

## Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

**Názov materiálu:** Návrh na zvýšenie alokácie priamych platieb na kalendárny rok 2027 v rámci Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky Slovenskej republiky na roky 2023 – 2027

**Predkladateľ:** Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky

### 3.1 Náklady regulácie

Predkladaný materiál nezavádza nové regulačné povinnosti, informačné povinnosti, administratívne požiadavky, poplatky, sankcie ani iné náklady pre podnikateľské subjekty. Návrh predstavuje využitie možnosti zvýšenia alokácie priamych platieb na kalendárny rok 2027 podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2026/1768 a má pozitívny finančný vplyv na prijímateľov podpory.

#### 3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

*Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu<sup>1</sup> na podnikateľské prostredie.*

*Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):*

Návrh nemení regulačné podmienky podnikania a nezakladá náklady podnikateľského prostredia.

| <i>TYP NÁKLADOV</i>                                                                      | <b>Zvýšenie nákladov v € na PP</b> | <b>Zníženie nákladov v € na PP</b> |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|
| <i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i> | 0                                  | 0                                  |
| <i>B. Iné poplatky</i>                                                                   | 0                                  | 0                                  |
| <i>C. Sankcie a pokuty</i>                                                               | 0                                  | 0                                  |
| <i>D. Nepriame finančné náklady</i>                                                      | 0                                  | 0                                  |
| <i>E. Administratívne náklady</i>                                                        | 0                                  | 0                                  |
| <i>Spolu = A+B+C+D+E</i>                                                                 | 0                                  | 0                                  |

| <i>Harmonizácia práva EÚ</i>                                                                                                    | <b>Zvýšenie nákladov v € na PP</b> | <b>Zníženie nákladov v € na PP</b> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|
| <i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i> | 0                                  | 0                                  |

<sup>1</sup> Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

|                                                                |           |            |
|----------------------------------------------------------------|-----------|------------|
| <b><i>G. Goldplating</i></b>                                   | <b>0</b>  | <b>0</b>   |
| <b><i>VÝPOČET PRAVIDLA 1in 2out:</i></b>                       | <b>IN</b> | <b>OUT</b> |
| <b><i>H. Náklady okrem výnimiek = <math>B+D+E-F</math></i></b> | <b>0</b>  | <b>0</b>   |

### 3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

| P.č. | Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom) | Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.) | Lokalizácia (§, ods., čl.,...) | Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating | Účinnosť regulácie | Kategória dotk. subjektov | Počet dotk. subjektov spolu | Vplyv na 1 podnik. v € | Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v € | Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa | 1in 2out celkom | Goldplating celkom |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------------------|--------------------|---------------------------|-----------------------------|------------------------|------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|-----------------|--------------------|
| 1.   | Návrh nezavádza nové regulačné povinnosti ani náklady podnikateľov.                                                                      | N/A                                   | N/A                            | EÚ                                              | 2027               | Poľnohospodárske podniky  | N/A                         | 0                      | 0                                  | Nemení sa                                                            | 0               | 0                  |

Predmetom návrhu je zvýšenie alokácie priamych platieb, nie zavedenie regulačných opatrení voči podnikateľským subjektom.

### **3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov**

*Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.*

Predložený materiál neobsahuje regulácie, ktoré by zakladali vznik nových nákladov podnikateľského prostredia. Neboli identifikované žiadne administratívne náklady, priame finančné náklady, poplatky, sankcie ani iné náklady podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

Z tohto dôvodu nebol vykonaný výpočet nákladov prostredníctvom Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia a všetky hodnoty v tabuľkách 3.1.1 a 3.1.2 sú nulové. Návrh predstavuje opatrenie podporujúce podnikateľské subjekty prostredníctvom navýšenia objemu finančných zdrojov určených na priame platby na kalendárny rok 2027.

### **3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplnujúce informácie<sup>2</sup>**

*Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).*

*Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..*

*Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.*

*Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natolko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených*

<sup>2</sup> Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

*a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.*

Predkladaný materiál nepredstavuje transpozíciu ani implementáciu právne záväzných požiadaviek Európskej únie do vnútroštátneho právneho poriadku, pri ktorej by dochádzalo k rozšíreniu povinností nad rámec požiadaviek právnych predpisov Európskej únie.

Neboli identifikované žiadne prvky goldplatingu. Návrh nevytvára nové povinnosti pre podnikateľské subjekty, nerozširuje okruh dotknutých subjektov, nezvyšuje požiadavky nad rámec práva Európskej únie a nezavádza prísnejší sankčný režim. Z uvedeného dôvodu sa odôvodnenie goldplatingu neuplatňuje.

### **3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním**

*Uved'te formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uved'te spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.*

*Uved'te hlavné body konzultácií a ich závery.*

*Uved'te zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.*

*Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.*

Predložený návrh bol prerokovaný v rámci procesov riadenia a monitorovania Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky Slovenskej republiky na roky 2023 – 2027. Návrh zmeny alokácie priamych platieb na kalendárny rok 2027 je predmetom schvaľovania Monitorovacieho výboru pre Strategický plán SPP SR 2023 – 2027.

Monitorovací výbor predstavuje platformu pre konzultácie s hlavnými zainteresovanými subjektmi pôsobiacimi v oblasti poľnohospodárstva a rozvoja vidieka. Jeho členmi sú okrem zástupcov Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR aj zástupcovia profesijných a stavovských organizácií poľnohospodárov, vrátane Slovenskej poľnohospodárskej a potravinárskej komory, zástupcovia mladých farmárov, zástupcovia ďalších sociálno-ekonomických partnerov, mimovládnych organizácií, akademickej obce, ako aj zástupcovia dotknutých ministerstiev a ostatných orgánov verejnej správy. Prostredníctvom rokovania Monitorovacieho výboru sú tak zabezpečené konzultácie s reprezentatívnymi zástupcami podnikateľského prostredia v poľnohospodárskom sektore.

Predmetom konzultácií je navrhované využitie možnosti podľa čl. 103a nariadenia (EÚ) 2021/2115 v znení nariadenia (EÚ) 2026/1768 na zvýšenie alokácie priamych platieb na kalendárny rok 2027 o 77 720 859 EUR s cieľom stabilizovať príjmy poľnohospodárov, podporiť konkurencieschopnosť sektora a zmierniť dôsledky zvyšujúcich sa cien vstupov a nepriaznivých klimatických podmienok.

Zo strany zástupcov podnikateľského prostredia neboli identifikované pripomienky smerujúce k zavádzaniu nových regulačných alebo administratívnych povinností, keďže predkladaný

návrh neustanovuje nové povinnosti pre podnikateľské subjekty a predstavuje výlučne navýšenie finančných zdrojov určených na priame platby.

Alternatívne riešenia ani návrhy na zníženie regulačných nákladov neboli v rámci konzultácií predložené, keďže navrhované opatrenie nezakladá nové náklady ani administratívnu záťaž pre podnikateľské subjekty.

### 3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

*Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?*

Návrh nemení podmienky vstupu na trh ani podmienky výkonu podnikateľskej činnosti. Nezavádzajú sa nové administratívne, technické ani finančné bariéry pre podnikateľské subjekty. Ide o úpravu finančnej alokácie v rámci existujúceho systému priamych platieb SPP.

*Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?*

Navrhovaná zmena nemení pravidlá oprávnenosti ani podmienky poskytovania podpory. Naďalej sa uplatnia existujúce pravidlá Strategického plánu SPP SR na roky 2023 – 2027 vo vzťahu ku všetkým oprávneným prijímateľom.

*Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?*

Nepriamo áno, pozitívne. Navýšenie priamych platieb prispeje k zachovaniu konkurencieschopnosti slovenských poľnohospodárskych podnikov voči podnikom z ostatných členských štátov EÚ, ktoré taktiež využijú možnosť zvýšenia alokácie priamych platieb. Opatrenie však priamo neupravuje podmienky zahraničných investícií ani obchodovania na zahraničných trhoch.

*Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?*

Navýšenie priamych platieb zvýši disponibilné finančné zdroje poľnohospodárskych podnikov. Tým sa zlepši ich schopnosť financovať nákup výrobných vstupov, najmä energií, hnojív, osív, krmív, technológií a mechanizácie, ako aj zabezpečiť stabilitu zamestnanosti.

*Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?*

Nepriamo áno, pozitívne. Návrh neobsahuje osobitné opatrenia na podporu výskumu a inovácií. Zvýšenie finančnej stability poľnohospodárskych podnikov však môže vytvoriť priaznivejšie podmienky na investície do modernizácie výroby, nových technológií a inovatívnych riešení.

*Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? Akým spôsobom?*

Goldplating nebol identifikovaný. Návrh predstavuje využitie flexibility výslovne umožnenej nariadením (EÚ) 2026/1768. Neobsahuje požiadavky nad rámec európskej legislatívy.

*Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?*

Návrh prispieva k zlepšeniu podnikateľského prostredia v poľnohospodárstve prostredníctvom zvýšenia finančnej stability podnikov, zníženia dopadov rastu cien vstupov a zachovania konkurencieschopnosti slovenských poľnohospodárov voči podnikom v okolitých členských štátoch. Súčasne nevytvára nové administratívne povinnosti ani regulačné zaťaženie.

**Konkurencieschopnosť:**

*Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:*

☒ zvyšuje    ☐ nemení    ☐ znižuje

Navýšenie alokácie priamych platieb o 77,72 mil. EUR prispeje k stabilizácii príjmov poľnohospodárskych podnikov, zmierneniu negatívnych dopadov vysokých cien vstupov a zachovaniu produkčného potenciálu sektora. Opatrenie podporí konkurencieschopnosť slovenských poľnohospodárov v porovnaní s podnikmi z ostatných členských štátov EÚ.

**Produktivita:**

*Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?*

Materiál má pozitívny vplyv na produktivitu, keďže zvyšuje objem finančných zdrojov dostupných podnikom bez súčasného zvyšovania ich regulačných alebo administratívnych nákladov. Vyššia finančná podpora umožní efektívnejšie využívanie výrobných faktorov a prispeje k zachovaniu alebo zvýšeniu produkcie pri nižšej miere ekonomického tlaku spôsobeného rastom nákladov.

*Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:*

☒ zvyšuje    ☐ nemení    ☐ znižuje

Opatrenie zlepšuje ekonomické podmienky podnikania v poľnohospodárstve a vytvára predpoklady na udržanie alebo zvýšenie produkcie pri súčasnom zmiernení nákladových tlakov spôsobených vysokými cenami energií, hnojív a ďalších výrobných vstupov. Produktivita sektora sa preto predpokladá vyššia oproti stavu bez realizácie navrhovaného opatrenia.

### 3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

*Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:*

- vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,*
- iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.*

Materiál má pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie, ktorý súvisí s poskytovaním finančnej podpory poľnohospodárskym podnikom prostredníctvom systému priamych platieb v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky.

a) Vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory

Navrhované zvýšenie alokácie priamych platieb na kalendárny rok 2027 o 77 720 859 EUR zvýši objem finančných prostriedkov dostupných oprávneným poľnohospodárskym podnikom. Opatrenie má pozitívny finančný vplyv na prijímateľov podpory formou vyššej úrovne priamych platieb na kalendárny rok 2027 v rámci Strategického plánu SPP SR na roky 2023 – 2027. Návrh súčasne nezavádza nové podmienky ani nové administratívne postupy pri podávaní žiadostí o podporu. Žiadatelia budú využívať existujúce mechanizmy poskytovania priamych platieb.

b) Regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách

Materiál nemá vplyv na regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách.

c) Iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3

Opatrenie prispeje k stabilizácii príjmov poľnohospodárskych podnikov v období zvýšenej volatility cien vstupov, klimatických rizík a geopolitických neistôt. Zároveň podporí zachovanie ekonomickej životaschopnosti poľnohospodárskych podnikov, zamestnanosti vo vidieckych oblastiach a produkčného potenciálu slovenského poľnohospodárstva. Materiál môže mať nepriamy pozitívny vplyv na dodávateľsko-odberateľské vzťahy v agropotravinárskom sektore prostredníctvom zlepšenia finančnej situácie poľnohospodárskych podnikov.

d) Iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom

Goldplating nebol identifikovaný. Návrh predstavuje využitie možnosti výslovne ustanovenej v nariadení (EÚ) 2026/1768 a neukladá podnikateľským subjektom povinnosti nad rámec požiadaviek práva Európskej únie.