

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu Akčný plán pre životné prostredie a zdravie obyvateľov Slovenskej republiky VI. (NEHAP VI.)	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ) Ministerstvo zdravotníctva SR	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy
	☐ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	25.8.- 4.9.2025
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	December 2025

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i>
Kvalita životného prostredia je neoddeliteľne spojená so zdravím obyvateľov, a to nielen na globálnej, ale aj na národnej úrovni. Slovensko, ako súčasť Európskej únie, čelí viacerým environmentálnym výzvam, ktoré majú priamy dopad na zdravie jeho obyvateľov. Problematika znečistenia ovzdušia, kvality vody, pôdy a vplyv klimatických zmien sa stáva stále aktuálnejšou, preto je dôležité hľadať riešenia na zlepšenie týchto oblastí. K tomu slúži aj participácia Slovenska na rôznych medzinárodných fórach. 7. ministerská konferencia o životnom prostredí a zdraví konaná v Budapešti v júli 2023 predstavovala významný krok v integrácii environmentálnych a zdravotných politík na európskej úrovni. Zadefinovala budúce priority a záväzky v oblasti životného prostredia a zdravia pre európsky región WHO so zameraním na riešenie zdravotných rozmerov trojitej environmentálnej krízy zmeny klímy, straty biodiverzity a znečistenia životného prostredia. Na to, aby sa zabezpečili adekvátne riešenia problémov týkajúcich sa environmentálneho zdravia sú potrebné koordinované medzisektorové opatrenia, spoločné stratégie a iniciatívy. Akčný plán pre životné prostredie a zdravie obyvateľov Slovenskej republiky NEHAP VI (ďalej len „NEHAP VI“) predstavuje dôležitý nástroj na posilnenie procesov v prospech zlepšenia environmentálneho zdravia so zapojením relevantných partnerov z rôznych oblastí. NEHAP VI aktualizuje národné priority v oblasti životného prostredia a zdravia, ktoré vychádzajú z Budapeštianskej deklarácie, ktorá bola podpísaná na ministerskej konferencii v Budapešti ministrami životného prostredia a zdravia.

3. Ciele a výsledný stav <i>Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i>		
Predkladaný materiál je nelegislatívnym rámcovým akčným plánom. Hlavným cieľom NEHAP VI. je minimalizovať riziká pochádzajúce zo životného prostredia, ktoré môžu poškodzovať a ohrozovať zdravie ľudí. NEHAP VI. predstavuje dôležitý nástroj na posilnenie procesov v prospech zlepšenia environmentálneho zdravia so zapojením relevantných partnerov z rôznych oblastí.		
4. Dotknuté subjekty <i>Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:</i>		
Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja mládeže Slovenskej republiky		
5. Alternatívne riešenia V prípade neprijatia nelegislatívneho materiálu Akčný plán pre životné prostredie a zdravie obyvateľov Slovenskej republiky VI.“ dôjde k porušeniu záväzkov, ktorými sa členské krajiny WHO/EURO, vrátane Slovenska, zaviazali prijatím Budapeštianskej deklarácie ministrov životného prostredia a zdravia k opatreniam na znižovanie zdravotných rizík spojených so zmenou klímy, znečistením ovzdušia, používaním chemických látok, stratou biodiverzity a degradáciou pôdy. Podstatou akčného plánu je prijatie takých opatrení/úloh, ktoré posilnia proces v prospech zlepšenia environmentálneho zdravia obyvateľov prostredníctvom stanovených priorít v intenciách Budapeštianskej deklarácie. Pokrok krajín v oblasti zlepšenia životného prostredia a zdravia bude prezentovaný na ďalšej pripravovanej ministerskej konferencii o životnom prostredí s zdravím, ktorá sa predpokladá, že sa uskutoční do roku 2030.		
6. Vykonávacie predpisy <i>Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?</i> ☐ Áno ☒ Nie <i>Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:</i>		
7. Transpozícia/implementácia práva EÚ <i>Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.</i> ☐ Áno ☒ Nie <i>Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:</i>		
8. Preskúmanie účelnosti Pokrok krajín v oblasti zlepšenia životného prostredia a zdravia bude prezentovaný na ďalšej pripravovanej ministerskej konferencii o životnom prostredí s zdravím, ktorá sa predpokladá, že sa uskutoční do roku 2030.		

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☒ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☒ Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☐ Nie
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie Materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☒ Nie

Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho			
vplyvy služieb verejnej správy na občana	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
10. Poznámky <i>V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.</i> <i>Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).</i> <i>Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.</i> <i>V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších prepisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.</i> Všetky aktivity navrhnuté v rámci NEHAP VI. budú rozpočtovo zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov dotknutých subjektov verejnej správy, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. Aktivity č 1. a 4. sú kvantifikované v analýze vplyvov. Ostatné aktivity nie je možné kvantifikovať keďže sa jedná o aktivity, ktoré rezorty vykonávajú v rámci svojej bežnej agendy.			
11. Kontakt na spracovateľa Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov. Mgr. Henrieta Savinová henrieta.savinova@uvzsr.sk +421 249 284 376			
12. Zdroje Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť. Na príprave nelegislatívneho materiálu gestor NEHAP VI. vychádzal z podkladov, ktoré mu boli poskytnuté dotknutými rezortmi, ktoré v rámci svojich kompetencií aktivity NEHAP VI. navrhli.			
13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 126/2025 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)			

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na
dopracovanie

☒ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi uviesť termín začiatku a ukončenia PPK, a to v časti 1. Základné údaje. Ďalej odporúča odznačiť žiadne vplyvy na MSP a odznačiť mechanizmus znižovania byrokracie v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu – Vplyvy na podnikateľské prostredie. Ak materiál nepredpokladá žiaden vplyv na podnikateľské prostredie, nasledujúce dva riadky nie je potrebné vyplňať.

Odôvodnenie: Uvedené časti je potrebné uviesť v zmysle aktualizovanej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

Vyhodnotenie: Materiál upravený v zmysle pripomienky.

Komisia žiada upraviť časť 2. Definovanie problému.

Odôvodnenie: Uvádzaný text nie je popisom problémov, ktoré chce materiál riešiť, ale vysvetlením na základe čoho sa materiál predkladá. Do tejto časti je však potrebné doplniť hlavné vecné problémy, ktoré prekladaný materiál rieši.

Vyhodnotenie: Materiál upravený v zmysle pripomienky.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V predkladacej správe predkladateľ uvádza, že Akčný plán nemá vplyv na rozpočet verejnej správy. V doložke vybraných vplyvov je pritom označený negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. V časti 10. poznámky sa zároveň uvádza „Financovanie plnenia jednotlivých priorít je zabezpečené v rámci fondov EÚ a Environmentálneho fondu. Konkrétna špecifikácia sa nedá vykonať z dôvodu, že nie je možné kvantifikovať, koľko žiadateľov sa bude uchádzať o dotáciu z Environmentálneho fondu a splní podmienky. Všetky negatívne vplyvy vyplývajúce z materiálu budú rozpočtovo zabezpečené v rámci schválených limitov rozpočtu dotknutých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok a tri nasledujúce roky, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.“

Z uvedeného je zrejmé, že tvrdenia v jednotlivých častiach materiálu o vykazovaní vplyvov na rozpočet verejnej správy sú vo vzájomnom rozpore. Komisia žiada dokument prepracovať a zosúladiť všetky časti predloženého materiálu a to tak, aby z materiálu nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv. V súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov zároveň Komisia žiada vypracovať analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy a doplniť predbežný rozpočet pre jednotlivé navrhované ciele priamo vo vlastnom materiáli. Z predložených cieľov je zrejmé, že ich realizácia si vyžiada dodatočné finančné prostriedky (napr. „Zvýšiť zdravotnú bezpečnosť pitnej vody uplatňovaním manažmentu rizík“ alebo „Zavedenie národného programu ľudského biomonitoringu v SR“). Keďže predkladateľ deklaruje, že výdavky budú kryté v rámci rozpočtu verejnej správy, Komisia predpokladá, že má k dispozícii aspoň rámcový odhad výdavkov na jednotlivé opatrenia.

Vyhodnotenie: Materiál upravený v zmysle pripomienky. Všetky aktivity navrhnuté v rámci NEHAP VI. budú rozpočtovo zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov dotknutých subjektov verejnej správy, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. Aktivity č 1. a 4. sú kvantifikované v analýze vplyvov. Ostatné aktivity nie je možné kvantifikovať keďže sa jedná o aktivity, ktoré rezorty vykonávajú v rámci svojej bežnej agendy.

K Analýze vplyvov na životné prostredie

Komisia žiada dopracovať časť 5.1.3 Vplyvy na pôdu a horninové prostredie, 5.1.4 Vplyvy na organizmy a 5.1.5 Vplyvy na odpady.

Odôvodnenie: Komisia nesúhlasí s tvrdením predkladateľa, že materiál nemá vplyvy na tieto oblasti. Negatívne faktory, problémy a riešenia v súvislosti s pôdou sa v materiáli vyskytujú 21-krát. Podobne je to aj pre oblasť biodiverzity a organizmov. Oblasť odpadového hospodárstva je v materiáli spomínaná 28-krát a obehového hospodárstva 7-krát v rôznych častiach dokumentu. Komisia nerozumie z akého dôvodu neboli predkladateľom definované vplyvy na tieto oblasti.

Komisia žiada dopracovať časť 5.3. Bude mať predkladaný materiál vplyv na zmenu klímy a ak áno, aký?

Odôvodnenie: Komisia nesúhlasí s tvrdením predkladateľa, že materiál bude mať pozitívne vplyvy na zmenu klímy iba v oblasti vodného hospodárstva. Už len v samotnej prílohe „návrh úloh“ sú spomínané aktivity 30., 31. a 33., ktoré sa netýkajú iba vodného hospodárstva ale aj biodiverzity, poveternostných extrémov alebo zvyšovania informačného povedomia.

Vyhodnotenie: Materiál upravený v zmysle pripomienky.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. 126_2/2025 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☒ Súhlasné s návrhom na

☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi, aby v časti 14 uviedli správne číslo Záverečného posúdenia.

Odôvodnenie: Aktuálne číslo ZP je 126_2/2025. V doložke vybraných vplyvov predkladateľ uviedol 199/2024.

Vyhodnotenie: Materiál upravený v zmysle pripomienky.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Komisia berie na vedomie tvrdenie predkladateľa uvedené v analýze vplyvov „Všetky aktivity navrhnuté v rámci NEHAP VI. budú rozpočtovo zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov dotknutých subjektov verejnej správy, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.“

Aktivity č 1. a 4. sú kvantifikované v analýze vplyvov. Ostatné aktivity nie je možné kvantifikovať keďže sa jedná o aktivity, ktoré rezorty vykonávajú v rámci svojej bežnej agendy.“.

V analýze vplyvov je z technického hľadiska potrebné:

- zosúladiť tabuľku č. 1/A s tabuľkou č. 4/A vzhľadom na to, že aj EÚ zdroje sú súčasťou rozpočtu verejnej správy,
- v tabuľke č. 1/A uviesť k EÚ zdrojom príslušné spolufinancovanie,
- v tabuľke č. 1/A zosúladiť vplyv na mzdové výdavky s vplyvom na mzdové výdavky uvedeným v tabuľkách č. 4/A a č. 5 (uviesť iba mzdové výdavky – EK 610, nie osobné výdavky),
- v tabuľke č. 5 „Zamestnanosť“ uviesť priemerný mzdový výdavok na jedného zamestnanca na jeden mesiac, nie na celý rok.

Vyhodnotenie: Na základe komunikácie s relevantnými partnermi boli technické pripomienky v analýze vplyvov dopracované. K pripomienke v tabuľke č. 1/A uviesť k zdrojom EÚ príslušné spolufinancovanie uvádzame, že v tabuľke č. 1/A je spolufinancovanie uvedené správne a ponechali sme nulovú hodnotu. Financovanie bude kryté z prostriedkov EÚ a spolufinancované z rozpočtovej kapitoly MŽP SR., ktorej suma je uvedená v časti rozpočtové prostriedky.