

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2026	2027	2028	2029
Príjmy verejnej správy celkom	0	700 000	50 000	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť (VPS)	0	700 000	50 000	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	700 000	50 000	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	700 000	50 000	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	221 900	225 850	15 000	
Ministerstvo vnútra SR/0D6 Efektívna verejná správa	221 900	225 850	15 000	0
z toho:				0
- vplyv na ŠR	221 900	225 850	15 000	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	221 900	225 850	15 000	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	221 900	225 850	15 000	0
Ministerstvo vnútra SR/0D6 Efektívna verejná správa	221 900	225 850	15 000	0

Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

Tabuľka č. 1/B

	2026	2027	2028	2029
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	0	0	0
Ministerstvo vnútra/0D6 Efektívna verejná správa	0	0	0	0
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjekty verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Predpokladajú sa nové príjmy do rozpočtu verejnej správy v prípade vydávania dokladov o pobyte bývalým príjemcom dočasného útočiska, ktorí počas prechodného obdobia (1 rok) prejdú na prechodný pobyt a požiadajú o vydanie dokladu o pobyte. Zároveň sa predpokladajú aj určité výdavky z rozpočtu verejnej správy, keďže pri vydávaní dokladov o pobyte je potrebné zohľadniť aj náklady na dodanie čistopisov dokladov, ako aj náklady na zasielanie dokladov o pobyte na adresu zadanú cudzincom poštou.

Predpokladá sa, že príjem do rozpočtu verejnej správy bude ovplyvnený počtom príjemcov dočasného útočiska, ktorí sa rozhodnú ďalej žiť na území Slovenskej republiky a splnia podmienky na vydanie nového dokladu o pobyte, a teda aj na pobyt. Výpočet na rok 2027 aj 2028 sa prispôbil návrhu Európskej Komisie predĺžiť poskytovanie dočasného útočiska odídencom až do marca 2027. Následne po skončení jeho poskytovania by mali mať odídení možnosť prechádzať na pobytový status, pričom sa počíta s obdobím 1 roka, t. j. cca od začiatku marca 2027 do začiatku marca 2028.

Pri výpočtoch sa zohľadnil celkový počet osôb registrovaných ako príjemcov dočasného útočiska (v súčasnosti cca 135 tisíc osôb) a predpoklad, že nie všetky tieto osoby budú mať záujem o prechod na nový pobytový status – zo štatistík nie je možné určiť, aký bude podiel skutočných záujemcov o pobyt a podiel bývalých príjemcov dočasného útočiska, ktorí sa rozhodnú vrátiť na Ukrajinu po skončení jeho poskytovania. Predpokladáme, že v praxi pôjde o cca 75 tisíc osôb, ktoré budú potrebovať doklad o pobyte.

Pri výpočtoch sa zohľadnila tiež skutočnosť, že doklad o pobyte sa bude vydávať v zásade na obdobie 2 rokov.

Čo sa týka výdavkov verejnej správy, t. j. nákladov na dodanie čistopisov a nákladov na zaslanie dokladu o pobyte na adresu cudzinca poštou, uvádzame nasledovné.

Na dodanie čistopisov povolení na pobyt je uzatvorená Realizačná zmluva č. SE-OK3-2024/003894-016, podľa ktorej budú zakúpené:

v roku 2025 - 280 000 kusov, v roku 2026 - 98 000 kusov a v roku **2027 – 98 000 kusov** čistopisov Povolení na pobyt. Spolu s aktuálnymi skladovými zásobami čistopisov dokladov v počte **318 561 ks** by malo byť toto množstvo postačujúce aj pre potreby vydania dokladov

bývalým príjemcom dočasného útočiska, ktorý sa odhaduje vo výške 70 000 ks v r. 2027 (cca od marca 2027 do decembra 2027) a 5 000 ks v roku 2028 (od januára 2028 do začiatku marca 2028).

Jednotková cena čistopisu je **3,17 €** s DPH. Táto suma za dodanie čistopisov predstavuje negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy.

Všetky výdavky vyplývajúce z materiálu budú zabezpečené v rámci schválených limitov kapitoly Ministerstva vnútra SR na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy a bez vplyvu na limit verejných výdavkov.

Čo sa týka výdavkov verejného rozpočtu na zasielanie dokladov o pobyte na adresu zadanú cudzincom poštou, uvádzame, že v tomto prípade náklady reálne **vzniknú** v momente odoslania zásielky na adresu. Tieto výdavky sú rozpočtovo kryté.

Na záver uvádzame, že naše predpoklady či už príjmov alebo výdavkov verejného rozpočtu v rokoch 2027 až 2028 **nevieme hodnoverne potvrdiť**, keďže nedokážeme do budúcnosti predpovedať, aký bude skutočný počet príjemcov dočasného útočiska, ktorí prejdú na pobyt na území Slovenskej republiky a ktorí sa vrátia na Ukrajinu.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“) rieši zavedenie možnosti prechodu odídencov zo statusu dočasného útočiska na pobytový status na území Slovenskej republiky. Tento proces bude spojený s povinnosťou požiadať o vydanie dokladu o pobyte v podobe ID a jeho dorúčením na zadanú adresu. Tieto úkony sú spoplatnené správnym poplatkom zo strany príjemcov dočasného útočiska, čo bude znamenať príjem do rozpočtu verejnej správy. Zároveň však treba počítať s výdavkami z rozpočtu verejnej správy, nakoľko pri vydávaní dokladov o pobyte je potrebné zohľadniť náklady na dodanie čistopisov dokladov, ako aj náklady na zasielanie dokladov o pobyte na adresu zadanú cudzincom.

Návrh zákona v uvedenej veci budú implementovať príslušné útvary v pôsobnosti úradu hraničnej a cudzineckej polície Prezídia PZ.

Služby sa budú poskytovať na území Slovenskej republiky.

.....

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| ☐ | zmena sadzby |
| ☐ | zmena v nároku |
| ☒ | nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie) |
| ☐ | kombinovaný návrh |
| ☒ | iné |

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlišiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Vydávanie dokladov o pobyte bývalým príjemcom dočasného útočiska a ich doručením na zadanú adresu

Pri výpočte navýšenia **príjmov** do rozpočtu verejnej správy v súvislosti s navrhovanou novelou zákona o pobyte cudzincov, ktorá je spojená s **vydávaním dokladov o pobyte bývalým príjemcom dočasného útočiska** z Ukrajiny a ich doručením na zadanú adresu sme vychádzali z celkového počtu platných tolerovaných pobytov cudzincov na území SR s účelom dočasné útočisko ku koncu októbra 2025 (v súčasnosti cca 135 tisíc osôb), avšak počítame s tým, že nie všetky tieto osoby budú mať záujem o prechod na nový pobytový status. Odhadom sa tento počet záujemcov ustálil na cca **75 tisíc** osôb. Zároveň sme vychádzali zo súčasne platných sadzieb správneho poplatku za vydanie dokladu o pobyte a jeho doručenie na adresu príjemcov dočasného útočiska.

V položke 24 písm. f) sadzobníka správnych poplatkov (príloha zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov) je v časti týkajúcej sa vydávania dokladov o pobyte uvedená hodnota správneho poplatku za:

- vydanie dokladu o pobyte a jeho doručenie na adresu na území Slovenskej republiky službou zavedenou na tento účel **do 30 dní 10 eur**,
- vydanie dokladu o pobyte a jeho doručenie na adresu na území Slovenskej republiky službou zavedenou na tento účel **do 2 pracovných dní 39 eur**.

V návrhu zákona sa počíta s vydaním dokladu o pobyte približne 75 000 bývalým príjemcom dočasného útočiska z Ukrajiny, ktorí by mohli mať záujem o prechod na pobytový status na území Slovenskej republiky. Predpokladá sa, že v prípade vydávania dokladov o pobyte od marca 2027 do marca 2028 bude výber správnych poplatkov znamenať **príjem do rozpočtu verejnej správy v roku 2027 aj 2028**.

Čo sa týka samotných správnych poplatkov, predpokladá sa, že väčšina bývalých príjemcov dočasného útočiska bude mať záujem o vydanie dokladu o pobyte v časovom limite do 30 dní, keďže ide o nižší správny poplatok v hodnote 10 eur na rozdiel od vydania dokladu o pobyte do 2 pracovných dní – 39 eur.

Rok 2027: 70 000 osôb x 10 eur = **700 000 eur**.

Rok 2028: 5 000 osôb x 10 eur = **50 000 eur**.

V tomto prípade je potrebné upozorniť na skutočnosť, že vyššie uvedené sumy môžu byť aj nižšie alebo vyššie v závislosti od počtu bývalých príjemcov dočasného útočiska, ktorí budú mať skutočný záujem požiadať o doklad o pobyte a prejdú na pobyt na území Slovenskej republiky.

Pri výpočte **výdavkov** zo štátneho rozpočtu pôjde o výdavky súvisiace s nákladmi na dodanie čistopisov dokladov a s nákladmi na zasielanie dokladov o pobyte na adresu zadanú cudzincom poštou.

Pri výpočte nákladov na dodanie čistopisov dokladov sa vychádza z jednotkovej ceny za dodanie čistopisov dokladov o pobyte, čo je v súčasnosti **3,17 eur** s DPH na 1 čistopis dokladu.

Pri predpokladanom počte vydaných dokladov o pobyte bývalým príjemcom dočasného útočiska z Ukrajiny v roku 2027 a 2028 sú náklady na dodanie čistopisov dokladov vyčíslené nasledovne:

Rok 2027: 70 000 osôb x 3,17 eur = **221 900 eur**

Rok 2028: 5 000 osôb x 3,17 eur = **15 850 eur**

Keďže sa rozpočtové krytie pri nákupe čistopisov dokladov požaduje vždy rok vopred, sú tieto sumy zohľadnené v príslušných tabuľkách rok vopred, **t. j. v r. 2026 a 2027.**

Pri výpočte **výdavkov** zo štátneho rozpočtu na zasielanie dokladov o pobyte na adresu zadanú cudzincom poštou sa vychádza z jednotkovej ceny za zaslanie 1 čistopisu dokladu o pobyte, čo je v súčasnosti 2,45 eur bez DPH, čo je pri 23% DPH na poštové služby cca **3 eurá** s DPH na zaslanie 1 dokladu o pobyte.

Pri predpokladanom počte vydaných dokladov o pobyte bývalým príjemcom dočasného útočiska z Ukrajiny v roku 2027 a 2028 budú náklady na poštové zaslanie dokladov o pobyte na zadanú adresu vyčíslené nasledovne:

Rok 2027: 70 000 osôb x 3,00 eur = **210 000 eur**

Rok 2028: 5 000 osôb x 3,00 eur = **15 000 eur**

Rovnako aj v tomto prípade je potrebné **upozorniť** na skutočnosť, že vyššie uvedené sumy môžu byť aj nižšie alebo vyššie v závislosti od počtu bývalých príjemcov dočasného útočiska, ktorí budú mať skutočný záujem požiadať o doklad o pobyte a prejdú na pobyt na území Slovenskej republiky.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Daňové príjmy (100)¹	0	0	0	0	
Nedaňové príjmy (200)¹	0	700 000	50 000	0	
z toho správne poplatky (221 002)	0	700 000	50 000	0	
Granty a transfery (300)¹	0	0	0	0	
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)	0	0	0	0	
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)	0	0	0	0	
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	700 000	50 000	0	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Bežné výdavky (600)	221 900	225 850	15 000	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	0	0	0	
Tovary a služby (630) ²	221 900	225 850	15 000	0	
v tom:					
633007 Špeciálny materiál	221 900	15 850	0	0	čistopisy dokladov – odídenci z Ukrajiny
632003 Poštové služby	0	210 000	15 000	0	poštovné - odídenci z Ukrajiny -
Bežné transfery (640) ²	0	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	0	0	0	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	221 900	225 850	15 000	0	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Kapitálové príjmy (230)	0	0	0	0	
Bežné výdavky (600)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²	0	0	0	0	
v tom:					
633007 Špeciálny materiál	0	0	0	0	
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	0	0	0	

2 – výdavky rozpisat' až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poisťné rozpisovať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...). Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“

