

VYHODNOTENIE MEDZIREZORTNÉHO PRIPOMIENKOVÉHO KONANIA

Konceptia manažmentu vojenského personálu ozbrojených síl Slovenskej republiky

Spôsob pripomienkového konania
 Počet vznesených pripomienok, z toho zásadných 24/4
 Počet vyhodnotených pripomienok 24

Počet akceptovaných pripomienok, z toho zásadných 16/2
 Počet čiastočne akceptovaných pripomienok, z toho zásadných 3/1
 Počet neakceptovaných pripomienok, z toho zásadných 5/1

Rozporové konanie (s kým, kedy, s akým výsledkom): s Ministerstvom financií SR 23. apríl 2019

Počet odstránených pripomienok: 4 – rozpor odstránený vo všetkých štyroch prípadoch

Počet neodstránených pripomienok: 0

Sumarizácia vznesených pripomienok podľa subjektov

Č.	Subjekt	Pripomienky do termínu	Pripomienky po termíne	Nemali pripomienky	Vôbec nezaslali
1.	Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení Slovenskej republiky	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
2.	Ministerstvo financií Slovenskej republiky	9 (5o,4z)	0 (0o,0z)		
3.	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
4.	Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky	10 (10o,0z)	0 (0o,0z)		
5.	Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
6.	Sociálna poisťovňa, Ul. 29 augusta č. 8 a 10, 813 63 Bratislava 1	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
7.	Úrad vlády Slovenskej republiky	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
8.	Štatistický úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	

9.	Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
10.	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
11.	Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
12.	Úrad pre verejné obstarávanie	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
13.	Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
14.	Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
15.	Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
16.	Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
17.	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
18.	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
19.	Národná banka Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
20.	Úrad priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
21.	Generálna prokuratúra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
22.	Národný bezpečnostný úrad	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
23.	Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
24.	Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
25.	Protimonopolný úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
26.	Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
27.	Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
28.	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
29.	Najvyšší súd Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
30.	Národná rada Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
31.	Kancelária Ústavného súdu Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
32.	Odbor aproximácie práva sekcie vládnej legislatívy Úradu vlády SR	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x

33.	Slovenská poľnohospodárska a potravinárska komora	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
34.	Združenie miest a obcí Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
35.	Splnomocnenec vlády Slovenskej republiky pre rómske komunity	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
36.	Konfederácia odborových zväzov Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
37.	Republiková únia zamestnávateľov	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
38.	Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
39.	Konferencia biskupov Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
40.	Asociácia priemyselných zväzov	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
	Spolu	24 (20o,4z)	0 (0o,0z)		

Vyhodnotenie vecných pripomienok je uvedené v tabuľkovej časti.

Vysvetlivky k použitým skratkám v tabuľke:

