IKT špecialistov na celkovej zamestnanosti SR je 4,3 %, čo je mierne pod priemerom EÚ 4,6 %. Podiel IKT špecialistov sa od roku 2017 zvyšuje. Z týchto IKT špecialistov je len 14,9 % žien, čo je jeden z najnižších podielov v EÚ.</i> <i>V dimenzii Digitálna infraštruktúra Slovensko dosiahlo pokrok v domácnostiach pokrytých sieťami s veľmi vysokou kapacitou (VHCN). Napriek relatívne nízkym cenám je využívanie veľmi vysokorýchlostných širokopásmových služieb stále výrazne nižšie ako priemer EÚ. SR dosiahlo významný pokrok aj v pokrytí 5G. V porovnaní s predchádzajúcim rokom vzrástla o 41 percentuálnych bodov a v roku 2022 pokrývalo 5G 55 % obývaných oblastí. Napriek tomuto pokroku zostáva SR výrazne pod priemerom EÚ 81 %. V ostatných ukazovateľoch dimenzie (Kvantové výpočty, Polovodiče a Okrajové uzly) musí SR predstaviť nové aktivity. Aj v dimenzii Digitálna transformácia podnikov aj napriek značnému pokroku SR stále vykazuje veľké nedostatky v digitalizácii podnikov, najmä pokiaľ ide o podiel MSP s aspoň základnou úrovňou intenzity (ktorý je so 60 % pod priemerom EÚ 69 %) a v zavádzaní pokročilých digitálnych technológií (Cloud, Big Data, Umelá inteligencia).</i> <i>V dimenzii Digitalizácia verejnej správy čelia občania a podniky stále ťažkostiam pri využívaní digitálnych verejných služieb. Ako problém sa uvádza, že nie sú dostatočne použiteľné a majú obmedzenú transparentnosť. Najmä v 2022 SR dosiahla určitý pokrok v oblasti digitalizácie verejných služieb, ale ďalšie úsilie je potrebné, aby bolo možné dosiahnuť cieľ EÚ na úrovni 100 %.</i> <i>Vnútroštátny plán predstavuje v každej dimenzii konkrétne opatrenia k jednotlivým cieľom, ktoré vychádzajú buď z dokumentov, ktoré už boli prijaté vládou SR alebo nové opatrenia, ktoré budú prijaté vládou cez tento dokument. Ambíciou SR je využiť Vnútroštátny plán na previazanie týchto dokumentov, tak aby bol dosiahnutý synergický efekt prijatých opatrení a zároveň sa jednoduchšie identifikovali miesta, kde musia byť navrhnuté nové opatrenia. Samotný dokument predstavuje 113 opatrení, z toho 29 nových opatrení a 84 existujúcich, ktoré prispejú k naplneniu jednotlivých digitálnych cieľov Digitálnej dekády. Keďže existujúce opatrenia sú už súčasťou dokumentov schválených vládou SR, vplyvy tohto materiálu sú vyhodnocované len s ohľadom na novo navrhované opatrenia, ktoré zatiaľ neboli súčasťou iných dokumentov.</i>

3. Ciele a výsledný stav

Vnútroštátny plán je strešným dokumentom sumarizujúcim aktivity SR na napĺňanie digitálnych a všeobecných cieľov EÚ. Predstavuje návrh ako sa SR plánuje podieľať na dosahovaní cieľov z hľadiska nastavenia týchto cieľov za SR.

Ciele v programe Digitálnej dekády sú rozdelené do štyroch dimenzií, ktoré združujú príbuzné oblasti digitálnej transformácie. Každá dimenzia má predpísaných niekoľko cieľov, ktoré chce EÚ ako celok dosiahnuť.

Ciele v dimenzii **Digitálne zručnosti** do roku 2030:

- najmenej 80 % osôb vo veku od 16 do 74 rokov bude mať aspoň základné digitálne zručnosti;
- v EÚ bude zamestnaných najmenej 20 miliónov odborníkov v oblasti IKT, pričom sa podporí prístup žien k tejto oblasti a zvýši počet absolventov odboru IKT.

Ciele v dimenzii **Bezpečné a udržateľné digitálne infraštruktúry** do roku 2030:

- 100 % domácností bude pokrytých gigabitovým pripojením;
- 100 % obývaných území bude pokrytých aspoň jednou 5G sieťou bez ohľadu na použité frekvenčné pásmo;
- hodnota vytvorená z hľadiska príjmov z činností v oblasti polovodičov v EÚ vo všetkých fázach hodnotového reťazca bude vzhľadom na hodnotu globálneho trhu na úrovni 20 % hodnoty celosvetovej produkcie;
- v EÚ bude zavedených aspoň 10 000 klimaticky neutrálnych bezpečných okrajových uzlov a budú rozmiestnené tak, aby sa zaručil prístup k dátovým službám s malým oneskorením (pár milisekúnd), a to bez ohľadu na to, kde sa podniky nachádzajú;
- v EÚ bude fungovať prvý počítač s kvantovým zrýchlením.

Ciele v dimenzii **Digitálna transformácia podnikov** do roku 2030:

- viac ako 90 % malých a stredných podnikov dosiahne aspoň základnú úroveň digitálnej intenzity;
- aspoň 75 % podnikov v EÚ bude v súlade so svojimi obchodnými operáciami využívať jednu alebo viacero z týchto technológií:
 - služby cloud computingu;
 - veľké dáta;
 - umelú inteligenciu;
- EÚ umožní rast inovatívnych podnikov a zlepši ich prístup k financiám, čo povedie aspoň k zdvojnásobeniu počtu jednorozčtov;

Ciele v dimenzii **Digitálna verejných služieb** do roku 2030:

- 100 % kľúčových verejných služieb bude dostupných online a v relevantných prípadoch budú môcť občania a podniky v EÚ komunikovať online s orgánmi verejnej správy;
- 100 % občanov EÚ bude mať prístup k svojim elektronickým zdravotným záznamom;
- 100 % občanov EÚ bude mať prístup k prostriedkom bezpečnej elektronickej identifikácie (eID), ktoré budú uznávané v celej EÚ, čo používateľom umožní mať plnú kontrolu nad transakciami totožnosti a zdieľanými osobnými údajmi.

Schopnosť SR dosiahnuť tieto ciele do roku 2030 a pokrok pri ich dosahovaní budú monitorované zo strany EÚ.

4. Dotknuté subjekty

- hospodárske a priemyselné subjekty, podnikateľský sektor, so špecifickým zameraním na malé a stredné podniky,
- ústredné orgány štátnej správy,
- akademický sektor spolu s výskumnými a vývojovými organizáciami,
- občania a občiansky sektor.

5. Alternatívne riešenia

Alternatívne riešenia neboli posudzované. Ciele Vnútroštátneho plánu definuje EÚ z rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady č. 2022/2481, ktorým sa ustanovuje „Politický program Cesta k digitálnej dekáde“. Samotné ciele sú teda súčasťou legislatívy EÚ, ktoré SR musí napĺňať. Vychádzajúc z Politického programu musia členské štáty Európskej komisii (ďalej len „EK“) predložiť národné vnútroštátne plány s podrobnými informáciami o opatreniach, ktoré plánujú zaviesť, aby spoločne dosiahli ciele digitálnej dekády do roku 2030. Každý plán podrobne uvádza prijaté alebo plánované opatrenia do roku 2030, aby sa spoločne dosiahli digitálne ciele a všeobecné ciele stanovené v programe politiky digitálnej dekády. Nulový variant – absencia aktivít zo strany SR – teda nebol možný, keďže by SR neplnila svoje povinnosti napĺňania cieľov EÚ.

Vnútroštátny plán bol pred predložením EK podrobený konzultácii s kľúčovými zainteresovanými stranami cez pracovné skupiny pre jednotlivé dimenzie Digitálnej dekády. Išlo konkrétne o Pracovnú skupinu pre digitálnu transformáciu SR, Pracovnú skupinu pre digitálne zručnosti, Pracovnú skupinu pre Broadband a Pracovnú skupinu Governance a ľudské zdroje. Následne bol návrh Vnútroštátneho plánu pripomienkovaný EK. O možnostiach alternatívnych opatrení na dosiahnutie cieľov Digitálnej dekády prebiehala diskusia so

zástupcami relevantných aktérov verejného, súkromného ako aj akademického sektora, ktorých vstupy, odporúčania a návrhy boli vyhodnotené z hľadiska efektívnosti a pridanej hodnoty. Súčasná verzia Vnútroštátneho plánu je teda výsledkom širokej diskusie o možných alternatívnych riešeniach na podporu digitalizácie SR.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie
Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

☐ Áno ☒ Nie

Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

8. Preskúmanie účelnosti

Účelnosť a efektívnosť opatrení Vnútroštátneho plánu bude vyhodnocovaná na pravidelnej báze na základe pripomienok a odporúčaní EK ako aj na základe vyhodnotenia účinnosti zavedených opatrení s ohľadom na napĺňanie stanovených cieľov. Počas cyklov spolupráce medzi EK a členskými štátmi by členské štáty mali navrhnuť úpravy svojich národných plánov s cieľom zohľadniť vývoj digitálnej transformácie na úrovni EÚ a na vnútroštátnej úrovni a reagovať najmä na opatrenia odporúčané EK.

Vychádzajúc z Politického programu digitálnej dekády predložia členské krajiny EK každé dva roky úpravy svojich národných vnútroštátnych plánov, aby podporili pokrok pri dosahovaní všeobecných a digitálnych cieľov. Ak sa členský štát domnieva, že nie sú potrebné žiadne opatrenia a že jeho národný plán si nevyžaduje aktualizáciu, poskytne EK svoje dôvody.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☒ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Áno		☒ Nie
Sociálne vplyvy	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☐ Nie

Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho	
vplyvy služieb verejnej správy na občana	☒ Pozitívne ☐ Žiadne ☐ Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne ☐ Žiadne ☒ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne

10. Poznámky

Vplyv na rozpočet verejnej správy

Materiál bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý bude rozpočtovo zabezpečený. Na financovanie jednotlivých opatrení budú použité zdroje z:

- rozpočtových kapitol príslušných rezortov, z už alokovaných prostriedkov a
- európskych štrukturálnych a investičných fondov, zdrojov z Plánu obnovy a odolnosti SR a Programu Slovensko 2021 - 2027.

Vplyv na podnikateľské prostredie

Materiál sa zameriava na niekoľko aspektov podporujúcich konkurencieschopnosť podnikov, špecificky MSP, ale aj veľkých podnikov cez podporu zvyšovania miery zavádzania pokročilých digitálnych technológií ako aj pripravenosti pracovnej sily na prácu na vysokokvalifikovaných pozíciách, čo má za cieľ zvyšovať konkurencieschopnosť podnikov ako aj krajiny a zapojenie SR do medzinárodných hodnotových reťazcov v digitálnej ekonomike. Niektoré opatrenia sú smerované špecificky na podporu MSP, keďže sa očakáva, že väčšie podniky budú mať viac kapitálu na zavádzanie digitálnych technológií. Materiál sa cez zvyšovanie kompetencií a zručností zamestnancov a inak ekonomicky činných osôb, zameriava na niekoľko aspektov podporujúcich konkurencieschopnosť podnikov, špecificky MSP, ale aj veľkých podnikov cez podporu zvyšovania miery zavádzania pokročilých digitálnych technológií.

Výsledkom týchto opatrení by sa SR mala stať lákavejšou krajinou pre medzinárodné investície, ktoré by sa mali špecificky zameriavať na oblasti s vyššou pridanou hodnotou. Opatrenia majú zároveň podporovať zavádzanie energeticky efektívnejších procesov, ktoré umožnia preorientovanie pracovnej sily na kvalifikovanejšie profesie. Materiál predpokladá zvyšovanie produktivity cez zavádzanie efektívnejších digitálnych technológií naprieč podnikateľským sektorom ako aj špecifickú podporu zavádzania digitálnych technológií v rámci podnikateľského prostredia. Špecifický akcent je kladený na podporu umelej inteligencie, cloudu a analýzy veľkých dát (Big Data analýzy), ktorých postupné nasadzovanie vie výrazne zefektívniť procesy firiem využívajúcich tieto technológie. Tieto technológie predstavujú jedny z najviac potenciálne prínosných technológií, čo bude viesť k čoraz väčšiemu využívaniu digitálnych nástrojov a zvýši to ich potenciál pre slovenskú ekonomiku.

Prostredníctvom zvyšovania úrovne základných, ako aj pokročilých digitálnych zručností bude možné využiť potenciál digitálnych technológií ako sú práca s množstvom údajov (Big Data), technológie strojového učenia (vrátane umelej inteligencie), výhod internetu, cloudových riešení, technológií distribuovaného záznamu a iné. V prípade podpory zameranej na digitálnu transformáciu podnikov sa podpora bude vykonávať prostredníctvom finančných a nefinančných nástrojov, ktoré majú za cieľ zlepšiť celkové podnikateľské prostredie, čo bude zvyšovať kapacitu podnikov naprieč podnikateľským prostredím na efektívne profitovanie z digitálnej transformácie.

Vplyvy na životné prostredie

Digitálne technológie môžu priamo aj nepriamo vo veľkej miere pozitívne prispieť k dosiahnutiu cieľov Európskej zelenej dohody. Zavádzanie digitálnych riešení a využívanie údajov pomôže pri prechode na klimaticky neutrálne, obehové a odolnejšie hospodárstvo. Znalosť efektívnej a odbornej práce s digitálnymi technológiami je preto nevyhnutným predpokladom na ich úspešné využitie v rámci snahy o zlepšenie environmentálnych ukazovateľov v našom okolí ale aj na globálnej úrovni. Vďaka využitiu tzv. Big dát, umelej inteligencie, rôznych IoT senzorov ako aj technológie blockchain je možné znížiť energetickú náročnosť digitálnych technológií, objem používaných surovín ako je napr. voda, pomôcť so znečistením životného prostredia a najmä výrazne podporiť výskum a vývoj v danej oblasti.

Materiál nemá konkrétne ciele v oblasti podpory budovanie zdravšieho životného prostredia, jeho dekarbonizácie či aktívnejšieho boja s klimatickou krízou. Je možné ale konštatovať, že každá z dimenzií uvedených v tomto strategickom dokumente môže prostredníctvom navrhovaných opatrení napomôcť v snahe za budovaním prijateľnejšieho životného prostredia a rôznou mierou tak prispieť, v závislosti od podpory a dispozície ľudského kapitálu s potrebnými základnými či najmä špecifickými digitálnymi zručnosťami a ich efektívneho uplatnenia v súkromnej, akademickej či verejnej sfére.

Opatrenia vnútroštátneho plánu majú všeobecne neutrálny vplyv na životné prostredie. Nepriamo sa dá predpokladať priaznivý vplyv lepšej informačnej infraštruktúry a dostupnosti údajov na vývoj nástrojov a produktov s pozitívnym vplyvom na životné prostredie. Digitálne technológie môžu významne prispieť k dosiahnutiu cieľov Európskej zelenej dohody. Zavádzanie digitálnych riešení a využívanie údajov pomôže pri prechode na klimaticky neutrálne, obehové a odolnejšie hospodárstvo. Všeobecné ciele Vnútroštátneho plánu zahŕňajú podporu zelenej transformácie. V rámci tejto kapitoly sú zadané dva konkrétne ciele: h) zabezpečiť, aby sa digitálne infraštruktúry a technológie vrátane ich dodávateľských reťazcov stali udržateľnejšími, odolnejšími a efektívnejšie využívali energiu a zdroje, s cieľom minimalizovať ich negatívny environmentálny a sociálny vplyv, a prispieť k udržateľnému obehovému a klimaticky neutrálnemu hospodárstvu a spoločnosti v súlade s Európskou zelenou dohodou, a to aj podporou výskumu a inovácie, ktoré prispievajú k tomuto cieľu, a vypracovaním metodík na meranie energetickej efektívnosti a efektívnosti využívania zdrojov v digitálnom priestore; j) Zabezpečiť, aby sa koordinovane a súdržne zohľadňovali všetky politiky a programy, ktoré sú dôležité na dosiahnutie digitálnych cieľov stanovených v článku 4, a mohli tak naplno prispievať k európskej zelenej a digitálnej transformácii, a zároveň zabrániť prekývaniu a minimalizovať administratívne zaťaženie.

V rámci týchto cieľov sú navrhnuté tri konkrétne opatrenia. Spolu s ďalšími opatreniami sa očakáva mierny pozitívny vplyv Vnútroštátneho plánu digitálnej dekády na znižovanie klimatických dopadov cez obmedzovanie emisií skleníkových plynov. No keďže opatrenia sú vo forme koordinácie aktivít a podpory vzdelávania, v súčasnosti nie je možné kvantifikovať pozitívny vplyv na životné prostredie. V analýze vplyvov na životné prostredie boli identifikované kvalitatívne vplyvy na jednotlivé oblasti životného prostredia (5.1.1 až 5.1.5).

Sociálne vplyvy

Návrh neočakáva pozitívne ani negatívne vplyvy na hospodárenie domácností. Návrh materiálu očakáva pozitívne vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám, sociálnu inklúziu a životnú úroveň obyvateľstva. Návrh materiálu má za cieľ zvýšiť kvalitu života prostredníctvom zvyšovania produktivity a pridanej hodnoty zamestnancov v SR. Tento stav nastane najmä vďaka podpore rozvoja základných ako aj pokročilých digitálnych zručností a zvýšenia celkovej digitálnej gramotnosti obyvateľstva. Pozitívny vplyv v tomto smere zohrajú aj aktivity na rozširovanie prístupu k vysokorýchlostnému pripojeniu.

Vnútroštátny plán má za cieľ zvýšiť kvalitu života prostredníctvom zvyšovania produktivity a pridanej hodnoty zamestnancov v SR. Tento stav nastane najmä vďaka kontinuálnemu budovaniu kvalitnej digitálnej infraštruktúry naprieč krajinou, vrátane širokopásmového pripojenia, ako aj iných digitálnych technológií, ktoré umožnia efektívnejšie a lacnejšie poskytovanie tovarov a služieb, čo sa prejaví v ich dostupnosti.

Nepriamo môže dôjsť k podpore zamestnávania v sektoroch digitálnej ekonomiky. Celkovo však tieto vplyvy nie je možné kvantifikovať.

Vplyvy na služby verejnej správy pre občana

Materiál predpokladá pozitívny vplyv na služby verejnej správy pre občana. Niektoré z opatrení podľa cieľov digitálnej dekády pri digitalizácii služieb verejnej správy budú mať pozitívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana. Pôjde predovšetkým o N4.1.8: Vytvoriť dlhodobú stratégiu digitalizácie verejnej správy a bezodkladne začať s jej implementáciou.

Materiál predpokladá negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe: Zavádzanie nových povinností pre orgány verejnej správy predpokladá negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe. Ovplyvnené budú najmä: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR; Ministerstvo zdravotníctva SR; Národné centrum zdravotníckych informácií; Národná agentúra pre sieťové a elektronické služby v súvislosti so službami, ktoré sú už upravené zákonom č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti, službách súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Vplyvy na informatizáciu verejnej správy

Predmetný materiál nemá vplyv na informatizáciu spoločnosti. V niektorých ustanoveniach materiálu sa však môže zdať, že materiál má vplyv aj na túto oblasť. Keďže je však z konzultácie zjavné, že niektoré opatrenia a vplyvy, vyplývajúce napr. z už plynúcich akčných plánov boli v týchto identifikované a kvantifikované, nemôžu byť uvedené v tomto materiáli, keďže by išlo o duplicitu.

11. Kontakt na spracovateľa

Martin Reguli, odbor digitálnych stratégií, legislatívy a medzinárodnej spolupráce, martin.reguli@mirri.gov.sk
Tel. č.: +421 2 2092 8007

12. Zdroje

Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2481 zo 14. decembra 2022, ktorým sa zriaďuje politický program digitálne desaťročie do roku 2030. Zdroj: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=CELEX:32022D2481>

DESI 2023 dashboard for the Digital Decade: <https://digital-decade-desi.digital-strategy.ec.europa.eu/datasets/desi/charts>

eGovernment Benchmark 2023: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/egovernment-benchmark-2023>

Digitálne desaťročie Európy: digitálne ciele na rok 2030: https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/europes-digital-decade-digital-targets-2030_sk

Pri príprave materiálu sa vychádzalo z viacerých už existujúcich alebo pripravovaných materiálov, ktoré poskytli podklady pri jednotlivých kapitolách. Konkrétne išlo o nasledovné materiály:

- [2023 Report on the state of the Digital Decade: Slovakia](#)
- [Akčný plán digitálnej transformácie Slovenska na roky 2023-2026](#)
- [Akčný plán národnej stratégie výskumu, vývoja a inovácií 2030](#)
- [eGovernment Benchmark 2022](#)
- [Národná koncepcia informatizácie verejnej správy](#)
- [Národná politika pre elektronické komunikácie do roku 2030](#)
- [Národná stratégia digitálnych zručností Slovenskej republiky a Akčný plán na roky 2023 – 2026](#)
- [Národná stratégia výskumu, vývoja a inovácií 2030](#)
- [Národný plán širokopásmového pripojenia](#)
- [Plán obnovy a odolnosti Slovenskej republiky](#)
- [Program Slovensko 2021 - 2027](#)
- [Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady \(EÚ\) 2022/2481 zo 14. decembra 2022, ktorým sa zriaďuje politický program digitálne desaťročie do roku 2030](#)
- [Stratégia a akčný plán na zlepšenie postavenia Slovenska v indexe DESI do roku 2025](#)
- [Stratégia digitálnej transformácie Slovenska 2030](#)
- [Štúdia uskutočniteľnosti - Národného plánu širokopásmového pripojenia](#)

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č.

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☒ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Materiál nadväzuje na existujúce strategické materiály v oblasti digitálnej transformácie a informatizácie a navrhuje doplnujúce opatrenia na naplnenie digitálnych cieľov do roku 2030. Vnútroštátny plán upravuje opatrenia, ktoré je potrebné realizovať v priebehu rokov 2025 až 2030. Obsahuje spolu 111 opatrení, z toho je 27 nových (pri 26 z nich sa predpokladá vplyv na rozpočet verejnej správy).

V doložke vybraných vplyvov sú označené negatívne čiastočne rozpočtovo zabezpečené vplyvy na rozpočet verejnej správy. V bode 10. doložky je uvedené, že „Jednotlivé rezorty si budú potrebné finančné prostriedky nárokovat' aj v príprave rozpočtu na roky 2025 až 2027.“.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú kvantifikované tieto nekryté vplyvy:

	2024	2025	2026	2027	zdroj
Nekryté vplyvy	2 438 542	9 188 542	37 788 542	38 560 000	
MIRRI SR	1 688 542	6 278 542	11 618 542	11 540 000	ŠR
MŠVVM SR	750 000	2 910 000	26 170 000	26 870 000	ŠR

				15	
MF SR	0	0	0		ŠR

V bode 2.1.1. analýzy predkladateľ uvádza, že na financovanie jednotlivých opatrení budú použité zdroje z rozpočtových kapitol príslušných rezortov, a to buď už alokovaných prostriedkov alebo následne požadovaných pri tvorbe rozpočtov na ďalšie kalendárne roky a európske zdroje (prostredníctvom Plánu obnovy a odolnosti SR, Programu Slovensko 2021 – 2027, Programu Digitálna Európa a Horizon Europe). Zároveň je uvedené, že „Príslušné ministerstvá zabezpečia rozpočtovo nekryté vplyvy v rámci svojich rozpočtových kapitol.“

S materiálom s nekrytými vplyvmi na rozpočet verejnej správy Komisia nesúhlasí. Komisia žiada všetky vplyvy vyplývajúce z materiálu (vrátane vplyvov za oblasť zamestnanosti) zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov a počtu zamestnancov dotknutých kapitol na príslušný rozpočtový rok, resp. zo zdrojov Plánu obnovy a odolnosti SR a Programu Slovensko 2021 – 2027. V súvislosti s nekrytými výdavkami kvantifikovanými na rok 2024 Komisia uvádza, že v rozpočte kapitoly VPS na rok 2024 nie sú na uvedený účel alokované prostriedky. Doložku a analýzu vplyvov na rozpočet je potrebné upraviť v súlade s konštatovaním v bode 2.1.1. analýzy, že „príslušné ministerstvá zabezpečia rozpočtovo nekryté vplyvy v rámci svojich rozpočtových kapitol“.

Komisia žiada pri každom navrhnutom opatrení doplniť zdroje a podklady, na základe ktorých boli odhadnuté náklady opatrení a potrebný počet zamestnancov na realizáciu. Dokument predpokladá zvýšenie výdavkov hrađených z rozpočtu verejnej správy o 2,4 mil. eur v roku 2024, 9,2 mil. eur v roku 2025, 37,8 mil. eur v roku 2026 a 38,6 mil. eur v roku 2027. Náklady jednotlivých opatrení nie sú v dokumente podložené a nie je možné ich overiť. Dokument tiež pri viacerých opatreniach predpokladá zvýšenie počtu zamestnancov verejnej správy, potreba nárastu ani jeho výška nie sú zdôvodnené. Následne je potrebné upraviť všetky časti materiálu vrátane doložky vybraných vplyvov a analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy.

Predkladateľ v predkladacej správe a v doložke vybraných vplyvov uviedol, že materiál nebude mať vplyvy na limit verejných výdavkov (LVV), v analýze vplyvov na rozpočet však sú vplyvy na LVV kvantifikované. Uvedené Komisia žiada zosúladiť. Zároveň Komisia upozorňuje, že prostriedky zdroja EÚ nespádajú pod limit verejných výdavkov.

V analýze vplyvov na rozpočet Komisia žiada:

- vyčíslieť k jednotlivým „zdrojom EÚ“ aj prislúchajúcu časť „spolufinancovania zo ŠR“, uvedené je potrebné doplniť vo všetkých častiach, ktoré nadväzujú na časť 2.1.,
- v tabuľke č. 1/A vo výdavkovej časti „opatrenia MF SR“ uviesť vplyv na rozpočet v riadku „rozpočtové prostriedky“ (vo vlastnom materiáli v opatrení N1.1.19, str. 59 sú tieto zdroje uvedené ako vnútroštátne)
- v tabuľke č. 1/A skratku MŠVVŠ SR aktualizovať na MŠVVM SR (v celom materiáli zohľadniť nový názov ministerstva školstva, ktorým je Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže SR),
- v tabuľke č. 1/A v časti „Vplyv na mzdové výdavky“ uviesť mzdové výdavky (EK 610) a nie osobné výdavky,
- v tabuľkách č. 4/A a č. 5 uvádzať celé čísla zaokrúhlené matematicky,
- vo všetkých tabuľkách prepočítať poisťné (EK 620) na úroveň 35,95 % (nie 34,95 %) a adekvátne tomu upraviť všetky sumy výdavkov,
- upraviť nesúlad medzi tabuľkou č. 1/B a 1/A, kde v tabuľke č. 1/B sú uvedené opatrenia s nekrytými vplyvmi v kapitole MH SR a v tabuľke č. 1/A v kapitole MŠVVM SR.
- v tabuľke č. 4/A za kapitolu MŠVVM SR uviesť konkrétne roky (nie r, r+1, r+2, r+3),
- tabuľky č. 4/B vypracovať za každý dotknutý subjekt verejnej správy osobitne, a to v kontexte vplyvu materiálu na LVV.

Vyhodnotenie:

Pripomienky boli čiastočne zapracované. Boli opravené všetky chyby a nepresnosti v tabuľkách Analýzy, ktoré obsahovali nesprávne údaje. Boli upravené a zosúladené tabuľky súvisiace so zamestnávaním a mzdovými výdavkami. Bolo doplnené aj spolufinancovanie pri financovaní zo zdrojov EÚ.

S ohľadom na odkazy na zdroje vstupných hodnôt alebo konkrétne podklady, ktoré boli použité pri kvantifikácii dopadu na rozpočet verejnej správy, vychádzali podklady na opatrenia z viacerých zdrojov. Všetky opatrenia sa vytvárali v rámci pracovných skupín a boli konzultované so všetkými zainteresovanými aktérmi, vrátane gestorov v podobe rezortov zodpovedných za ich implementáciu a financovanie.

Berúc do úvahy, že ide o ciele Európskej únie na dosiahnutie digitálnej transformácie Slovenska, nie je možné očakávať, že ich napĺňanie bude možné bez dodatočných finančných zdrojov. Digitálne ciele Politického

programu digitálnej dekády sú zakotvené v legislatíve Európskej únie a teda Slovensko má povinnosť ich plniť cez novo navrhované opatrenia. Navrhujeme túto pripomienku vzniesť v rámci MPK.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia súhlasí s tvrdením predkladateľa, že predmetný materiál nemá vplyv na informatizáciu spoločnosti. V niektorých ustanoveniach materiálu sa však môže zdať, že materiál má vplyv aj na túto oblasť. Keďže je však z konzultácie zrejmé, že niektoré opatrenia a vplyvy, vyplývajúce napr. z už plynúcich akčných plánov boli v týchto identifikované a kvantifikované, nemôžu byť uvedené v tomto materiáli, keďže by išlo o duplicitu. Z uvedeného dôvodu chýba táto informácia napr. v bode 10 doložky vplyvov. Komisia preto odporúča predkladateľovi, aby takúto informáciu do bodu 10 uviedol.

Vyhodnotenie:

Pripomienka bola zapracovaná. Informácia bola doplnená do bodu 10.

K sociálnym vplyvom

V riadku označenom písmenom a) v bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov odporúča popísať pozitívny vplyv návrhu na prístup obyvateľstva k zdrojom, právam, tovarom a službám prostredníctvom rozvoja digitálnych zručností a rozšírenia pokrytia vysokorýchlostným internetom.

Odôvodnenie: Vnútroštatny plán digitálnej dekády má za cieľ zvýšiť kvalitu života aj zvýšením podielu obyvateľov so základnými digitálnymi zručnosťami a rozšírením pokrytia vysokorýchlostným internetom na celé územie SR. K hlavným cieľom dokumentu patrí, že do roku 2030 bude najmenej 80 % obyvateľov SR od 16 do 74 rokov mať aspoň základné digitálne zručnosti a 100 % domácností bude pokrytých gigabitovým pripojením. Bod 4.2 analýzy sociálnych vplyvov uvádza iba zvýšenie úrovne digitálnych zručností seniorov a mládeže a „širokopásmové pripojenie“ spomína iba v súvislosti so zvyšovaním produktivity a pridanej hodnoty zamestnancov.

Vyhodnotenie:

Pripomienka bola zapracovaná. Do časti 4.2 analýzy vplyvov boli doplnené vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám u jednotlivých ovplyvnených skupín obyvateľstva a vplyv na sociálnu inklúziu s ohľadom na zvyšovanie dostupnosti vysokorýchlostného pripojenia.

K vplyvom na životné prostredie

V Analýze vplyvov na životné prostredie sa bilancujú vplyvy na jednotlivé environmentálne domény bez ohľadu na to, či sú pozitívne alebo negatívne. Vzhľadom na povahu materiálu Komisia žiada aspoň kvalitatívny popis predpokladaných vplyvov na oblasti životného prostredia s ohľadom na navrhované opatrenia (5.1.1. až 5.1.5.).

Vyhodnotenie:

Pripomienka bola zapracovaná, boli doplnené nepriame vplyvy do Analýzy vplyvov na životné prostredie s ohľadom na oblasti životného prostredia (5.1.1 až 5.1.5.).

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Komisia nesúhlasí s vyznačením žiadneho vplyvu na služby verejnej správy pre občana v doložke vybraných vplyvov.

Predkladateľovi Komisia navrhuje v doložke vybraných vplyvov vyznačiť pozitívny vplyv na služby verejnej správy pre občana a prípadný negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe.

Odôvodnenie: K pozitívnemu vplyvu na služby verejnej správy pre občana: Komisia je názoru, že uvedené opatrenia podľa cieľov digitálnej dekády pri digitalizácii služieb verejnej správy budú mať pozitívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana.

K negatívnemu vplyvu na procesy služieb vo verejnej správe: Zavádzanie nových povinností pre orgány verejnej správy predpokladá negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe - napr. zavádzanie nových procesov, vznik informačných systémov, nových elektronických služieb, rôznych registrov atď.

Vzhľadom na skutočnosť, že ide o Vnútroštatny plán digitálnej dekády a v súčasnosti nie je možné podrobne špecifikovať dopady a vplyvy na služby verejnej správy pre občana, Komisia navrhuje predkladateľovi, aby pri vypracovaní Analýzy vplyvov na služby verejnej správy pre občana uviedol len jemu známe skutočnosti vyplývajúce z predloženého materiálu.

Vyhodnotenie:

Pripomienka bola zapracovaná, boli zmenené vplyvy podľa pripomienky a doplnený opis do doložky vybraných vplyvov a vypracovaná analýza vplyvov na služby verejnej správy pre občana.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č.
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☒ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: