

DÔVODOVÁ SPRÁVA

A. Všeobecná časť

Zákon č. 133/2013 Z. z. o stavebných výrobkoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov bol prijatý v nadväznosti na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 305/2011 z 9. marca 2011, ktorým sa ustanovujú harmonizované podmienky uvádzania stavebných výrobkov na trh a ktorým sa zrušuje smernica Rady 89/106/EHS (Ú. v. EÚ L 088, 4.4.2011). Upravuje vnútroštátny postup autorizácie právnických osôb na posudzovanie podstatných vlastností stavebných výrobkov, overovanie výrobcov deklarovaných parametrov podstatných vlastností stavebných výrobkov, práva a povinnosti výrobcov a kontrolu na trhu, vrátane sankcií. Zákon je doplnený vyhláškou Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky č. 162/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje zoznam skupín stavebných výrobkov a systémy posudzovania parametrov v znení neskorších predpisov.

Od 8. januára 2025 sa pre Európsku úniu uplatňuje nové nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/3110 z 27. novembra 2024, ktorým sa stanovujú harmonizované pravidlá uvádzania stavebných výrobkov na trh a zrušuje nariadenia (EÚ) č. 305/2011 (Ú. v. EÚ L 18.12.2024). Toto nariadenie bude vo väčšine článkov účinné od 8. januára 2026.

Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 305/2011 z 9. marca 2011, ktorým sa ustanovujú harmonizované podmienky uvádzania stavebných výrobkov na trh a ktorým sa zrušuje smernica Rady 89/106/EHS (Ú. v. EÚ L 088, 4.4.2011), sa však ku dňu účinnosti nariadenia (EÚ) 2024/3110 nezrušuje celkom ani obsahovo, ani časovo. Z obsahového hľadiska zostáva nariadenie (EÚ) 305/2011 v platnom znení, v platnosti pre režim uvádzania stavebných výrobkov na trh podľa harmonizovaných noriem a európskych technických posúdení vydaných pred 8. januárom 2025, a to až do ich nahradenia novými harmonizovanými normami a delegovanými aktmi Komisie. Tento postup bude časovo postupný a celkovo má byť pre všetky skupiny stavebných výrobkov dokončený do 8. januára 2040. Až v tento deň zanikne platnosť nariadenia (EÚ) 305/2011 v platnom znení, ako celku.

Navrhovaný zákon zabezpečuje uplatňovanie nového nariadenia (EÚ) 2024/3110 vo vnútroštátnych podmienkach pri zachovaní uplatňovania nariadenia (EÚ) 305/2011 v platnom znení. Pretože do roku 2040 bude platiť dvojaký režim podľa uvedených nariadení, navrhuje sa novela zákona č. 133/2013 Z. z. a nie nový zákon.

Navrhovaný zákon je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, zákonmi Slovenskej republiky a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

Návrh zákona má pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy, nemá vplyvy na limit verejných výdavkov, nemá sociálne vplyvy, vplyvy na životné prostredie, na informatizáciu spoločnosti, na služby verejnej správy pre občana, ani na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. Návrh zákona má pozitívne aj negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie

Vzhľadom na charakter navrhovaného zákona, bude predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

Osobitná časť

K bodu 1:

Poznámka pod čiarou k odkazu 1 sa dopĺňa o odkaz na nariadenie (EÚ) 2024/3110. Vymenovanie orgánov technického posudzovania a oznámenie postupu vymenovania a monitorovania ich činností sa bude paralelne vykonávať tak, ako doteraz podľa nariadenia (EÚ) 305/2011 v platnom znení, a zároveň od 8. januára 2026 aj v novom režime podľa nariadenia (EÚ) 2024/3110. Oba režimy budú platiť súbežne až do 8. januára 2040.

K bodu 2:

Poznámka pod čiarou k odkazu 2 sa dopĺňa o odkaz na nariadenie (EÚ) 2024/3110. Tým sa chce vyjadriť, že notifikovanie notifikovaných osôb, oznámenie postupu notifikácie a monitorovanie ich činností sa bude paralelne vykonávať tak, ako doteraz podľa nariadenia (EÚ) č. 305/2011, a zároveň od 8. januára 2026 aj v novom režime podľa nariadenia (EÚ) 2024/3110. Oba režimy budú platiť súbežne až do 8. januára 2040.

K bodu 3:

Potreba úpravy § 1 ods. 2 písm. a) je vyvolaná tým, že nariadenie (EÚ) 2024/3110 rozširuje režim uvádzania a sprístupňovania na trhu Európskeho hospodárskeho spoločenstva a Turecka aj o použité a repasované stavebné výrobky a aj o samostatné stavebné komponenty. Sleduje sa tým, aby stavebné výrobky, ktoré možno použiť opakovane, a stavebné výrobky, ktoré možno repasovať mali svoje pravidlá blízke pravidlám pre nové stavebné výrobky. Nariadenie (EÚ) 2024/3110 vzťahuje pravidlá aj na stavebné komponenty, ktoré sú samostatne použiteľné, ak nie sú súčasťou zloženého stavebného výrobku. Tento zámer Európskeho parlamentu a Rady sa v tomto novelizačnom bode zohľadňuje aj na stavebné výrobky uvádzané len na domáci trh.

Účelom doplnenia ustanovenia § 1 ods. 2 písm. a) je rozšíriť požiadavky na výrobky nielen v situácii ich priameho predaja, keď si ho zákazník fyzicky prevezme, ale aj v situácii, keď sú dodávané stavebníkovi na zabudovanie do stavby zhotoviteľom stavby ako súčasť stavebnej dodávky, alebo služby niektorých foriem predaja na diaľku, keď odberateľ nemá fyzickú možnosť dodávaný stavebný výrobok pred kúpou vidieť a vyskúšať.

K bodu 4:

Posudzovanie parametrov je pojem, ktorý sa používa v súvislosti so súčasným, existujúcim posudzovaním a overovaním nemennosti výrobcom deklarovaných parametrov podstatných vlastností výrobku. V rámci zosúladenia národných postupov pre výrobky v neharmonizovanej sfére a výrobkov v harmonizovanej oblasti podľa Nariadenia (EÚ) 2024/3110 je potrebné tento pojem rozšíriť aj o „posudzovanie parametrov a zhody s požiadavkami na výrobok“, tak, aby autorizované osoby mohli vykonávať svoju činnosť v súlade s novoznikajúcimi technickými špecifikáciami, ktoré v sebe zahŕňajú aj tieto požiadavky.

K bodu 5:

Poznámka pod čiarou k odkazu 4 sa dopĺňa o odkaz na nariadenie (EÚ) 2024/3110. Tým sa chce vyjadriť, že režim autorizácie právnickej osoby na posudzovanie bude paralelne platiť tak, ako doteraz podľa nariadenia (EÚ) č. 305/2011, a zároveň od 8. januára 2026 aj v novom režime podľa nariadenia (EÚ) 2024/3110. Oba režimy budú platiť súbežne až do 8. januára 2040.

K bodu 6:

Dôvodom úpravy § 1 ods. 2 písm. c) je, že nariadenie (EÚ) 2024/3110 reguluje nielen právne postavenie výrobcu, ale aj ostatných osôb v reťazci od výroby stavebného výrobku až po jeho sprístupnenie na trh. Nariadenie (EÚ) 2024/3110 ich označuje ako hospodárske subjekty. Aj pre potreby domáceho trhu stavebných výrobkov je vhodné upraviť ich práva a povinnosti.

K bodu 7:

Doplnením poznámky pod čiarou k odkazu 6 sa vyjadruje, že po 8. januári 2026 na domáci trh možno uvádzať stavebné výrobky, ak spĺňajú aj harmonizované podmienky podľa nariadenia (EÚ) 2024/3110.

K bodu 8:

Úprava je spôsobená požiadavkou § 4 ods. 4 zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý stanovuje, že „Do právneho predpisu sa nepreberá ustanovenie iného právneho predpisu, ale použije sa odkaz na tento právny predpis alebo na priamo záväzný právny akt Európskej únie.“

K bodu 9:

Úpravou § 2 ods. 2 sa zabezpečí, že na domáci trh možno uvádzať stavebné výrobky, ktoré zodpovedajú obsahu harmonizovanej technickej špecifikácie. Harmonizovanou technickou špecifikáciou sa podľa definície v článku 3 bod 42 rozumie harmonizovaná technická norma, ktorá obsahuje parametre stavebného výrobku, ktoré sa stali záväznými pre uvádzanie stavebného výrobku na trh vykonávacím delegovaným aktom Európskej komisie vydaným po 8. januári 2025. Uvádzanie harmonizovaných technických špecifikácií formou delegovaných aktov Komisie bude pokračovať permanentne pre jednotlivé skupiny stavebných výrobkov.

K bodu 10:

Poznámka pod čiarou k odkazu 9 sa dopĺňa odkazom na nariadenie (EÚ) 2024/3110 preto, lebo aj pre potreby domáceho trhu je dôležité, aby k stavebnému výrobku boli k dispozícii zákazníkovi, odberateľovi a stavebníkom všeobecné informácie o stavebnom výrobku, návod na použitie v štátnom jazyku a bezpečnostné pokyny.

K bodu 11:

Doplnením sa ustanovuje, aby sa povinnosť prekladu do štátneho jazyka vzťahovala aj na vyhlásenie o parametroch a zhode v súlade s nariadením (EÚ) 2024/3110.

K bodu 12:

V novom § 2a sa výslovne upravujú práva a povinnosti hospodárskych subjektov pri uvádzaní stavebných výrobkov na domáci trh, keď sa uvádza na trh neharmonizovaný stavebný výrobok.

Úlohami tretej strany uvedenými v odseku 3 sa rozumejú činnosti autorizovanej osoby v rámci príslušného systému posudzovania parametrov, ktoré v určitých prípadoch môže vykonávať samotný výrobca. Ide o zaužívaný termín.

K bodu 13:

Ustanovenie § 3 ods. 1 sa dopĺňa, aby bolo zrejmé, že nejde o harmonizovaný stavebný výrobok podľa nariadenia (EÚ) 2024/3110. Tým, že ide o stavebný výrobok mimo harmonizovanej zóny, vzniká možnosť pre technické posudzovanie stavebného výrobku pre domáci trh a na vydanie SK technického posúdenia.

K bodu 14:

Hoci obe nariadenia (EÚ) budú fungovať paralelne až do roku 2040, v problematike základných požiadaviek na stavby platia už od 7. januára 2025 prílohy I a II nariadenia (EÚ) 2024/3110. To sa vyjadruje v novom znení poznámky pod čiarou k odkazu 11.

K bodu 15:

Nariadenie (EÚ) 2024/3110 zaviedlo pravidlo, že na trh možno uvádzať stavebný výrobok, ktorý spĺňa aspoň jednu požiadavku zo súboru funkčných, výkonnostných, bezpečnostných a environmentálnych požiadaviek podľa prílohy III nariadenia (EÚ) 2024/3110 *Požiadavky na výrobok*. Navrhuje sa, aby aj v podmienkach stavebných výrobkov uvádzaných na domáci trh platilo rovnaké pravidlo, ktoré sa primerane aplikuje.

K bodu 16:

Dôvodom na doplnenie § 4 ods. 1 o nový odkaz a poznámky pod čiarou 11b a 11c je odkázať na definíciu stavebného výrobku podľa nariadenia (EÚ) č. 305/2011, ako aj na výnimky z posudzovania parametrov (pôvodné ustanovenie § 2 ods. 2). Ustanovenie § 4 sa tak bude aj naďalej vzťahovať na posudzovanie parametrov nemennosti (stálosti) výrobcom deklarovaných podstatných vlastností stavebného výrobku, ktorý vyrába, podľa doterajšieho nariadenia (EÚ) č. 305/2011.

K bodu 17:

Navrhovaný zákon sa dopĺňa o nový § 4a, ktorý upravuje posudzovanie parametrov nemennosti výrobcom deklarovaných podstatných vlastností výrobku a výrobcom deklarovaných požiadaviek podľa nového nariadenia (EÚ) 2024/3110. Súčasťou je aj odkaz a poznámka pod čiarou 11d na definíciu nariadenia (EÚ) 2024/3110, ako aj odkaz a poznámka pod čiarou 11e na výnimky z vypracovania vyhlásenia o parametroch a zhode. Rozdielny režim posudzovania (§ 4 a § 4a) okrem iného má rozdiely aj v definícii stavebného výrobku, ktorá v nariadeniach nie je rovnaká.

K bodu 18:

Novým písmenom c) sa do § 5 ods. 1 preberá pre domáci trh rozšírená možnosť zjednodušeného posudzovania parametrov podstatných vlastností stavebného výrobku. Tým sa umožní výrobcovi v uvedených situáciách nahradiť skúšku typu výrobku a výpočet typu SK špecifickou technickou dokumentáciou.

K bodu 19:

Poznámka pod čiarou k odkazu 12 sa mení z dôvodu, že definícia mikropodniku v nariadení (EÚ) 2024/3110 je rovnaká ako v nariadení (EÚ) č. 305/2011, ktoré však bude v roku 2040 zrušené

K bodu 20:

V § 5 sa návrh dopĺňa novým odsekom 4, podľa ktorého autorizovaná osoba bude môcť nahradiť obvyklé postupy posudzovania parametrov alebo posudzovania parametrov a zhody výrobku osvedčením výrobcovho posúdenia parametrov výrobku. Tým sa v praxi dosiahne úspora v tom, že autorizovaná osoba nebude musieť opakovať skúšky, ktoré zabezpečil výrobca.

K bodu 21:

Ide o legislatívno-technickú úpravu z dôvodu zmeny obsahu § 6.

K bodu 22:

Zmenou odseku 1 v § 6 sa stanovuje výrobcom rovnaký postup pre domáci trh s použitím slovenských technických noriem alebo technického posúdenia, aký ustanovujú obe nariadenia (EÚ) – 305/2011 a 2024/3110 pre harmonizovanú zónu. Zákon platný pre neharmonizovnú oblasť upravuje pravidlo vydávania príslušného dokumentu výrobcom. SK vyhlásenia o parametroch a zhode by mali postupne nahradiť SK vyhlásenia o parametroch.

K bodu 23:

Ide o formulačnú úpravu z dôvodu, že namiesto doterajšieho jedného dokumentu (SK vyhlásenia) § 6 nanovo upravuje vydávanie dvoch dokumentov.

K bodu 24:

Úprava § 6 ods. 2 písm. e) je spôsobená tým, že je potrebné, aby SK vyhlásenie obsahovalo aj označenie použitého systému posudzovania a overovania.

K bodu 25:

Do § 6 ods. 2 písmeno f) sa vkladá nová zložka obsahu SK vyhlásenia o parametroch a zhode, ktorým je SK protokol o overení. Tento protokol je dokladom o novo zavedenej možnosti overovania, ktorý sa zavádza v novom § 12a. Ide o domáce overovanie ako paralela overovania v harmonizovanej zóne. Taktiež sa odsek dopĺňa o nový systém posudzovania a overovania.

K bodu 26:

Je potrebné, aby § 6 ods. 2 písmeno g) reflektovalo, že SK technické posúdenie môže byť použité aj na posudzovanie parametrov a zhody.

V § 14 ods. 1 písm. a), b) a e) je v rámci autorizačných požiadaviek potrebné uviesť aj požiadavky súvisiace s posudzovaním parametrov a zhody, keďže Ministerstvo dopravy SR bude autorizovať právnické osoby aj na túto činnosť v súlade s príslušnými systémami posudzovania a overovania.

Doplneniami v tomto bode sa spresňuje textácia právnej úpravy a reflektuje sa na to, že budú súbežne existovať nielen príslušné systémy posudzovania parametrov, ale aj príslušné systémy posudzovania a overovania a tým pádom bude existovať nielen posudzovanie parametrov ale zároveň aj posudzovanie parametrov a zhody.

K bodu 27:

Aj ustanovením nového písmena i) sa rozširuje obsah SK vyhlásenia o parametroch a zhode podľa § 6 ods. 2. Výrobca nanovo musí deklarovať, ktorú alebo ktoré požiadavky na vyrábaný stavebný výrobok spĺňa z funkčných, bezpečnostných a environmentálnych požiadaviek podľa prílohy III nariadenia (EÚ) 2024/3110.

K bodu 28:

Úpravou § 6 ods. 2 písm. j) sa sleduje zjednodušenie administratívy vypustením požiadavky úradnej pečiatky. Tým sa uľahčí aj predpokladaná elektronická komunikácia.

K bodu 29:

Ide o formálnu úpravu vyvolanú tým, že § 6 sa dopĺňa o nové SK vyhlásenie o parametroch a zhode.

K bodu 30:

Úpravou sa nahrádza doteraz povinné doručovanie poštou do vlastných rúk elektronickým doručovaním aj s využitím elektronickej schránky.

K bodu 31:

Úpravou sa rozširuje možnosť prístupu verejnosti k návodu na použitie stavebného výrobku, bezpečnostným pokynom pri jeho používaní a informácie o možných rizikách v štátnom jazyku na webovom sídle výrobcu.

K bodu 32:

Ide o národnú a neharmonizovanú sféru SK digitálneho pasu stavebného výrobku, ktorý nemá za cieľ úplné prebratie formy digitálneho pasu z nariadenia (EÚ) 2024/3110. SK digitálny pas sa zavádza z dôvodu elektronizácie, z dôvodu lepšej dostupnosti údajov o stavebnom výrobku a taktiež vznik digitálnych pasov na národnej úrovni pomôže v budúcnosti slovenským výrobcom k ľahšiemu prechodu na európsky digitálny pas, respektíve zorientovaniu sa v danej problematike. Nariadenie (EÚ) 2024/3110 zavádza pre harmonizovanú zónu digitálny pas výrobku, ktorým sa mení forma poskytovania dokumentácie výrobcom z doterajšej listinnej na elektronickú. Z formálneho hľadiska ide o novinku, obsahovo však len zjednocuje, sumarizuje obsah a normuje sprístupňovanie doterajších dokumentov o stavebných výrobkoch uvádzaných na trh výrobcami. Na plné zavedenie povinného digitálneho pasu budú potrebné ešte nariadením predpokladané úkony Komisie a vytvorenie jednotného systému. Navrhuje sa, aby sa aj pre domáci trh stavebných výrobkov zaviedol SK digitálny pas výrobku, ktorý by nadväzoval na úniový svojím účelom, formou a čiastočne obsahom.

K bodu 33:

§ 7 ods. 1 sa dopĺňa aj o postup posudzovania parametrov a zhody, keďže aj tento je certifikáciou v súlade s navrhovanou legislatívnou úpravou.

K bodu 34:

Do § 7 sa preberá nová požiadavka na obsah certifikátu výrobku, a to požiadavka zhody s požiadavkami na výrobok podľa prílohy III nariadenia (EÚ) 2024/3110. Nie je dôvod, aby SK certifikát bol účelom a obsahom iný ako úniový certifikát.

K bodu 35:

§ 7 sa dopĺňa o nový SK certifikát skúšky typu, ako obdoba úniového certifikátu o parametroch a zhode s typom stavebného výrobku.

K bodu 36:

Z dôvodu jednotnosti sa aj pre neharmonizované výrobky zavádza v § 7 právna úprava, ktorá reflektuje na požiadavky stanovené v nariadení (EÚ) 2024/3110. Navrhuje sa, aby aj v podmienkach neharmonizovaných stavebných výrobkov uvádzaných na domáci trh platilo pravidlo, ktoré sa primerane aplikuje, že na trh možno uvádzať stavebný výrobok, ktorý spĺňa požiadavky zo súboru funkčných, výkonnostných, bezpečnostných a environmentálnych požiadaviek. Požiadavky sa aplikujú v závislosti od konkrétneho výrobku a od príslušnej neharmonizovanej technickej špecifikácie, ktorá sa na výrobok vzťahuje, čiže od použitej slovenskej technickej normy, alebo SK technického posúdenia.

K bodu 37:

Je potrebné uviesť, že ustanovenie § 8 ods. 1 sa vzťahuje aj na skúšky posudzovania parametrov a zhody v súlade s príslušným systémom posudzovania a overovania.

V § 14 ods. 3 je v rámci autorizačných požiadaviek potrebné uviesť aj požiadavky súvisiace s posudzovaním parametrov a zhody, keďže Ministerstvo dopravy SR bude autorizovať právnické osoby aj na túto činnosť v súlade s príslušnými systémami posudzovania a overovania.

Doplnením § 15 ods. 3 písm. b) sa podmienky začatia konania Ministerstva dopravy SR o odňatie autorizácie z vlastného podnetu rozširujú o porušovanie postupov posudzovania parametrov a zhody.

Novými doplneniami sa spresňuje textácia právnej úpravy a reflektuje sa na to, že budú súbežne existovať nielen príslušné systémy posudzovania parametrov, ale aj príslušné systémy posudzovania a overovania a tým pádom bude existovať nielen posudzovanie parametrov ale zároveň aj posudzovanie parametrov a zhody.

V § 16 ods. 7 ide o doplnenie povinnosti notifikujúcej autority (MD SR) voči Európskej Komisii v súlade s nariadením (EÚ) 2024/3110.

K bodu 38:

Potreba doplniť poznámku pod čiarou k odkazu 14 (§ 8 ods. 2) vyplynula z toho, že typ výrobku a skúška typu je upravená v oboch nariadeniach (EÚ) na rôznych základoch a až do roku 2040 bude existovať paralelne.

K bodu 39:

Slovný dodatok § 8 ods. 2 vyplýva z toho, že určovanie typu výrobku pre jednotlivé skupiny výrobkov podľa nariadenia (EÚ) 2024/3110 bude upravovať nová vykonávacia vyhláška podľa nového splnomocnenia v § 13.

K bodu 40:

Potreba doplnenia § 8 ods. 3 vyplynula z toho, že nariadenie (EÚ) 2024/3110 sa vzťahuje nielen na celý stavebný výrobok, ale aj na jednotlivé stavebné komponenty, ktoré sú oddeliteľné od celku a samostatne použiteľné.

K bodu 41:

Úprava je vyvolaná rozšírením požiadaviek na stavebný výrobok podľa nariadenia 2024/3110 aj o environmentálne požiadavky na stavebný výrobok.

