

NÁRODNÝ AKČNÝ PLÁN BOJA PROTI TERORIZMU

DO ROKU 2027

OBSAH

ÚVOD	3
BEZPEČNOSTNÁ SITUÁCIA V OBLASTI BOJA PROTI TERORIZMU	2
CIELE AKČNÉHO PLÁNU	5
SUBJEKTY AKČNÉHO PLÁNU	7
PILIERE AKČNÉHO PLÁNU	7
1. PREVENCIA	7
2. OCHRANA	10
3. PRIPRAVENOSŤ	14
4. KOORDINÁCIA.....	19

ÚVOD

Slovenská republika (SR), ako člen Európskej únie (EÚ), Organizácie pre hospodársku spoluprácu a rozvoj (OECD), Organizácie pre bezpečnosť a spoluprácu v Európe (OBSE), Organizácie Severoatlantickej zmluvy (NATO) a ďalších medzinárodných organizácií, je súčasťou globálneho boja proti terorizmu a dlhodobo sa aktívne zapája do celosvetového protiteroristického úsilia prostredníctvom úzkej diplomatickej, hospodárskej, vojenskej, policajnej a humanitárnej spolupráce so zahraničím.

Ministerstvo vnútra SR (MV SR) opierajúc sa o Bezpečnostnú stratégiu SR, Akčný plán EÚ pre boj proti terorizmu, Európsku protiteroristickú stratégiu a o plnenie úloh vyplývajúcich z medzinárodných záväzkov v súvislosti s bojom proti terorizmu vypracovalo Národný akčný plán boja proti terorizmu do roku 2027 (ďalej len „akčný plán“).

Teroristické hrozby zasahujú nielen do života bežných ľudí, ale aj do stability štátu a prosperujúcej spoločnosti. Akčný plán predstavuje koordinované strategické riešenie v oblasti prevencie a boja proti terorizmu v SR. Prostredníctvom navrhnutých úloh reaguje SR na zmeny bezpečnostného prostredia berúc do úvahy súčasnú dynamiku a trendy terorizmu v Európe a vo svete. Obsahom akčného plánu je 30 úloh, ktoré sú koncipované na základe návrhov relevantných subjektov zapojených do boja proti terorizmu. Jednotlivé úlohy sú syntetizované v rámci štyroch hlavných pilierov – prevencia, ochrana, pripravenosť a koordinácia.

Úspešná reakcia štátu vyplýva z koordinovaného zapojenia všetkých zainteresovaných subjektov. Primárnou snahou je zvýšiť pripravenosť štátu a spoločnosti a eliminovať akékoľvek hroziace predvídateľné teroristické hrozby. Za týmto účelom boli úlohy akčného plánu navrhnuté tak, aby boli využívané všetky dostupné metódy a prostriedky, ktoré má štát a spoločnosť k dispozícii. Kľúčovým predpokladom v boji proti terorizmu je decentralizovaný prístup, ktorý zohľadňuje úlohy a spoločnú zodpovednosť jednotlivých aktérov tak, aby bol spoločne dosiahnutý cieľ bezpečného a stabilného prostredia občanov SR. Dôraz je kladený najmä na oblasť prevencie a pripravenosti, zabezpečenie efektívnej spolupráce a súladu činností subjektov boja proti terorizmu v rámci SR, či podporu medzinárodnej spolupráce. Aktuálnym fenoménom je značne zraniteľné prostredie v školách, nepriaznivo ovplyvňované sociálnymi médiami a internetom, ktoré ohrozujú zdravý vývoj a formovanie detí a mládeže. S tým súvisiaci nárast radikálneho obsahu užívateľov sociálnych sietí odzrkadľujúci negatívny dosah hrozieb ukrytých v online priestore poukazuje na potrebu identifikácie hrozieb za pomoci špecifických nástrojov, ktoré umožnia bezpečnostným zložkám náležitým a včasným spôsobom intervenovať. Prejavy terorizmu ako v reálnom, tak aj vo virtuálnom prostredí predstavujú v súčasnosti zásadnú výzvu pre bezpečnostné štruktúry SR.

Akčný plán rieši oblasť boja proti terorizmu, pričom komplexne skúma a zavádza systémové, všeobecné, ako aj konkrétne opatrenia reagujúce na zmenu bezpečnostného prostredia v danej oblasti. Implementáciou navrhnutých úloh, definovaných v akčnom pláne, sa predpokladá zníženie zraniteľnosti bezpečnostného prostredia v oblasti boja proti terorizmu.

BEZPEČNOSTNÁ SITUÁCIA V OBLASTI BOJA PROTI TERORIZMU

Terorizmus patrí medzi najzávažnejšie bezpečnostné hrozby pre krajiny celého sveta.

Viacere európske krajiny vrátane SR čelia narastajúcej hrozbe terorizmu inšpirovaného pravicovým extrémizmom. Násilná pravicovo-extrémistická scéna v Európe vrátane SR nie je jednotná svojimi prejavmi ani formou. Je roztrieštená a zahŕňa mnoho menších skupín s nejednotným vedením, ktoré sa líšia z hľadiska členstva, štruktúr a ideológií. Násilné pravicové ideológie siahajú od antisemitských, anti-LGTBQIA¹, antimoslimských a antiimigračných až po antisystémové/protivládne či protivedecké, vrátane ekofašizmu. Militantný akcelerationizmus zostáva hlavnou násilnou pravicovo-extrémistickou hrozbou. Je to nebezpečná ideológia, ktorá presadzuje radikálnu a násilnú transformáciu spoločnosti s cieľom dosiahnuť čo najrýchlejší a najradikálnejší prechod na pravicovú diktatúru za využitia násilia a manipulácie. Táto ideológia sa zameriava na zničenie existujúceho poriadku s cieľom vytvoriť nový, ktorý bude podporovať jej ideologické predstavy. Jedným z pilierov akcelerationizmu je konšpiračná teória nazývaná „teória veľkej výmeny“, ktorá pochádza z pravicovo-extrémistického alt-right² prostredia a podľa nej určité skupiny, často „židia“ alebo „ľavicová elita“, systematicky menia etnické zloženie západných krajín tým, že bielych ľudí nahrádzajú ľuďmi z iného kultúrneho alebo etnického prostredia. Znepokojujúcim vývojom je, že „teória veľkej výmeny“ sa postupne presúva do hlavného prúdu verejnej diskusie. Teroristický útok spáchaný v Bratislave dňa 12. októbra 2022 definitívne potvrdil trend prieniku tejto ideológie na územie SR. Sprievodný manifest nazvaný „A Call to Arms“ bol šírený a vychvaľovaný v akceleračných a neonacistických internetových fórach a kanáloch. Teroristický útok z týchto kruhov je naďalej možný. Rastúce obavy z terorizmu inšpirovaného pravicovým extrémizmom za posledných pár rokov viedli k zákazu niektorých násilných pravicovo-extrémistických skupín v niekoľkých európskych krajinách. Hrozba terorizmu inšpirovaného ľavicovým extrémizmom a anarchizmom je aktuálne považovaná za nízku, avšak je nutné ju naďalej monitorovať. Zvýšenú pozornosť si zasluhujú aj niektoré aktivity odporcov podpory Ukrajiny zo strany SR v prebiehajúcom vojnovom konflikte a viera v konšpiračné teórie v rámci radikálneho „protisystémového“ protestného hnutia, ktoré môžu tiež viesť k násilným extrémistickým a dokonca aj teroristickým činom.

Globálny terorizmus inšpirovaný džihádistickou ideológiou zostáva naďalej významnou hrozbou. Pretrváva v rôznych variáciách a periódach charakterizovaných fázami s vyššou intenzitou teroristických aktivít a obdobiami s ich relatívnym útlmom v závislosti od geopolitických udalostí, sociálno-ekonomických faktorov, internej dynamiky a situácie islamistických skupín a zároveň od výsledkov regionálneho aj medzinárodného protiteroristického úsilia. Významné strategické teritoriálne straty a eliminácie vyšších predstaviteľov medzinárodných teroristických skupín mali vplyv na presmerovanie pozornosti militantných islamistických hnutí na lokálnu/regionálnu agendu, čo sa prejavilo stagnáciou úspešne realizovaných teroristických útokov na Západe, ale na druhej strane viedli k zintenzívneniu teroristických aktivít v iných regiónoch sveta, osobitne v Afrike.

¹ Lesby, geovia, bisexuáli, transrodoví, queer, intersexuálni a asexuálni ľudia.

² Alt-right je skratka pre alternatívnu pravicu, ktorá je krajne pravicovým, bielu nadradenost' presadzujúcim nacionalistickým hnutím.

Globálne pôsobiace teroristické skupiny, ako sú al-Káida a Dáeš (tzv. Islamský štát), a ich prívrženci, sympatizanti a podporovatelia sú aj naďalej zdrojom dlhotrvajúcej teroristickej hrozby voči Európe, nevynímajúc SR, pričom majú výraznú schopnosť inšpirovať, radikalizovať a podnecovať svojich prívržencov k terorizmu v budúcnosti. Ich pretrvávajúcim záujmom je páchanie teroristických útokov na Západe voči ľuďom, ktorých považujú za neveriacich a odporcov islamu (tzv. kafír), i keď realizácia komplexnejších útokov je vzhľadom na ich aktuálne kapacity pravdepodobnejšia skôr v strednodobom až dlhodobom horizonte³. Najväčšou teroristickou hrozbou a výzvou aj pre bezpečnostné zložky SR zostávajú samoradikalizovaní individuálni aktéri alebo menšie bunky radikálov, ktorí sú ovplyvnení džihádisticou propagandou a ich teroristické konanie je relatívne autonómne a čoraz viac nezávislé od riadiacich štruktúr teroristických organizácií. Do úvahy treba brať aj možnosť využitia nových, doteraz nepoužitých modusov operandi popisovaných a šírených v rámci džihádistickej propagandy. V tejto súvislosti virtuálny priestor predstavuje pre teroristické organizácie kľúčový prostriedok na šírenie ich odkazu, udržiavanie kontaktov a na komunikáciu v rámci online džihádistickej scény. Nové globálne bezpečnostné udalosti a priority, ako víťazstvo hnutia Taliban v Afganistane v roku 2021, pretrvávajúca hrozba vyplývajúca z nestabilného regiónu Sýria/Irak, eskalácia násilia v regióne Sahel, či vojnový konflikt na Ukrajine, predstavujú faktory, ktoré prispievajú k zmene bezpečnostného prostredia v Európe, s priamym alebo nepriamym dosahom na domácu bezpečnostnú situáciu jednotlivých krajín vrátane SR. V súvislosti s útokom Hamasu na Izrael z októbra 2023 sa zvýšilo riziko útokov na mäkké ciele po celom svete.

Naďalej nepretržite dochádza k aktívnejšiemu a sofistikovanejšiemu využívaniu moderných technológií čoraz mladšími osobami vrátane užívateľov zo SR. Virtuálny priestor je vo vysokej miere využívaný na vytváranie a šírenie radikálneho obsahu v rámci propagandy teroristických skupín, ideológií a podnecovania ich prívržencov. Online priestor je kľúčovým miestom prívržencov terorizmu, v ktorom dochádza k sofistikovaným formám komunikácie, náboru, radikalizácie a získavaniu inšpirácie a návodov k realizácii násilných činov, ako aj k rôznym možnostiam financovania terorizmu. Medzi prívržencami a sympatizantmi násilných extrémistických ideológií, nevynímajúc slovenský virtuálny priestor, sa objavuje čoraz väčší počet žien a mladistvých, vrátane maloletých osôb, ktoré sú aktívne v online prostredí, kde prebieha aj ich radikalizácia, resp. samoradikalizácia. Ich vysoká online aktivita sa prejavuje izoláciou v reálnom svete, tieto osoby nenavštevujú tzv. tradičné miesta radikalizácie. Najmä mladistvé osoby sa odklňajú od jedného ideologického smeru/vplyvu a sledujú niekoľko samostatných zdrojov inšpirácie. Zameriavajú sa skôr na vlastné osobné a emočné motívy (hnev, frustrácia, nenávisť) ako na tradičné náboženské a ideologické pohnútky, ktoré však častokrát bývajú zneužívané a účelovo manipulované na posilnenie negatívnych emócií, prehĺbenie polarizácie a utvrdzovanie predsudkov, čím sa stávajú dogmatickými nástrojmi politických cieľov. Psychické poruchy či mentálna labilnosť u značnej časti týchto osôb komplikuje vyhodnotenie reálnej úrovne hrozby, ktorú tieto osoby predstavujú, resp. predpovedanie potenciálu a reálnosti ich zapojenia sa do terorizmu (násilných činov). Zároveň existuje predpoklad neustáleho zrýchľovania radikalizačného

³ Časový horizont: blízky horizont 0 – 6 mesiacov; krátkodobý horizont: 6 mesiacov – 2 roky; strednodobý horizont: 2 – 5 rokov; dlhodobý horizont: 5 a viac rokov.

procesu prostredníctvom sociálnych sietí a nimi šíreného radikálneho obsahu oficiálnej i neoficiálnej propagandy teroristických organizácií.

V súvislosti s vojnovým konfliktom na Ukrajine sa môžu bezpečnostné dôsledky prejavíť v blízkom až dlhodobom časovom horizonte v európskom priestore, vrátane územia SR, prienikom rizikových osôb s teroristickou minulosťou či radikálov s teroristickým poslaním v migračných vlnách vojnových utečencov, ako aj ľahkou dostupnosťou zbraňového arzenálu z Ukrajiny.

Medzi relevantné faktory teroristickej hrozby voči Európe vrátane SR v krátkodobom až strednodobom horizonte patria a sú na vzostupe fenomén návratu zahraničných teroristických bojovníkov do domovských krajín, resp. repatriácií osôb zo zón džihádu, a prepustenie značného počtu osôb z väzenských zariadení odsúdených za trestné činy súvisiace s terorizmom, ktoré budú prepustené na slobodu po výkone trestu odňatia slobody, pričom len malá časť z nich sa po odpykaní trestu vzdala džihádistickej ideológie a úspešne podstúpila vlastnú deradikalizáciu. Zvlášť nebezpečnou hrozbou v blízkom období sú nepriami navrátilci, resp. repatriované osoby do krajín EÚ, ktoré majú veľkú schopnosť ovplyvniť, trénovať a radikalizovať na diaľku osoby nielen zo svojho okolia, keďže sú vnímané ako hrdinovia či martýri. Navyše je u súčasných navrátilcov v európskych krajinách došlých z konfliktových zón možné pozorovať ich radikálnejší osobnostný profil než u navrátilcov z predchádzajúcich rokov, čo je pravdepodobne dôsledok dlhšieho času stráveného pod vplyvom prostredia v správe (pod kontrolou) Dáeš. K rastu hrozby teroristických útokov v Európe prispieva aj pokračujúca nelegálna migrácia na všetkých hlavných medzinárodných migračných trasách vedúcich do priestoru Európy s presahom aj na územie SR z rizikových krajín, v rámci ktorej môžu tranzitovať aj osoby s teroristickým pozadím a s väzbami na zahraničné teroristické organizácie.

Aj keď je počet radikálnych salafistických agitátorov na území SR obmedzený, nie je možné vylúčiť ich vplyv na moslimskú komunitu. Správanie radikálnych salafistov môže v konečnom dôsledku viesť k sociálnej polarizácii a rozvratu demokratického právneho poriadku. Nová generácia radikálnych salafistov sa zameriava na otázky, ktoré sa týkajú zachovania moslimskej identity v spoločnosti. Jedným zo spôsobov šírenia posolstva je neformálne vzdelávanie, kde sa deti učia odmietať západné hodnoty a vylučovať osoby s odlišnými názormi, čo v konečnom dôsledku môže prispieť k rastu násilného extrémizmu.

Všetky uvedené okolnosti indikujú permanentnú potrebu aktuálnej pripravenosti bezpečnostných zložiek SR čeliť a predvídať vývoj v oblasti terorizmu, násilného extrémizmu a radikalizmu, vyhodnocovať činnosť ich organizátorov, aktérov, podporovateľov a sympatizantov či už s globálnymi alebo lokálnymi teroristickými cieľmi. Úspech bude závisieť na včasnom vyhodnotení rizika a na správnej implementácii opatrení či už preventívnych alebo tých so zameraním na zmiernenie teroristickej hrozby voči SR. Hodné zreteľa bezpečnostných štruktúr SR v blízkom až dlhodobom časovom horizonte je aj zjavné stieranie rozdielov medzi prejavmi pravicového extrémizmu a terorizmu, keď pravicoví extrémisti začínajú využívať násilné prvky, formy, metódy a prostriedky terorizmu na dosiahnutie svojich ideologických cieľov, pričom tento trend bol zaznamenaný aj v SR pri už spomínanom bezprecedentnom teroristickom útoku dňa 12. októbra 2022 a existuje dôvodné

riziko, že pravdepodobnosť podobného, veľmi ťažko predvídateľného násilného aktu, môže mať vzrastajúcu tendenciu v blízkom až dlhodobom časovom horizonte.

Opatrenia a úlohy, ktoré obsahuje akčný plán, majú za cieľ zabezpečiť včasné odhalenie a elimináciu akýkoľvek predvídateľných teroristických hrozieb a rizík plynúcich voči SR, jej občanom, obyvateľom, bezpečnostným, zahraničnopolitickým, ekonomickým a iným záujmom SR, resp. majú preventívne predchádzať radikalizácii i teroristickému extrémizmu a ochraňovať ústavné zriadenie SR, vnútorný poriadok, bezpečnosť štátu a v neposlednom rade životy a zdravie občanov SR a všetkých osôb žijúcich na území SR.

Vzhľadom na stále sa meniace formy a metódy teroristických útokov vo svete je nevyhnutné prijímať efektívne opatrenia v záujme bezpečnosti občanov. Tento akčný plán je zameraný na budovanie spolupráce a koordinácie medzi rôznymi orgánmi verejnej správy a občianskou spoločnosťou.

Cieľom akčného plánu nie je nahradiť alebo duplikovať strategicko – koncepčný dokument Koncepcia boja proti radikalizácii a extrémizmu do roku 2024 (ďalej len „Koncepcia“). Kým Koncepcia sa zameriava prevažne na prevenciu a boj proti radikalizácii, extrémizmu a s nimi spojenú protispoločenskú činnosť ohrozujúcu základy demokratického právneho štátu, akčný plán je venovaný fenoménu terorizmu, keď radikalizácia už dosiahla úroveň teroristického aktu⁴, vrátane prevencie, odhaľovania a represie. Tento akčný plán si rovnako nekladie za cieľ nahradiť Akčný plán boja proti legalizácii výnosov z trestnej činnosti, financovaniu terorizmu a financovaniu proliferácie zbraní hromadného ničenia s výhľadom do roku 2024, ktorý pokrýva problematiku financovania terorizmu.

CIELE AKČNÉHO PLÁNU

Kľúčovým predpokladom efektívnej reakcie štátu na teroristické hrozby je celospoločenský prístup k bezpečnosti. V tejto súvislosti je potrebné precízne nastavenie procesov zapojenia a vzájomnej koordinácie bezpečnostných zložiek, štátnych orgánov, akademickej obce, ako aj občianskej verejnosti. Nemenej dôležité je aj aktívne pôsobenie SR v medzinárodnom prostredí, či úroveň spolupráce s orgánmi územnej samosprávy, mimovládnyimi organizáciami, právnickými a fyzickými osobami. Medzi hlavné ciele akčného plánu patrí zabezpečenie účinných predpokladov a nástrojov v boji proti terorizmu v SR v najviac dotknutých oblastiach spoločenského života.

Akčný plán zohľadňuje najdôležitejšie medzinárodnoprávne záväzky SR v oblasti boja proti terorizmu a financovaniu terorizmu, a to konkrétne:

1. Vyhláška ministra zahraničných vecí o Dohovore o trestných a niektorých iných činoch spáchaných na palube lietadla č. 102/1984 Zb.,
2. Vyhláška ministra zahraničných vecí o Dohovore o potlačení protiprávneho zmocnenia sa lietadiel č. 96/1974 Zb.,
3. Vyhláška ministra zahraničných vecí o Dohovore o potláčaní protiprávných činov ohrozujúcich bezpečnosť civilného letectva č. 16/1974 Zb.,

⁴ Podľa modelu profesora psychológie Fathali M. Moghaddama (2005).

4. Vyhláška ministra zahraničných vecí o Dohovore o zabránení a trestaní trestných činov proti osobám požívajúcim medzinárodnú ochranu, včítane diplomatických zástupcov č. 131/1978 Zb.,
5. Vyhláška ministra zahraničných vecí o Medzinárodnom dohovore proti braniu rukojemníka č. 36/1988 Zb.,
6. Oznámenie ministra zahraničných vecí o prijatí Dohovoru o fyzickej ochrane jadrových materiálov č. 329/2001 Z. z.,
7. Oznámenie ministra zahraničných vecí o podpísaní Protokolu o potláčaní násilných protiprávnych činov na letiskách slúžiacich medzinárodnému civilnému letectvu dopĺňujúceho Dohovor o potláčaní protiprávnych činov ohrozujúcich bezpečnosť civilného letectva č. 346/2000 Z. z.,
8. Oznámenie Ministerstva zahraničných vecí Slovenskej republiky o uzavretí Dohovoru o potláčaní protiprávnych činov proti bezpečnosti námornej plavby č. 175/2001 Z. z.,
9. Oznámenie Ministerstva zahraničných vecí Slovenskej republiky o uzavretí Rímskeho protokolu z roku 1988 o potláčaní protiprávnych činov proti bezpečnosti pevných plošín umiestnených na podmorskej plytčine č. 174/2001 Z. z.,
10. Oznámenie Ministerstva zahraničných vecí Slovenskej republiky o uzavretí Medzinárodného dohovoru o potláčaní bombového terorizmu č. 382/2001 Z. z.,
11. Oznámenie Ministerstva zahraničných vecí Slovenskej republiky o prijatí Medzinárodného dohovoru o potláčaní financovania terorizmu č. 593/2002 Z. z.,
12. Oznámenie Ministerstva zahraničných vecí Slovenskej republiky o prijatí Medzinárodného dohovoru o potláčaní činov jadrového terorizmu č. 308/2007 Z. z.,
13. Oznámenie Ministerstva zahraničných vecí Slovenskej republiky o prijatí Dohovoru Rady Európy o predchádzaní terorizmu č. 186/2007 Z. z.,
14. Dodatokový protokol k Dohovoru Rady Európy o predchádzaní terorizmu (Riga, 2015),
15. Stratégia EÚ na boj proti terorizmu č. 14469/4/05 zo dňa 30. novembra 2005,
16. Rezolúcia valného zhromaždenia OSN č. 60/288: Globálna protiteroristická stratégia OSN,
17. Rezolúcia Bezpečnostnej rady OSN č. 2370 (2017),
18. Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/681 zo dňa 27. apríla 2016 o využívaní údajov zo záznamov o cestujúcich (PNR) na účely prevencie, odhaľovania, vyšetrovania a stíhania teroristických trestných činov a závažnej trestnej činnosti,
19. Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/541 zo dňa 15. marca 2017 o boji proti terorizmu, ktorou sa nahrádza rámcové rozhodnutie Rady 2002/475/SVV a mení rozhodnutie Rady 2005/671/SVV,
20. Program boja proti terorizmu pre EÚ: predvídanie, predchádzanie, ochrana a reakcia COM(2020) 795 z 9. decembra 2020 (aktualizácia Stratégie EÚ na boj proti terorizmu) ako súčasť Bezpečnostnej stratégie EÚ na roky 2020 – 2025,
21. Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/784 z 29. apríla 2021 o riešení šírenia teroristického obsahu online,
22. Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2065 z 19. októbra 2022 o jednotnom trhu s digitálnymi službami a o zmene smernice 2000/31/ES (akt o digitálnych službách),

23. Rezolúcia Bezpečnostnej rady OSN č. 2462 (2019) k financovaniu terorizmu,
24. Rezolúcia Bezpečnostnej rady OSN č. 2482 (2019) k zabráneniu cestovania teroristov,
25. Stratégia boja proti antisemitizmu a podpory židovského života v EÚ (2021 – 2030) COR 2022/00247,
26. Uznesenie Európskeho výboru regiónov – Boj proti nenávisťným prejavom a trestným činom páchaným z nenávisťi (2019/C 168/01).

SUBJEKTY AKČNÉHO PLÁNU

Na plnení úloh akčného plánu sa budú podieľať Generálna prokuratúra SR (GP SR), Ministerstvo financií SR (MF SR), Ministerstvo hospodárstva SR (MH SR), Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky (MIRRI SR), Ministerstvo obrany SR (MO SR), Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (MPSVR SR), Ministerstvo spravodlivosti SR (MS SR), Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže SR (MŠVVV SR), MV SR, Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR (MZVEZ SR), Národná banka Slovenska (NBS), Národné bezpečnostné analytické centrum (NBAC), Národný bezpečnostný úrad (NBÚ), Slovenská informačná služba (SIS), Úrad vlády SR (ÚV SR), vyššie územné celky (VÚC).

PILIERE AKČNÉHO PLÁNU

1. PREVENCIA

Prevenca sa vzhľadom na sťaženú úlohu bezpečnostných orgánov pri zamedzovaní teroristických útokov stáva kľúčovým prvkom v boji proti terorizmu. Jej hlavná úloha nespočíva len v predchádzaní samotným teroristickým útokom, ale aj v predchádzaní faktorom, ktoré vedú k takýmto konaniam. Súčasťou predchádzania terorizmu je preto nastavenie programov a politík prevencie tak, aby reflektovali na úlohy zodpovednosti aktérov z mnohých oblastí spoločnosti.

Preventívne aktivity zainteresovaných subjektov sú dôležité najmä v procese včasnej detekcie radikalizácie jednotlivcov a rizikových skupín, ktorej účelom je napomôcť zabrániť nebezpečným konaniam páchatel'ov už v ich raných štádiách, ako aj ponúknuť pomocnú ruku pri odstraňovaní príčin radikalizačného procesu (resocializácia, reintegrácia).

Za účelom odhaľovania a monitorovania osôb predstavujúcich teroristickú hrozbu je nutné efektívne využívať dostupné informačné systémy, ktoré slúžia na rýchlu výmenu informácií medzi členskými štátmi EÚ.

Aktuálnym fenoménom je značne zraniteľné prostredie v školách, nepriaznivo ovplyvňované aj sociálnymi médiami a internetom, ktoré ohrozujú zdravý vývoj a formovanie detí a mládeže. Výzvou súčasnosti je zachytiť akýkoľvek prejav rizikového správania v školskom prostredí a následne náležitým a včasným spôsobom intervenovať.

Skorá identifikácia osôb inklinujúcich k prejavom násilného extrémizmu a terorizmu umožní poskytnúť adekvátnu odbornú a psychologickú starostlivosť osobám, ktoré takú potrebujú. V prípade rozpoznania rizikových osôb na úseku migrácie a azylu je potrebná aj ich následná integrácia do majoritnej spoločnosti.

1.1. Posilniť aktivity zamerané na prevenciu na území SR s cieľom predísť radikalizácii, náborovaniu do teroristických štruktúr a prejavom podpory (ideovej i materiálnej) terorizmu. Systematicky zvyšovať spôsobilosti na včasnú identifikáciu procesu radikalizácie nielen jednotlivcov (tzv. osamelých aktérov), ale aj rizikových skupín.	
Zodpovedný subjekt:	SIS
Spolupráca:	MV SR, MO SR
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	príslušné aktivity môžu výrazne pomôcť pri včasnej detekcii procesu radikalizácie a umožniť správne reagovať na radikalizačné snahy, resp. pri zabráňovaní aktivít súvisiacich s terorizmom.
Výsledok:	identifikovanie procesu radikalizácie jednotlivcov a rizikových skupín a efektívne eliminovanie nebezpečného konania.

1.2. Intenzívne využívať európske informačné systémy a skúmať, ako optimalizovať existujúce nástroje, najmä Schengenský informačný systém a národný automatizovaný systém daktyloskopickej identifikácie AFIS, na odhaľovanie, monitorovanie a identifikáciu osôb predstavujúcich teroristickú hrozbu, ako aj obmedzenie vstupu osôb predstavujúcich teroristickú hrozbu na územie EÚ.	
Zodpovedný subjekt:	MV SR
Spolupráca:	SIS, MO SR
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	s vplyvom na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	Schengenský informačný systém má kľúčový význam pre výmenu informácií členských štátov EÚ pri odhaľovaní a monitorovaní osôb predstavujúcich teroristickú hrozbu. AFIS má kľúčový význam pre účel identifikácie osôb predstavujúcich teroristickú hrozbu.
Výsledok:	optimalizované existujúce nástroje na: a) zabezpečenie vkladania všetkých dostupných informácií do Schengenského informačného systému pri súčasnom zachovaní vysokej úrovne kvality a úplnosti údajov; b) využitie existujúcej možnosti vkladania zápisov označených z dôvodu terorizmu v Schengenskom informačnom systéme, ktorá sa už osvedčila a má sa ďalej využívať; c) zlepšenie výmeny informácií s členskými štátmi EÚ o zahraničných teroristických bojovníkoch nahlásených v Schengenskom informačnom systéme s cieľom umožniť ich včasné odhalenie a monitorovanie; d) identifikáciu rizikových osôb pri prechode vonkajšej hranice schengenského priestoru; e) zabezpečenie hromadného vkladania všetkých dostupných biometrických dát o zahraničných teroristických bojovníkoch do AFISu pri súčasnom zachovaní vysokej úrovne kvality

	údajov; f) zachovanie požadovanej rýchlosti a dostupnosti daktyloskopických údajov pre účely efektívnej kontroly vonkajších hraníc.
--	--

1.3. V procese migrácie a azylu systematicky vykonávať aktivity na včasnú identifikáciu rizikových, resp. ohrozených osôb a skupín, poskytovať im odbornú pomoc a psychologickú starostlivosť a systematicky integrovať a začleňovať osoby s udelenou medzinárodnou ochranou do majoritnej spoločnosti.

Zodpovedný subjekt:	MV SR
Spolupráca:	-
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	včasná identifikácia rizikových alebo ohrozených osôb predchádza prípadnej radikalizácii v dôsledku zložitej životnej situácie. Na základe identifikácie rizikových, resp. ohrozených osôb a skupín sa umožní poskytnutie odbornej pomoci a psychologické starostlivosti. Systematická integrácia a začleňovanie osôb s udelenou medzinárodnou ochranou do majoritnej spoločnosti je dôležité ako prevencia pred sociálno-patologickými javmi vedúcimi až k terorizmu.
Výsledok:	identifikácia rizikových, resp. ohrozených osôb a skupín, poskytnutie odbornej pomoci a psychologické starostlivosti týmto osobám a systematická integrácia a začleňovanie osôb s udelenou medzinárodnou ochranou do majoritnej spoločnosti.

1.4. Vytvárať korektné vzťahy s cudzincami a príslušníkmi minoritných náboženských komunít za účelom budovania dôvery a vytvárania predpokladov na včasnú identifikáciu procesu radikalizácie jednotlivcov alebo rizikových skupín.

Zodpovedný subjekt:	MV SR
Spolupráca:	-
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	sociálnou interakciou zamestnancov migračného úradu MV SR s cieľovými skupinami dochádza k budovaniu dôvery a v prípade, ak by sa tieto osoby v budúcnosti dostali do krízovej situácie, je pravdepodobné, že sa obrátia práve na zamestnancov migračného úradu MV SR, ktorí s nimi môžu ďalej odborne pracovať a predísť tak ich novej radikalizácii.
Výsledok:	počet vykonaných interakcií s klientmi.

1.5. Zaviesť systematický prístup, vrátane vytvárania partnerstiev s mimovládnyimi organizáciami a odborníkmi z oblasti psychológie, psychiatrie a sociológie, na včasnú identifikáciu prejavov násilného extrémizmu a terorizmu, samovražedných alebo iných obdobných sklonov u mládeže, najmä v školskom prostredí, a následnú vhodnú komplexnú intervenciu.

Zodpovedný subjekt:	MŠVVM SR
Spolupráca:	MPSVR SR, MV SR
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	potreba hľadať a za využitia všetkých dostupných odborných kapacít zavádzať systematické a inovatívne riešenia pri indikovaní rizikových sklonov u mládeže, ktoré môžu vyústiť až do formy teroristického útoku.
Výsledok:	systém nástrojov na identifikáciu indikovanej prevencie nebezpečných prejavov u mládeže, najmä v školskom prostredí, potenciálne vedúcich k terorizmu.

1.6. Realizovať preventívne opatrenia v oblasti boja proti terorizmu formou vykonávania kontrolných a ochranných aktivít vo vzťahu k infraštruktúre rezortu obrany, hospodárenia so zbraňami, strelivom a výbušninami.

Zodpovedný subjekt:	MO SR
Spolupráca:	-
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	nevyhnutnosť predchádzania a eliminácie zneužitia vojenského materiálu na teroristické aktivity.
Výsledok:	pravidelná kontrolná a hliadková činnosť zameraná na monitorovanie, odhaľovanie a dokumentovanie trestnej činnosti.

2. OCHRANA

Vychádzajúc zo všeobecného mechanizmu ochrany ľudských práv je hlavnou úlohou štátu zachovať bezpečnosť jeho občanov a chrániť ich život a zdravie. Základným cieľom bezpečnostnej politiky SR je zaručenie bezpečnosti občana a štátu v stabilnom a bezpečnom prostredí.

Pravidelným vyhodnocovaním bezpečnostnej situácie s akcentom na hrozby terorizmu sa získava prehľad o aktuálnych trendoch, ktoré by mohli ohroziť SR, jej záujmy a občanov. Bezprecedentný nárast radikálneho obsahu užívateľov sociálnych sietí je príkladom toho, aký negatívny dosah majú hrozby skryté v online priestore. Identifikovanie a rozlišovanie potenciálnych hrozieb internetu umožňuje bezpečnostným zložkám náležite reagovať a v tej súvislosti prijímať potrebné opatrenia.

Zameranie sa na obmedzenie prístupu teroristov k finančným a materiálnym zdrojom a k zbraňam, teda efektívne uplatňovanie medzinárodných sankcií a riadne fungovanie systému zmrazovania a správy aktív teroristov, je jedným z účinných nástrojov, ktorý prispieva k úspešnému boju proti terorizmu.

Rozmach hrozby zneužitia CBRN materiálov a neutíchajúca intenzita teroristických útokov v EÚ poukazujú na neustálu potrebu ochrany kritickej infraštruktúry. Naliehavou

potrebou je vytvorenie návrhu komplexného systému opatrení na ochranu miest s vysokým výskytom osôb a zároveň nízkou úrovňou ochrany pred teroristickými útokmi. Okrem uvedeného je potrebné vytvorenie konceptu riadenia a koordinácie riešenia vysokoprofilových incidentov prostredníctvom bezpečnostných vozidiel, ktoré budú vyžívané na ochranu verejných podujatí.

V rámci kreovania inovatívnych riešení na úseku aplikácie bezpečnostných systémov je požadované zapojenie aj odbornej verejnosti a akademickej obce.

2.1 Zamerať spravodajskú činnosť na získavanie informácií o teroristických rizikách a hrozbách voči SR, vrátane informácií o radikalizácii, o finančnom a logistickom zabezpečení osôb, skupín a organizácií, ktoré skryte alebo otvorene podporujú myšlienky terorizmu, a o podporovaní a verbovaní na teroristické aktivity. Spravodajskú pozornosť sústrediť aj na spravodajskú ochranu prvkov kritickej infraštruktúry a iných významných objektov na území SR. Zistenia z oblasti boja proti terorizmu v SR sústreďovať a po vyhodnotení relevantné poznatky poskytovať vo forme spravodajských produktov zákonom určeným externým príjemcom.	
Zodpovedný subjekt:	SIS, MO SR
Spolupráca:	-
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	získavanie, spracovanie a poskytovanie relevantných a aktuálnych spravodajsko-operatívnych poznatkov a analytických hodnotení o teroristických rizikách, hrozbách a aktivitách.
Výsledok:	kvantifikovanie poskytnutých spravodajských produktov.

2.2. Analyzovať a vyhodnocovať bezpečnostnú situáciu v oblasti terorizmu vrátane trendov pri teroristických útokoch v zahraničí a poskytovať určeným príjemcom na ich ďalšie využitie analytické hodnotenia zamerané na potenciálne bezpečnostné riziká a aktuálne hrozby najmä voči SR, jej občanom, záujmom a objektom, a na trendy a vývoj v tejto oblasti.	
Zodpovedný subjekt:	SIS, MO SR, MV SR
Spolupráca:	-
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	vyhodnocovanie hrozieb terorizmu a poskytovanie komplexných bezpečnostných hodnotení a analytických informácií. Posilňovanie kapacity určených príjemcov vo vzťahu k prijímaniu reštriktívnych opatrení.
Výsledok:	kvantifikovanie poskytnutých analytických produktov.

2.3. Zabezpečiť systematickú identifikáciu potenciálnych teroristických hrozieb v online priestore, ich vyhodnocovanie a prijímanie relevantných opatrení. Realizovať koordináciu a výmenu poznatkov o komunikačných platformách, nových technológiách a teroristických hrozbách v kybernetickom priestore.	

Zodpovedný subjekt:	SIS, MO SR
Spolupráca:	NBÚ, MV SR
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	s vplyvom na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	s cieľom zabrániť zneužitiu kybernetického priestoru na teroristický útok, ako aj zaistiť integritu, bezpečnosť a odolnosť digitálnej infraštruktúry, komunikačných sietí a služieb v čase, kedy narastá počet kybernetických hrozieb, ako aj ich sofistikovanosť, je potrebné zvýšiť systematický monitoring a zabezpečiť náležitú kooperáciu v tejto oblasti boja proti terorizmu. Využívanie špecializovaných programov zameraných na systematické a cielené odhaľovanie prejavov terorizmu a násilného extrémizmu prispeje k efektívnej činnosti spravodajských služieb a umožní identifikovať rizikové entity a javy v online priestore.
Výsledok:	identifikácia potenciálnych teroristických hrozieb v online priestore.

2.4 Zabezpečiť podporu Policajnému zboru (PZ) na zníženie rizika ohrozenia obyvateľstva a dôležitých objektov pred nebezpečnými osobami a teroristickými hrozbami, a zníženie hrozieb nelegálnych skládok nebezpečného odpadu s potenciálom ohrozenia obyvateľstva a aj útvarov Ozbrojených síl SR sídliačich v dotknutých oblastiach SR. Na požiadanie zabezpečiť podporu v súvislosti s použitím výbušnín, resp. chemických, biologických, rádioaktívnych a jadrových (CBRN) prostriedkov nebezpečnými osobami, prípadne skupinou nebezpečných osôb. Uvedenú podporu vykonávať vo forme:

- a) poskytnutia síl pre špeciálne operácie a ich spôsobilostí za podpory vyžiadaných síl a prostriedkov Ozbrojených síl SR (v prípade potreby aj na núdzovú evakuáciu a záchranu občanov SR v zahraničí),**
- b) poskytnutia pyrotechnických síl a spôsobilostí na odstraňovanie nástražných výbušných systémov, ak nimi PZ nedisponuje,**
- c) poskytnutia špecializovaných síl a prostriedkov CBRN (analytické vybavenie, odberové tímy, prieskumné a dekontaminačné spôsobilosti), ktorými PZ nedisponuje,**
- d) výmeny technických a operačných informácií z databázy Ozbrojených síl SR a PZ,**
- e) ochrany občanov a objektov SR pred teroristickými hrozbami mimo územia SR.**

Zodpovedný subjekt:	MO SR
Spolupráca	MV SR
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	poskytnutie spôsobilostí síl pre špeciálne operácie, ich síl a prostriedkov v prípade nevyhnutnosti predstavuje opatrenie pre potreby operatívneho zberu informácií a represie súvisiacej s vyhľadávaním, pátraním, elimináciou síl, prostriedkov a zariadení teroristických skupín (organizovaných nebezpečných skupín) alebo jednotlivcov ohrozujúcich obyvateľstvo SR. Zároveň sily pre špeciálne operácie disponujú spôsobilosťou na evakuáciu a záchranu vojenského a nevojenského personálu z krízových oblastí v zahraničí. Jednou z častých foriem

	terorizmu je používanie výbušných systémov na verejne prístupných miestach. Stálou hrozbou je aj použitie toxických chemických látok, rádioaktívnych látok (napr. špinavá bomba a pod.) a biologických prostriedkov teroristickými skupinami proti civilnému obyvateľstvu. Špecializovaný materiál (CBRN, pyrotechnický a pod.) si vyžaduje odborne vyškolenú obsluhu s príslušnými oprávneniami, absolvovanými kurzami a odbornými skúsenosťami.
Výsledok:	konkrétna forma podpory v prípade jej potreby.

2.5 Prijatím novej právnej úpravy zvýšiť efektivitu navrhovania a rozhodovania o medzinárodných sankciách, a ich realizácie, vrátane zlepšenia regulačného rámca a ustanoviť jeden štátny orgán s jasnou zodpovednosťou s cieľom zvýšiť efektívnosť uplatňovania medzinárodných sankcií.

Zodpovedný subjekt:	MF SR
Spolupráca:	MH SR, MS SR, GP SR, MZVEZ SR, NBS, MV SR, MO SR, SIS
Termín:	31. december 2026
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	je potrebné analyzovať efektivitu súčasného systému výkonu medzinárodných sankcií na základe zákona č. 289/2016 Z. z. o vykonávaní medzinárodných sankcií a o doplnení zákona č. 566/2001 Z. z. o cenných papieroch a investičných službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov s cieľom úplného súladu s odporúčaniami Výboru expertov na hodnotenie opatrení proti praniu špinavých peňazí a financovaniu terorizmu (MONEYVAL), FATF 6 (Cielené finančné sankcie týkajúce sa terorizmu a jeho financovania) a FATF 7 (Cielené finančné sankcie týkajúce sa rozširovania zbraní hromadného ničenia) a plynulého fungovania systému zmrazovania a správy aktív teroristov a sankcionovaných osôb a navrhnúť zodpovedajúcu právnu úpravu.
Výsledok:	predloženie konkrétnych návrhov legislatívnych a následných organizačných opatrení.

2.6 Vytvárať návrhy organizačno-technických opatrení na ochranu verejných podujatí, miest s výskytom vyššieho počtu osôb, hraničných prechodov, určených objektov, objektov osobitného významu alebo iných strážených objektov, na základe ktorých sa bude posudzovať funkčnosť a stav jednotlivých bezpečnostných systémov a ich nutnosť inovácie alebo posudzovať návrhy na budovanie nových systémov.

Zodpovedný subjekt:	MV SR
Spolupráca:	MIRRI SR
Termín:	31. december 2025
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	v súvislosti s postupným zadovážovaním kamerových systémov a iných technických prostriedkov umožňujúcich detekovať hrozby je potrebné kreovať systémové riešenie proaktívnej

	bezpečnosti a inteligentného monitoringu prostredníctvom včasnej detekcie možného teroristického ohrozenia, najmä počas konania podujatí s veľkým počtom osôb, zaznamenávania pohybu podozrivých entít, uľahčenia objasnenia trestných činov terorizmu a zisťovania ich páchatel'ov, ako aj prevencie trestnej činnosti a zvyšovania pocitu bezpečia obyvateľ'ov a návštevníkov územia SR.
Výsledok:	zvýšenie úrovne bezpečnosti strategických objektov a verejných priestranstiev pomocou kamerových zabezpečovacích systémov, stanovenie minimálnych štandardov aplikovaných pri obstarávaní kamerových systémov z verejných zdrojov a dotácií.

2.7 Spolupracovať so Slovenskou technickou univerzitou v Bratislave, prípadne inými zástupcami akademického alebo odborného sektora, pri navrhovaní nových systémových riešení a následnej aplikácii nových technológií v praxi na úseku bezpečnostných systémov.

Zodpovedný subjekt:	MV SR
Spolupráca:	ďalšie subjekty podľa povahy svojej činnosti
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	pri plnení úloh PZ je žiaduce spolupracovať s odbornou verejnosťou pri kreovaní inovatívnych riešení.
Výsledok:	vytvorenie memoranda o spolupráci a konkrétnych riešení na úseku aplikácie bezpečnostných technológií.

2.8 Vytvoriť koncept riadenia a koordinácie riešenia vysokoprofilových incidentov prostredníctvom mobilných monitorovacích a riadiacich bezpečnostných vozidiel, ktoré budú vyžívané aj pri bezpečnostných opatreniach v súvislosti s verejnými podujatiami.

Zodpovedný subjekt:	MV SR
Spolupráca:	-
Termín:	31. december 2025
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	v rámci činnosti PZ je potrebné kreovať a následne aplikovať model bezpečnostného vozidla určeného na riadenie a koordináciu riešenia vysokoprofilových incidentov a bezpečnostných opatrení.
Výsledok:	vytvorenie konceptu bezpečnostného vozidla určeného na riadenie a koordináciu riešenia vysokoprofilových incidentov a bezpečnostných opatrení za účelom jeho následného obstarania pre potreby PZ.

3. PRIPRAVENOSŤ

Intenzívne vzdelávanie a zvyšovanie odbornosti je primárnou potrebou, ktorá umožňuje zainteresovaným aktérom byť o krok vpred pred páchatel'om teroristického

trestného činu. Realizáciou fiktívnych cvičení, za pomoci ktorých je simulovaný prípadný zásah v reálnom prostredí, môžu byť odhalené nedostatky v pripravenosti a koordinácii zúčastnených zložiek. Pri eliminácii škodlivých následkov teroristického činu je potrebná zvýšená akcieschopnosť útvarov PZ vykonávajúcich pyrotechnickú činnosť a adekvátne materiálno-technické vybavenie.

Nevyhnutnou súčasťou efektívneho boja proti terorizmu je zapájanie verejnosti. Tá by mala nahlasovať akúkoľvek podozrivú aktivitu orgánom činným v trestnom konaní, a zároveň by mala byť dostatočne informovaná, ako sa správať v prípade vzniku teroristického incidentu. V prípade spáchania teroristických útokov musia byť pripravené intervenovať aj Centrá sústredeného sociálneho zabezpečenia, ktorých úlohou je poskytnúť promptnú a komplexnú pomoc v oblasti sociálneho zabezpečenia.

Za účelom dosiahnutia adekvátneho bezpečnostného štandardu je potrebné vypracovať odporúčané postupy, ktoré by boli nápomocné v prevencii spáchania závažných násilných útokov na miestach s vysokou koncentráciou obyvateľstva a nízkou úrovňou zabezpečenia dosiahnutím adekvátneho bezpečnostného štandardu.

V neposlednom rade, k účinnejšiemu boju proti terorizmu možno prispieť aj neustálym sledovaním aktuálnych trendov a reflektovaním na problémy aplikačnej praxe z pohľadu legislatívnej oblasti.

3.1. Zvyšovať odbornosť zodpovedných subjektov, ktoré sa podieľajú na plnení úloh v oblasti boja proti terorizmu a násilnému extrémizmu.	
Zodpovedný subjekt:	SIS, MV SR, MO SR, NBÚ, MZVEZ SR, MH SR, GP SR, MF SR, MŠVVM SR, MPSVR SR, ÚV SR
Spolupráca:	-
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	s vplyvom na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	pri zabezpečovaní úloh v komplexnom boji proti terorizmu je nevyhnutné zabezpečiť kontinuálne vzdelávanie príslušných subjektov, vrátane účasti na zahraničných odborných seminároch, školeniach, workshopoch, výcvikoch a stážach.
Výsledok:	vytvoriť zabezpečenie podmienok na systematické a intenzívne vzdelávanie subjektov zapojených do boja proti terorizmu, vrátane jazykového vzdelávania.

3.2 Pri plánovaní cvičení sa zamerať na koordináciu zainteresovaných zložiek v prípade vzniku vysokoprofilových incidentov teroristického charakteru.	
Zodpovedný subjekt:	MV SR, MO SR
Spolupráca:	-
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	preverenie pripravenosti bezpečnostných zložiek a záchranných zložiek na prípadný zásah v reálnom prostredí a overenie schopnosti vzájomnej koordinácie a kooperácie prostredníctvom cvičení.

Výsledok:	uskutočnené cvičenia, identifikácia a náprava nedostatkov v pripravenosti a koordinácii zúčastnených zložiek.
-----------	---

3.3 Organizačne zabezpečiť na pracoviskách Kriminalistického a expertízneho ústavu PZ a pracoviskách krajských riaditeľstiev PZ v mimopracovnom čase na každom pracovisku minimálne jedného pyrotechnika zaradeného do služobnej pohotovosti s možnosťou použitia mobilných prostriedkov spojenia s určenou dobou nástupu výkonu štátnej služby na pracoviskách krajských riaditeľstiev PZ do 60 minút a pracoviskách Kriminalistického a expertízneho ústavu PZ do 90 minút.

Zodpovedný subjekt:	MV SR
Spolupráca:	-
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	jednou z foriem páchania trestnej činnosti, ktorou sa terorizmus prejavuje, je používanie výbušných systémov na verejne prístupných miestach. Uvedené opatrenie má zabezpečiť, aby bol vždy v dosahu pyrotechnik, ktorý je schopný okamžite nastúpiť na pracovisko v mimopracovnej dobe a podieľať sa na zneškodnení hrozby alebo likvidácii následkov. Tento spôsob organizovania služieb zvyšuje akcieschopnosť nasadenia pyrotechnikov.
Výsledok:	zvýšená akcieschopnosť útvarov PZ vykonávajúcich pyrotechnickú činnosť.

3.4 Obmeniť, zrekonštruovať a doplniť materiálno - technické zabezpečenie pyrotechnikov, ktorí vykonávajú výjazdy za účelom likvidácie nastražených výbušných systémov.

Zodpovedný subjekt:	MV SR
Spolupráca:	-
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	s vplyvom na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	ukončenie životnosti ochranných pyrotechnických oblekov a iného súvisiaceho materiálu.
Výsledok:	obmenené, zrekonštruované a doplnené pyrotechnické vybavenie útvarov PZ vykonávajúcich pyrotechnickú činnosť pred jeho expiráciou.

3.5 Výrazne zvýšiť kapacity úradu zvláštnych policajných činností Prezídia PZ (t. j. materiálno – technické zabezpečenie) a zlepšiť jeho spôsobilosti umožňujúce efektívne odhaľovanie, objasňovanie a vyšetrovanie trestných činov spojených s terorizmom a násilným extrémizmom.

Zodpovedný subjekt:	MV SR
Spolupráca:	-
Termín:	31. december 2026
Finančné zdroje:	s vplyvom na rozpočet verejnej správy

Odôvodnenie:	spôsobilosti úradu zvláštnych policajných činností Prezídia PZ majú kľúčový význam pri zabezpečovaní relevantných informácií o podozrivých aktivitách teroristického a násilne extrémistického charakteru.
Výsledok:	posilnenie, resp. zvýšenie akcieschopnosti útvaru PZ realizujúceho informačno – technické prostriedky a sledovanie.

3.6 Zvyšovať povedomie obyvateľstva o nahlasovaní podozrivých aktivít a o správaní sa v prípade teroristického útoku alebo ohrozenia.

Zodpovedný subjekt:	MV SR
Spolupráca:	-
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	nevyhnutnou súčasťou efektívneho boja proti terorizmu je zapájanie verejnosti, a to najmä tak, aby obyvatelia nahlasovali podozrivé aktivity, a tiež aby vedeli, ako sa majú správať a konať počas teroristického incidentu.
Výsledok:	počet aktivít na informovanie verejnosti.

3.7 Vypracovať stratégiu ochrany mäkkých cieľov.

Zodpovedný subjekt:	MV SR
Spolupráca:	všetky subjekty podľa povahy svojej činnosti
Termín:	31. december 2025
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	potreba prípravy konceptu opatrení, ktoré môžu napomôcť vyrovnať sa so situáciou závažného násilného útoku.
Výsledok:	prevencia závažných násilných útokov na miestach s vysokou koncentráciou obyvateľstva a nízkou úrovňou zabezpečenia dosiahnutím adekvátneho bezpečnostného štandardu.

3.8 Zabezpečiť pripravenosť určených subjektov pre organizovanie sociálneho zabezpečenia podľa § 5 písm. m) zákona č. 179/2011 Z. z. o hospodárskej mobilizácii a o zmene a doplnení zákona č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu v znení neskorších predpisov po prípadnom vysokoprofilovom incidente.

Zodpovedný subjekt:	MPSVR SR
Spolupráca:	orgány územnej samosprávy v intenciách platnej legislatívy
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	potreba zabezpečiť v prípade vzniku krízových situácií spojených s teroristickým útokom, prostredníctvom Centier sústredeného sociálneho zabezpečenia, poskytnutie sústredenej, rýchlej a komplexnej pomoci v oblasti sociálneho zabezpečenia postihnutým osobám s cieľom ich rýchleho zapojenia do bežného života a takto zabezpečiť sociálnu stabilitu v postihnutej oblasti.

Výsledok:	pripravenosť Centier sústredeného sociálneho zabezpečenia pre organizáciu sociálneho zabezpečenia postihnutých osôb po prípadnom rozsiahlom teroristickom útoku.
-----------	--

3.9 Analyzovať právne predpisy týkajúce sa boja proti terorizmu, ako aj právne predpisy upravujúce vytváranie účinných predpokladov na boj proti terorizmu.

Zodpovedný subjekt:	MV SR, MS SR, GP SR, MO SR, SIS
Spolupráca:	všetky subjekty podľa povahy svojej činnosti
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	potreba neustále sledovať aktuálne trendy, požiadavky aplikačnej praxe a vývoj medzinárodných nástrojov a prijímať príslušné legislatívne opatrenia, ktorými je možné dosiahnuť účinnejší boj proti terorizmu.
Výsledok:	predloženie konkrétnych návrhov legislatívnych opatrení.

3.10 Iniciovať diskusiu o legislatívnej úprave použitia informačno-technických prostriedkov spravodajskými službami, ktorá by umožnila ich využitie v mimoriadne závažnom prípade ohrozenia bezpečnosti SR a jej obyvateľov bez predchádzajúceho súhlasu zákonného sudcu (súhlas by sa vydával dodatočne).

Zodpovedný subjekt:	MS SR
Spolupráca:	SIS, MO SR
Termín:	30. jún 2024
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	potreba spravodajských služieb disponovať vo výnimočných prípadoch obdobným oprávnením ako PZ podľa § 5 zákona č. 166/2003 Z. z. o ochrane súkromia pred neoprávneným použitím informačno-technických prostriedkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o ochrane pred odpočúvaním).
Výsledok:	predloženie konkrétneho návrhu legislatívneho opatrenia.

3.11 Aktualizovať a optimalizovať legislatívne a organizačno-technické možnosti prístupov spravodajských služieb do všetkých relevantných informačných systémov verejnej správy alebo technických systémov určených na vyhotovovanie zvukových, obrazových alebo iných záznamov z miest verejne prístupných, dôležitých pre plnenie úloh spravodajských služieb na úseku boja proti terorizmu a násilnému extrémizmu. Skúmať možnosti precizovania národných databáz pri zápisoch entít s cudzojazyčným pôvodom.

Zodpovedný subjekt:	SIS, MO SR, MV SR
Spolupráca:	všetky subjekty podľa povahy svojej činnosti
Termín:	31. december 2024
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	potreba zachovania optimálneho prístupu k informáciám z informačných systémov alebo existujúcich kamerových systémov verejnej správy, ktoré sú potrebné na riadne a včasné

	plnenie úloh spravodajských služieb na úseku boja proti extrémizmu a terorizmu.
Výsledok:	vytvorenie podmienok pre nepretržitý prístup spravodajských služieb do relevantných databáz a kamerových systémov verejnej správy.

4. KOORDINÁCIA

Efektívne bezpečnostné opatrenia si nevyžadujú len pripravenosť v zmysle reakcie bezpečnostných zložiek na možný teroristický útok, ale aj na vysokokvalitnú spravodajskú činnosť a činnosť bezpečnostných zložiek, či účinnú medzirezortnú a cezhraničnú spoluprácu a výmenu informácií. Realizácia medzinárodnej spolupráce, vrátane zastupovania SR v rámci špecifických platforiem zameraných na problematiku terorizmu, patrí medzi kľúčové aspekty efektívneho boja proti terorizmu.

Účinnosť bezpečnosti je podmienená mierou efektívnosti orgánov štátu, aktívnym pôsobením SR v medzinárodnom prostredí, a mierou spolupráce štátnych orgánov, orgánov územnej samosprávy, mimovládnych organizácií, právnických osôb a fyzických osôb.

Neustále zdieľanie informácií na zasadnutiach zainteresovaných medzirezortných útvarov, realizované tak v pravidelných intervaloch, ako aj v ad hoc prípadoch majúciach potenciál ovplyvniť stabilitu bezpečnostného prostredia, plní funkciu efektívneho informačného toku, ktorý môže vytvoriť dostatočnú bariéru pre tento špecifický druh hrozby.

4.1 Realizovať efektívnu výmenu informácií aj prostriedkami účinnej a rýchlej šifrovanej komunikácie na prenos dát utajovaného charakteru v elektronickej forme medzi subjektmi zastúpenými v medzirezortnej Expertnej skupine na koordináciu výmeny a analýzy informácií a spolupráce v oblasti boja proti terorizmu na národnej úrovni (ES) a pokračovať v polročnej rotácii predsedníctva v medzirezortnej ES.

Zodpovedný subjekt:	SIS, MV SR, MO SR, MZVEZ SR, MS SR, MF SR, GP SR
Spolupráca:	-
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	platforma ES poskytuje optimálny priestor na výmenu informácií ako strategickej povahy, tak i v operatívnej oblasti; výmena informácií môže prebiehať aj mimo pravidelných plánovaných plenárnych zasadnutí podľa potreby jednotlivých členov ES a vývoja bezpečnostnej situácie. Striedavá polročná zodpovednosť za prípravu plenárnych zasadnutí ES a za organizačnú koordináciu subjektov boja proti terorizmu v SR na národnej úrovni je určená SIS a MV SR.
Výsledok:	spolupráca členov ES pri výmene informácií a konzultáciách v operatívnej oblasti podľa potreby.

4.2 Legislatívne upraviť postavenie a kompetencie NBAC ako národného fúzneho koordinačného centra pre oblasť riešenia bezpečnostných hrozieb zriadeného v pôsobnosti SIS.

Zodpovedný subjekt:	SIS
Spolupráca:	-
Termín:	31. december 2025
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	v súčasnosti sú existencia a fungovanie NBAC založené na uznesení vlády SR č. 75 zo 7. marca 2012. Doterajšia aplikačná prax však poukazuje na potrebu upraviť fungovanie NBAC na úrovni zákona formou novelizácie zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 46/1993 Z. z. o Slovenskej informačnej službe v znení neskorších predpisov. Cieľom navrhovaného opatrenia je zefektívniť činnosť NBAC ako národného fúzneho koordinačného centra pre bezpečnostné hrozby formou vytvorenia adekvátnych legislatívno-právnych podmienok na systematickú medzirezortnú výmenu, zdieľanie a fúziu informácií týkajúcich sa oblastí pôsobenia NBAC.
Výsledok:	predloženie konkrétneho návrhu legislatívneho opatrenia.

4.3 Zvýšiť personálne a materiálne – technické kapacity NBAC, vrátane dislokácie NBAC v adekvátnych priestoroch.

Zodpovedný subjekt:	SIS
Spolupráca:	-
Termín:	31. december 2025
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	za účelom efektívneho pôsobenia NBAC je potrebné zabezpečiť dislokáciu tohto pracoviska v adekvátnych priestoroch a posilniť personálne a materiálne-technické kapacity NBAC, vrátane obstarania analytických softvérových nástrojov na spracovanie tzv. big data.
Výsledok:	posilnenie NBAC umožňujúce plnohodnotné plnenie úloh v nepretržitom režime (24/7) z vlastných personálnych stavov, vrátane koordinácie výmeny informácií na národnej aj medzinárodnej úrovni v prípade výskytu akútnej bezpečnostnej hrozby alebo vysokoprofilového incidentu a spracovávanie analytických produktov pre určených príjemcov v reálnom čase.

4.4 Aktualizovať zmluvy o vzájomnej spolupráci medzi MV SR a spravodajskými službami s akcentom na boj proti terorizmu a násilnému extrémizmu.

Zodpovedný subjekt:	SIS, MO SR, MV SR
Spolupráca:	-
Termín:	31. december 2024
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	aplikačná prax poukázala na potrebu iniciovať rokovania o aktualizácii zmlúv o vzájomnej spolupráci medzi spravodajskými službami a MV SR.
Výsledok:	optimalizovanie spolupráce útvarov MV SR so spravodajskými službami, najmä na úseku boja proti terorizmu a násilnému

	extrémizmu.
--	-------------

4.5 Spolupracovať na medzinárodnej úrovni so zahraničnými partnermi a podieľať sa na predchádzaní a eliminovaní teroristických rizík. Aktívne prispievať do zahraničnej výmeny informácií i analytických hodnotení a participovať na naplňaní medzinárodných databáz údajmi o rizikových osobách. Aktívne participovať na medzinárodných fórach a podujatiach (OSN, EÚ, OBSE, NATO).	
Zodpovedný subjekt:	SIS, MO SR, MV SR
Spolupráca:	MS SR, MF SR, GP SR, MZVEZ SR
Termín:	priebežne
Finančné zdroje:	bez vplyvu na rozpočet verejnej správy
Odôvodnenie:	efektívna a včasná komunikácia s domácimi a zahraničnými rezortnými partnermi o bezpečnostných a teroristických rizikách prispievajú k účinnému eliminovaniu teroristického ohrozenia. Zdieľanie a výmena poznatkov sú vstupom pre formulovanie záverečných dokumentov, politík a smerníc medzinárodných organizácií pre boj proti terorizmu. V závislosti od charakteru podujatí a posudzovaných tém je potrebné koordinovane zabezpečovať zodpovedajúcu účasť SR na medzinárodných fórach.
Výsledok:	nadviazanie, realizovanie a prehĺbenie medzinárodnej spolupráce v pôsobnosti jednotlivých subjektov, vrátane zastupovania SR v rámci platformy Skupina Madrid, v Pracovnej skupine Rady EÚ pre terorizmus, ako aj iná spolupráca vyplývajúca z medzinárodných záväzkov SR.