O – obyčajná

A – akceptovaná

Z – zásadná

N – neakceptovaná

ČA – čiastočne akceptovaná

Subjekt	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia
AZZZ SR	K predloženému návrhu bez pripomienok	O	A	
MFSR	<p>1. Žiadam zosúladiť doložku vplyvov s údajmi uvedenými v materiáli. V časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie je potrebné v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov uviesť výpočty a predpoklady, z ktorých predkladateľ vychádzal, konkrétne:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Tabuľka 4 - Výdavky: spôsob výpočtu predpokladu nárastu počtu profesionálnych vojakov o 250, 500 a 500 (+1 250 vojakov) v rokoch 2020 až 2022 nie je v tabuľke Predpoklad regrutácie jasne preukázaný. Žiadam zdôvodniť navyšovanie počtov novoprijatých PrV uvedený v tabuľkách Analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu. Chýba dátovo podložený výpočet predpokladaného dopĺňovania jednotiek OS SR personálom, vychádzajúci z analýzy súčasného stavu a cieľovej naplnenosti, s ohľadom na požadovaný stupeň bojovej pripravenosti jednotiek. Vo vlastnom materiáli sa údaj 1 250 vojakov nenachádza ani nezdôvodňuje. 	Z	N	<p>Projekcia predpokladaného stavu personálnej naplnenosti ozbrojených síl SR do roku 2030 v jednotlivých rokoch vrátane s predpokladaným vývojom výdavkov je transparentne uvedená v Dlhodobom pláne rozvoja obrany s dôrazom na výstavbu a rozvoj ozbrojených síl Slovenskej republiky s výhľadom do roku 2030 (ďalej len „DP 2030“), ktorý nadväzuje na bezpečnostnú, obrannú a vojenskú stratégiu, ktoré prijala vláda Slovenskej republiky v októbri 2017.</p> <p>Dopĺňovanie ozbrojených síl SR vojenským personálom sa vykonáva v intenciách DP 2030 v kontexte s udržiavaním a rozvojom spôsobilostí ozbrojených síl SR, jeho potrebami v oblasti personálnej naplnenosti a v rámci systemizovaných počtov každoročne schvaľovaných vládou SR v zákone o štátnom rozpočte na príslušný rok.</p> <p>Uvedená tabuľka č. 4 preto uvádza „predpoklad potrebnej regrutácie“ v rokoch 2020 až 2022 ohraničenej schváleným systemizačným počtom profesionálnych vojakov – 14 100.</p> <p>Rozpor odstránený po vysvetlení problematiky na rozporovom konaní 23. apríla 2019</p>
MFSR	2. Žiadam spracovať celkový koncepčný rámec pre personálnu politiku a priebeh štátnej služby profesionálneho vojaka, z ktorého bude odvodená politika odmeňovania, motivácie, sociálneho a zdravotného zabezpečenia profesionálnych vojakov a ich rodín. Predložený materiál nedefinuje celkovú podobu systému personálnej práce, očakávanú dĺžku vojenskej služby, dobu výsluhy v hodnosti, konkurenčný výber, princípy riadenej rotácie vrátane vyčlenenia PrV v prospech MO SR a ďalšie parametre systému personálnej práce (jedného z troch základných	O	N	<p>Navrhovaná koncepcia rámcovo napĺňa všetky atribúty uvedené v pripomienke. Účelom koncepcie nie je detailizácia všetkých parametrov podmienok súvisiacich s výkonom štátnej služby profesionálneho vojaka. Ako je uvedené v návrhu koncepcie jej cieľom je „... vytvoriť predpoklady legislatívneho charakteru</p>

	legislatívnych pilierov výkonu profesionálnej služby), pričom zároveň priznáva, že nový systém odmeňovania bude mať dopad aj na zmenu priebehu štátnej služby profesionálneho vojaka (príloha 4).			a z nich vychádzajúce nelegislatívne konkrétne opatrenia ...“. Spracovaniu nového zákona o štátnej službe profesionálnych vojakov by malo predchádzať spracovanie jeho legislatívneho zámeru, ktorý v korelácii s koncepciou a požiadavkami ozbrojených síl SR bude podrobne, aj v intenciách pripomienky, definovať právne vzťahy, ktoré súvisia so vznikom, priebehom a skončením služobného pomeru profesionálneho vojaka.
MFSR	<p>3. Politiku odmeňovania, najmä navrhovanú stupnicu platov a spôsob valorizácie, <u>žiadame podložiť dátovou analýzou, ktorá na základe doterajších skúseností s tým, ako úpravy platov PrV ovplyvňovali počty a kvalitu regrutácie, podmienok vo verejnom a súkromnom sektore a na základe medzinárodnej praxe porovná relatívnu platovú úroveň a zdôvodní očakávané prínosy takéhoto systému vo vzťahu k regrutácii a udržaniu kvalitného vojenského personálu.</u></p> <p>Napriek tomu, že systém odmeňovania PrV má podľa dokumentu korešpondovať s právnou úpravou odmeňovania štátnych zamestnancov v štátnozamestnaneckom alebo služobnom pomere (príloha č. 4), <u>v koncepcii absentuje porovnanie s civilným sektorom, medzinárodnou praxou a vplyvom globálnych trendov trhu práce na podmienky ozbrojených síl. Presun dôrazu na funkčnú zložku platu až na výšku 2/3 hodnotného platu, ktorá môže byť navýšená o ďalších 20 %, nie je dostatočne zdôvodnený.</u> Možnosť navyšovania funkčnej tarify v rozsahu 0-20 % pri 572 rôznych funkciách vytvára riziko komplikovanosti a netransparentnosti celého systému, pričom zároveň komplikuje plánovanie zdrojov v kategórii výdavkov na personál (ročný rozptyl až 50 mil. eur).</p>	O	N	<p>Analýza vplyvu systému a úroveň odmeňovania profesionálnych vojakov bola súčasťou materiálu „<i>Informácia o aktuálnom vývoji v oblasti doplňovania (regrutácie) vojenského personálu ozbrojených síl Slovenskej republiky</i>“, ktorý vláda SR na svojom rokovaní 27. septembra 2017 vzala na vedomie. Materiál poukazoval na stúpajúce negatívne tendencie v oblasti doplňovania ozbrojených síl SR a stabilizácii vojenského personálu, prejavujúce sa najmä v poklese konkurencieschopnosti vojenského povolania na trhu práce, klesajúcom záujme mladých ľudí o vojenské povolanie, v klesajúcej kvalite uchádzačov o štátnu službu profesionálneho vojaka a o štúdium na Akadémii ozbrojených síl gen. M.R.Štefánika., znižujúcej sa naplnenosti funkcií v ozbrojených silách SR a zvyšujúcej sa odchodovosti profesionálnych vojakov do zálohy.</p> <p>Navrhovaná transformácia systému odmeňovania profesionálnych vojakov v zásadných otázkach korešponduje so systémom odmeňovania štátnych zamestnancov v štátnozamestnaneckom alebo služobnom pomere, ale vzhľadom na osobitosti výkonu vojenského povolania a jednotlivých funkcií v ozbrojených silách SR, obsahuje aj nezameniteľné a nezastupiteľné špecifiká, ktoré nie je adekvátne porovnávať s civilným sektorom.</p>

				<p>Navrhované členenie hodnostného platu v prvej etape transformácie systému odmeňovania má logické zdôvodnenie, ktorého základným a rozhodujúcim nositeľom je zásadná zmena filozofie systému odmeňovania, a to zo systému odmeňovania založenom na hodnostnom plate na systém odmeňovania založený na odmeňovaní za výkon funkcie. V rámci postupnosti krokov sa to navrhuje vykonať v dvoch etapách. Cieľom návrhu koncepcie je tiež dosiahnutie priemernej nominálnej mesačnej mzdy zamestnanca v hospodárstve SR u vojaka 2. stupňa na úroveň 1050 € a zvýšenie platových náležitostí ostatných profesionálnych vojakov. Členenie hodnostného platu profesionálneho vojaka sa v tomto prípade odvíjalo od navrhovaného hodnostného platu (HP) vojaka 2. stupňa (1050 €), kde sa stanovilo, že funkčná tarifa bude mať hodnotu 2/3 navrhovaného HP (výška HP vojaka 2. stupňa k 31.12.2018) a rozdiel do výšky 1050 €, čo je cca 1/3, bude tvoriť hodnostná tarifa.</p> <p>Možnosť navýšenie funkčnej tarify do výšky 20 % sa navrhuje z dôvodu diverzifikácie činností vykonávaných v ozbrojených silách SR, pričom sa bude prihliadať na charakter vykonávanej činnosti, zaradenia funkcie v organizačnom stupni velenia a riadenia, zložitosti, zodpovednosti, špecifickej príprave a vzdelania, potrebných a vyžadujúcich pre výkon príslušnej funkcie. V tomto smere budú interným predpisom stanovené pevné a transparentné kritéria na daný účel.</p>
MFSR	<p>4. Vo vzťahu k návrhu sociálneho zabezpečenia žiadam:</p> <ul style="list-style-type: none"> • podložiť návrh analýzou efektov na zamestnanosť so zohľadnením medzinárodnej praxe, • doplniť model kvality života PrV v intenciách Bielej knihy o obrane SR, na ktorú sa koncepcia odvoláva, definujúci štandardy porovnateľné so štandardmi iných členských štátov NATO, 	Z	ČA	<p>Vypracovanie takejto analýzy nie je v pôsobnosti Ministerstva obrany SR. Ústredným orgánom štátnej správy pre stratégiu zamestnanosti, koordináciu jej tvorby a politiku trhu práce je MPSVaR SR, ktoré aj vypracovalo „Národnú stratégiu zamestnanosti Slovenskej republiky do</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • sprehľadniť celkovú bilanciu osobitného účtu z hľadiska budúcich príjmov a výdavkov, ale aj východiskových predpokladov (tabuľka 7 – výdavky predpokladá odchod 390 vojakov, ale tabuľka 8 – príjmy počíta s tým, že nikto neskončí služobný pomer). Odporúčam spracovať tabuľku s projekciou na jednotlivé roky (2019, 2020, 2021), obsahujúcu aj jednotlivé scenáre odchodovosti do výsluhy, pričom žiadame kvantifikovať a zdôvodniť ich pravdepodobnosť, • definovať opatrenia, ktoré zabezpečia pozitívny vývoj vo financovaní osobitného účtu a v konečnom dôsledku posilnia dlhodobú udržateľnosť sociálneho systému. <p>Hodnotenie vplyvov novely zákona na osobitný účet MO SR (str. 19 - 20) vyznieva príliš optimisticky vzhľadom na popísané riziká (str. 20 - 22) a opakovanú skúsenosť v minulých rokoch so zvýšenou odchodovosťou pri zmenách systému. Okrem toho malo navyšovanie dotácie osobitného účtu v minulosti vždy negatívny dopad na investície a výcvik v OS SR.</p>		<p>roku 2020.“. Analýzou trhu práce v SR a aj vo vzťahu k EÚ sa zaoberal materiál „Analýza nezamestnanosti mladých ľudí v SR“ z roku 2015, ktorý vypracoval Úrad vlády SR, materiál „Analýza, monitor fungovania trhu práce z hľadiska zvyšovania zamestnanosti“ vypracovaný Centrom vzdelávania MPSVaR SR a ďalšie materiály.</p> <p>Ministerstvo obrany SR zlepšovaním podmienok výkonu vojenského povolania v záujme jeho konkurencieschopnosti na trhu práce vytvára podmienky pre uplatnenie mladých ľudí v ozbrojených silách SR.</p> <p>V zmysle vznesenej pripomienky bol materiál doplnený o informáciu o modeli kvality života profesionálnych vojakov, ktorý v intenciách Bielej knihy o obrane SR je chápaný ako nástroj personálneho manažmentu a bude slúžiť na monitorovanie dosiahnutej úrovne kvality života. Pri koncipovaní modelu kvality života profesionálnych vojakov sa však ukázalo, že sociálna politika krajín NATO v otázke sociálnych systémov jednotlivých ozbrojených síl je veľmi rôznorodá a nedá sa zjednotiť do jedného všeobecného štandardu (štandardov).</p> <p>Na základe týchto poznatkov bolo rozhodnuté o zmene pôvodného zamerania účelu modelu kvality života profesionálnych vojakov ako cieľového stavu (štandardu) na systém monitoringu, ktorý upozorňuje na tie oblasti kvality života profesionálnych vojakov, ktoré je potrebné zlepšiť.</p> <p>Opatrenia na zabezpečenie pozitívneho vývoja financovania osobitného účtu: Ministerstvo obrany SR vidí ako kľúčové opatrenia na zabezpečenie pozitívneho vývoja vo financovaní osobitného účtu v dvoch rovinách: vo zvyšovaní finančného ohodnotenia štátnej služby profesionálnych vojakov, čoho dôsledkom sú zvýšené príjmy na sociálne zabezpečenie platené</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

				<p>formou poistného tak zo strany profesionálnych vojakov, ako aj zo strany služobných úradov. V dôsledku toho dôjde k poklesu potreby dotovať osobitný účet. Druhou rovinou úzko spojenou s prvou je snaha čo najdlhšie udržať vojenský personál v stave aktívnych profesionálnych vojakov, čím by sa dosiahla stabilizácia zvýšených príjmov z poistného a trvalo nižšia potreba dotovať osobitný účet z rozpočtu kapitoly Ministerstva obrany SR. Práve týmito opatreniami by chcelo Ministerstvo obrany SR eliminovať v čo najväčšej možnej miere riziká spojené s financovaním osobitného účtu uvedené na str. 20 – 22 koncepcie.</p> <p>Rozpor odstránený po vysvetlení problematiky na rozporovom konaní 23. apríla 2019.</p>
MFSR	<p>5. K prílohám</p> <p>Návrh opatrení – oblasť štátnej služby profesionálnych vojakov (príloha č. 1):</p> <p>- na prvej strane v poslednom odseku v bode a) je uvedené, že hodnostný zbor mužstvo bude členený na profesionálnych vojakov vo vojenskej hodnosti vojak 1. stupňa, vojak 2. stupňa, slobodník a desiatnik, pričom nové hodnostné platy profesionálnych vojakov uvedené v prílohe č. 3 k návrhu zákona č. 281/2015 Z. z. začínajú najnižšou vojenskou hodnosťou vojak 2. stupňa – žiadam zosúladiť.</p>	O	N	<p>V tejto pripomienke došlo zo strany predkladateľa pripomienky k nedorozumeniu, nakoľko zmiešava dve veci. Na jednej strane prílohu č. 1 k návrhu koncepcie vo vzťahu k vojakovi 1. stupňa zaradenému do predpokladaného zloženia hodnostného zboru mužstva a na strane druhej prílohu č. 3 k zákonu č. 281/2015 Z. z., kde sú uvedené hodnostné platy profesionálnych vojakov (tu nie je zrejmé, či sa jedná o platnú prílohu č. 3 k zákonu č. 281/2015 Z. z. alebo o novú prílohu č. 3, ktorá je súčasťou návrhu novely zákona č. 281/2015 Z. z..</p> <p>Už podľa súčasnej právnej úpravy je vojak 1. stupňa - vojak v prípravnej štátnej službe, začlenený do hodnostnej kategórie mužstva, ale v prílohe č. 3 sa však nenachádza, nakoľko sa na neho vzťahuje osobitné ustanovenie, a to § 171 zákona č. 281/2015 Z. z., podľa ktorého mu patrí plat vo výške 50 % hodnostného platu vojaka 2. stupňa v prvom platovom stupni.</p> <p>S osobitným postavením vojaka 1. stupňa - vojaka v prípravnej štátnej službe vo vzťahu k jeho platovým náležitostiam sa počíta aj</p>

				v návrhu koncepcie, kde v prílohe č. 4 je uvedené, že „ <i>profesionálny vojak v prípravnej štátnej službe bude mať určené platové tarify v závislosti od dĺžky prípravnej štátnej služby a vojenskej odbornosti a špecializácie, pre ktorej výkon sa pripravuje</i> “.
MFSR	K prílohám Návrh opatrení – oblasť motivácie a stimulácie (príloha č. 4): - cieľom nového systému odmeňovania je nastavenie progresívneho systému odmeňovania primárne postaveného na odmene za výkon funkcie, pričom nárast medzi hodnotami bude 8 % pri mužstve a poddôstojníkoch a 9 % pri dôstojníkoch a zároveň sa navýši za každý odslúžený rok o 1 %, sme toho názoru, že táto nová úprava systému odmeňovania s doterajšími 9 príplatkami a doterajšími príspevkami je dostatočne zaujímavá pre profesionálnych vojakov a nie je nutné zavádzať nové príplatky a príspevky; navrhnuté nové príplatky: za velenie a riadenie, výkonnostný a osobný príplatok sú zohľadnené v hodnosti a funkčnej tarife; - pri odmenách odporúčam doplniť odmenu pri príležitosti obdobia letných dovolení za plnenie služobných úloh a odmenu pri príležitosti vianočných sviatkov za plnenie služobných úloh z dôvodu zosúladenia s ustanovením § 142 ods. 1 písm. g) a h) zákona o štátnej službe.	O	ČA	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Vo vzťahu k príplatkom - neakceptované</u> V predmetnej prílohe je uvedené, že „<i>pri zachovaní a uplatnení niektorých osobitostí, systém odmeňovania bude korešpondovať s právnou úpravou odmeňovania štátnych zamestnancov v štátnozamestnaneckom alebo služobnom pomere</i>“. Na rozdiel od právnych predpisov upravujúcich odmeňovanie štátnych zamestnancov v štátnozamestnaneckom alebo služobnom pomere, súčasný právny predpis upravujúci štátnu službu profesionálnych vojakov neobsahuje a nezohľadňuje v systéme odmeňovania náročnosť riadiacej činnosti veliteľov vrátane ich zodpovednosti formou príplatku za velenie a riadenie a tiež princíp zásluhovosti a úrovne plnenia služobných úloh pri výkone štátnej služby formou osobného príplatku a výkonnostného príplatku. Uvedené návrhy preto korešpondujú s právnou úpravou odmeňovania štátnych zamestnancov. • <u>Vo vzťahu k odmenám - akceptované</u>
MFSR	K prílohám Návrh opatrení – oblasť motivácie a stimulácie (príloha č. 4): - pri opatrení zo strednodobého hľadiska – v rámci druhej etapy zásadne nesúhlasím s nastavením zvyšovania funkčného platu vojaka 2. stupňa podľa rastu priemernej nominálnej mesačnej mzdy zamestnanca v hospodárstve SR z dôvodu zachovania jednotných podmienok medziročného zvyšovania plátov štátnych zamestnancov, najmä štátnych zamestnancov v služobnom pomere;	Z	A	V zmysle vznesenej zásadnej pripomienky sa pôvodný text nahrádza týmto textom: <i>„pri tvorbe nového zákona o štátnej službe profesionálnych vojakov bude sa prihliadať na to, aby funkčný plat vojaka 2. stupňa, od ktorého budú nastavené funkčné platy ostatných profesionálnych vojakov, bol konkurencieschopný na trhu práce ku dňu jeho účinnosti, pričom následná valorizácia plátov profesionálnych vojakov sa bude odvíjať od medziročného</i>

				<p>zvyšovania platov štátnych zamestnancov, najmä štátnych zamestnancov v služobnom pomere.“</p> <p>Navrhovaný nový text akceptovaný na rozporovom konaní 23. apríla 2019.</p>
MFSR	<p>V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu je uvedený vplyv na rozpočet verejnej správy totožný s vplyvom na rozpočet verejnej správy predloženým pri návrhu zákona, ktorým sa mení zákon č. 281/2015 Z. z. o štátnej službe profesionálnych vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (v súčasnosti tiež v procese medzirezortného pripomienkového konania), t. j. nezahŕňa žiadne iné vplyvy na výdavky dotknutých kapitol, na počty zamestnancov a zvyšovania platov, príplatkov, atď., ktoré vyplývajú z navrhovaných opatrení, čo žiadam doplniť.</p>	Z	A	<p>Prvým a bezodkladným opatrením, ktoré je v koncepcii deklarované, je spracovanie novely zákona č. 281/2015 Z. z., a to vo vzťahu k prvej etape transformácie systému odmeňovania profesionálnych vojakov vrátane úpravy ich platových náležitostí. V súlade s týmto opatrením bola spracovaná novela daného zákona. V obidvoch návrhoch je v predmetnej analýze uvedený rovnaký vplyv na rozpočet kapitoly Ministerstva obrany SR, nakoľko tento vplyv súvisí len so zmenami v systéme odmeňovania a úpravou platov profesionálnych vojakov, čo bolo z návrhu koncepcie transponované do návrhu novely zákona č. 281/2015 Z. z.</p> <p>V predkladacej správe je uvedené, že materiály, prostredníctvom ktorých budú realizované opatrenia vyplývajúce z koncepcie a z iných právnych predpisov vzťahujúcich sa na výkon štátnej služby profesionálnych vojakov, budú obsahovať doložku vybraných vplyvov. Ministerstvo obrany SR už v súčasnosti v tomto smere takto pristupuje pri spracúvaní materiálov majúcom dopad na verejné financie.</p> <p>Rozpor odstránený po vysvetlení problematiky na rozporovom konaní 23. apríla 2019.</p>
MFSR	<p>Upozorňujem na skutočnosť, že navrhované opatrenia nielen z koncepcie, ale aj z iných právnych predpisov musia byť zabezpečené v rámci % celkových výdavkov kapitoly MO SR na HDP.</p>	O	A	<p>Každý dokument, prostredníctvom ktorého budú realizované opatrenia vyplývajúce z koncepcie a z iných právnych predpisov vzťahujúcich sa na výkon štátnej služby profesionálnych vojakov, bude obsahovať doložku vybraných vplyvov. Ministerstvo obrany SR už v súčasnosti v tomto smere koná tak, ako je uvedené v odporúčaní.</p>

MPSVRSR	<p>1. Odporúčame v časti 5, bod 1, str. 19, za slová „kvality života profesionálnych vojakov“ doplniť nový odsek v tomto znení: - prehodnotiť vzťah medzi systémom sociálneho poistenia a systémom sociálneho zabezpečenia policajtov a vojakov v súvislosti s ich nárokom na dôchodky z oboch systémov.</p> <p><u>Odôvodnenie:</u> Súčasná právna úprava sociálneho poistenia a sociálneho zabezpečenia policajtov a vojakov nerieši dostatočne jednoznačne a konkrétne nároky policajtov a vojakov na dôchodok zo systému sociálneho poistenia (starobný, invalidný), ak policajt alebo vojak získa obdobie služby v rozsahu zakladajúcom nárok na výsluhový dôchodok ale nezíska obdobie dôchodkového poistenia v rozsahu, ktorý zakladá nárok na starobný alebo invalidný dôchodok. Dôkazom je aplikačná prax, ktorá je v súčasnosti výsledkom ustálenej judikatúry súdov SR, vytvorenej v dôsledku veľkého množstva súdnych sporov na základe opravných prostriedkov policajtov a vojakov proti rozhodnutiam Sociálnej poisťovne. Posilnenie právnej istoty, legitímneho očakávania a predvídateľnosti o ich nároku na uvedené dôchodky pozitívne ovplyvní naplnenie cieľov vytýčených v koncepcii.</p> <p>2. Upozorňujeme na potrebu predložený návrh dopracovať pred jeho predložením na rokovanie vlády Slovenskej republiky z dôvodu zrejmých chýb v písaní.</p> <p><u>Odôvodnenie:</u> V predložennom návrhu sú zrejme chyby v písaní, vid' napr. druhú stranu návrhu, kde je slovo „právnych“ rozdelené na dva riadky v rozpore s pravidlami o deľbe slov. Taktiež sú v predložennom návrhu v riadkoch rozdelené slová, ako napr. na strane 7, kde v poslednej vete je napísané „povinnosť“ namiesto „povinnosť“. Rovnako je potrebné, aby predkladateľ v celom návrhu buď používal symbol „€“ ako ho používa na strane 21, alebo používal slovo „euro“ ,ako to robí na strane 13 návrhu.</p>	O	ČA	<p>Poskytovanie dávok a služieb sociálneho zabezpečenia profesionálnym vojakom a ich rodinným príslušníkom podľa zákona č. 328/2002 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je viazané výlučne na činnosti vykonávané v služobnom pomere v ozbrojených silách, ozbrojených zboroch alebo ozbrojených bezpečnostných zboroch. Pritom sa pre nároky na tieto dávky a služby neprihliada k činnosti inak zhodnocovanej podľa všeobecného systému sociálneho poistenia. Pokiaľ profesionálny vojak vykonával službu v ozbrojených silách alebo v ozbrojených zboroch alebo inú, zákonom predpokladanú kvalifikovanú činnosť a nespĺnil podmienky nároku na poskytovanie opakujúcej sa dávky výsluhového zabezpečenia, prevádzajú sa potrebné údaje (vrátane odvedeného poistného) do všeobecného systému sociálneho poistenia. Tieto opatrenia sú vo vzťahu osobitného systému sociálneho zabezpečenia a všeobecného systému sociálneho poistenia jednosmerné, pričom zohľadňovanie činností vykonávaných v oboch systémoch sa s poukazom na odlišnosti osobitného systému sociálneho zabezpečenia policajtov a vojakov nevykonáva.</p> <p>Materiál bol pred predložením na rokovanie vlády SR v záujme odstránenia chýb v písaní.</p>
MSSR	<p>Na str. 15 v Koncepcii manažmentu vojenského personálu ozbrojených síl Slovenskej republiky odporúčame odstrániť slová „a o zmene a doplnení niektorých zákonov“ z dôvodu, že sú duplicitné.</p>	O	A	
MSSR	<p>V bode 3 Doložky vybraných vplyvov odporúčame pred použitím skratky „OS SR“ uviesť jej celý názov tak, ako v ostatných predložených materiáloch.</p>	O	A	
MSSR	<p>V druhom odseku na str. 13 Koncepcie manažmentu vojenského personálu</p>	O	A	

	ozbrojených síl Slovenskej republiky odporúčame dodržať zarovnanie tak, ako v ostatnom texte materiálu.			
MSSR	V druhom odseku str. 2 Koncepcie manažmentu vojenského personálu ozbrojených síl Slovenskej republiky odporúčame odstrániť nesprávne rozdelenie slova „právnych“ do ďalšieho odseku.	O	A	
MSSR	V Koncepcii manažmentu vojenského personálu ozbrojených síl Slovenskej republiky odporúčame odstrániť duplicitné medzery, a to na str. 17 v písm. c) za slovami „zabezpečenia“ pred čiarkou, na str. 17 v bode 3. medzi slovami „platu počas“, na str. 20 v tabuľke 9 za slovom „odchodného“ pred čiarkou, na str. 21 v tabuľke 10 za slovom „odchodného“ pred čiarkou, na str. 21 v tabuľke 11 za slovom „odchodného“ pred čiarkou, na str. 22 v tabuľke 12 za slovom „odchodného“ pred čiarkou, a na str. 26 v poslednom odseku za slovom „nevyhnutné“ pred dvojbodkou.	O	A	
MSSR	V Koncepcii manažmentu vojenského personálu ozbrojených síl Slovenskej republiky odporúčame odstrániť na str. 19 pomlčku v slove „dôchodky“.	O	A	
MSSR	V Koncepcii manažmentu vojenského personálu ozbrojených síl Slovenskej republiky odporúčame v zmysle legislatívnych pravidiel vlády pri prvom použití názvu zákona uvádzať, že ide o zákon „v znení neskorších predpisov“. Ide konkrétne o zákon č. 281/2015 Z. z. o štátnej službe profesionálnych vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (prvý odsek na str. 4), zákon č. 305/1999 Z. z. o zmiernení niektorých krívd osobám deportovaným do nacistických koncentračných táborov a zajateckých táborov (str. 16), zákon č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti, službách súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (str. 23).	O	A	
MSSR	V Koncepcii manažmentu vojenského personálu ozbrojených síl Slovenskej republiky odporúčame vložiť medzeru na str. 4 v druhom odseku medzi slová „č.“ a „281/2015 Z. z.“, a na str. 10 v druhom odseku medzi slová „č.“ a „346/2005 Z. z.“.	O	A	
MSSR	V Návrhu opatrení – oblasť štátnej služby profesionálnych vojakov odporúčame pred použitím skratky „OS SR“ a skratky „AOS“ uviesť ich celý názov tak, ako v ostatných predložených materiáloch.	O	A	
MSSR	V prvom odseku str. 2 Koncepcie manažmentu vojenského personálu ozbrojených síl Slovenskej republiky odporúčame opraviť slovo „knihy“ na slovo „knihu“.	O	A	

MZVEZ SR	V prvom odstavci dokumentu odporúčame doplniť text v tomto znení „v nadväznosti na bezpečnostnú, obrannú a vojenskú stratégiu, ktoré prijala vláda Slovenskej republiky v októbri 2017,“. Zdôvodnenie: z textu nie je zrejmé či sa jedná o koncepcie schválené v roku 2005 alebo o koncepcie z roku 2017.	O	A	
SOCPOIST	K vlastnému materiálu - k časti 5. Sociálne, zdravotné a materiálne zabezpečenie, kvalita života profesionálnych vojakov. Vzhľadom na zámer predloženej koncepcie považuje Sociálna poisťovňa za vhodné do časti 5 doplniť aj potrebu riešiť návrh právnej úpravy prechodu dotknutých osôb zo všeobecného systému sociálneho poistenia do osobitného systému výsluhového zabezpečenia (a naopak) s cieľom garantovať primerané nároky na dávky výsluhového zabezpečenia, ako aj na dávky sociálneho poistenia. Zámerom návrhu právnej úpravy by podľa názoru Sociálnej poisťovne malo byť precizovanie existujúcej právnej úpravy tak, aby dávky dotknutých osôb zohľadňovali činnosti vykonávané v oboch systémoch.	O	N	Poskytovanie dávok a služieb sociálneho zabezpečenia profesionálnym vojakom a ich rodinným príslušníkom podľa zákona č. 328/2002 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je viazané výlučne na činnosti vykonávané v služobnom pomere v ozbrojených silách, ozbrojených zboroch alebo ozbrojených bezpečnostných zboroch. Prítom sa pre nároky na tieto dávky a služby neprihliada k činnosti inak zhodnocovanej podľa všeobecného systému sociálneho poistenia. Pokiaľ profesionálny vojak vykonával službu v ozbrojených silách alebo v ozbrojených zboroch alebo inú, zákonom predpokladanú kvalifikovanú činnosť a nesplnil podmienky nároku na poskytovanie opakujúcej sa dávky výsluhového zabezpečenia, prevádzajú sa potrebné údaje (vrátane odvedeného poistného) do všeobecného systému sociálneho poistenia. Tieto opatrenia sú vo vzťahu osobitného systému sociálneho zabezpečenia a všeobecného systému sociálneho poistenia jednosmerné, pričom zohľadňovanie činností vykonávaných v oboch systémoch sa s poukazom na odlišnosti osobitného systému sociálneho zabezpečenia policajtov a vojakov nevykonáva.
ÚVSR	Bez pripomienok.	O	A	