K bodom 42 a 43:

Úprava súvisí so zavedením nového opatrenia - pozastavením platnosti SK certifikátu. Ide o opatrenie, ktoré ochraňuje trh pred uvádzaním stavebných výrobkov, ktoré v danom čase nespĺňajú požiadavky podľa príslušného systému posúdenia parametrov a súčasne sa výrobcovi poskytuje možnosť uskutočniť nápravné opatrenia a zabezpečenie súladu bez úplného zrušenia SK certifikátu.

K bodu 44:

Ide o legislatívno-technickú úpravu v súvislosti s novým zákonom o metrológii.

K bodu 45:

Nový systém posudzovania a overovania 3+ zavádza postup posudzovania parametrov neharmonizovaného stavebného výrobku a určuje sa zodpovednosť výrobcu a autorizovanej osoby pri vykonávaní činnosti posudzovania. Nová poznámka pod čiarou k odkazu 15a sa odkazuje na softvér, ktorý Európska Komisia bezplatne sprístupní na webovej stránke Komisie.

K bodu 46:

Ide o legislatívno-technickú úpravu v súvislosti so zmenou názvu Ministerstva dopravy SR.

K bodu 47

Ide o úpravu vyplývajúcu zo skutočnosti, že Komisia zriadila nový Výbor pre stavebné výrobky.

K bodu 48:

Ide o doplnenie odkazov na nariadenie (EÚ) 2024/3110 z dôvodu, že Organizácia orgánov technického posudzovania a Skupina notifikovaných osôb budú činné nielen na základe nariadenia (EÚ) č. 305/2011 ako doteraz, ale po novom aj na základe nariadenia (EÚ) 2024/3110.

Nové znenie poznámky pod čiarou k odkazu 19 (§ 13 ods. 1 písm. e)) je vyvolané zmenou predpisov upravujúcich kontaktné miesta pre stavebné výrobky a ich fungovanie.

K bodom 49 a 50:

Ustanovenie § 13 ods. 1 písm. f) sa spolu s textovými zmenami rozdeľuje na písmená f) a g). Textové zmeny vyplývajú z článkov 38 a 39 nariadenia (EÚ) 2024/3110.

K bodu 51:

Zmena znenia bodu 3 vyplýva z novej požiadavky na zverejňovanie zoznamu právnych predpisov upravujúcich pravidlá zabudovania stavebných výrobkov do stavby na webovom sídle Ministerstva dopravy SR.

Úprava bodu 4 je z dôvodu potreby vzniku zoznamu určených noriem, ktorý bude obsahovať príslušné systémy posudzovania parametrov, ako aj príslušné systémy posudzovania a overovania, ktoré vznikli na základe nového Nariadenia (EÚ) 2024/3110. Určenými normami sa rozumejú všetky normy, vhodné na posudzovanie parametrov a posudzovanie parametrov a zhody. Zoznam obsahuje harmonizované technické špecifikácie, ktoré Európska Komisia vydáva v Úradnom vestníku EÚ, ako aj slovenské technické normy pre tie skupiny výrobkov, na ktoré nie sú vydané harmonizované technické špecifikácie. Tento zoznam sa potom zverejňuje na webe Ministerstva dopravy SR.

K bodom 52:

Zmena textu ustanovení je vyvolaná tým, že podľa nariadenia (EÚ) 2024/3110 sa požiadavky na stavebný výrobok nemajú vzťahovať len na výrobcov stavebných výrobkov a stavebných komponentov, ale aj na ostatné hospodárske subjekty na domácom trhu, najmä na predajcov, distribútorov a dovozcov.

K bodu 53:

Úprava z dôvodu odstránenia oprávnenia Ministerstva dopravy SR vydávať opatrenia.

K bodom 54:

Zmena textu ustanovení je vyvolaná tým, že podľa nariadenia (EÚ) 2024/3110 sa požiadavky na stavebný výrobok nemajú vzťahovať len na výrobcov stavebných výrobkov a stavebných komponentov, ale aj na ostatné hospodárske subjekty na domácom trhu, najmä na predajcov, distribútorov a dovozcov. Ustanovenie je taktiež doplnené o možnosť pre hospodárske subjekty požiadať o zatriedenie stavebného výrobku do príslušného systému posudzovania a overovania.

K bodu 55:

Úprava reaguje na harmonizované technické špecifikácie zavedené nariadením (EÚ) 2024/3110.

K bodu 56:

Doplnením § 13 ods. 1 o nové písmeno n) sa zohľadňuje výslovná požiadavka článku 71 bod 5 nariadenia (EÚ) 2024/3110 na členské štáty. Slovenská republika, v záujme rýchleho šírenia relevantných pravidiel uplatňovania nariadenia (EÚ) 2024/3110, bude túto požiadavku zabezpečovať službou distribúcie e-mailov.

K bodu 57:

Doplnením § 13 o nový odsek sa umožní vydať novú vyhlášku, ktorá bude vykonávať režim vyplývajúci z nariadenia (EÚ) 2024/3110 vo veci skupín výrobkov, na ktoré sa vzťahujú systémy posudzovania a overovania v neharmonizovanej oblasti.

Doterajšie splnomocňovacie ustanovenia v § 12 ods. 2 a na jeho základe vydaná vyhláška č. 162/2013 Z. z. zostáva naďalej v platnosti na režim vyplývajúci z nariadenia (EÚ) č. 305/2011.

Systémy posudzovania a overovania pre neharmonizovanú sféru sú vo vyhláške označené rímskymi číslicami, kým v nariadení (EÚ) 2024/3110, sú systémy označené arabskými číslicami. Takto je to odlišené aj teraz pre systémy posudzovania parametrov (zákon vs. Nariadenie (EÚ) 305/2011) a hospodárske subjekty a výrobcovia sú na to zvyknutí a z praxe nevyplynul žiaden problém pri určovaní, či ide o národné systémy, alebo harmonizované, keďže túto skutočnosť vždy určuje príslušná technická špecifikácia.

Pojmovo sa národná neharmonizovaná a harmonizovaná cesta nedá odlíšiť, pretože by nastal problém napr. aj pri preberaní európskych noriem do sústavy slovenských technických noriem (STN) a tým pádom musí byť názvoslovie totožné ako je to na úrovni EÚ.

K bodu 58:

Ide o zmenu formy, ktorou je možné určiť podstatné vlastnosti, ktorých parametre je potrebné deklarovať výrobcom v SK vyhlásení o parametroch v rámci sprístupňovania stavebného výrobku na domácom trhu.

K bodu 59:

Zmena textu poznámky pod čiarou k odkazu 25 (§ 14 ods. 4) je vyvolaná zmenou zákona o akreditácii orgánov posudzovania zhody.

K bodu 60:

Úprava súvisí s potrebou precizovania povinnosti žiadateľa o autorizáciu mať nie len prístup k potrebnému technickému vybaveniu a k meracím zariadeniam, ale tieto mať aj v rámci svojej technickej základne, ktorá je uvedená v § 15 ods. 3 písm. d).

K bodu 61:

Ustanovením sa zavádzajú dva nové druhy autorizácie právnických osôb, ktoré súvisia s novými činnosťami vyplývajúcimi z nariadenia (EÚ) 2024/3110 – certifikáciou skúšky typu a overovaním.

K bodu 62:

Úprava súvisí s predchádzajúcim bodom. Nariadenie (EÚ) 2024/3110 pripúšťa, aby aj výrobca mohol byť autorizovaný na certifikáciu skúšky typu. Výrobca môže byť autorizovaný ako skúšobné laboratórium, na certifikáciu skúšky typu, alebo na obe činnosti.

K bodu 63:

Do príslušných ustanovení sa dopĺňa aj systém posudzovania a overovania, ktorý sa zavádza novou právnou úpravou a uplatní sa v závislosti od použitej technickej špecifikácie.

K bodu 64:

V nových odsekoch sa vysvetľuje obsah certifikácie skúšky typu a overovania.

K bodu 65:

Ustanovenie o povinnosti zachovávať mlčanlivosť sa nevzťahuje voči orgánom členských štátov, ustanovenie sa dopĺňa, aby sa nevzťahovala ani voči slovenským orgánom. Ide o uplatňovanie rovnakého prístupu k slovenským orgánom, ktorými sú napríklad Slovenská obchodná inšpekcia a Ministerstvo dopravy SR.

K bodu 66:

Ustanovenie sa dopĺňa, aby žiadosť o autorizáciu obsahovala nielen meno a priezvisko zodpovedného zástupcu, ale aj mená a priezviská vedúceho autorizovanej osoby a jeho zástupcu, a aby sa vzťahovala aj na žiadosť o autorizáciu na overovanie.

K bodu 67:

Úprava súvisí s potrebou zosúladenia § 14 ods. 1 písm. d) a § 15 ods. 3 písm. d) a s precizovaním povinnosti autorizovanej osoby v súvislosti s technickou základňou.

K bodu 68:

Dopĺňa sa skutková podstata pre začatie konania o odňatie autorizácie pre nečinnosť autorizovanej osoby, ktorá mala pozastaviť platnosť SK certifikátu voči výrobcovi, ale bezdôvodne tak neurobila.

K bodu 69:

Dôvodom úpravy je odborná a časová náročnosť posúdenia splnenia požiadaviek žiadateľa o autorizáciu.

K bodu 70:

Zmenou textu poznámky pod čiarou k odkazu 26 sa reaguje na úpravu pravidiel o notifikácii podľa článku 46 nariadenia (EÚ) 2024/3110.

K bodu 71:

Okruh osôb, ktoré nesmú byť v konflikte záujmov pri notifikácii autorizovanej osoby sa rozširuje aj na ďalšie hospodárske subjekty. Taktiež sa ustanovenie dopĺňa o posudzovanie parametrov a zhody v súlade s novou právnou úpravou - nariadením (EÚ) 2024/3110.

K bodu 72:

Účelom doplnenia poznámky pod čiarou k odkazu 27 (§ 16 ods. 6) je vyjadriť, že žiadosť o notifikáciu musí obsahovať aj údaje podľa nariadenia (EÚ) 2024/3110, ak sa bude notifikovať po účinnosti tohto zákona.

Zmena obsahu poznámok pod čiarou k odkazom 28 a 29 vyplýva z toho, že sa technické posudzovanie bude vzťahovať na výrobné skupiny podľa prílohy VII a podľa požiadaviek na orgány technického posudzovania podľa prílohy VIII nariadenia (EÚ) 2024/3110.

K bodu 73:

Doplnenie § 19 ods. 1 reaguje na nový Stavebný zákon, ktorý v § 71 až 74 vymedzuje kompetenciu stavebnej inšpekcie na kontrolu stavebných výrobkov na stavbách a staveniskách, na ktorú nie je Slovenská obchodná inšpekcia personálne vybavená ani oprávnená voľne vstupovať na stavenisko.

K bodu 74:

Zmena textu poznámky pod čiarou k odkazom 31 a 32 je vyvolaná zmenou predpisov, na ktoré odkazuje § 19 ods. 2.

K bodu 75:

Doplnenie § 19 ods. 2 o nové písmeno e) je založené na požiadavke nariadenia (EÚ) 2024/3110, aby súčasťou dohľadu nad trhom bolo aj zriadenie jednotného miesta pre spoluprácu ako kontaktné miesto pre Komisiu a ako orgán na vybavovanie sťažností postúpených Komisiou z Portálu sťažností. Doplnenie nového písmena f) je založené na tom, že orgán štátnej kontroly potrebuje spolupracovať s orgánmi dohľadu nad trhom členského štátu, ktoré sa na nich obrátia so žiadosťou o vzájomnú pomoc pri šetrení, ak nemôžu získať informácie k výrobku, ktorý bol sprístupnený na ich území, ale zodpovedný subjekt (výrobca, dovozca) má sídlo na území SR. Nové písmeno g) implementuje ustanovenie čl. 28 bod 2 nariadenia (EÚ) 2024/3110.

K bodom 76 a 77:

Úprava textu sa týka rozšírenia okruhu informovaných osôb na všetky hospodárske subjekty na trhu so stavebnými výrobkami a nie len na výrobcu, dovozcu, distribútora alebo splnomocneného zástupcu výrobcu.

K bodu 78:

Odsekom 4 sa reaguje na novú kompetenciu štátneho stavebného dohľadu. V prípade, že zistí zabudovanie nevhodného stavebného výrobku v stavbe, je potrebné, aby o tejto skutočnosti informoval orgán štátnej kontroly, keďže hrozí nebezpečenstvo, že takýto výrobok je naďalej uvádzaný na domáci trh.

K bodu 79:

Doplnením poznámky pod čiarou k odkazu 34 sa vyjadruje, že popri zostávajúcej platnosti nariadenia (EÚ) č. 305/2011 sa na konania bude vzťahovať aj nariadenie (EÚ) 2024/3110, a to podľa toho, kto bude účastníkom a čoho sa bude konanie týkať.

K bodu 80:

Výnimky zo správneho poriadku sa dopĺňajú o nové konania o vydávaní a zrušovaní SK protokolov o overení ako dôsledok nového druhu postupu, ktorý súvisí s uvádzaním stavebného výrobku na trh (§ 12a). Protokol o overení postupu výrobcu pri posudzovaní podstatných parametrov stavebného výrobku nie je rozhodnutím, ktorým by sa menilo právne postavenie účastníka konania o vydanie alebo zrušenie protokolu o overení.

K bodom 81 a 84:

Úprava v § 21 a 23 súvisí s prechodom na elektronickú komunikáciu, kde je slovo „písomné“ nadbytočné.

K bodu 82:

Úprava v § 21 ods. 2 a ods. 14 a v § 23 ods. 9 písm. b) súvisí so zosúladením požadovaných údajov, kde je potrebné poznať nie len kontaktnú adresu žiadateľa a výrobcu, ale aj jeho sídlo, keďže tieto údaje nemusia byť totožné.

K bodu 83:

Ustanovenie § 21 ods. 2 sa dopĺňa o nový druh certifikátu – certifikát skúšky typu (§ 14 ods. 5 písm. e).

K bodu 85:

Ustanovenie § 21 ods. 9 sa dopĺňa o určenie typu stavebného výrobku s ohľadom na zavedenie nového typu SK certifikátu v súlade s doplnením § 7.

K bodu 86:

Doplnenie textu je potrebné z dôvodu nového splnomocnenia na vydanie vykonávacej vyhlášky v § 13.

K bodu 87:

Novým odsekom 12 sa upravuje režim vydania SK certifikátu skúšky typu na základe novej vyhlášky vydananej podľa nového splnomocnenia v § 13. Toto riešenie je vyvolané tým, že paralelne budú pôsobiť nariadenie (EÚ) č. 305/2011 a nariadenie (EÚ) 2024/3110.

K bodu 88:

Z povinnej formy certifikátu sa vypúšťa povinnosť pečiatky. Súvisí to s prechodom na elektronickú komunikáciu.

K bodu 89:

Nový odsek v § 21 upravuje obsah nového SK certifikátu (§ 14 ods. 5).

K bodu 90:

Vypúšťa sa zákonná povinnosť písomného úradovania a doručovania poštou (§ 21 a § 23) a zavádza sa elektronická forma doručovania.

K bodu 91:

Navrhuje sa v novom § 21a upraviť a zjednotiť pravidlá novej možnosti – dočasné pozastavenie platnosti SK certifikátu. Podľa doterajšieho stavu sú k dispozícii len pokuty a definitívne zrušenie platnosti. Pozastavenie platnosti na určitý čas je miernejšie opatrenie, ktoré chráni trh tým, že počas zastavenia platnosti SK certifikátu výrobca nesmie vyrábať a uvádzať na trh stavebný výrobok, takže nelikviduje ani výrazne nepoškodzuje výrobcu, ako pri zrušení SK certifikátu.

K bodu 92:

Ustanovením sa zavádza časový limit 24 mesiacov na zverejnenie oznámenia o zrušení SK certifikátu. Dôvodom je zjednotenie minimálnej doby zverejnenia oznámenia autorizovanou osobou na svojom webovom sídle.

K bodu 93:

Ustanovením sa vypúšťa zákonná povinnosť opečiatkovať SK technické posúdenie, ktoré vyžadovalo papierovú manipuláciu a následne poštovú prepravu. Tým sa umožní elektronické úradovanie.

K bodu 94:

V súvislosti so zavedením nového postupu posudzovania parametrov podstatných vlastností stavebného výrobku a environmentálnej udržateľnosti jeho výroby (§ 12a) sa v novom § 24a upravuje procesný postup – konanie o vydanie SK protokolu o overení.

K bodu 95:

Skutkové podstaty správnych deliktov sa dopĺňajú o porušenie povinností orgánov technického posudzovania, notifikovaných osôb a autorizovaných osôb v súvislosti s posudzovaním parametrov a zhody.

K bodu 96:

Skutkové podstaty správnych deliktov sa rozširujú o dve nové, ktorých potreba vyplýva zo zavedenia pozastavenia platnosti a obnovy platnosti SK certifikátu a z povinnosti notifikovanej osoby informovať notifikujúci orgán.

K bodu 97:

Z ustanovenia § 27 ods. 2 sa presúva skutková podstata postihujúca výrobcu za porušenie dokumentačnej povinnosti do nového odseku. Tým dochádza aj k zmene správneho orgánu z Ministerstva dopravy SR na Slovenskú obchodnú inšpekciu. Dôvodom je, že Ministerstvo dopravy SR nie je kontrolný orgán a nemá možnosť preverovať vedenie dokumentácie výrobcov stavebného výrobku.

K bodu 98:

Potreba úpravy poznámky pod čiarou k odkazu 36 (§ 27 ods. 3) vyplýva z toho, že kontrola deklarovaných parametrov podstatných vlastností stavebného výrobku a jeho súladu so základnými požiadavkami na stavby upravujú paralelne dve nariadenia (EÚ).

K bodu 99:

Novým odsekom v § 27 sa zavádzajú skutkové podstaty postihujúce menšie správne delikty. Doteraz sa správne delikty aj menšej spoločenskej nebezpečnosti postihujú v rozmedzí pokút od 5 000 € do 50 000 €. Už základná 5 000 € pokuta ohrozuje existenciu malého výrobcu, predajcu a dovozcu stavebných výrobkov, hoci ide o porušenia, ktoré sa v iných predpisoch posudzujú miernejšie. Nejde o nové skutkové podstaty, ale o presun, napr. z kompetencie Ministerstva dopravy SR na Slovenskú obchodnú inšpekciu (§ 27 ods. 4 písm. d)). Takto sa dáva možnosť Slovenskej obchodnej inšpekcii lepšie ohodnotiť porušenie zákona s prihliadnutím na skutočnú spoločenskú škodlivosť.

K bodu 100:

Zvýšenie hornej hranice pri skutkových podstatách postihujúcich závažné správne delikty je potrebné na zachovanie bezpečnosti stavebných výrobkov, ktoré sa uvádzajú na trh v Slovenskej republike, ako aj na trh EÚ. Horná hranica pri daných skutkových podstatách nebola menená od účinnosti zákona č. 133/2013 Z. z. v roku 2013.

V súvislosti s novým odsekom v § 27 sa vypúšťajú skutkové podstaty z odseku 5.

K bodu 101:

Úprava je spôsobená potrebou zahrnúť do ustanovenia všetky varianty vyhlásenia o parametroch – národné (neharmonizované), aj harmonizované.

K bodu 102:

Do oprávnení Slovenskej obchodnej inšpekcie (§ 27 ods. 5) sa pripája šesť nových skutkových podstát správnych deliktov. Vyplývajú z nových úloh výrobcov stavebných výrobkov voči ostatným hospodárskym subjektom (písmeno f) a zo zavedenia povinnosti prístupnenia SK digitálneho pasu a náhradných dielov.

K bodu 103:

Nový odsek 6 má za cieľ efektívne vymáhanie ďalších povinností ustanovených týmto zákonom a Nariadením (EÚ) 2024/3110 a 305/2011, čím sa docieli bezpečnosť stavebných výrobkov sprístupňovaných na domácom trhu.

K bodu 104:

Úprava vyplýva zo vzniku nového odseku 6 v § 27.

K bodu 105:

Do ustanovenia sa dopĺňa ja kritérium závažnosti, ktoré je podstatné pri určovaní výšky pokuty.

K bodu 106:

Navrhuje sa z § 27 ods. 9 vypustiť subjektívnu lehotu na postih za správny delikt a ponechať len objektívnu lehotu, ako to majú iné zákony. Prelínanie dvoch lehôt neprináša nijaký benefit ani jednej strane pri postihu za porušenie zákona.

K bodu 107:

Novým odsekom v § 27 sa zavádza nová skutková podstata, ktorá má za cieľ efektívne vymáhanie povinností ustanovených týmto zákonom, čím sa dosiahne bezpečnosť stavebných výrobkov uvádzaných na trh v Slovenskej republike, ako aj na trh EÚ

K bodu 108:

V ustanovení ide len o formulačnú úpravu doterajšieho ustanovenia.

K bodu 109:

Úprava je vykonaná z dôvodu neaktuálnosti odkazov v dôsledku prijatia nových právnych predpisov.

K bodu 110:

Doplnenie subjektov na ktoré sa vzťahuje právna úprava o dovozcu so sídlom na Slovensku je dôležité z hľadiska činnosti orgánu štátnej kontroly.

K bodu 111:

Prechodnými ustanoveniami sa zabezpečuje, aby v deň účinnosti nenastal chaos na trhu so stavebnými výrobkami. Všetky vydávané dokumenty (napr. certifikáty, protokoly, technické posúdenia) obsahujú objektívne namerané a vyhodnotené údaje, na ktorých platnosť nemá deň účinnosti vplyv.

K článku II:

Odložená účinnosť SK digitálneho pasu je potrebná z dôvodu, že výrobcovia potrebujú dostatočný čas na to, aby sa na novú právnu úpravu technicky a administratívne pripravili. Rok 2028 považujeme za dostatočný, aby sme vyhovelí požiadavke orgánu štátnej kontroly pre zlepšenie dostupnosti informácií k výrobkom pri výkone kontroly, ale zároveň neprimerane nezaťažili výrobcov, najmä malých a stredných podnikateľov.