

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Národná koncepcia ochrany detí v digitálnom priestore a Akčný plán k Národnej koncepcii ochrany detí v digitálnom priestore na roky 2020 - 2021	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ján Richter, minister práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy ☐ Materiál legislatívnej povahy ☐ Transpozícia práva EÚ
V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:	
Termín začiatku a ukončenia PPK	12.11.2019 – 15.11.2019
Predpokladaný termín predloženia na MPK*	20.11.2019
Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*	december 2019

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, na ktoré navrhovaná regulácia reaguje.</i> Materiál, vzhľadom na rozšírenosť a dostupnosť internetu aj medzi maloletými, pojednáva o rizikách digitálneho priestoru. V záujme zdravého psychického, fyzického a morálneho vývinu detí a ich ochrany v digitálnom priestore je potrebné podporovať efektívne opatrenia v oblasti prevencie, zvyšovania povedomia, potlačania počítačovej kriminality, vzdelávania, opatrenia v inštitucionálnej oblasti, spoluprácu a koordináciu medzi dotknutými subjektmi.
3. Ciele a výsledný stav
<i>Uveďte hlavné ciele navrhovaného predpisu (aký výsledný stav chcete reguláciou dosiahnuť).</i> Zefektívnenie ochrany detí v digitálnom priestore, zlepšovanie spolupráce dotknutých subjektov v danej oblasti, vytváranie nástrojov pomoci, zvyšovanie kvalifikácie zamestnancov dotknutých subjektov, skvalitnenie a rozšírenie preventívnych aktivít zameraných na riziká používania informačno-komunikačných technológií a zvyšovanie povedomia verejnosti.
4. Dotknuté subjekty
Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny návrhu dotknú priamo aj nepriamo: Maloleté osoby ktoré sa pohybujú v digitálnom priestore resp. používajú informačno-komunikačné technológie (0 – 18 rokov), MK SR, MPSVR SR, MS SR, MŠVVaŠ SR, MV SR, MZ SR, komisár pre deti, MVO, školy a školské zariadenia, zariadenia SPODaSK, poskytovatelia zdravotnej starostlivosti, obce, samosprávne kraje.
5. Alternatívne riešenia
<i>Aké alternatívne riešenia boli posudzované?</i> <i>Uveďte, aké alternatívne spôsoby na odstránenie definovaného problému boli identifikované a posudzované.</i> Jednou z možností bolo aj ponechanie problematiky ochrany detí v digitálnom prostredí iba na rezortnej úrovni, avšak je potrebné čiastkové politiky prepájať a prinášať multidisciplinárny, medzirezortný prístup v tejto oblasti. Na vyššie uvedenom sme sa na pracovnej skupine zhodli a budeme úzko spolupracovať aj so zástupcami Ministerstva vnútra, Ministerstva zdravotníctva, Ministerstva kultúry, Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu, Ministerstva spravodlivosti a ale aj mnohými inými. V súvislosti s vytvorením Národnej linky na pomoc deťom a deťom bolo posudzované alternatívne riešenie – podpora niektorej z existujúcich liniek. Jednotlivé platformy dištančného poradenstva – Národná linka a mimovládne organizácie (existujúce linky) majú však rozdielne cieľové skupiny, rozdielne kompetencie a rozdielne zameranie. Táto linka nebude anonymná. Pôjde o cieľnú pomoc, konkrétne kroky a poradenstvo, sociálna práca vykonávaná v online prostredí. Čím ďalej tým menej sa dá očakávať, že sa dieťa samotné vydá osobne pre pomoc. Preto sa snažíme vytvoriť takú platformu, v ktorej pravdepodobnosť žiadosti o pomoc

dieťaťa a zvýšime. Posudzovaná bola aj možnosť podpory mimovládnych organizácií v tejto oblasti, avšak cieľová skupina existujúcich liniek je iná a rieši oveľa širšie spektrum problémov.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia práva EÚ

Uveďte, v ktorých ustanoveniach ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ spolu s odôvodnením.

8. Preskúmanie účelnosti**

Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti navrhovaného predpisu.

Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Národná koncepcia ochrany detí v digitálnom priestore je vypracovaná na obdobie rokov 2020-2025. Vzhľadom ku skutočnosti, že sa jedná o rýchlo sa vyvíjajúcu oblasť, Národná koncepcia ochrany detí v digitálnom priestore pre jednotlivé špecifické ciele predkladá opatrenia, ktoré budú zohľadnené v krátkodobých akčných plánoch. Ku koncepcii budú vytvorené tri akčné plány na obdobie dvoch rokov s prihliadnutím na aktuálny vývoj situácie ochrany a ohrozenia detí v digitálnom priestore. (Akčné plány na roky 2020 – 2021, 2022 – 2023, 2024 – 2025). Aktuálne sa spolu s Národnou koncepciou ochrany detí v digitálnom priestore predkladá na schválenie Akčný plán k Národnej koncepcii ochrany detí v digitálnom priestore na roky 2020 – 2021, ktorého obsahom sú vybrané opatrenia z Národnej koncepcie, ktorých cieľom je najmä vytvorenie podmienok na realizáciu ďalších náročnejších opatrení.

V zmysle navrhovaného znenia uznesenia vlády SR k materiálu, budú Národnému koordinačnému stredisku pre riešenie problematiky násilia na deťoch predkladané informácie o napĺňaní priorít, špecifických cieľov a opatrení Národnej koncepcie ochrany detí v digitálnom priestore relevantnými rezortmi k 21. októbru 2022 a následne každé dva roky k 31. októbru.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** nepovinné

9. Vplyvy navrhovaného materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na informatizáciu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k návrhu.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Pre naplnenie predloženej koncepcie bude potrebné plniť úlohy, ktoré budú predmetom jej prvého akčného plánu (na roky 2020-2021), ktorý je súčasťou predkladaného návrhu koncepcie, druhého akčného plánu (na roky 2022-2023, ktorý sa navrhuje predložiť na rokovanie vlády SR do 30. februára 2022 a tretieho akčného plánu (na roky 2024-2025), ktorého termín na predloženie na rokovanie vlády SR bude určený pri predkladaní druhého akčného plánu. Až úlohy v druhom akčnom pláne budú zakladat' negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, najmä na kapitolu MPSVR SR, MŠVVaŠ SR, MV SR, MZ SR a MS SR, ktoré nie sú aktuálne rozpočtovo zabezpečené, avšak tieto úlohy sa budú plniť a príslušné finančné vplyvy vzniknú najskôr až od roku 2022. Úlohy v prvom akčnom pláne, ktorý je súčasťou predkladaného materiálu, nezakladajú žiadne vplyvy na rozpočet verejnej správy a ich hlavným cieľom je pripraviť podmienky na realizáciu úloh druhého a tretieho akčného plánu. Preto predložený návrh koncepcie, ako aj navrhované úlohy v prvom akčnom pláne nezakladajú žiadne vplyvy na rozpočet verejnej správy. V súčasnosti nie je možné odhadnúť finančné vplyvy druhého akčného plánu, ktoré sa predpokladajú od roku 2022, na dotknuté kapitoly. Je potrebné, aby kvantifikácia týchto vplyvov, vrátane ich rozpočtového zabezpečenia, bola riešená dotknutými kapitolami pri príprave návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023.

Na to, aby sa začali plniť úlohy, ktoré majú naplniť ciele predloženej koncepcie a ktoré zároveň zakladajú negatívne, v súčasnosti rozpočtovo nezabezpečené vplyvy, a to od roku 2022, bude potrebné vypracovať a predložiť na rokovanie vlády akčný plán pre napĺňanie predmetnej koncepcie na roky 2022 až 2023, ktorého súčasťou bude podrobná kvantifikácia vplyvov jeho úloh na rozpočet verejnej správy - na dotknuté kapitoly a riešenie ich rozpočtového zabezpečenia.

Prípadné vplyvy vyplývajúce z realizácie úloh predkladaného prvého akčného plánu budú zabezpečené v rámci limitov dotknutých subjektov verejnej správy, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Predkladaný materiál môže ovplyvniť aj podnikateľské subjekty, pričom je možné predpokladať potencionálne pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie. Predkladaný návrh v rámci vytvorenia podmienok na zabezpečenie primeranej finančnej, personálnej a inštitucionálnej podpory plneniu koncepcie sa zaoberá aj možnosťou poskytovania stimulov podnikateľským subjektom, pri zavádzaní bezpečných štandardov pre funkcie produktov a služieb, ktoré sú adresované alebo používané deťmi.

Komisia v riadnom predbežnom pripomienkovom konaní tento vplyv vyhodnotila ako potenciálny negatívny vplyv na podnikateľské prostredie. S takýmto hodnotením nesúhlasíme, a to z toho dôvodu, že povinnosť zavádzať príslušné bezpečné štandardy pre podnikateľov, ktorých predmetom podnikania sú aj produkty a služby adresované deťom, je predmetom iných záväzkov, ktoré musia v konečnom dôsledku títo dotknutí podnikatelia plniť. A predložený materiál má ambíciu podnikateľov pri plnení uvedených povinností podporovať.

K sociálnym vplyvom

Prvoradým cieľom návrhu je ochrana detí (osoby vo veku 0 - 18 rokov) v digitálnom priestore pred rizikami používania informačno-komunikačných technológií a internetu všeobecne. Subjekty podieľajúce sa na tvorbe a realizácii opatrení vyplývajúcich z koncepcie budú v rámci svojich kompetencií podporovať presadzovanie mediálnej gramotnosti, rozvoj kritického myslenia a rozvíjanie zručností potrebných na analýzu

zložitých mediálnych skutočností, ktoré sú potrebné na rozpoznanie rozdielu medzi objektívnymi faktami a subjektívnymi názormi. Návrh taktiež prispeje k zvyšovaniu povedomia o rizikách digitálneho priestoru prostredníctvom podpory preventívnych aktivít so zameraním na cieľovú skupinu detí. Návrh bude implementovaný v rámci celého územia Slovenskej republiky. Rovnako ako pri vplyvoch na rozpočet verejnej správy, aj v tomto prípade sociálne vplyvy predloženého návrhu možno očakávať až pri plnení úloh akčného plánu pre napĺňanie predmetnej koncepcie na roky 2022 až 2023 (druhého akčného plánu). Preto budú sociálne vplyvy podrobnejšie analyzované a vyhodnotené až pri príprave tohto materiálu.

11. Kontakt na spracovateľa

Uved'te údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov
JUDr. Matej Čakajda (Národné koordinačné stredisko pre riešenie problematiky násilia na deťoch)
matej.cakajda@employment.gov.sk 02/20461438

12. Zdroje

Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri vypracovávaní doložky, príp. analýz vplyvov vychádzali.
Výskum - EU Kids online

13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK

I. Úvod: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR dňa 11. novembra 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na opätovné predbežné pripomienkové konanie materiál: „Národná koncepcia ochrany detí v digitálnom priestore“, spolu so žiadosťou o skrátenie PPK. Komisia tejto žiadosti vyhovel. Prepracovaný materiál nepredpokladá vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia neuplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

súhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.