



Hodnotenie návrhu korekčného mechanizmu na rok 2020

*Korekcia výrazného odchýlenia pri plnení
pravidla o vyrovnanom rozpočte v roku 2018*

december 2019

© Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť, 2019

Táto správa prezentuje oficiálne stanoviská Rady pre rozpočtovú zodpovednosť v súlade s jej mandátom stanoveným v zákone č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti.

Táto publikácia je dostupná na internetovej stránke RRZ (<http://www.rozpoctovarada.sk>).

Copyright ©

Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť rešpektuje všetky práva tretích strán, najmä práva chránené autorským právom (informácie alebo údaje, štylistika a znenie textov do tej miery ak majú individuálny charakter). Publikácie Kancelárie RRZ s odkazom na autorské práva (©Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť, Kancelária RRZ, Secretariat of the Council for Budget Responsibility/Secretariat of the CBR, Slovakia/year, alebo podobne) smú byť použité (reprodukované, odkaz na internete, a pod.) len za podmienky, že bude správne uvedený zdroj. Všeobecné informácie a údaje publikované bez odkazu na autorské práva smú byť publikované bez uvedenia zdroja. Pokiaľ sú informácie a údaje jednoznačne získané zo zdrojov tretích strán, používateľ takýchto informácií a údajov je povinný rešpektovať existujúce práva, prípadne je povinný si získať povolenie na použitie samostatne.

Prípomienky alebo komentáre k správe sú vítané na e-mailovej adrese sekretariat@rrz.sk.

Hodnotenie Návrhu korekčného mechanizmu na rok 2020

Ministerstvo financií SR (MF SR) dňa 29. novembra 2019 zverejnilo hodnotenie plnenia pravidla o vyrovnanom rozpočte za rok 2018¹, v ktorom konštatovalo výrazné odchýlenie od požadovanej trajektórie vedúcej k dosiahnutiu strednodobého rozpočtového cieľa. Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (RRZ) vo svojom hodnotení zo dňa 16. decembra 2019 dosiahla rovnaký záver². V tejto situácii vyplýva podľa zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy povinnosť MF SR navrhnúť vláde spustenie korekčného mechanizmu, ktorý by prostredníctvom záväzného výdavkového limitu udržateľným spôsobom zabezpečil dosiahnutie štrukturálneho deficitu najviac vo výške 0,5 % HDP.

MF SR dňa 12. decembra 2019 zverejnilo návrh korekčného mechanizmu³, v rámci ktorého navrhuje vláde SR schváliť limit výdavkov v roku 2020 na úrovni parlamentom schváleného rozpočtu verejnej správy. Uvedený limit by podľa ministerstva financií mal zabezpečiť dosiahnutie štrukturálneho deficitu na úrovni 0,5 % HDP.

Podľa ustanovení zákona o rozpočtových pravidlách pred rozhodnutím vlády o spustení alebo nespustení korekčného mechanizmu má RRZ povinnosť posúdiť ministerstvom predložený návrh. RRZ rovnako posudzuje začiatok a ukončenie výnimočných okolností, počas trvania ktorých nie je potrebné korekčný mechanizmus uplatňovať. V súlade s ustanovením Európskej komisie RRZ zároveň hodnotí priebežné plnenie korekčného mechanizmu počas obdobia jeho trvania.

Po zhodnotení predloženého návrhu RRZ dospela k nasledovným záverom:

- Návrh korekčného mechanizmu po formálnej stránke napĺňa ustanovenia zákona o rozpočtových pravidlách. **Dodržanie rozpočtovaných príjmov a výdavkov na rok 2020 pri súčasnom dosiahnutí deficitu verejnej správy vo výške 0,49 % HDP by viedlo k splneniu strednodobého cieľa v roku 2020.**
- **Plánované tempo rastu výdavkov je vyššie ako stanovuje výdavkové pravidlo, čo naznačuje, že dosiahnutie strednodobého cieľa v roku 2020 nemusí byť dlhodobou udržateľné.** K splneniu rozpočtového cieľa prispievajú položky, o ktoré sa pri posudzovaní trajektórie k udržateľnému dosiahnutiu strednodobého cieľa vo výdavkovom pravidle očisťuje. Ide najmä o plánované vyššie tempo rastu príjmov oproti potenciálnemu rastu ekonomiky (vyplývajúce z nadhodnotených nedaňových príjmov), z pohľadu čistého bohatstva neutrálny vplyv dodatočných príjmov z bankového odvodu, úspory v úrokových nákladoch a pokles investícií pod úroveň štvorročného priemeru. Pre zabezpečenie plného súladu s pravidlom o vyrovnanom rozpočte by sa vyššie uvedené faktory mali zohľadniť v úrovni celkového limitu alebo štruktúre výdavkov v rámci stanoveného limitu⁴.
- V rámci hodnotenia návrhu rozpočtu na roky 2020 až 2022 RRZ konštatovala, že návrh rozpočtu obsahuje riziká pre saldo v roku 2020 na úrovni 1 290 mil. eur. V takom prípade RRZ

¹ [Plnenie pravidla vyrovnaného rozpočtu za rok 2018 - finálne hodnotenie \(november 2019\)](#)

² [Hodnotenie plnenia pravidla o vyrovnanom rozpočte za rok 2018 \(december 2019\)](#)

³ [Návrh korekčného mechanizmu na rok 2020 \(december 2019\)](#)

⁴ Upravené výdavky by podľa schváleného rozpočtu mali rásť v rokoch 2019 a 2020 v priemere o 5,7 %, pričom podľa výdavkového pravidla by mali rásť o 3,5 % HDP. Pri rozpočtovanej štruktúre výdavkov by si dodržanie pravidla vyžadovalo zníženie celkového limitu o 1 558 mil. eur na úroveň 37 768 mil. eur. Alternatívne, pri stanovení limite by k dosiahnutiu plného súladu mohlo prispieť prehodnotenie štruktúry výdavkov (napr. zvýšiť investície pri súčasnom poklese bežných výdavkov).

považuje za potrebné upozorniť, že **súladi s celkovým výdavkovým limitom, podobne ako dosiahnutie rozpočtového cieľa, si bude vyžadovať realizáciu dodatočných opatrení.** Značná časť rizík pritom vyplýva z výdavkov naviazaných na platnú legislatívu (napr. sociálne dávky a transfery), respektíve sú v oblastiach mimo priamej kontroly vlády (napr. samosprávy).

- Pre zabezpečenie plnenia stanoveného výdavkového limitu RRZ odporúča, aby **vláda v krátkom čase prišla k opätovnému posúdeniu štruktúry výdavkov** schváleného rozpočtu. Pre účely priebežného monitorovania plnenia pravidla a prijímania prípadných nápravných opatrení by bolo vhodné zabezpečiť, aby informácie o výdavkoch samospráv boli k dispozícii v pravidelnej mesačnej periodicite podobne ako je to k dispozícii za ostatné subjekty verejnej správy.

Súlad s ustanoveniami zákona o rozpočtových pravidlách

Zákon o rozpočtových pravidlách požaduje, aby predložený **návrh zohľadňoval veľkosť odchýlky⁵ a rešpektoval dosiahnutie strednodobého cieľa**. Ministerstvo predpokladá dosiahnutie strednodobého cieľa o rok neskôr ako bol pôvodne stanovený termín. Navrhuje stanoviť limit verejných výdavkov pre rok 2020 zodpovedajúci dosiahnutiu štrukturálneho deficitu na úrovni 0,5 % HDP. Uvedený postup je podľa názoru RRZ v súlade s legislatívou⁶.

Podľa zákona o rozpočtových pravidlách sa limitom rozumie **maximálna výška celkových časovo rozlíšených výdavkov verejnej správy**. MF SR vychádza z rozpočtu verejnej správy na rok 2020 a navrhuje výšku limitu pre konsolidované výdavky verejnej správy na úrovni 39 326 mil. eur. Uvedený postup je podľa názoru RRZ pri daných obmedzeniach v súlade s legislatívou⁷.

Návrh opatrení s vplyvom na územnú samosprávu má byť vopred prerokovaný s republikovými združeniami obcí a so zástupcami vyšších územných celkov. Limit výdavkov a deklarované opatrenia vychádzajú zo schváleného rozpočtu verejnej správy, ktorého návrh bol dňa 14. októbra 2019 prerokovaný na zasadnutí Hospodárskej a sociálnej rady SR, ktorej členom je aj Združenie miest a obcí Slovenska (ZMOS)⁸. Okrem ZMOS na celoslovenskej úrovni pôsobí aj Únia miest Slovenska a v prípade samosprávnych celkov združenie SK8, s ktorými zvyčajne v rámci príprav návrhu rozpočtu prebiehajú na úrovni Ministerstva financií SR bilaterálne rokovania. Rokovanie so ZMOS, Úniou miest Slovenska a združením SK8 k návrhu rozpočtu na roky 2020 až 2022 prebehlo na MF SR dňa 2. októbra 2019.

Kým v prípade rozpočtu MF SR považuje rozpočtovanie príjmov a výdavkov samospráv za indikatívne⁹, v prípade schválenia záväzného korekčného mechanizmu by malo byť v záujme vlády opätovne prerokovať rozpočtovaný rámec výdavkov územnej samosprávy s cieľom zabezpečiť zosúladenie s výdavkovým limitom¹⁰.

⁵ Veľkosť odchýlky je meraná cez zmeny v štrukturálnom salde a tempe rastu upravených výdavkov. Vo výdavkovom pravidle sa sleduje, či smerovanie ku strednodobému cieľu je dosahované udržateľným spôsobom, t.j. počítá s príjmami na úrovni rastu potenciálneho rastu ekonomiky, upravuje sa o tie výdavky, ktoré sú volatilné, majú neutrálny vplyv v dlhšom horizonte alebo ich vláda nemá plne pod kontrolou.

⁶ Identifikovaná odchýlka za rok 2018 viedla k zvýšeniu úrovne dlhu verejnej správy oproti situácii bez odchýlky. Na eliminovanie negatívneho vplyvu na dlh by bolo potrebné premietnuť vyčíslenú odchýlku do dočasne ambicioznejšieho strednodobého cieľa.

⁷ Pod obmedzením sa rozumie nerozpočtovanie niektorých výdavkov, čo MF SR navrhuje riešiť pri vyhodnocovaní plnenia korekčného mechanizmu.

⁸ Združenie miest a obcí Slovenska nesúhlasí s návrhom rozpočtu verejnej na roky 2020 – 2022 v navrhovanom znení.

⁹ Spôsob rozpočtovania výdavkov samospráv podľa MF SR primárne sleduje stanovenie salda a v menšej miere sa zaoberá precíznym odhadom príjmov a výdavkov: „*Ide o odhad vývoja budúcich príjmov a výdavkov územnej samosprávy prioritne s cieľom zadefinovať očakávané saldo ich rozpočtového hospodárenia v rámci celkového salda rozpočtu verejnej správy.*“

¹⁰ V prípade samospráv sa za opatrenie považuje aj ministerstvom financií predpokladaná úroveň výdavkov bez toho, aby bolo špecifikované konkrétne opatrenie (napr. voči scenáru nezmenených politik).

Korekcia pre dosiahnutie strednodobého cieľa

Dodržanie rozpočtovaných príjmov a výdavkov na rok 2020 pri súčasnom dosiahnutí deficitu verejnej správy vo výške 0,49 % HDP by malo viesť k splneniu strednodobého cieľa v roku 2020¹¹.

K splneniu rozpočtového cieľa na rok 2020 prispievajú položky, ktoré sa pri posudzovaní trajektórie k dosiahnutiu strednodobého cieľa vo výdavkovom pravidle posudzujú osobitne. Pri zohľadnení veľkosti a štruktúry príjmov a výdavkov naplánovaných v rozpočte na rok 2020 a skutočnosti, že sa nerozpočtujú výdavky približne vo výške 1 mld. eur, by tempo rastu upravených výdavkov dosiahlo v rokoch 2019 a 2020 v priemere 5,7 % ročne (príloha 1). Táto hodnota výrazne prevyšuje odporúčané hodnoty RRZ (3,5 % ročne¹²) s kumulatívnym negatívnym vplyvom na saldo vo výške 1,6 % HDP v rokoch 2019 a 2020.

Keďže cieľom pravidla je zabezpečiť, aby strednodobý cieľ bol dosiahnutý udržateľným spôsobom, **pre zabezpečenie plného súladu s pravidlom o vyrovnanom rozpočte by ministerstvo financií malo zohľadniť vplyv nižšie uvedených faktorov na úroveň celkového limitu alebo vnútornú štruktúru výdavkov¹³:**

- **Tempo rastu príjmov, po zohľadnení diskrečných príjmových opatrení, významne prevyšuje tempo rastu potenciálneho produktu** (graf 1). Výdavkové pravidlo pritom očakáva, že príjmy by mali rásť približne na úrovni potenciálneho rastu ekonomiky¹⁴.
- **K splneniu strednodobého cieľa prispievajú úspory v úrokových nákladoch**, ktoré nie sú v plnej miere pod kontrolou vlády, keďže závisia od minulých rozhodnutí vlády - naakumulovanej výšky dlhu a výnosov požadovaných na finančných trhoch¹⁵.
- **Vláda plánuje dosiahnuť stanovený cieľ aj zvýšením osobitného odvodu vybraných finančných inštitúcií**, ktorý je z hľadiska čistého bohatstva dlhodobo neutrálny. Splnenie strednodobého rozpočtového cieľa má vytvoriť podmienky na dlhodobú udržateľnosť verejných financií, pričom odvod má v strednodobom horizonte pozitívny vplyv na saldo, ale v dlhodobom horizonte je z dôvodu financovania budúcich nákladov približne neutrálny¹⁶.
- **Jedným z opatrení zahrnutých v navrhovanom výdavkovom limite je zníženie výdavkov na investície o 1 % HDP v porovnaní s rokom 2018**. Výdavkové pravidlo pri vyhodnocovaní odchýlky berie do úvahy priemernú výšku investícií za posledné štyri roky. Pre rok 2020 výdavkové pravidlo predpokladá pokles investícií o 0,4 % HDP v porovnaní s rokom 2018. Cieľom tohto osobitného posudzovania investícií vo výdavkovom pravidle je znížiť vplyv volatility investícií vlády na hodnotenie udržateľného dosiahnutia strednodobého cieľa. Rozdiel medzi oboma prístupmi vo

¹¹ Podľa RRZ by štrukturálny deficit z dôvodu odlišného odhadu vplyvu cyklickej zložky dosiahol 0,6 % HDP. Vzhľadom na blízkosť odhadov a neistotu okolo samotného odhadu cyklickej zložky to RRZ nepovažuje v tejto fáze posudzovania korekčného mechanizmu za významný rozdiel.

¹² Na dosiahnutie vyrovnaného rozpočtu, t.j. štrukturálneho deficitu 0,5 % HDP v roku 2020 by podľa RRZ nominálne medziročné tempo rastu upravených výdavkov nemalo v rokoch 2019 a 2020 presiahnuť v priemere 3,5 % ročne.

¹³ Dodržanie výdavkového pravidla si pri aktuálnych odhadoch RRZ vyžaduje nižšie výdavky v roku 2020 o takmer 1,6 mld. eur. Pri vyhodnocovaní plnenia pravidla by sa mal dôraz dávať práve na tempo rastu upravených výdavkov tak ako ich definuje výdavkové pravidlo.

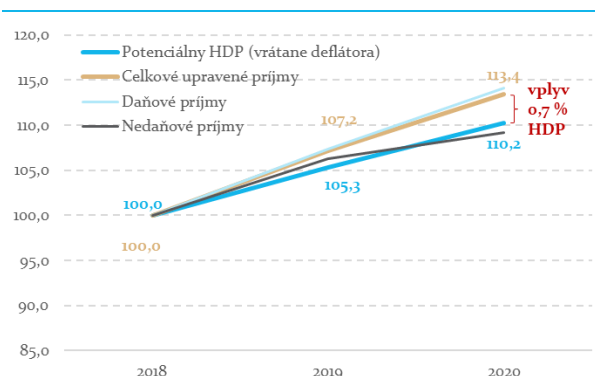
¹⁴ Vyššie tempo rastu výdavkov je spojené s rizikami, ktoré RRZ identifikovala v nadhodnotení nedaňových príjmov.

¹⁵ Pravidlo symetricky zohľadňuje aj prípadný nárast úrokových nákladov.

¹⁶ Odvod má slúžiť na financovanie budúcich nákladov na riešenie problémov v bankovom sektore.

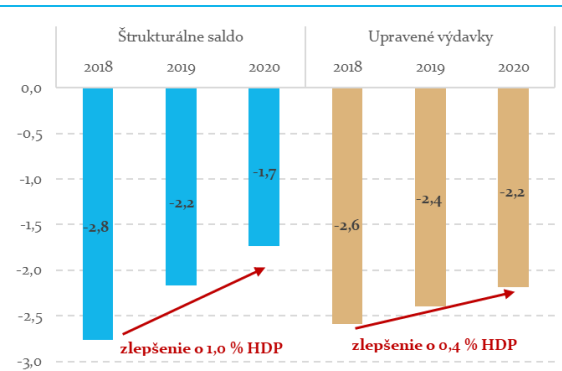
výške 0,6 % HDP predstavuje z pohľadu pravidla dočasný pokles investícií, ktorý nie je zo strednodobého hľadiska udržateľný. Zvýšenie investícií na úroveň viacročného priemeru by tak bez prijatia dodatočných opatrení viedlo k opätovnému zhoršeniu štrukturálneho salda.

Graf 1: Vývoj jednotlivých zložiek príjmov VS (index, 2018 = 100)



Rok 2019 – odhad MF SR uvedený v Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022, rok 2020 – schválený rozpočet
Zdroj: RRZ

Graf 2: Vplyv vývoja vlastných investícií na štrukturálne saldo a upravené výdavky* (ESA2010, % HDP)



Pozn.: * v štrukturálnom salde sú zahrnuté investície vykázané v danom roku, v upravených výdavkoch ide o štvorročný priemer investícií.
Zdroj: RRZ

V rámci návrhu korekčného mechanizmu MF SR identifikovalo rozdiel medzi spôsobom rozpočtovania výdavkov a spôsobom ako sú oficiálne vykazované Štatistickým úradom SR. Ide o viacero položiek v celkovej sume približne 1 mld. eur. **RRZ súhlasí s navrhovaným postupom, aby sa prípadné prekročenie celkového limitu výdavkov (bez vplyvu na saldo) o vplyv položiek uvedených MF SR¹⁷ nepovažovalo za nedodržanie limitu.**

V rámci hodnotenia plnenia výdavkového limitu **RRZ rovnako súhlasí s navrhovaným postupom, aby sa pri vyhodnotení prihliadalo na prípadné zmeny vo výdavkoch krytých príjmami z rozpočtu EÚ.**

Vplyv rizík identifikovaných RRZ na limit výdavkov a dosiahnutie strednodobého cieľa

Návrh limitu výdavkov predložený MF SR vychádza zo schváleného rozpočtu verejnej správy pre roky 2020 až 2022. Korekčný mechanizmus stanovuje limit výdavkov na úrovni celej verejnej správy, nestanovuje konkrétne limity pre jednotlivé ministerstvá alebo subjekty verejnej správy. Konkrétne výdavkové opatrenia ponecháva na rozhodnutie vlády SR. MF SR však v návrhu deklaruje, že aj vnútorné prerozdelenie výdavkov bude vychádzať zo schváleného rozpočtu.¹⁸ V takom prípade RRZ považuje za potrebné upozorniť, že **súlad s celkovým výdavkovým limitom, podobne ako dosiahnutie rozpočtových cieľov, si bude vyžadovať realizáciu dodatočných opatrení vládou.** Vo svojom hodnotení RRZ konštatovala, že návrh rozpočtu obsahuje riziká pre saldo v roku 2020 na úrovni 1 290 mil. eur.

- Časť rizík RRZ identifikovala v **nedaňových príjmoch**, ktoré sú podľa názoru RRZ nadhodnotené vo výške 231 mil. eur. V prípade nižšieho než očakávaného výnosu

¹⁷ Vzhľadom na to, že niektoré nerozpočítané položky môžu mať nenulový vplyv na saldo, pri vyhodnotení limitu by sa mali brať do úvahy vo výške zaznamenaných príjmov. Prípadné negatívne vplyvy týchto položiek na saldo je potom potrebné kompenzovať úsporami, čo by zabezpečilo splnenie rozpočtového cieľa.

¹⁸ MF SR: „K naplneniu výdavkového limitu tak prispievajú prijaté rozpočtové opatrenia v rámci schváleného rozpočtu, najmä schválené viazanie výdavkov v štátnom rozpočte.“

nedaňových príjmov **nemúsi dodržanie navrhovaného výdavkového limitu postačovať na dosiahnutie strednodobého rozpočtového cieľa**. Z tohto dôvodu je potrebné, aby priebežný monitoring plnenia výdavkového limitu zahŕňal aj príjmovú stranu rozpočtu a identifikovaný výpadok príjmov by mal byť kompenzovaný dodatočnými opatreniami.

- Niektoré z rizík na strane výdavkov verejnej správy sú **výrazne previazané s aktuálne platnou legislatívou**. Ide najmä o podhodnotenie rozpočtovaných výdavkov nemocenského poistenia a dávok v nezamestnanosti vyplácaných Sociálnou poisťovňou. Schválený rozpočet predpokladá medziročný pokles v čerpaní bez uvedenia konkrétnych opatrení, pričom dodatočné výdavky vzhľadom na vývoj v posledných rokoch môžu v roku 2020 dosiahnuť 136 mil. eur. **V súčasnosti nie sú známe návrhy legislatívnych úprav, ktoré by umožnili elimináciu tohto rizika pre výdavkový limit.**
- **Riziká**, ktoré môžu ohroziť dodržanie výdavkového limitu, boli identifikované aj v **častiach rozpočtu, ktoré sú mimo priamej kontroly vlády**. Sú to napríklad výdavky samospráv, správneho fond Sociálnej poisťovne a ZSSK. RRZ vyčíslila úroveň podhodnotenia rozpočtu na týchto položkách spolu vo výške 290 mil. eur. Nárast výdavkov subjektov verejnej správy nad ich rozpočtovanú úroveň bude musieť vláda kompenzovať znižovaním výdavkov v iných oblastiach verejných financií.
- **Riziká v oblasti kapitálových výdavkov štátneho rozpočtu** vyplývajú z použitia prostriedkov prenesených z predchádzajúcich rokov, pričom RRZ odhaduje nárast výdavkov nad rozpočtovanú úroveň o 443 mil. eur. MF SR v návrhu korekčného mechanizmu avizuje, že bude koordinovať použitie prostriedkov prenesených z minulých rokov tak, aby bol limit dodržaný. **Objem prenesených prostriedkov predpokladaných MF SR je v dvojnásobnej výške oproti úrovni prostriedkov rozpočtovaných na rok 2020 a zahrnutých v limite.** Kompenzácia dodatočného čerpania tak môže znamenať potrebu úsporných opatrení v iných výdavkových oblastiach verejnej správy.

Začiatok a ukončenie trvania výnimočných okolností¹⁹

V roku 2019 ani v roku 2020 sa neočakáva žiadna udalosť, **ktorá by spĺňala definíciu výnimočnej okolnosti**. Uvedené bude opätovne posúdené pri vyhodnocovaní plnenia korekčného mechanizmu v roku 2021.

Aktuálne sa nepredpokladá, že v roku 2019 alebo 2020 by nastali udalosti s negatívnym finančným vplyvom na rozpočet dosahujúcim aspoň 3 % HDP²⁰. Takisto, že by došlo k prudkému hospodárskemu poklesu. Ekonomika Slovenska by mala v rokoch 2019 a 2020 rásť kladným tempom presahujúcim 2 %²¹ a mala by sa pohybovať mierne nad úrovňou svojej potenciálnej úrovne (podľa odhadu RRZ), čo je výrazne nad hranicou -3,0 %. Ekonomika eurozóny²² by mala v oboch rokoch rásť mierne nad úrovňou 1 %, čo znamená mierne kladnú produkčnú medzeru.

¹⁹ Uvedené je vyhodnocované v súlade s manuálom zverejneným na internetovej stránke RRZ (<https://bit.ly/2swTzwm>)

²⁰ Ide o výdavky z verejných prostriedkov spojené s obnovením fungovania bankového sektora postihnutého finančnou krízou, výdavky z verejných prostriedkov súvisiace s odstraňovaním následkov živelných pohrôm a prírodných katastrof, ktoré zasiahli územie Slovenskej republiky a výdavky z verejných prostriedkov vyplývajúce z plnenia medzinárodných zmlúv, ktoré presiahli v jednom roku úroveň 3 % HDP.

²¹ Predpoklady schváleného rozpočtu VS na roky 2020 – 2022, Výbor pre makroekonomické prognózy, september 2019.

²² European Economic Forecast. Autumn 2019

Príloha 1

Tab 1: Štrukturálne saldo (ESA2010, % HDP)

	2018	2019	2020	kumulatívne 2019-2020
1. Štrukturálne saldo	-1,56	-1,09	-0,58	-
2. Zmena štrukturálneho salda		0,46	0,52	0,98
3. Požadovaná zmena štrukturálneho salda podľa RRZ		0,53	0,53	1,06
4. Rozdiel voči požadovanej trajektórii (2-3)		-0,07	-0,01	-0,08
5. Zmeny v opatreniach bez vplyvu na dlhodobú udržateľnosť		-0,08	0,07	-0,01
6. Zmeny v úrokových nákladoch		0,05	0,13	0,18
7. Neočakávané príjmy		0,00	0,00	0,00
8. Zmena štrukturálneho salda vrátane dodatočných faktorov (2-5-6-7)		0,49	0,32	0,81
9. Rozdiel voči požadovanej trajektórii pri zohľadnení dodatočných faktorov (8-3)		-0,04	-0,21	-0,25

Pozn.: vypočítané na základe údajov zo schváleného rozpočtu (rok 2019 – odhad MF SR uvedený v Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022, rok 2020 – schválený rozpočet)

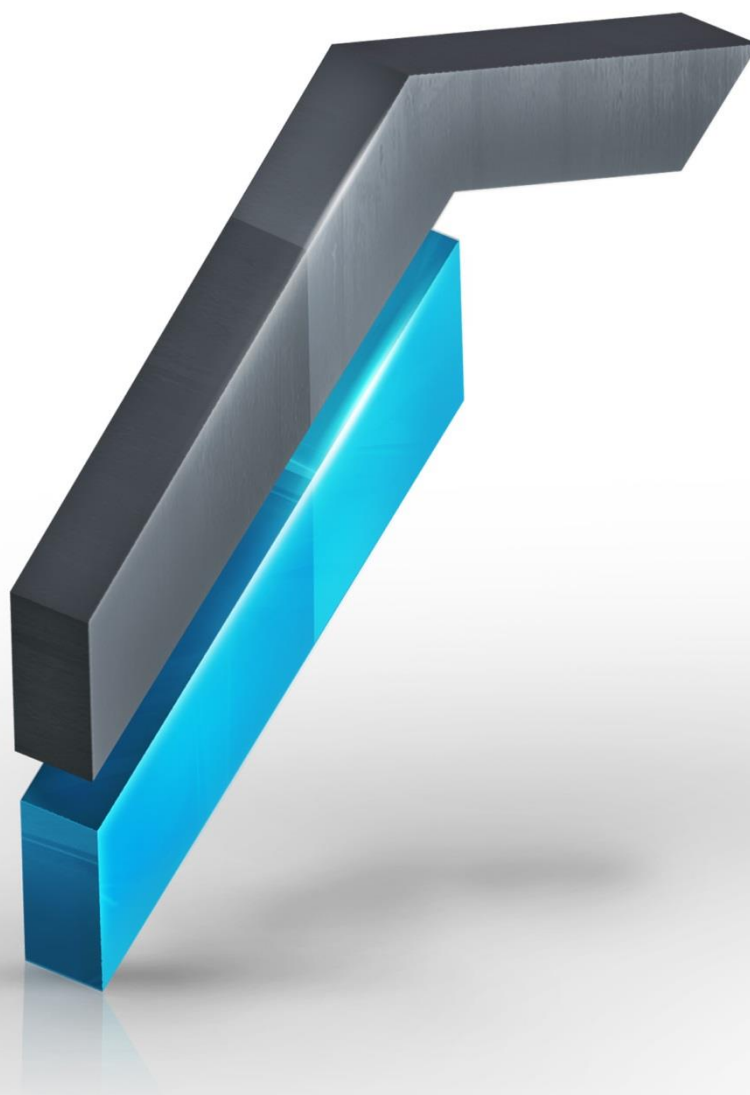
Zdroj: RRZ

Tab 2: Výdavkové pravidlo (ESA2010, mil. eur)

	2018	2019	2020
1. Celkové výdavky	37 521	38 380	39 326
2. Úrokové náklady	1 207	1 135	1 057
3. Výdavky na EÚ programy plne kryté príjmami z fondov EÚ	956	940	547
- z toho: kapitálové výdavky na EÚ programy	748	575	118
4. Tvorba hrubého fixného kapitálu (bez EÚ výdavkov)	2 605	2 151	1 713
5. Tvorba hrubého fixného kapitálu (bez EÚ výdavkov, Ø za t-3 až t)	2 502	2 354	2 220
6. Cyklické výdavky (dávka v nezamestnanosti, dôchodky)	38	60	114
7. Jednorazové výdavky	6	6	6
8. Primárny výdavkový agregát (1-2-3-4+5-6-7)	35 211	36 443	38 108
9. Medziročná Δ primárneho výdavkového agregátu ($8t-8t-1$)		1 233	1 665
10. Δ v príjmoch z titulu diskrečných opatrení, nerozpočtovaných položiek a metodiky vykazovania národných účtov		-999	-152
11. Nominálny rast agregátu výdavkov očisteného o Δ príjmov ($(9t-10t)/8t-1$)		6,3	5,0
12. Medziročná zmena deflátoru HDP		2,4	1,9
13. Reálny rast agregátu výdavkov očist. o Δ príjmov (11-12)		3,9	3,0
14. Miera potenciálneho rastu HDP		2,9	2,8
15. Zníženie rastu výdavkov (p. b.) RRZ k.ú./($8(t-1)/HDP(t)$)		1,4	1,4
16. Výdavkové pravidlo (referenčná miera rastu výdavkov) (14-15)		1,4	1,3
17. Vplyv odchýlky na saldo v danom roku ($(16t-13t)*8t-1/HDP_t$)		-0,91	-0,63
18. Kumulatívna odchýlka			-1,54
19. Kumulatívna odchýlka po zohľadnení dodatočných faktorov			-1,59
p.m.1 Tvorba hrubého fixného kapitálu	3 353	2 726	1 831
p.m.2 Požadované zlepšenie štrukturálneho salda podľa RRZ		0,53	0,53

* Rok 2019 – odhad MF SR uvedený v Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022, rok 2020 – schválený rozpočet

Zdroj: RRZ, MF SR,
Eurostat



**Kancelária Rady pre
rozpočtovú zodpovednosť**

Imricha Karvaša 1
Bratislava 1
813 25
Slovakia



www.rozpoctovarada.sk