

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zámeru obnovy historickej budovy v správe Bytovej agentúry rezortu ministerstva obrany – Internát Hviezda	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo obrany Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy
	☐ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	júl 2024

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i> Bytová agentúra rezortu ministerstva obrany (ďalej len „BARMO“) je správcom historickej budovy bývalého internátu vojenskej akadémie s názvom Hviezda, ktorý je známy ako „Kukurica“. Objekt patrí medzi významnejšie diela modernej architektúry 20. storočia na území Bratislavy. Ide o ojedinelú budovu kruhového pôdorysu, ktorá je v blízkosti križovatky ulíc Jarošova a Račianska. So zhoršujúcim sa technickým stavom sa budova postupne vyprázdňovala až bola nakoniec úplne uzatvorená v roku 2017. V roku 2015 bolo vydané stavebné povolenie na rekonštrukciu podľa projektu, avšak k realizácii tejto rekonštrukcie nikdy nedošlo. V súčasnosti je budova internátu prázdna a v nevyhovujúcom technickom stave. Najvypuklejším technickým deficitom je zastaraný obvodový plášť a nevyhovujúce rozvody sietí či zatekanie a degradácia nosných konštrukcií na najvyšších podlažiach objektu. Budova si vyžaduje rekonštrukciu aj vzhľadom na požiadavku nového funkčného využitia, ktoré počíta s kancelárskymi priestormi pre zamestnancov Ministerstva obrany Slovenskej republiky (ďalej len „MO SR“). Spolu s novým využitím budovy je spojená aj požiadavka na rozšírenie parkovacích kapacít v areáli budovy, resp. v jeho blízkosti. MO SR v súčasnosti v maximálnej možnej miere optimalizuje využitie objektov, ktoré má k dispozícii. Aktuálne je však už na hranici využitia svojich možností a bez disponibility nových priestorov nie je možné uvažovať s naplnením cieľov týkajúcich sa rozširovania personálnych kapacít. V súvislosti s personálnymi požiadavkami kladenými na ministerstvo sú súčasne využívané objekty kapacitne poddimenzované a mnohé z nich nespĺňajú kvalitatívne podmienky kladené na výkon práce v moderných priestoroch umožňujúcich zavádzanie aktuálnych technických, technologických a bezpečnostných štandardov.

3. Ciele a výsledný stav

Uved'te hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).

Cieľom návrhu je obnoviť historickú budovu v správe Bytovej agentúry rezortu ministerstva obrany – Internát Hviezda, ktorá je vo vlastníctve štátu. Kompletná rekonštrukcia bude prebiehať tak na vonkajších, ako aj vo vnútorných priestoroch budovy za účelom opätovne budove prinavrátiť reprezentatívny charakter a začleniť ju tak medzi historické štátne budovy, v ktorých sídli ústredný orgán štátnej správy - Ministerstvo obrany Slovenskej republiky. Výsledkom obnovy predmetného objektu bude reprezentatívna budova, ktorá bude slúžiť zamestnancom rezortu.

Rekonštrukciou Internátu Hviezda (ďalej len „IH“) ministerstvo získa nové administratívne priestory, ktoré nevyhnutne potrebuje, keďže rozširovanie vojenského personálu je súčasťou cieľov rezortu vyplývajúcich z dlhodobého strategického plánu.

Zároveň, výkon práce z jednej budovy/sústavy budov má významný vplyv na produktivitu a efektivitu práce. Práca z jednej lokality umožní efektívne a centralizovane zdieľať technicko-technologické zabezpečenie a vybavenie.

Centralizácia špecifickej agendy rezortu na jednom mieste bez potreby riešenia viacnásobného technického, technologického a bezpečnostného vybavenia vo viacerých objektoch súčasne a implementácia najmodernejších štandardov je zárukou znižovania energetických nárokov rezortu. Budova bude po rekonštrukcii spĺňať všetky požiadavky na energetickú hospodárnosť so zníženou potrebou primárnej energie po zrealizovaní opatrení o minimálne 30% a zníženou uhlíkovou stopou na minimum.

Návrh rekonštrukcie kladie dôraz na zachovanie pôvodných architektonických hodnôt objektu ako výnimočného diela modernej architektúry 20. storočia. V tomto zmysle bude mať rekonštrukcia Hviezdy aj významný sekundárny spoločenský prínos.

4. Dotknuté subjekty

Uved'te subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:

Ministerstvo obrany Slovenskej republiky, BARMO, Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, mestská časť Bratislava-Nové Mesto, zamestnanci Ministerstva obrany Slovenskej republiky

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Potenciálne možnosti riešenia problematiky alokácie personálnych kapacít a súvisiacej infraštruktúry rezortu MO SR boli podrobené preferenčnej analýze s cieľom viacfaktorového výberu najvhodnejšieho variantu riešenia problému v rozsahu:

- V0 – súčasný stav „do minimum“,
- V1 – rekonštrukcia objektu internátu Hviezda,
- V2 – výstavba nového objektu v majetku a správe MO SR,
- V3 – komerčný prenájom objektu.

Variant 0 predstavuje súčasný stav lokačného umiestnenia zamestnancov (organizačného usporiadania jednotlivých pracovísk ministerstva) s aktuálnym účelom a rozsahom využívania budov a súvisiacej infraštruktúry v majetku a správe MO SR.

Variant 1 uvažuje s rekonštrukciou pôvodnej budovy IH v areáli sídla MO SR a presťahovanie vedenia ministerstva, vrátane určených organizačných zložiek/zamestnancov rezortu, do sídla zrekonštruovanej budovy.

Variant 2 predstavuje vybudovanie nového administratívneho objektu pre sídlo vedenia ministerstva a určené organizačné zložky/zamestnancov na území hlavného mesta Bratislava.

Variant 3 je alternatívnym variantom riešenia problematiky alokácie zamestnancov MO SR a spočíva v prenájme administratívnych priestorov v lokalite hlavného mesta Bratislava a presťahovaní vedenia ministerstva a určených organizačných zložiek/zamestnancov do prenajatého objektu.

Model preferenčnej analýzy variantov je založený na podrobnom hodnotení prioritizácie potenciálnych riešení z viacerých kľúčových hľadísk, a to z hľadiska ich schopnosti plniť:

- strategické ciele MO SR v oblasti personálnych kapacít a súvisiacej infraštruktúry,
- požiadavky na administratívne priestory pre zamestnancov MO SR

Na základe výsledkov modelu preferenčnej analýzy je možné konštatovať, že po zohľadnení významu jednotlivých kritérií na všetkých úrovniach je z pohľadu MO SR najviac vyhovujúcim variantom V1 – rekonštrukcia objektu IH. Ako porovnávací variant pre potreby posúdenia alternatívy vo finančnej analýze projektu bol zvolený druhý najpreferovanejší variant V3 – komerčný nájom administratívneho objektu. Vykonaná finančná analýza stavby bola posudzovaná z hľadiska finančnej efektívnosti preferovaného variantu – rekonštrukcia objektu IH v porovnaní s porovnávacím variantom – prenájom komerčného objektu, na základe finančných indikátorov, ktoré majú definované prahové parametre hodnotiace finančnú efektívnosť projektu.

Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

Neobnovenie historickej budovy Internátu Hviezda bude mať za následok ďalšie chátranie tejto historickej budovy až jej kompletnú nemožnosť využívania, resp. neustále zvýšené náklady na jej rekonštrukciu v budúcnosti. V prípade, že MO SR nezíska ďalšie administratívne priestory, bude musieť vynaložiť ďalšie verejné prostriedky na kúpu, resp. prenájom administratívnych priestorov, čo je z finančného hľadiska neefektívne.

Náklady na priebežnú sanáciu nezrekonštruovanej budovy IH (V0) boli kvantifikované na základe reálne vynaložených finančných prostriedkov na potrebnú údržbu a opravy objektu za minulé obdobie, so stanovením periodicity opakovania sanačných úkonov pre spomalenie degradácie stavebnotechnického stavu objektu IH. Potreba priebežnej sanácie nezrekonštruovanej budovy by bola potrebná v prípade nerealizovania rekonštrukcie budovy a riešenia otázky zabezpečenia adekvátnych podmienok pre zamestnancov prostredníctvom komerčného nájmu priestorov vo vlastníctve tretích strán.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☐ **Áno**

☒ **Nie**

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ <i>Uved'te, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.</i> ☐ Áno ☒ Nie <i>Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:</i>
8. Preskúmanie účelnosti <i>Uved'te termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.</i> <i>Uved'te kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.</i> Účelnosť vynaložených finančných prostriedkov bude možné preskúmať po zrealizovaní rekonštrukcie.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☒ Čiastočne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☒ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☒ Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechанизmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☒ Nie
Sociálne vplyvy	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☒ Nie

prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho	
vplyvy služieb verejnej správy na občana	☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.

Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).

Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.

V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.

11. Kontakt na spracovateľa

Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

12. Zdroje

Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.

Dáta pre spracovanie analýz sú špecifikované v štúdiu uskutočniteľnosti, ktorá je prílohou materiálu.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č.

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na
dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia

č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na
dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: