

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2023	2024	2025	2026
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	15 751 582	39 949 174	42 530 382	42 962 225
MPSVR SR – 07C Sociálna inklúzia	15 751 582	39 949 174	42 530 382	42 962 225
z toho:				
- vplyv na ŠR	15 751 582	39 949 174	42 530 382	42 962 225
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	15 751 582	39 949 174	42 530 382	42 962 225
MPSVR SR – 07C0301 Peňažný príspevok na osobnú asistenciu	2 788 800	6 908 160	7 053 312	7 155 456
MPSVR SR – 07C0302 Peňažný príspevok na opatrovanie	12 962 782	33 041 014	35 477 070	35 806 769
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>Spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	8 531 839	0	0	0
MPSVR SR – 07C03 Kompenzácia sociálnych dôsledkov ŤZP	8 531 839	0	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0

Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	7 219 743	39 949 174	42 530 382	42 962 225
--	------------------	-------------------	-------------------	-------------------

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Výdavky vyplývajúce z návrhu nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje výška sadzby na jednu hodinu osobnej asistencie a výška peňažného príspevku na opatrovanie kvantifikované v doložke vplyvov pre rok 2023 máme v rozpočte kapitoly MPSVR SR, v podprograme 07C03 Kompenzácia sociálnych dôsledkov ŤZP kryté v sume 8 531 839 eur, t. j. nad rámec bude potrebné navýšiť finančné prostriedky v rámci výdavkových limitov kapitoly MPSVR SR o 7 219 743 eur.

V rokoch 2024 až 2026 je potrebné finančné krytie navrhovaných zmien zabezpečiť pri príprave návrhu rozpočtu verejnej správy.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Zákon č. 400/2022 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 447/2008 Z. z. o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý nadobudol účinnosť 1. januára 2023, zmenil aj niektoré podmienky poskytovania peňažného príspevku na opatrovanie. Pri peňažnom príspevku na opatrovanie poskytovanom fyzickým osobám, ktoré poberajú niektorú zo zákonom ustanovených dôchodkových dávok je s účinnosťou od 1. júla 2023 vypustené znižovanie peňažného príspevku z dôvodu poskytovania ambulantnej formy sociálnej služby opatrovanej fyzickej osobe. Touto zmenou bol peňažný príspevok na opatrovanie od 1. júla 2023 ustanovený už len v štyroch výškach v závislosti od počtu opatrovaných fyzických osôb s ťažkým zdravotným postihnutím a od toho, či opatrovateľ poberá, resp. nepoberá dôchodkovú dávku. Do 30. júna 2023 základné výšky peňažného príspevku na opatrovanie ustanovuje zákon v § 40 ods. 7 a 8 v siedmich výškach. Zákon č. 400/2022 Z. z. v § 67n ods. 1) súčasne ustanovil povinnosť nariadením vlády Slovenskej republiky k 1. júlu 2023 upraviť výšky peňažného príspevku na opatrovanie tak, aby peňažný príspevok poskytovaný opatrovateľovi poberajúcemu dôchodkovú dávku bol najmenej vo výške 75 % peňažného príspevku poskytovanom opatrovateľovi v tzv. produktívnom veku v závislosti od počtu opatrovaných fyzických osôb. Z uvedených dôvodov bolo potrebné do návrhu nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje výška sadzby na jednu hodinu osobnej asistencie a výška peňažného príspevku na opatrovanie tieto legislatívne zmeny zapracovať. Samotné legislatívne zosúladenie návrhu nariadenia vlády Slovenskej republiky so zmenami v zákone nemajú finančné vplyvy.

Finančné dopady zmien v podmienkach poskytovania peňažných príspevkov na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia (vrátane peňažného príspevku na opatrovanie) vyplývajúce zo zákona č. 400/2022 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 447/2008 Z. z. o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov boli predložené ako súčasť návrhu tohto zákona v rámci legislatívneho procesu jeho schvaľovania.

Ustanovenie § 42 ods. 7 zákona splnomocňuje vládu Slovenskej republiky ustanoviť nariadením vlády výšku sadzby na jednu hodinu osobnej asistencie podľa § 22 ods. 9 a výšku peňažného príspevku na opatrovanie podľa § 40 ods.7 a 8 zákona vždy k 1. júlu. Predmetom návrhu nariadenia vlády je k 1. júlu 2023 zvýšiť sadzbu na jednu hodinu osobnej asistencie podľa § 22 ods. 9 zo sumy 5,20 eura na sumu 5,52 eura., ako aj výšku peňažného príspevku na opatrovanie podľa § 40 ods.7 a 8 a § 67n ods. 1) zákona. Výška príspevku pre opatrovateľov poberajúcich dôchodkovú dávku bol navrhnutý vo výške 75 % príspevku pre opatrovateľov v produktívnom veku v závislosti od počtu opatrovaných osôb.

Navrhované výšky peňažného príspevku na opatrovanie:

1. ak je poberateľ fyzická osoba v produktívnom veku:

- pri opatrovaní jednej fyzickej osoby s ťažkým zdravotným postihnutím (ďalej „FO s ŤZP“) zvýšenie zo sumy 525,65 eura na 569,00 eura,
- pri opatrovaní dvoch alebo viacerých FO s ŤZP zvýšenie z 699,15 eura na 756,80 eura.

2. ak je poberateľ fyzická osoba poberajúca dôchodkovú dávku:

- pri opatrovaní jednej fyzickej osoby s ťažkým zdravotným postihnutím zvýšenie zo sumy 394,25 eura na 426,75 eura,
- pri opatrovaní dvoch alebo viacerých FO s ŤZP zvýšenie zo súm 524,40 eura na sumu 567,60 eura.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| ☐ | zmena sadzby |
| ☐ | zmena v nároku |
| ☐ | nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie) |
| ☒ | kombinovaný návrh |
| ☐ | iné |

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2023	2024	2025	2026
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Celkový priemerný mesačný počet poberateľov peňažného príspevku na opatrovanie	2023	2024	2025	2026
Poberatelia v produktívnom veku	41 383	42 328	43 266	43 550
Poberatelia, ktorým je vyplácaná dôchodková dávka	23 819	24 118	24 320	24 650
SPOLU	65 202	66 446	67 586	68 200

Peňažný príspevok na osobnú asistenciu

Navrhované zvýšenie sadzby na jednu hodinu osobnej asistencie od zo sumy 5,20 eura na sumu 5,52 eura, t. j. o 0,32 eura s od 1. júla 2023.

Peňažný príspevok na osobnú asistenciu	2023	2024	2025	2026
Priemerný mesačný počet poberateľov	12 450	12 850	13 200	13 310
Nárast finančných prostriedkov v €	2 788 800	6 908 160	7 096 320	7 155 456

Peňažný príspevok na opatrovanie

Navrhované výšky peňažného príspevku na opatrovanie pre **opatrovateľov v produktívnom veku** od 1. júla 2023 valorizovaná podľa čistej minimálnej mzdy na rok 2023 v porovnaní so súčasnými výškami.

Peňažný príspevok na opatrovanie pre opatrovateľa v produktívnom veku ak opatruje:	Výška do 30.6.2023	Navrhovaná výška od 1.7.2023	
	v €	v €	nárast v €
- jednu FO s ŤZP*	525,65	569,00	+ 43,35
- dve a viac FO s ŤZP	699,15	756,80	+ 57,65

*fyzická osoba s ťažkým zdravotným postihnutím

Navrhované výšky peňažného príspevku na opatrovanie **pre opatrovateľov, ktorým je vyplácaná dôchodková dávka** od 1. júla 2023 v upravenej výške podľa novely zákona (s uplatnením valorizácie).

Peňažný príspevok na opatrovanie pre opatrovateľa, ktorému je vyplácaná dôchodková dávka ak opatruje:	Výška príspevku Od 1.7.2023 (novela)	Navrhovaná výška od 1.7. 2023 (valorizácia)	Nárast od 1.7.2023 z titulu valorizácie
	v €	v €	v €
- jednu FO s ŤZP*	394,25	426,75	32,50
- dve a viac FO s ŤZP	524,40	567,60	43,20

Finančný dopad valorizácie výšky peňažného príspevku na opatrovanie

Peňažný príspevok na opatrovanie	2023 v €	2024 v €	2025 v €	2026 v €
Opatrovatelia v produktívnom veku	9 070 580	22 266 130	22 754 077	22 912 110
Opatrovatelia poberajúci dôchodkovú dávku	3 892 202	10 774 885	12 722 993	12 894 659
Nárast finančných prostriedkov spolu v €	12 962 782	33 041 014	35 477 070	35 806 769

Celkové finančné dopady v prípade valorizácie peňažného príspevku na opatrovanie ako aj valorizácie sadzby na jednu hodinu osobnej asistencie

Nárast finančných prostriedkov	2023 v €	2024 v €	2025 v €	2026 v €
Peňažný príspevok na opatrovanie	12 962 782	33 041 014	35 477 070	35 806 769
Peňažný príspevok na osobnú asistenciu	2 788 800	6 908 160	7 096 320	7 155 456
Celkový nárast finančných prostriedkov v €	15 751 582	39 949 174	42 573 390	42 962 225

Pri odhade vplyvu na rozpočet verejnej správy boli zohľadnené nasledovné ukazovatele:

Pri odhade počtu poberateľov, ktorých sa navrhované zmeny dotknú boli zohľadnené údaje o vývoji počtu poberateľov peňažných príspevkov na kompenzáciu čerpané z IS RSD MIS.

Významný vplyv na nárast počtu poberateľov peňažného príspevku na opatrovanie mali legislatívne zmeny, ktoré s účinnosťou od 1.7.2018 priniesli nielen zvýšenie hranice ochrany príjmu opatrovanej fyzickej osoby s ťažkým zdravotným postihnutím, ale aj výraznejšie zvýšenie peňažného príspevku na opatrovanie. Od roku 2018 až do súčasného obdobia pretrvávajú rast počtu poberateľov tohto peňažného príspevku, aj keď sa v roku 2020 a najmä v roku 2021 zmiernil v dôsledku pandémie Covid-19. V roku 2020 v porovnaní s rokom 2019 predstavoval medziročný nárast 4 686 poberateľov. V roku 2022 v porovnaní s rokom 2021 predstavuje medziročný nárast priemerného mesačného počtu poberateľov o 632 poberateľov. V predložennom odhade počtu poberateľov na roky 2022 až 2026, na ktorých bude mať vplyv navrhovaná zmena je zohľadnený predpokladaný nárast počtu nových poberateľov, vyšší úbytok poberateľov z dôvodu úmrtia opatrovaných s prihliadnutím na vekovú štruktúru opatrovaných a prehodnocovanie ochrany príjmu, ktoré bolo počas pandémie pozastavené.

U poberateľov peňažného príspevku na osobnú asistenciu pretrvávajú za obdobie niekoľkých rokov nárast počtu poberateľov. Predpokladáme jeho zotrvanie aj v nasledujúcom období v dôsledku pozitívnych legislatívnych zmien. Súčasne predpokladáme vstup nových poberateľov, ktorí splnia zákonom nastavené podmienky osobnej asistencie a ešte nevyužili možnosť požiadať o peňažný príspevok. Pri peňažnom príspevku na osobnú asistenciu sme vychádzali z predpokladu, že bude naďalej pretrvávajúť priemerný mesačný rozsah osobnej asistencie poskytnutej poberateľovi tohto peňažného príspevku v rozsahu cca 140 hodín mesačne.

Vplyvy na roky 2023 až 2026 boli odhadované za obdobie zodpovedajúce navrhovanej účinnosti legislatívnych zmien t. j. od 1. 7. 2023.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2023	2024	2025	2026	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisáť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2023	2024	2025	2026	
Bežné výdavky (600)	15 751 582	39 949 174	42 573 390	42 962 225	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovni (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²	15 751 582	39 949 174	42 573 390	42 962 225	
Transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám (642)	15 751 582	39 949 174	42 573 390	42 962 225	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	15 751 582	39 949 174	42 573 390	42 962 225	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2023	2024	2025	2026	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisovať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uved'te model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d+10	d+20	d+30	d+40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“

