

S T A N O V I S K O

k návrhu zákona o územnom plánovaní- nové upravené znenie

I.

Návrh zákona o územnom plánovaní predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky minister dopravy a výstavby Arpád Érsek na základe Programového vyhlásenia vlády Slovenskej republiky na roky 2016 až 2020.

II.

Ministerstvo dopravy a výstavby SR pripravilo v intenciách Programového vyhlásenia vlády Slovenskej republiky na roky 2016 až 2020 pre oblasť dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja – časť Výstavba a bývanie návrh nových predpisov o územnom plánovaní a o výstavbe, ktoré by mali nahradiť súčasný stavebný zákon z roku 1976. Doterajšia koncepcia ucelenej komplexnej právnej úpravy v oblasti územného plánovania a verejného stavebného práva, ktorá zahŕňa hmotno-právne ustanovenia, ako aj procesy obstarávania a schvaľovania územných plánov, umiestňovania, ohlasovania a povoľovania stavieb vrátane kolaudácie, odstraňovania stavieb, osobitných oprávnení stavebného úradu (nariadenia), štátneho stavebného dohľadu a sankcií sa mení na úpravu dvoch samostatných právnych predpisov „Zákona o územnom plánovaní“ a „Zákona o výstavbe“, vrátane vykonávacích predpisov. Predkladaný právny predpis nahradí v časti územné plánovanie v súčasnosti platný zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov. Na prípravu návrhov nových predpisov boli na ministerstve zriadené pracovné skupiny odborníkov z rôznych oblastí týkajúcich sa územného plánovania a výstavby. Pre účely zabezpečenia prípravy legislatívneho návrhu riešenia právnych predpisov v oblasti územného plánovania a výstavby bola začiatkom júna 2017 rozhodnutím ministra č. 57/2017 vymenovaná pracovná skupina, ktorá bola zostavená z odborných zamestnancov sekcie výstavby Ministerstva dopravy a výstavby SR, ako aj expertov so širokou praxou v územnoplánovacej, stavebnej a komunálnej legislatíve. Následne v novembri 2017 pre širšiu odbornú (ale aj legislatívnu) diskusiu bola vytvorená tzv. odborno-legislatívna pracovná skupina, zo zástupcov odbornej verejnosti, samosprávy, štátnej správy, stavovských organizácií, akademickej obce – 29 nominovaných členov z 29 organizácií, vrátane Združenia miest a obcí Slovenska - ZMOS. V marci 2018 boli návrhy zákonov predložené aj všetkým poslaneckým klubom v Národnej rade SR. Predkladaný návrh zákona o územnom plánovaní rozširuje povinnosť mať územný plán obce na všetky obce, pretože každá obec by mala mať odborne spracovaný strategický dokument územného rozvoja, čím sa prispeje k zlepšeniu života obyvateľov aj vylúčením využívania územia. Na druhej strane skracuje proces obstarávania územnoplánovacej dokumentácie a upresňuje postupy pri ich obstarávaní a schvaľovaní. Pôsobnosť verejnej správy na úseku územného plánovania sa navrhuje ponechať tak ako je to v súčasnosti s tým, že zodpovednosť za

územný rozvoj zostáva v samosprávnej pôsobnosti obcí a vyšších územných celkov, avšak zavádza profesionalizáciu. Novým prvkom je vydávanie územného stanoviska, ktoré neplní funkciu územného rozhodnutia podľa súčasného stavebného zákona ale na druhej strane umožňuje obci vyjadriť svoje požiadavky na rozvoj územia podľa územného plánu obce alebo zóny.

Návrh zákona má pozitívny, ale aj negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, podnikateľské prostredie, vplyvy na služby pre občana, pozitívny vplyv na životné prostredie a informatizáciu a nemá sociálne vplyvy a vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Problematika návrhu zákona je čiastočne upravená v práve Európskej únie, nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

Návrh zákona je podľa predkladateľa v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

Návrh zákona bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania, v rámci ktorého bol návrh pripomienkovaný aj s navrhovanými článkami, v ktorých sa novelizovali súvisiace právne predpisy. Na základe pripomienok sa dohodlo, že predmetné články budú novelizované až po prijatí zákona o územnom plánovaní. Preto sa na pripomienky k článkom a vyhláškam neprihliadalo. Súvisiace právne predpisy budú následne predmetom samostatného zákona, aby mohli reagovať na predkladaný návrh. Z tohto dôvodu sa aj ustanovuje dlhšia legisvakancia zákona a účinnosť zákona sa ustanovuje na 1. januára 2022.

Materiál prerokovala Hospodárska a sociálna rada vlády SR a tiež Legislatívna rada vlády SR. Návrh zákona sa predkladá bez rozporov.

III.

Legislatívna rada vlády Slovenskej republiky prerokovala predmetný návrh zákona na svojom zasadnutí dňa 24. septembra 2019 a dňa 19. novembra 2019 a odporučila do návrhu zákona zapracovať jej pripomienky a odporúčania a na rokovanie vlády Slovenskej republiky predložiť upravené nové upravené znenie návrhu zákona.

IV.

Sekcia vládnej legislatívy Úradu vlády Slovenskej republiky konštatuje, že v novom upravenom znení návrhu zákona o územnom plánovaní **sú zapracované pripomienky (123 pripomienok) Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky** a odporúča vláde Slovenskej republiky návrh zákona **schváliť v predložennom znení**.

Bratislava 14. januára 2020