

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Všeobecná časť

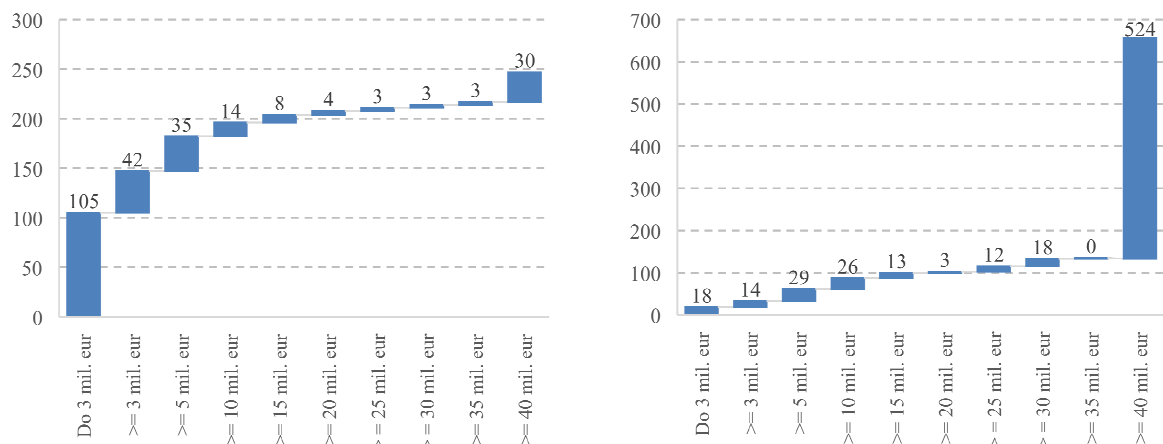
Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje hodnota investície a koncesie a základné náležitosti štúdie uskutočniteľnosti investície a štúdie uskutočniteľnosti koncesie predkladá minister financií Slovenskej republiky ako iniciatívny materiál.

Cieľom predkladaného materiálu je ustanoviť jednotnú hodnotu investície a koncesie, pri ktorých sa vypracúvajú a zverejňujú štúdie uskutočniteľnosti a presnejšie vymedziť náležitosti štúdie uskutočniteľnosti investície a štúdie uskutočniteľnosti koncesie podľa §19a zákona č. 523/2004 Z. z o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

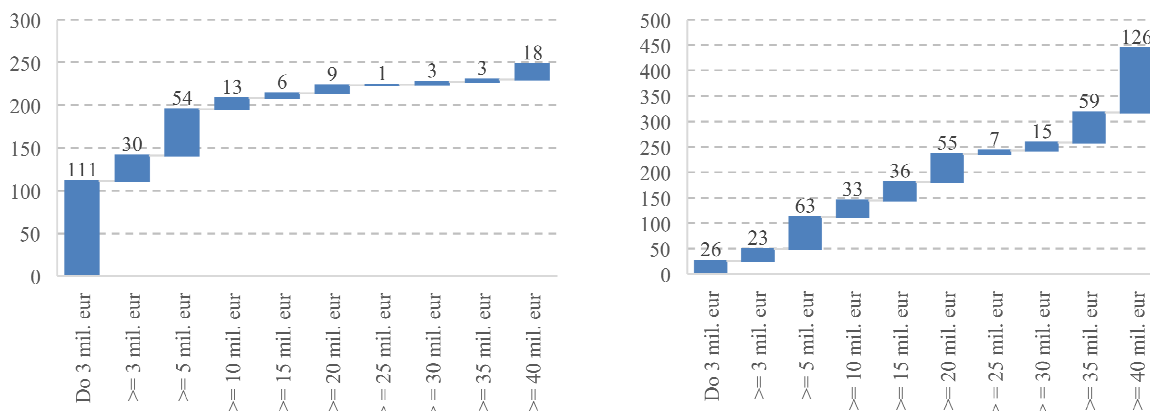
Cieľom ministerstva financií, ktorý si osvojila aj vláda v programovom vyhlásení, je realizovať projekty iba s vysokou spoločenskou návratnosťou a zlepšiť ich plánovanie a prípravu. **Navrhovaný materiál reaguje na súčasnú prax prípravy a hodnotenia investícií a koncesií a navrhuje zjednotiť limit ekonomického hodnotenia investičných projektov Ministerstvom financií SR zo súčasného 1 , resp. 40 mil. eur na spoločnú hranicu 10 mil. eur.** Zmena pôvodne navrhovanej úpravy hranice hodnotenia investičných projektov 3 mil. eur na jednotnú hranicu 10 mil. eur vyplýva z pripomienok uplatnených v rámci medzirezortného pripomienkového konania. Zvýšením hranice sa kapitolám uvoľnia administratívne kapacity na prípravu prioritných projektov. Zameranie sa na prípravu, harmonogram a reálnosť realizácie veľkých projektov pomôže predísť rizikám spojených s ich následnou implementáciou.

Útvar hodnoty za peniaze venuje väčšinu kapacít malým projektom, ktoré však prinášajú minimum hodnoty. Projekty do 10 mil. eur tvoria až 80 % z celkového počtu hodnotených projektov, ale prinášajú menej ako tretinu identifikovaných úspor. Väčšie projekty sú hodnotené aj vo fáze prípravy, a preto je kvôli možným zmenám technického riešenia alebo zvolenej alternatívy potenciál úspor násobne väčší. Malé hodnotenia pred verejným obstarávaním sa väčšinou obmedzujú len na porovnávanie jednotkových cien a súlad so stratégiou.

Graf 1: Počet hodnotených projektov (vľavo) a potenciálna úspora (vpravo v mil. eur) za rok 2022



Zdroj: MF SR

Graf 2: Počet hodnotených projektov (vľavo) a potenciálna úspora (vpravo v mil. eur) za rok 2021

Zdroj: MF SR

Odporúčania pri malých projektoch sú, na rozdiel od väčších projektov, rezortami len zriedka zapracovávané. Na zvýšenie hodnoty za peniaze obsahuje väčšina hodnotení ÚHP odporúčania smerom na úpravu projektu (54 %) alebo zmenu predpokladanej hodnoty zákazky (36 %). Len zriedka ÚHP projekt neodporúča realizovať (3,7 %), alebo odporúča bez pripomienok (6,6 %). Rezorty až z dvoch tretín odporúčania pri malých projektoch nezapracovávajú. Pri väčších projektoch, ktoré sú vykonávané zo zákona, je tento pomer opačný.

Navrhovaná zmena prinesie investorom väčšiu flexibilitu a úsporu času pri príprave menších projektov. Kapacity alokované na hodnotenia projektov do 10 mil. eur by mohli byť lepšie využité na väčšie projekty, strategické plánovacie dokumenty a na pomoc rezortom pri projektovej príprave a tvorbe štúdií uskutočniteľnosti. Zjednotením hranice sa zároveň sprehľadní legislatívna úprava, keďže momentálne Ministerstvo financií SR hodnotí na základe zákona č. 523/2004 Z. z. (nad 40 mil. eur) a zároveň uznesenia vlády č. 649/2020.

Tabuľka 1: Prehľad na oblasti po zmene hranice

	Hranica 1 mil. eur			Hranica 10 mil. eur			Hranica 10/40 mil. eur		
	Počet	Suma	Úspora	Počet	Suma	Úspora	Počet	Suma	Úspora
Automobily	18	217	18	5	171	17	1	66	10
Budovy	58	1 720	128	12	1 581	117	6	1 453	115
Doprava	51	5 590	469	30	5 519	453	19	5 336	399
IT	78	571	29	12	298	8	12	298	8
Obrana	8	2 202	N/A	5	2 182	-	2	2 142	N/A
Ostatné	18	48	4	-	-	-	0	-	-
Zdravie	16	53	4	1	17	-	0	-	-
Spolu	247	10 401	653	65	9 768	595	40	9 297	532

Zdroj: ÚHP

Väčšiu efektívnosť celého procesu riadenia verejných investícií sa dosiahne zameraním sa na väčšie projekty a strategické určovanie investičných priorít. Preto sa navrhuje

- zrušiť úlohy C.5 a C.6 uznesenia vlády č. 649/2020 s povinnosťou hodnotiť investičné projekty nad 1 mil. eur

- v nariadení vlády nastaviť jednotnú hranicu 10 mil. eur na hodnotenie všetkých projektov podľa § 19a zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje hodnota investície a koncesie a základné náležitosti štúdie uskutočniteľnosti investície a štúdie uskutočniteľnosti koncesie nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, sociálny vplyv, vplyv na podnikateľské prostredie, životné prostredie, informatizáciu spoločnosti, služby verejnej správy pre občana a manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, s ústavnými zákonmi a nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi platnými v Slovenskej republike, s medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie. Materiál nebol predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania. Materiál bol v medzirezortnom pripomienkovom konaní a predkladá sa bez rozporov. Materiál bol predmetom rokovania Legislatívne rady vlády a pripomienky z rokovania boli zapracované.