

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Stanovenie počtu administratívnych kapacít financovaných z technickej pomoci fondov Európskej únie v programovom období 2021 – 2027 a nastavenie systému financovania administratívnych kapacít v programovom období 2021 – 2027	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy
	☐ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	11.08.2023 – 21.08.2023
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	22.08.2023 – 28.08.2023
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	september 2023

2. Definovanie problému	
Vzhľadom na disponibilné zdroje technickej pomoci, ktorých výška v programovom období 2021 – 2027 je výrazne nižšia ako v predchádzajúcom období, čo je výsledkom celkovo nižšej alokácie Partnerskej dohody Slovenskej republiky pre roky 2021 – 2027 je nevyhnutné zabezpečiť jej rovnomerné využívanie v programovom období 2021 - 2027, v záujme predchádzania predčasného vyčerpania technickej pomoci pred koncom programového obdobia, ktoré by spôsobilo potrebu dodatočného financovania zo štátneho rozpočtu. Predkladaný systém financovania administratívnych kapacít v programovom období 2021 – 2027 je nastavený do 31.12.2028.	
3. Ciele a výsledný stav	
Cieľom materiálu je stanovenie celkového počtu administratívnych kapacít potrebného pre úspešnú implementáciu programového obdobia 2021 – 2027 spolu s nastavením zdrojov ich financovania, t. j. s rozčlenením na počet administratívnych kapacít financovaných zo zdrojov technickej pomoci fondov Európskej únie a počet administratívnych kapacít financovaných z prostriedkov štátneho rozpočtu od roku 2024 do roku 2028, na základe bilaterálnych rokovaní s jednotlivými subjektami a po dohode s Ministerstvom financií Slovenskej republiky.	
4. Dotknuté subjekty	
Orgány ústrednej štátnej správy a ich príspevkové organizácie zapojené do koordinácie, riadenia, implementácie, monitorovania, hodnotenia, kontroly a auditu fondov Európskej únie.	
5. Alternatívne riešenia	
Nulový variant – v prípade absencie tohto materiálu by neboli nastavené počty administratívnych kapacít na PO 2021 – 2027 od 01.01.2024 potrebné pre implementáciu fondov EÚ, nebol by nastavený spôsob ich financovania založený na priebežnom čerpaní TP do konca roku 2028 a predvídateľný dopad na zdroje ŠR z dôvodu financovania AK do roku 2028, ktorý má zásadný vplyv na prípravu rozpočtov príslušných subjektov na jednotlivé roky.	
6. Vykonávacie predpisy	
Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie	
Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:	

7. Transpozícia práva EÚ <i>Uved'te, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody.</i> ☐ Áno ☒ Nie <i>Ak áno, uved'te, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:</i>
8. Preskúmanie účelnosti Preskúmanie účelnosti navrhovaného materiálu bude vykonávané priebežne, najneskôr do 30.06.2026, kedy bude vykonaná kapacitná analýza. Cieľom kapacitnej analýzy bude zreálniť počty administratívnych kapacít vzhľadom na zavedenie procesy implementácie PO 2021 – 2027. Počty AK sa môžu meniť aj v nadväznosti na zmenu alokácie jednotlivých subjektov.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☒ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☐ Nie
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky
-
11. Kontakt na spracovateľa

meno a priezvisko: Ing. Želmíra Hybská,
funkcia: riaditeľka odboru administratívnych kapacít sekcie TP a iných finančných mechanizmov,
Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky
e-mail: zelmira.hybska@mirri.gov.sk,
telefónne číslo: 02/2092 8497

12. Zdroje

Pri vypracovávaní materiálu sa vychádzalo z Informačného systému Centrálného plánu vzdelávania, Zmlúv o poverení na vykonávanie časti úloh riadiaceho orgánu sprostredkovateľským orgánom a o zodpovednostiach súvisiacich s týmto poverením uzatvorenými medzi MIRRI SR ako riadiacim orgánom a príslušnými sprostredkovateľskými orgánmi; listy riadiaceho orgánu (MIRRI SR) subjektom na horizontálnej úrovni o výške technickej pomoci poskytnutej na PO 2021 – 2027, výkaz Práca 2-04 za rok 2022 za relevantné subjekty; Zber údajov k dofinancovaniu administratívnych kapacít (február 2023);

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 184/2023

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☒ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi doplniť chýbajúce údaje v doložke, a to v časti 5. Alternatívne riešenia – uviesť minimálne nulový variant, čiže analýzu súčasného stavu v rámci ktorej sa uvedú dôsledky vyplývajúce z dôvodu absencie predmetného návrhu. Ďalej doplniť aj časť 8. Preskúmanie účelnosti – doplniť časovú lehotu (rok) a kritériá, podľa ktorých je možné zhodnotiť, ako boli dosiahnuté stanovené ciele návrhu po stanovení základného rámca a spoločných princípov či postupov a časť 12. Zdroje - odkiaľ predkladateľ čerpal, zdroje, použité čísla a fakty.

Odôvodnenie:

Uvedené časti je potrebné uviesť v zmysle aktualizovanej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

Vyhodnotenie:

Chýbajúce údaje boli doplnené v doložke vybraných vplyvov.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Cieľom materiálu je stanovenie predpokladaného celkového počtu administratívnych kapacít (AK) potrebných na úspešnú implementáciu v programovom období 2021 – 2027 spolu s nastavením zdrojov ich financovania, t. j. s rozčlenením na počet AK financovaných zo zdrojov technickej pomoci fondov EÚ a počet AK financovaných z prostriedkov štátneho rozpočtu od roku 2024 do roku 2028 na základe bilaterálnych rokovaní s jednotlivými subjektami a po dohode s Ministerstvom financií SR. Podľa doložky vybraných vplyvov a analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy má materiál negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je čiastočne zabezpečený v rozpočte dotknutých subjektov verejnej správy. V analýze vplyvov na rozpočet v tabuľke č. 1 sú kvantifikované výdavky na jednotlivé roky v celkovej sume 103 104 227 eur, pričom financovanie je zabezpečené v rozpočte dotknutých subjektov v celkovej sume 93 990 344 eur a rozpočtovo nekryté vplyvy sú v celkovej sume 9 113 884 eur ročne (členenie podľa rezortov je uvedené v tabuľke). V časti 2.1.1. Financovanie návrhu sa uvádza, že financovanie AK programového obdobia 2021 – 2027, t. j. osobných výdavkov AK bude zabezpečené zo zdrojov technickej pomoci fondov EÚ (AK osobitne sledované) a zo zdrojov štátneho rozpočtu (AK kmeňové).

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V tabuľke č. 1 analýzy je potrebné prepočítať a zosúladiť všetky súčtové riadky vzhľadom na rozdiely v údajoch (napr. sumár výdavkov verejnej správy v jednotlivých rokoch je 103 104 227 eur a sumár výdavkov zabezpečených v rozpočte a rozpočtovo nekrytých je 103 104 228 eur, sumár celkových výdavkov kapitoly MF SR je 14 826 617 eur a sumár výdavkov zabezpečených v rozpočte a nekrytých je 14 826 616 eur; podobné rozdiely sú pri kapitole MŽP SR a MPSVR SR).

Vyhodnotenie:

Uvedené bolo zapracované do Analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy.

V tabuľke č. 1 analýzy v časti „Výdavky verejnej správy celkom“ Komisia žiada opraviť názov subjektu na SIEA, namiesto nesprávne uvedeného PMÚ SR.

Vyhodnotenie:

Uvedené bolo upravené v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.

V tabuľke č. 1 v časti „Vplyv na mzdové výdavky“ a „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ Komisia žiada rozčleniť vplyv na ŠR na rozpočtové prostriedky (zdroj 111) a na EÚ zdroje s prislúchajúcim spolufinancovaním.

Vyhodnotenie:

Uvedené bolo upravené v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.

V tab. č. 1 v časti Vplyv na počet zamestnancov Komisia žiada doplniť vplyv na počet AK kapitoly MK SR (nesedí celkový vplyv na počet AK podľa kapitol). Nadväzne je potrebné zohľadniť tento vplyv aj v materiáli.

Vyhodnotenie:

Uvedené bolo doplnené v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.

Vzhľadom na to, že materiál zakladá negatívny vplyv na prostriedky štátneho rozpočtu v sume 9,1 mil. eur každoročne od roku 2024, v bode 2.1.1. analýzy Komisia žiada uviesť, že v prípade schválenia materiálu vládou SR bude potrebné zo strany MF SR uvedené negatívne vplyvy zabezpečiť navýšením limitov výdavkov dotknutých kapitol štátneho rozpočtu a zároveň v kapitolách, pri ktorých je kvantifikovaná úspora výdavkov, bude potrebné výdavky viazať.

Vyhodnotenie:

Uvedené bolo doplnené v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.

Zároveň Komisia navrhuje v tejto časti doplniť celkový dopad na rozpočet verejnej správy do konca programového obdobia 2021 - 2027 v rozdelení na financovanie zo zdrojov EÚ, zdrojov spolufinancovania zo ŠR (AK osobitne sledované) a zo zdrojov ŠR (AK kmeňové), resp. doplniť v jednotlivých tabuľkách analýzy vplyvov na rozpočet aj vplyv na rok 2027 (materiál sa týka stanovenia počtu AK financovaných z TP PO 2021 – 2027).

Vyhodnotenie:

Uvedené bolo doplnené v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.

V podrobných tabuľkách č. 5 Komisia žiada uvádzať priemerné mzdové výdavky iba tam, kde je vplyv na počet zamestnancov.

Vyhodnotenie:

Uvedené bolo upravené v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.

K sociálnym vplyvom

Komisia odporúča predkladateľovi označiť sociálne vplyvy predloženého materiálu a zároveň sociálne vplyvy bližším spôsobom zhodnotiť v separátnej analýze sociálnych vplyvov.

Vyhodnotenie:

Uvedené bolo doplnené v doložke vybraných vplyvov a zároveň bola vypracovaná Analýza sociálnych vplyvov.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č.
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: