

Národní akční plán boja proti terorizmu

na roky 2019 – 2022

Obsah:

<i>Úvod</i>	3
<i>Bezpečnostná situácia v oblasti boja proti terorizmu</i>	4
<i>Ciele akčného plánu</i>	6
<i>Subjekty akčného plánu</i>	9
<i>Úlohy akčného plánu</i>	9
1. <i>Prevenia</i>	9
2. <i>Ochrana</i>	12
3. <i>Pripravenosť</i>	16
4. <i>Koordinácia</i>	22

ÚVOD

Slovenská republika (SR), ako člen Európskej únie (EÚ), Organizácie pre hospodársku spoluprácu a rozvoj (OECD), Organizácie pre bezpečnosť a spoluprácu v Európe (OBSE), Organizácie Severoatlantickej zmluvy (NATO) a ďalších medzinárodných organizácií, je súčasťou globálneho boja proti terorizmu a dlhodobo sa aktívne zapája do celosvetového protiteroristického úsilia prostredníctvom úzkej diplomatickej, hospodárskej, vojenskej, policajnej a humanitárnej spolupráce so zahraničím.

Vychádzajúc z medzinárodných záväzkov v súvislosti s bojom proti terorizmu, v súlade s Bezpečnostnou stratégiou SR, Akčným plánom EÚ pre boj proti terorizmu a Európskou protiteroristickou stratégiou, vypracovalo Ministerstvo vnútra SR (MV SR) na základe potreby reagovať na meniacu sa bezpečnostnú situáciu Národný akčný plán boja proti terorizmu (ďalej len „akčný plán“) na roky 2019 – 2022.

Akčný plán obsahuje 28 úloh, ktoré sú koncipované na základe návrhov relevantných domácich subjektov zapojených do boja proti terorizmu, pričom zaradené sú do štyroch hlavných oblastí – prevencia, ochrana, pripravenosť a koordinácia. Tento plán zachováva niektoré priebežne plnené úlohy z predchádzajúceho obdobia a tiež prináša viacero nových úloh, prostredníctvom ktorých odstraňuje zistené medzery a rozširuje možnosti a nástroje boja proti terorizmu v SR. Dôraz kladie najmä na oblasť prevencie a pripravenosti, zabezpečuje efektívnu spoluprácu a koordináciu činností subjektov boja proti terorizmu v rámci SR, podporuje medzinárodnú spoluprácu a do protiteroristického úsilia štátu zapája aj verejnosť.

Zámerom predkladaného akčného plánu na roky 2019 – 2022 je prostredníctvom plnenia navrhovaných úloh zamedzovať teroristickým hrozbám, ako aj vytvárať optimálne podmienky na účinný boj proti terorizmu, predovšetkým v oblasti predchádzania, odhaľovania a vyšetrovania trestnej činnosti terorizmu, a vyslať tak jasný odkaz občanom, že ich ochrana pred terorizmom je prioritou štátu.

Imanentnou súčasťou boja proti terorizmu je podpora a rešpektovanie univerzálnych hodnôt, akými sú ľudská dôstojnosť, sloboda, rovnosť, dodržiavanie ľudských práv a základných slobôd, ktoré sú garantované prostredníctvom Ústavy SR, nálezov Ústavného súdu SR, právom EÚ, ktorého súčasťou je aj judikatúra Súdneho dvora EÚ, ako aj medzinárodnými zmluvami, ktorými je SR viazaná, vrátane judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva. Všetky subjekty participujúce na plnení navrhovaných úloh obsiahnutých v akčnom pláne budú popri snahe o zabezpečenie ochrany verejnosti pred teroristickými hrozbami neustále dbať na rešpektovanie vyššie uvedených univerzálnych hodnôt a dodržiavanie ľudských práv a základných slobôd.

BEZPEČNOSTNÁ SITUÁCIA V OBLASTI BOJA PROTI TERORIZMU

Terorizmus a s ním súvisiaca extrémistická radikalizácia sú v súčasnosti najväznejšími bezpečnostnými hrozbami pre každú krajinu a jej ústavné zriadenie a z tohto dôvodu predstavujú zároveň aj najväčšie výzvy pre štátne orgány. Efektívne odhaľovanie rôznych foriem terorizmu už v počiatočnom štádiu s cieľom predchádzania obetiam na ľudských životoch, ochrany materiálnych hodnôt či zabráňovania destabilizácii pilierov štátu, sa preto stalo prednostným záujmom štátov.

Terorizmus, ako výrazný negatívny spoločenský fenomén, má rozličné prejavy a motiváciu, a jeho podstatou je šírenie strachu a násilia na dosiahnutie cieľov jeho pôvodcov. Pokiaľ sa voči nemu nebude účinne bojovať, môže vážne ohroziť existenciu krajín, národov a v najširšom rozmere i ľudstva samotného. V rámci typológie možno terorizmus rozdeliť do viacerých kategórií, pričom z pohľadu ideologickej podstaty je aktuálne najrozšírenejším typom náboženský terorizmus. Jednu z najzávažnejších súčasných bezpečnostných hrozieb voči Európe s dlhodobým charakterom predstavujú práve teroristické aktivity medzinárodných militantných islamistických organizácií Daesh (tzv. Islamský štát) a Jadro al-Qáidy (AQ), ich regionálnych sietí, menších buniek a osamelých aktérov ovplyvnených džihádisticou ideológiou.

Teroristická organizácia Daesh, napriek výrazným teritoriálnym, personálnym a operačným stratám v Sýrii a Iraku, nie je úplne eliminovaná. Aj po transformácii na decentralizované militantné hnutie si naďalej udržiava silný ideologický vplyv na svojich členov a sympatizantov vo svete, a to obzvlášť prostredníctvom intenzívnej mediálnej džihádistickej propagandy neobmedzene širenej najmä vo virtuálnom priestore. Nárast globálnej teroristickej hrozby môže umocniť aj presun kompetencií vedenia na externé/regionálne odnože Daesh, čím by mohlo dôjsť k nárastu a posilneniu miestnych teroristických buniek a v globálnom kontexte k diverzifikácii teroristickej hrozby. Útlm teroristických aktivít Daesh je s vysokou pravdepodobnosťou iba dočasným stavom preskupovania síl a príprav nových externých operácií. Riadenie a vykonanie komplexného útoku Daesh v Európe je nateraz málo pravdepodobné. Je však možné predpokladať, že Daesh sa bude snažiť prispôbiť svoje ciele a prostriedky bezpečnostnému prostrediu v Európe, z čoho vyplýva vysoká pravdepodobnosť realizácie teroristických aktivít prostredníctvom svojich členov alebo prívržencov, ktorí už v súčasnosti pôsobia na území Európy.

Dlhodobým a stále významným aktérom na globálnej džihádistickej scéne je aj teroristická organizácia AQ a jej regionálne odnože. V rámci vlastnej dlhodobej stratégie využila obdobie rozmachu konkurenčnej džihádistickej organizácie Daesh na obnovu kapacít a postupné etablovanie sa v oblastiach Sýrie, Jemenu, severnej a západnej Afriky a juhovýchodnej Ázie. Aktuálne sa usiluje profitovať z porážky Daesh získavaním jej členov a prívržencov a pokračuje v posilňovaní a formovaní nových aliancií militantných skupín blízkych AQ v rizikových regiónoch. V rámci snahy opätovného získania postavenia lídra globálneho džihádu možno predpokladať nárast teroristických aktivít zo strany AQ, jej odnoží a prívržencov, podnecovaných narastajúcou mediálnou džihádisticou propagandou na internete, vyzývajúcou na individuálne útoky aj s využitím nových inovatívnych spôsobov,

napr. vykoľajovanie vlakov, podpaľáčstvo alebo ukrývanie menších a náročnejšie detekovateľných výbušných systémov v elektronických zariadeniach pri leteckej preprave.

Súčasná kumulácia bezpečnostnej hrozby – Daesh s odnožami s väčšou operačnou autonómiou a globálna sieť AQ s narastajúcim počtom prívržencov – predstavuje pretrvávajúcu vysokú úroveň teroristickej hrozby v Európe, ktorú posilňuje intenzívna propaganda s výzvami na realizáciu teroristických útokov. Vzájomné konkurenčné súperenie medzi Daesh a AQ ešte viac umocňuje existujúcu hrozbu voči európskym krajinám.

V ostatných rokoch došlo k posunu od plánovania širokospektrálnych a na logistické, personálne a finančné zdroje náročných teroristických útokov smerom k vykonávaniu menej sofistikovaných až jednoduchých a ľahko uskutočniteľných útokov, resp. bezpečnostných incidentov. Hoci teroristické útoky na území Európy za ostatných päť rokov vo väčšine prípadov nemali veľmi vysoký počet obetí, samotný počet takýchto ťažko predvídateľných útokov, ako aj ich častá frekvencia, má výrazný celospoločenský dopad. Utočníci – islamistickí teroristi sa týmto snažia o vyvolávanie permanentného pocitu strachu, vytváranie pochybností občanov o schopnosti štátov a bezpečnostných zložiek účinne bojovať proti terorizmu a v neposlednom rade je ich snahou šírenie myšlienok vytvorenia kalifátu.

Je vysoko pravdepodobné, že v krátkodobom až strednodobom časovom horizonte bude pokračovať trend inšpirovaných, menej sofistikovaných a finančne i logisticky nenáročných individuálnych útokov s použitím jednoduchých a ľahko dostupných prostriedkov (motorové vozidlá, chladné zbrane, krátke strelné zbrane) voči ľahko dostupným (tzv. mäkkým) cieľom – najmä na verejných miestach a v objektoch s vysokou koncentráciou civilných osôb, prípadne na miesta s nižšou ochranou, alebo miesta či objekty bez zjavného symbolického významu. Nemožno vylúčiť ani snahy uskutočniť útoky s použitím chemických alebo biologických toxínov, prípadne dronov, hoci len na vyvolanie všeobecnej paniky. Bezpečnostné riziko v tejto súvislosti predstavujú najmä osoby, ktorým nebolo umožnené vycestovať do oblastí, v ktorých prebiehajú konflikty, čím bola zmarená ich snaha o aktívnu účasť na bojoch v zahraničí. Tieto osoby môžu reagovať na výzvy mediálnej džihádistickej propagandy na uskutočnenie džihádu v domovskej krajine, čomu nasvedčujú aj v minulosti zmarené útoky vo viacerých európskych krajinách.

Bezpečnostné riziko predstavujú, vzhľadom na získané skúsenosti zo zóny džihádu a potenciál ďalšej radikalizácie, aj militantní bojovníci, ktorí sa vrátili, resp. nelegálne pricestovali z oblastí konfliktov (najmä Sýrie a Iraku), vrátane žien, mladistvých a detí, ako aj v Európe žijúci zradikalizovaní jednotlivci alebo frustrovaní žiadatelia o azyl a nelegálni migranti, ktorých predstavy o živote v európskych krajinách sa odlišujú od zažívanej reality.

Strednodobú až dlhodobú bezpečnostnú hrozbu v Európe môžu okrem uvedených prípadov umocniť aj islamistickí radikáli odsúdení za trestné činy súvisiace s terorizmom, ktorí už boli alebo budú prepustení z výkonu trestu odňatia slobody v európskych krajinách.

Napriek tomu, že v priebehu posledných rokov bol terorizmus spájaný najmä s motívmi náboženského charakteru, je potrebné predchádzať aj iným formám terorizmu a odhaľovať ich. Znamená to zamerať sa na hrozby prameniace z takzvaného nenáboženského terorizmu

(nacionalistický alebo separatistický, či krajne pravicový/ľavicový), ako aj na konanie jednotlivcov motivované zlou ekonomickou či sociálnou situáciou, resp. pocitom krivdy a nespravodlivosti, často sprevádzanými psychickou poruchou. Práve táto forma terorizmu sa v SR v minulosti vyskytla.

Bezpečnostná situácia v SR je z pohľadu teroristických hrozieb vo všeobecnosti dlhodobo stabilná. Na území krajín EÚ bol však v ostatných rokoch zaznamenaný nárast počtu úspešne dokonaných i zmarených teroristických útokov a individuálnych násilných incidentov najmä zo strany členov alebo prívržencov džihádistickej skupiny. SR, ako súčasť európskeho priestoru, preto musí s takýmto bezpečnostným rizikom taktiež počítať. Voľný pohyb osôb v rámci Schengenu takéto riziká ešte znásobuje, a to najmä v kontexte fenoménu zahraničných teroristických bojovníkov a možnej infiltrácie legálnych i nelegálnych migračných vln osobami sympatizujúcimi s teroristickými organizáciami.

Na celkový vývoj bezpečnostnej situácie môže mať okrem vyššie uvedených faktorov vplyv aj vývoj celkového spoločensko-politického prostredia vo svete, s poukazom najmä na fenomén nelegálnej migrácie, či už priamo na územie SR, resp. do susedných krajín, ako aj zahraničnopolitická orientácia SR a jej aktívna účasť v medzinárodných organizáciách a operáciách.

Vzhľadom na existujúce potenciálne bezpečnostné riziko teroristického charakteru je preto nevyhnutné, aby sa všetky subjekty v SR zapojené do boja proti terorizmu aktívne, zodpovedne a iniciatívne podieľali na plnení úloh stanovených v tomto akčnom pláne.

Zámerom akčného plánu je v čo najväčšej miere znížiť zraniteľnosť SR teroristickými útokmi namierenými proti životu, zdraviu a majetku jej občanov, smerujúcim aj proti ústavou garantovaným právam a občianskym slobodám, a v neposlednom rade aj proti štátnemu zriadeniu, demokratickým princípom a zahraničnopolitickým záujmom SR.

CIELE AKČNÉHO PLÁNU

Cieľom akčného plánu je poskytnúť účinné predpoklady a nástroje v boji proti terorizmu v SR vo všetkých oblastiach spoločenského života. Akčný plán stojí na štyroch základných pilieroch, v rámci ktorých budú plnené jednotlivé úlohy. Ide o nasledovné piliere: prevencia, ochrana, pripravenosť a koordinácia.

Úlohy jednotlivých subjektov boli navrhnuté tak, aby eliminovali nedostatky, resp. zraniteľné miesta identifikované v predchádzajúcom období a zároveň aby reagovali na súčasnú dynamiku a trendy terorizmu vo svete, najmä v Európe. Súčasným trendom sú menej sofistikované a finančne i logisticky nenáročné individuálne útoky s použitím jednoduchých a ľahko dostupných prostriedkov, čiže útoky jednotlivcov alebo malých skupín spravidla ovplyvnených ideológiou známej džihádistickej skupiny, pričom spúšťačom k úmyslu vykonať útok je často duševná porucha, prípadne zlé psychické rozpoloženie. Takéto útoky nie sú dlhodobo vopred pripravované, nie sú náročné na logistiku, ich plánovanie a príprava sa navonok spravidla nijako neprejavuje až do samotného útoku a zvyčajne im predchádza radikalizácia jednotlivca prebiehajúca na internete. Nakoľko je takmer nemožné

týmto útokom zabrániť, dôraz musí byť kladený na vykonanie takých opatrení, ktoré dokážu aspoň čiastočne eliminovať teroristickú hrozbu, resp. zamedzovať ďalším škodlivým následkom, a to najmä pri ochrane tzv. mäkkých cieľov (verejných priestranstiev, trhovísk, divadiel, miest konania športových a kultúrnych podujatí, dopravných uzlov, múzeí, atď.).

Z tohto dôvodu sa základným predpokladom úspešného boja proti terorizmu v ďalšom období stáva prevencia, v rámci ktorej budú plnené úlohy hlavne na predchádzanie radikalizácii a ďalšie preventívne aktivity zamerané predovšetkým na rizikové, resp. najviac ohrozené skupiny.

Tento akčný plán si kladie za cieľ taktiež zamerať sa na dôsledné plnenie úloh bezpečnostných orgánov, zlepšenie stavu ich pripravenosti a vytvorenie predpokladov na rýchlu reakciu, napríklad zriadením šifrovaného prenosu dát medzi subjektmi boja proti terorizmu v SR, organizovaním medzirezortných protiteroristických cvičení, nastavením príslušných opatrení na ochranu obyvateľstva v súvislosti s použitím výbušnín, resp. chemických, biologických, rádioaktívnych a jadrových prostriedkov, v oblasti krízového manažmentu a podobne.

Výrazne napomôcť v boji proti terorizmu môže posilnenie modernizácie a racionalizácie činnosti bezpečnostných orgánov najmä zavádzaním nových technológií, resp. inováciou už existujúcich a vytvorenie systému organizačno-technických opatrení na ochranu verejných podujatí, miest s výskytom vyššieho počtu osôb a ďalších strategických objektov, a to predovšetkým zlepšením monitorovania verejných priestranstiev prostredníctvom kamerových systémov a systému fyzickej ochrany priestranstiev.

Ďalším z cieľov je aj zlepšenie fungovania procesu zmrazovania a zhodnotenie potreby určenia centrálného orgánu pre zabezpečenie efektívnej a transparentnej aplikácie postupov pre zmrazovanie a správu majetku teroristov a sankcionovaných osôb v praxi SR, čo môže výrazným spôsobom napomôcť v boji proti terorizmu a hlavne jeho financovaniu.

Problematika financovania terorizmu je vnímaná ako neoddeliteľná súčasť z hľadiska prijímania účinných opatrení komplexného strategického prístupu v boji proti terorizmu. Akčný plán preto rámcovo zohľadňuje aj požiadavky vyplývajúce z medzinárodných štandardov finančnej akčnej skupiny FATF v oblasti financovania terorizmu a s rešpektovaním ich špecifik synergicky pôsobí spolu s nedávno prijatými strategickými dokumentmi v oblasti boja proti praniu špinavých peňazí a financovaniu terorizmu¹.

V legislatívnej oblasti bude cieľom najmä prehodnotiť účinnosť súčasnej právnej úpravy a prostredníctvom predloženia návrhov na jej zmeny a doplnenia zefektívniť činnosť subjektov boja proti terorizmu.

¹ Vláda SR na svojom zasadnutí dňa 7. mája 2019 (uznesenie vlády SR č. 207 zo 7. mája 2019) vzala na vedomie výsledky Národného hodnotenia rizika legalizácie príjmov z trestnej činnosti a financovania terorizmu v podmienkach SR a Strategické princípy boja proti legalizácii príjmov z trestnej činnosti a financovaniu terorizmu v SR na obdobie rokov 2019 až 2024 a schválila Akčný plán boja proti legalizácii príjmov z trestnej činnosti a financovaniu terorizmu na obdobie rokov 2019 – 2022.

Boj proti terorizmu taktiež vyžaduje aktívne zapojenie obyvateľstva, z tohto dôvodu je jedným z kľúčových cieľov akčného plánu na roky 2019 - 2022 zvýšenie informovanosti verejnosti o niektorých aspektoch boja proti terorizmu.

V oblasti koordinácie bude hlavným zámerom pokračovať v efektívnej komunikácii a kooperácii na národnej i medzinárodnej úrovni. Akčný plán si taktiež kladie za cieľ podporovať aktivity v oblasti boja proti terorizmu počas predsedníctva SR v OBSE v roku 2019.

Akčný plán na roky 2019 – 2022 zohľadňuje najdôležitejšie medzinárodnoprávne záväzky SR v oblasti boja proti terorizmu a financovania terorizmu, a to konkrétne:

1. Dohovor o trestných a niektorých iných činoch spáchaných na palube lietadla (oznámenie č. 102/1984 Zb.),
2. Dohovor o potláčaní protiprávneho zmocnenia sa lietadiel (oznámenie č. 96/1974 Zb.),
3. Dohovor o potláčaní protiprávnych činov ohrozujúcich bezpečnosť civilného letectva (oznámenie č. 16/1974 Zb.),
4. Dohovor o zabránení a trestaní trestných činov proti osobám požívajúcim medzinárodnú ochranu vrátane diplomatických zástupcov (oznámenie č. 131/1978 Zb.),
5. Medzinárodný dohovor proti braniu rukojemníkov (oznámenie č. 36/1988 Zb.),
6. Dohovor o fyzickej ochrane jadrových materiálov (oznámenie č. 329/2001 Z. z.),
7. Protokol o potláčaní násilných protiprávnych činov na letiskách slúžiacich medzinárodnému civilnému letectvu doplňujúci Dohovor o potláčaní protiprávnych činov ohrozujúcich bezpečnosť civilného letectva (oznámenie č. 346/2000 Z. z.),
8. Dohovor o potláčaní protiprávnych činov proti bezpečnosti námornej plavby (oznámenie č. 175/2001 Z. z.),
9. Protokol o potláčaní protiprávnych činov proti bezpečnosti pevných plošín umiestnených na podmorskej plytčine (oznámenie č. 174/2001 Z. z.),
10. Medzinárodný dohovor o potláčaní bombového terorizmu (oznámenie č. 382/2001 Z. z.),
11. Medzinárodný dohovor o potláčaní financovania terorizmu (oznámenie č. 593/2002 Z. z.),
12. Medzinárodný dohovor o potláčaní činov jadrového terorizmu (oznámenie č. 308/2007 Z. z.),
13. Dohovor Rady Európy o predchádzaní terorizmu (oznámenie č. 186/2007 Z. z.),
14. Dodatokový protokol k Dohovoru Rady Európy o predchádzaní terorizmu (Riga, 2015),
15. Stratégia EÚ na boj proti terorizmu doc. 14469/4/05 zo dňa 30. novembra 2005,
16. Rezolúcia valného zhromaždenia OSN č. 60/288: Globálna protiteroristická stratégia OSN,
17. Protiteroristická stratégia Rady Európy na roky 2018 – 2022 doc. CM(2018)86 zo dňa 4. júla 2018,
18. Rezolúcia Bezpečnostnej rady OSN č. 2370 (2017),
19. Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/681 zo dňa 27. apríla 2016 o využívaní údajov zo záznamov o cestujúcich (PNR) na účely prevencie, odhaľovania, vyšetrovania a stíhania teroristických trestných činov a závažnej trestnej činnosti,

20. Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/541 zo dňa 15. marca 2017 o boji proti terorizmu, ktorou sa nahrádza rámcové rozhodnutie Rady 2002/475/SVV a mení rozhodnutie Rady 2005/671/SVV.

SUBJEKTY AKČNÉHO PLÁNU

Na plnení úloh akčného plánu sa budú podieľať Generálna prokuratúra SR (GP SR), Ministerstvo dopravy a výstavby SR (MDV SR), Ministerstvo financií SR (MF SR), Ministerstvo hospodárstva SR (MH SR), Ministerstvo kultúry SR (MK SR), Ministerstvo obrany SR (MO SR), Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (MPSVR SR), Ministerstvo spravodlivosti SR (MS SR), Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR (MŠVVaŠ SR), Ministerstvo vnútra SR (MV SR), Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR (MZVEZ SR), Ministerstvo zdravotníctva SR (MZ SR), Národná banka Slovenska (NBS), Národné bezpečnostné analytické centrum (NBAC), Národný bezpečnostný úrad (NBÚ), Slovenská informačná služba (SIS) a Úrad vlády SR (ÚV SR).

ÚLOHY AKČNÉHO PLÁNU

1. PREVENCIA

Vzhľadom na sťaženú úlohu bezpečnostných orgánov pri zamedzovaní teroristických útokov sa práve prevencia stáva kľúčovým prvkom boja proti terorizmu. Prevenciu terorizmu však nemožno obmedziť len na predchádzanie samotným teroristickým útokom a incidentom; pozornosť je potrebné zamerať predovšetkým na predchádzanie faktorom vedúcim k terorizmu. V súlade s čl. 3 Dohovoru Rady Európy o predchádzaní terorizmu musia programy a politiky prevencie zohľadňovať úlohy a zodpovednosti mnohých aktérov zo všetkých oblastí spoločnosti, nielen orgánov činných v trestnom konaní (OČTK), ale aj na všetkých úrovniach v oblastiach, ako je práca s mládežou, sociálne služby a vzdelávanie. Tieto preventívne politiky a programy by mali prispieť k pochopeniu procesov vedúcich k radikalizácii ústiacej v teroristickom akte, ako aj k pochopeniu toho, ako sa zradikalizovaní jednotlivci správajú a konajú pred spáchaním teroristického trestného činu.

Cieľom jednotlivých úloh akčného plánu obsiahnutých v oblasti prevencie tak bude predovšetkým zamedziť tomu, aby sa na našom území vôbec vytvorili podmienky na šírenie a podporovanie ideologických alebo iných nebezpečných myšlienok tzv. radikalizácie, čiže podhubia prípadného terorizmu. Preventívna činnosť bude teda spočívať v zameraní sa na včasné odhalenie a eliminovanie prípadnej radikalizácie už v jej zárodku. Dôležitú úlohu v rámci prevencie preto zohráva dôsledné monitorovanie jednotlivcov a skupín, ktoré sú vzhľadom na svoje postavenie v spoločnosti náchylnejšie na prípadnú radikalizáciu, ako aj monitorovanie výchovno-vzdelávacích postupov a zariadení, a v neposlednom rade virtuálneho priestoru so zreteľom na prejavy radikalizácie a podpory terorizmu. V prípade odhalenia náznakov začínajúcej alebo prebiehajúcej radikalizácie je dôležité poskytnúť dotknutým osobám okamžitú a nevyhnutú pomoc a podporu. Zároveň je potrebné

zabezpečovať ochranu osôb, ktoré by sa kvôli odlišnosti viery, farby pleti, jazykovej bariére alebo iným špecifikám mohli stať terčom útokov, ktoré by u nich ďalej mohli vyvolať pocit nespravodlivosti, prispieť k odvráteniu sa od spoločnosti, a v konečnom dôsledku vyústiť do násilného konania voči štátu alebo inej skupine ľudí v spoločnosti.

Úlohy:

1.1. Monitorovať výchovno-vzdelávacie postupy a výchovno-vzdelávacie zariadenia s ohľadom na možný výskyt zdrojov extrémistickej ideológie s prvkami terorizmu, náboženskej radikalizácie a intolerancie.

Zodpovedný subjekt: MŠVVaŠ SR
Spolupráca:
Termín: priebežne
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu MŠVVaŠ SR
Odôvodnenie: včasné rozpoznanie radikalizácie.
Výsledok: konkrétna informácia zasielaná spracovateľovi hodnotenia teroristických hrozieb za SR.

* * *

1.2. Zameriť činnosť na včasnú identifikáciu rizikových, resp. ohrozených osôb a skupín, poskytovať im odbornú pomoc a psychologickú starostlivosť a systematicky začleňovať osoby s udelenou medzinárodnou ochranou do majoritnej spoločnosti.

Zodpovedný subjekt: MV SR
Spolupráca:
Termín: priebežne
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu MV SR
Odôvodnenie: včasnou identifikáciou rizikových alebo ohrozených osôb možno predísť prípadnej radikalizácii týchto osôb v dôsledku ich zložitej životnej situácie.
Výsledok: identifikácia rizikových, resp. ohrozených osôb a skupín, poskytnutie odbornej pomoci a psychologickú starostlivosť týmto osobám a systematické začleňovanie osôb s udelenou medzinárodnou ochranou do majoritnej spoločnosti.

* * *

1.3. Vyvíjať ciele osvetové aktivity pre verejnosť v oblasti migrácie a azylu, zvyšovať informovanosť verejnosti prostredníctvom realizácie prednášok na školách, diskusií so študentmi, verejnosťou, účasti na festivaloch a workshopoch o problematike azylu a migrácie.

Zodpovedný subjekt: MV SR
Spolupráca:
Termín: priebežne
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu MV SR
Odôvodnenie: prostredníctvom informovania verejnosti a realizáciou školiacich aktivít o faktoch namiesto konšpirácií a nepravdivých informácií je možné predísť prípadnej radikalizácii žiadateľov o udelenie azylu

a osôb s udelenou medzinárodnou ochranou, ktorá by mohla byť spôsobená ich neprijatím do spoločnosti a odmietavým, nenávisným postojom zo strany spoločnosti. Týmto je zároveň možné predchádzať extrémistickým a rasistickým prejavom zo strany verejnosti voči žiadateľom o udelenie azylu a osobám s udelenou medzinárodnou ochranou.

Výsledok: počet vykonaných osvetových aktivít pre verejnosť.

* * *

1.4. Vytvárať korektné vzťahy s cudzincami a príslušníkmi minoritných náboženských komunit za účelom budovania dôvery.

Zodpovedný subjekt: MV SR
Spolupráca:
Termín: priebežne
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu MV SR
Odôvodnenie: sociálnou interakciou zamestnancov migračného úradu MV SR s cieľovými skupinami dochádza k budovaniu dôvery a v prípade, ak by v sa tieto osoby v budúcnosti dostali do krízovej situácie, je pravdepodobné, že oslovia práve zamestnancov migračného úradu MV SR, ktorí s nimi môžu ďalej odborne pracovať a predísť tak ich nožnej radikalizácii.

Výsledok: počet vykonaných interakcií s klientmi.

* * *

1.5. Posilniť aktivity zamerané na prevenciu na území SR s cieľom predísť radikalizácii, náborovaniu do teroristických štruktúr a prejavom podpory (ideovej i materiálnej) terorizmu. Systematicky zvyšovať spôsobilosti na včasnú identifikáciu procesu radikalizácie nielen jednotlivcov (tzv. osamelých aktérov), ale aj rizikových skupín.

Zodpovedný subjekt: SIS
Spolupráca: MV SR
Termín: priebežne
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu jednotlivých rezortov
Odôvodnenie: príslušné aktivity môžu výrazne pomôcť pri včasnej detekcii procesu radikalizácie a umožniť správne reagovať na radikalizačné snahy, resp. pri zabraňovaní aktivitám súvisiacim s terorizmom.

Výsledok: včasná identifikácia procesu radikalizácie jednotlivcov a rizikových skupín.

* * *

1.6. Na základe požiadaviek MV SR poskytovať súčinnosť a informácie z oblasti cirkví a náboženských spoločností vykazujúcich znaky autoritatívnych kultov, dominantného vodcovského princípu, výlučnosti učenia a uzavretosti komunity.

Zodpovedný subjekt: MK SR
Spolupráca:
Termín: priebežne

Finančné zdroje: v rámci rozpočtu MK SR
Odôvodnenie: úloha v rámci prevencie radikalizácie.
Výsledok: konkrétna informácia zasielaná spracovateľovi hodnotenia teroristických hrozieb za SR.

* * *

1.7. Realizovať preventívne opatrenia v oblasti boja proti terorizmu formou vykonávania kontrolných činností vo vzťahu k infraštruktúre rezortu obrany, hospodárenia so zbraňami, strelivom a trhavinami.

Zodpovedný subjekt: MO SR
Spolupráca:
Termín: priebežne
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu MO SR
Odôvodnenie: podieľanie sa na predchádzaní a eliminácii prejavov vedúcich k možným teroristickým útokom.
Výsledok: pravidelná kontrolná a hliadková činnosť zameraná na monitorovanie, odhaľovanie a dokumentovanie trestnej činnosti.

2. OCHRANA

Jednou z hlavných úloh štátu je zachovávanie bezpečnosti jeho občanov, vrátane ochrany života a zdravia, individuálnych ľudských práv a občianskych slobôd. Ochrana týchto hodnôt patrí aj medzi bezpečnostné záujmy SR definované v návrhu Bezpečnostnej stratégie SR schválenom vládou SR dňa 4. októbra 2017.

Preto je potrebné neustále rozvíjať a implementovať legislatívny a inštitucionálny rámec pre boj proti terorizmu tak, aby sa zvýšili možnosti spravodajských služieb SR, špecializovaných útvarov Policajného zboru (PZ) a OČTK pri predchádzaní, vyhľadávaní, vyšetrovaní a stíhaní trestných činov terorizmu, aby sa zlepšila koordinácia odovzdávania informácií a spolupráca so zahraničnými partnerskými bezpečnostnými zložkami, štátnymi orgánmi a inštitúciami pri predchádzaní, vyhľadávaní páchateľov, preverovaní, vyšetrovaní a stíhaní terorizmu. Je nevyhnutné, aby sa vyvíjalo úsilie na obmedzenie prístupu teroristov k finančným a materiálnym zdrojom a k zbraňam, a to najmä zbraňam hromadného ničenia. Taktiež je potrebné zabezpečiť ochranu kritickej infraštruktúry pred teroristickými útokmi. Výzvou sa stáva ochrana mäkkých cieľov.

V rámci piliera ochrany je tiež dôležité neustále sledovať a analyzovať vývoj bezpečnostnej situácie v oblasti terorizmu v zahraničí a získané poznatky využívať pri eliminovaní bezpečnostných hrozieb voči SR. Je len samozrejmé, že pozornosť bude venovaná i najmenším detailom a v prípade zistení podozrenia z trestných činov terorizmu tieto budú zo strany OČTK vyšetrené.

Úlohy:

2.1. Zamerat' spravodajskú činnosť na získavanie informácií o teroristických rizikách a hrozbách voči SR, vrátane informácií o radikalizácii, podporovaní a verbovaní na teroristické aktivity. Spravodajskú pozornosť sústrediť aj na spravodajskú ochranu prvkov kritickej infraštruktúry, objektov osobitnej dôležitosti a ďalších dôležitých objektov na území SR. Zistenia z oblasti boja proti terorizmu v SR sústredovať a po vyhodnotení relevantné poznatky poskytovať vo forme spravodajských produktov zákonom určeným externým príjemcom.

Zodpovedný subjekt: SIS, MO SR
Spolupráca:
Termín: priebežne
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu jednotlivých rezortov
Odôvodnenie: získavanie, spracovanie a poskytovanie relevantných a aktuálnych spravodajsko-operatívnych poznatkov a analytických hodnotení o teroristických rizikách, hrozbách a aktivitách.
Výsledok: počet expedovaných spravodajských produktov SIS, MO SR.

* * *

2.2. Analyzovať a vyhodnocovať bezpečnostnú situáciu v oblasti terorizmu vrátane trendov pri teroristických útokoch v zahraničí a poskytovať určeným príjemcom na ich ďalšie využitie analytické hodnotenia zamerané na potenciálne bezpečnostné riziká a aktuálne hrozby najmä voči SR, jej občanom, záujmom a objektom, a na trendy a vývoj v tejto oblasti.

Zodpovedný subjekt: SIS, MO SR, MV SR
Spolupráca:
Termín: priebežne
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu jednotlivých rezortov
Odôvodnenie: vyhodnocovanie indikátorov hrozieb terorizmu a poskytovanie komplexných bezpečnostných hodnotení a analytických informácií. Posilňovanie kapacity určených príjemcov vo vzťahu k prijímaniu reštriktívnych opatrení.
Výsledok: počet expedovaných analytických produktov a hodnotení.

* * *

2.3. Vytvoriť systém organizačno-technických opatrení na ochranu verejných podujatí, miest s výskytom vyššieho počtu osôb a ďalších strategických objektov, najmä zlepšením monitorovania verejných priestranstiev prostredníctvom kamerových systémov a fyzickou ochranou priestranstiev prostredníctvom trvalých alebo prenosných zábran na základe odhadu rizík.

Zodpovedný subjekt: MV SR
Spolupráca:
Termín: 31. december 2022
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu MV SR
Odôvodnenie: hustota rozmiestnenia a kvalita kamerových systémov môžu výraznou mierou prispieť k včasnej detekcii možného teroristického ohrozenia najmä počas konania podujatí s veľkým počtom osôb, k zaznamenávaniu pohybu osôb podozrivých z prípravy

teroristických útokov, uľahčenie objasnenia trestných činov terorizmu a zisťovania ich páchatel'ov, ako aj vo všeobecnosti k prevencii trestnej činnosti a zvyšovaniu pocitu bezpečia obyvateľ'ov a návštevníkov územia SR. V súlade so v súčasnosti najvýraznejšou výzvou v boji proti terorizmu, t. j. ochranou mäkkých cieľov, je potrebné, aby mal PZ k dispozícii dostatočný počet prenosných zábran s cieľom ich flexibilného umiestňovania podľa vývoja bezpečnostnej situácie a potreby.

Výsledok:

zvýšený počet a kvalita kamerových systémov, dostatočný počet zábran v dispozícii jednotlivých krajských riaditeľstiev PZ, spracovanie odhadu rizík a analýzy pre prípadne osadenie trvalých zábran.

* * *

2.4. Modernizovať a racionalizovať činnosť útvarov PZ a MV SR využívaním technológií a informačno-komunikačných prostriedkov, a to najmä:

- a) vytvorením predpokladov na zriadenie kontrolného centra v pôsobnosti MV SR na uchovávanie a využívanie záznamov z bezpečnostných kamier, a to aj pomocou technológií na rozpoznávanie tváre a evidenčných čísiel vozidiel,
- b) zabezpečením prístupu k informáciám z národných a medzinárodných databáz pátrania, monitoringu osôb a dopravných prostriedkov a ďalších informačných systémov prostredníctvom Centrálnej lustračnej konzoly pre čo najväčší počet príslušníkov PZ prvého kontaktu prostredníctvom mobilných zariadení,
- c) inováciou informačného systému „Evidencia monitorovania“.

Zodpovedný subjekt: MV SR

Spolupráca:

Termín: 31. december 2022

Finančné zdroje: v rámci rozpočtu MV SR

Odôvodnenie: modernizácia existujúcich a zavádzanie nových technológií a informačno-komunikačných prostriedkov napomáha a uľahčuje činnosť PZ a objektívizuje výsledky jeho činnosti. Automatizované spracovávanie a kvalifikované využívanie záznamov z kamerových systémov, ako aj možnosť priameho prístupu a online využívania takýchto záznamov PZ je výrazným prvkom činnosti bezpečnostných orgánov v boji proti kriminalite, obzvlášť ak ide o terorizmus. Rovnako aj prístup k informáciám z národných a medzinárodných databáz pátrania, monitoringu osôb a dopravných prostriedkov a ďalších informačných systémov prostredníctvom mobilného zariadenia pre policajtov prvého kontaktu umožňuje rýchlu reakciu, ktorá je často rozhodujúcim faktorom v boji proti terorizmu. Cieľom inovácie existujúceho informačného systému „Evidencia monitorovania“ je urýchliť poskytovanie informácií o monitorovaných objektoch s cieľom predchádzať ohrozeniu verejnej bezpečnosti.

Výsledok:

vytvorenie predpokladov (materiálno-technických a personálnych) na zriadenie kontrolného centra, počet mobilných zariadení, inovácia informačného systému.

* * *

2.5. Zabezpečiť na požiadanie podporu v prospech PZ na zníženie rizika ohrozenia obyvateľstva a dôležitých objektov v súvislosti s použitím výbušnín, resp. chemických, biologických, rádioaktívnych a jadrových (CBRN) prostriedkov teroristami, prípadne teroristickými skupinami, a to vo forme:

- a) výmeny technických a operačných informácií z databázy Ozbrojených síl SR a PZ,
- b) poskytnutia pyrotechnických spôsobilostí a spôsobilostí na odstraňovanie nástražných výbušných systémov, ak nimi PZ nedisponuje,
- c) poskytnutia špecializovaných CBRN spôsobilostí (analytické vybavenie, odberové tímy, prieskumné a dekontaminačné spôsobilosti), ktorými PZ nedisponuje,
- d) poskytnutia spôsobilostí síl pre špeciálne operácie Ozbrojených síl SR.

Zodpovedný subjekt: MO SR
Spolupráca: MV SR
Termín: priebežne
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu MO SR
Odôvodnenie: jednou z častých foriem terorizmu je používanie výbušných systémov na verejne prístupných miestach. Nezanedbateľnou hrozbou je aj použitie toxických chemických látok, rádioaktívnych látok (napr. špinavá bomba a pod.) a biologických prostriedkov teroristickými skupinami proti civilnému obyvateľstvu. Špecializovaný materiál (CBRN, pyrotechnický a pod.) si vyžaduje odborne vyškolenú obsluhu s príslušnými oprávneniami, absolvovanými kurzami a odbornými skúsenosťami. Poskytnutie spôsobilostí a síl pre špeciálne operácie ako preventívne opatrenie pre potreby operatívneho zberu informácií a ako represívne opatrenie súvisiace s vyhľadávaním, pátraním, elimináciou síl, prostriedkov a zariadení teroristických skupín ohrozujúcich občanov SR.
Výsledok: konkrétna forma podpory.

* * *

2.6. Analyzovať efektivitu vykonávania pravidiel a postupov na zmrazovanie majetku sankcionovaných osôb v praxi SR - identifikácia nedostatkov súčasného systému s cieľom zlepšenia fungovania procesu zmrazovania a zhodnotenie potreby určenia centrálného orgánu pre zabezpečenie efektívnej a transparentnej aplikácie postupov pre zmrazovanie a správu majetku teroristov a sankcionovaných osôb.

Zodpovedný subjekt: MF SR
Spolupráca: MH SR, MV SR, MO SR, SIS, MS SR, GP SR, MZVEZ SR, NBS
Termín: 31. december 2022
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu MF SR
Odôvodnenie: je potrebné analyzovať efektivitu súčasného systému výkonu medzinárodných sankcií na základe zákona č. 289/2016 Z. z. o vykonávaní medzinárodných sankcií a o doplnení zákona č. 566/2001 Z. z. o cenných papieroch a investičných službách

a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o cenných papieroch) v znení neskorších predpisov, s cieľom úplného súladu s odporúčaniami FATF 6 (Cielené finančné sankcie týkajúce sa terorizmu a jeho financovania) a FATF 7 (Cielené finančné sankcie týkajúce sa rozširovania zbraní hromadného ničenia) a plynulého fungovania systému zmrazovania a správy majetku teroristov a sankcionovaných osôb.

Výsledok: analýza efektivity vykonávania pravidiel a postupov na zmrazovanie majetku sankcionovaných osôb a návrh opatrení na odstránenie identifikovaných nedostatkov, vrátane vytvorenia predpokladov na určenie centrálného orgánu.

3. PRIPRAVENOSŤ

Pripravenosť v boji proti terorizmu možno chápať z viacerých hľadísk. V prvom rade pôjde o pripravenosť subjektov boja proti terorizmu, v druhom o pripravenosť obyvateľstva. Pripravenosť subjektov, najmä bezpečnostných zložiek, znamená posilnenie ich akcieschopnosti a zníženie reakčného času, ako aj schopnosť ich vzájomnej spolupráce. Ide o zlepšovanie spôsobilostí, a to ako na predchádzanie a zamedzovanie terorizmu, tak i na riešenie situácie po prípadnom útoku, t. j. na odvrátenie, resp. minimalizovanie jeho následkov, na zaistenie koordinovanej reakcie a na zabezpečenie potrieb obetí.

Zároveň sa predpokladá, že v prípade reálneho teroristického ohrozenia budú pracovníci relevantných subjektov konať bez zaváhania a v každom momente budú vedieť, ako postupovať. Preto je nevyhnutné klásť dôraz aj na zvyšovanie kvalifikácie a profesionalizácie. Súčasťou pripravenosti je však aj vytvorenie potrebných podmienok na činnosť subjektov zapojených do boja proti terorizmu. Za týmto účelom musia dotknuté subjekty disponovať dostatočnými zdrojmi (personálnymi, finančnými a materiálno-technickými) a na plnenie svojich úloh mať aj príslušnú legislatívnu podporu.

Pokiaľ ide o pripravenosť obyvateľstva, dôležitým prvkom je, aby obyvateľstvo nahlasovalo potenciálne rizikové aktivity, ktoré by mohli smerovať k vykonaniu teroristických činov. Na to, aby obyvatelia dokázali rozlíšiť medzi reálnym a domnelým nebezpečenstvom, a nenahlasovali subjektívne vyhodnotenú ako rizikové, avšak pre bezpečnostné orgány nerelevantné skutočnosti, musia byť informovaní o základných indikátoroch radikalizácie a terorizmu. Taktiež by obyvatelia mali byť informovaní o správaní sa počas teroristického útoku, resp. iného závažného incidentu. Informovanosť by mala byť realizovaná prostredníctvom mediálnych klipov, formou letákov, brožúr, príručiek a ďalšou osvetovou činnosťou, napríklad besedami, workshopmi a podobne.

Úlohy:

3.1. Uskutočniť cvičenia zamerané na koordináciu všetkých zložiek podieľajúcich sa na predchádzaní, zamedzovaní, odhaľovaní a dokumentovaní protiprávnych aktivít

súvisiacich s terorizmom, ako aj zložiek zodpovedných za odstraňovanie škodlivých následkov spôsobených teroristickými aktivitami.

Zodpovedný subjekt: MV SR
Spolupráca: SIS, MO SR, GP SR, MDV SR
Termín: 31. december 2022
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu MV SR
Odôvodnenie: preverenie pripravenosti bezpečnostných zložiek a záchranných zložiek na prípadný zásah v reálnom prostredí a overenie schopnosti vzájomnej koordinácie a kooperácie prostredníctvom cvičení.
Výsledok: uskutočnené cvičenia, identifikácia nedostatkov v pripravenosti a koordinácii zúčastnených zložiek.

* * *

3.2. Zvyšovať odbornosť a kvalifikáciu pracovníkov zodpovedných subjektov, ktorí sa podieľajú na plnení úloh v oblasti boja proti terorizmu.

Zodpovedný subjekt: SIS, MV SR, MO SR, MZVEZ SR, GP SR, MS SR, MH SR, MF SR, MŠVVaŠ SR, MDV SR, NBÚ, MZ SR, MPSVR SR, ÚV SR
Spolupráca:
Termín: priebežne
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu jednotlivých rezortov
Odôvodnenie: účasť na odborných seminároch, školeniach, workshopoch a výcvikoch, vrátane študijných pobytov a stáží v zahraničí. Potreba realizácie odborných, tematických prezentácií aj vo vlastných priestoroch pre subjekty podieľajúce sa na výkone odbornej činnosti.
Výsledok: počet vykonaných seminárov, školení a iných vzdelávacích aktivít a počet ich účastníkov, spracovanie metodického manuálu v pôsobnosti MV SR pre policajtov prvého kontaktu o odhaľovaní indikátorov terorizmu.

* * *

3.3. Vytvoriť podmienky na uskutočnenie odborných, tematických školení a realizovať takéto vzdelávacie aktivity zamerané na špecifiká v oblasti boja proti extrémizmu a terorizmu.

Zodpovedný subjekt: SIS
Spolupráca: štátne orgány zastúpené v Rade Národného bezpečnostného analytického centra
Termín: podľa potreby
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu SIS
Odôvodnenie: potreba zvyšovať odbornosť a kvalifikáciu pracovníkov subjektov združených v Národnom bezpečnostnom analytickom centre, ktorí sa podieľajú na zabezpečovaní úloh v oblasti boja proti terorizmu, o vývoji bezpečnostných rizík, teroristických trendov a o prostriedkoch zameraných na ich efektívnu elimináciu.
Výsledok: počet vykonaných seminárov, školení a iných vzdelávacích aktivít a počet ich účastníkov.

* * *

3.4. Vytvoriť organizačno-technické podmienky na šifrovanú komunikáciu a prenos dát utajovaného charakteru medzi subjektmi boja proti terorizmu s cieľom zabezpečiť účinnú a rýchlu komunikáciu a zároveň vytvoriť zabezpečené elektronické spojenie medzi OČTK a súdmi pre potreby neodkladného vydávania rozhodnutí vydávaných prokurátorom alebo sudcom pre prípravné konanie.

Zodpovedný subjekt: MV SR, GP SR, MS SR, SIS, MO SR
Spolupráca: NBÚ
Termín: 31. december 2022
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu jednotlivých rezortov
Odôvodnenie: úloha vytvorenia podmienok pre šifrovaný prenos utajovaných informácií má dva rozmery. Prvým rozmerom je potreba vytvorenia kanálu umožňujúceho včasnú a efektívnu výmenu operatívnych a spravodajských informácií najmä medzi PZ, SIS a MO SR. Druhým rozmerom je potreba vytvorenia zabezpečeného elektronického spojenia medzi OČTK a súdmi pre potreby rýchleho rozhodovania orgánov prokuratúry a súdov v trestnom konaní. V súčasnosti trvá proces od spracovania podnetu vyšetrovateľa do vydania príkazu sudcu minimálne 12 hodín. V prípade priameho teroristického ohrozenia je tento čas neprimerane dlhý a dodržanie celého postupu môže mať za následok, že OČTK nebudú schopné včas a efektívne zasiahnuť proti pripravovanému teroristickému útoku.

Výsledok: vytvorený zabezpečený komunikačný kanál určený na výmenu informácií medzi SIS, MV SR a MO SR a komunikačný kanál medzi OČTK a súdmi.

* * *

3.5. Zvýšiť analytickú kapacitu (t. j. personálne a materiálno-technické zabezpečenie) v rámci PZ zameranú na zber, centralizáciu, triedenie a vyhodnocovanie informácií v oblasti boja proti terorizmu.

Zodpovedný subjekt: MV SR
Spolupráca:
Termín: 31. december 2020
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu MV SR
Odôvodnenie: PZ podľa § 2 zákona NR SR č. 171/1993 Z. z. o Policajnom zbore v znení neskorších predpisov vedie boj proti terorizmu. S touto kompetenciou je spojené spracovávanie enormného množstva informácií, ktoré je možné iba za podmienky, že bude mať k dispozícii potrebné ľudské zdroje a dostatočné hardvérové a softvérové vybavenie.

Výsledok: personálne posilnenie príslušných analytických pracovísk presystemizovaním miest v rámci schválených celkových početných stavov PZ, zabezpečenie počítačovej techniky a analytických softvérových nástrojov.

* * *

3.6. Zabezpečiť technické podmienky na systematické monitorovanie internetu za účelom včasného vyhľadávania prejavov a aktivít, ktoré indikujú bezpečnostné riziká pre SR.

Zodpovedný subjekt: SIS
Spolupráca:
Termín: 31. december 2020
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu SIS
Odôvodnenie: reagovanie na aktuálnu bezpečnostnú situáciu v oblasti medzinárodného terorizmu a na jeho výrazný vplyv a dosah na publikum potenciálnych sympatizantov a možných nasledovníkov prostredníctvom internetu.
Výsledok: zavedenie do praxe špecializovaného softvéru zameraného na systematický a čo najviac automatizovaný a cieleň monitoring internetu.

* * *

3.7. Organizačne zabezpečiť na pracoviskách Kriminalistického a expertízneho ústavu PZ a pracoviskách krajských riaditeľstiev PZ v mimopracovnom čase na každom pracovisku minimálne jedného pyrotechnika zaradeného do služobnej pohotovosti s možnosťou použitia mobilných prostriedkov spojenia s určenou dobou nástupu výkonu štátnej služby na pracoviskách Kriminalistického a expertízneho ústavu PZ do 90 minút a pracoviskách krajských riaditeľstiev PZ do 60 minút.

Zodpovedný subjekt: MV SR
Spolupráca:
Termín: priebežne
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu MV SR
Odôvodnenie: jednou z foriem páchania trestnej činnosti, ktorou sa terorizmus prejavuje, je používanie výbušných systémov na verejne prístupných miestach. Uvedené opatrenie má zabezpečiť, aby bol vždy v dosahu pyrotechnik, ktorý je schopný okamžite nastúpiť na pracovisko v mimopracovnej dobe a podieľať sa na zneškodnení hrozby alebo likvidácii následkov. Tento spôsob organizovania služieb zvyšuje akcieschopnosť nasadenia pyrotechnikov.
Výsledok: zvýšená akcieschopnosť útvarov PZ vykonávajúcich pyrotechnickú činnosť.

* * *

3.8. Obmeniť a doplniť materiálno-technické vybavenie pyrotechnikov, ktorí vykonávajú výjazdy za účelom likvidácie nastražených výbušných systémov podľa prílohy č. 1 nariadenia Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 31/2012 o pyrotechnickej činnosti v znení neskorších predpisov.

Zodpovedný subjekt: MV SR
Spolupráca:
Termín: priebežne
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu MV SR
Odôvodnenie: ukončenie životnosti ochranných pyrotechnických oblekov.

Výsledok: obmenené a doplnené pyrotechnické vybavenie útvarov PZ vykonávajúcich pyrotechnickú činnosť pred jeho expiráciou.

* * *

3.9. Zabezpečiť pripravenosť určených subjektov pre organizovanie sociálneho zabezpečenia podľa § 5 písm. m) zákona č. 179/2011 Z. z. o hospodárskej mobilizácii a o zmene a doplnení zákona č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu v znení neskorších predpisov po prípadnom teroristickom útoku.

Zodpovedný subjekt: MPSVR SR
Spolupráca: vyššie územné celky
Termín: priebežne
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu MPSVR SR a VÚC
Odôvodnenie: je potrebné zabezpečiť v prípade vzniku krízových situácií spojených s teroristickým útokom, prostredníctvom Centier sústredeného sociálneho zabezpečenia, poskytnutie sústredenej, rýchlej a komplexnej pomoci v oblasti sociálneho zabezpečenia postihnutým občanom s cieľom ich rýchleho zapojenia do bežného života a takto zabezpečiť sociálnu stabilitu v postihnutej oblasti.

Výsledok: pripravenosť personálu a materiálno-technické zabezpečenie činnosti Centier sústredeného sociálneho zabezpečenia pre organizáciu sociálneho zabezpečenia postihnutých osôb po prípadnom teroristickom útoku.

* * *

3.10. Zvyšovať povedomie obyvateľstva o nahlasovaní podozrivých aktivít a o správaní sa v prípade teroristického útoku alebo ohrozenia.

Zodpovedný subjekt: MV SR
Spolupráca: MŠVVaŠ SR
Termín: 31.december 2022
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu MV SR
Odôvodnenie: nevyhnutnou súčasťou efektívneho boja proti terorizmu je zapájanie verejnosti, a to najmä tak, aby jej členovia nahlasovali podozrivé aktivity, a tiež aby vedeli, ako sa majú správať a konať počas teroristického incidentu.

Výsledok: počet aktivít na informovanie verejnosti (letáky, mediálne klipy a iné).

* * *

3.11. Analyzovať právne predpisy týkajúce sa boja proti terorizmu, ako aj právne predpisy upravujúce vytváranie účinných predpokladov pre činnosť bezpečnostných zborov a spravodajských služieb na boj proti terorizmu podľa tohto plánu s cieľom prepojiť technické možnosti s legislatívnou úpravou a zlepšiť reakcieschopnosť štátu, a to najmä:

- a) ústavný zákon č. 227/2002 Z. z. o bezpečnosti štátu v čase vojny, vojnového stavu, výnimočného stavu a núdzového stavu v znení neskorších predpisov a ďalších

všeobecne záväzných právnych predpisov s cieľom úpravy postupu príslušných orgánov v čase výnimočného stavu,

- b) zákon č. 301/2005 Z. z. Trestný poriadok v znení neskorších predpisov, najmä v súvislosti s úlohou na zriadenie platformy na šifrovaný prenos dát medzi OČTK a súdmi,
- c) zákon NR SR č. 171/1993 Z. z. o Policajnom zbore v znení neskorších predpisov, zákon č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov v súvislosti so zefektívnením poskytovania informácií a údajov v prípade bezprostredného teroristického ohrozenia a zákon č. 166/2003 Z. z. o ochrane súkromia pred neoprávneným použitím informačno-technických prostriedkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o ochrane pred odpočúvaním),
- d) legislatívnu úpravu v súvislosti so zefektívnením monitorovania verejných priestranstiev kamerovými systémami,
- e) dohodu o poskytovaní prenosných zábran medzi Národnou diaľničnou spoločnosťou (NDS) a MV SR, ktorá bude obsahovať aj privezenie, osadenie a odvoz spomínaných zábran, vzhľadom na to, že MV SR nemá potrebné materiálno-technické zabezpečenie.

Zodpovedný subjekt: MS SR, MV SR, GP SR, MO SR
Spolupráca: všetky subjekty podľa povahy svojej činnosti
Termín: 31. december 2022
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu jednotlivých rezortov
Odôvodnenie: cieľom úlohy je prepojiť technické možnosti s legislatívnou úpravou a zlepšiť reakcieschopnosť štátu pri riešení teroristickej hrozby. Všeobecne je potrebné neustále sledovať aktuálne trendy, požiadavky aplikačnej praxe a vývoj medzinárodných nástrojov a prijímať príslušné legislatívne opatrenia, ktorými je možné dosiahnuť účinnejší boj proti terorizmu. Pôjde najmä o zákony v oblasti trestnoprávnej legislatívy, zákon NR SR č. 198/1994 Z. z. o Vojenskom spravodajstve v znení neskorších predpisov a iné. Navyše zo skúseností z predchádzajúceho obdobia vzniká potreba reagovať legislatívnou úpravou na niektoré oblasti krízového manažmentu, ktoré sú legislatívne upravené v ústavnom zákone č. 227/2002 Z. z. o bezpečnosti štátu v čase vojny, vojnového stavu, výnimočného stavu a núdzového stavu v znení neskorších predpisov a v iných všeobecne záväzných právnych predpisoch. Pôjde najmä o rozšírenie možnosti obmedzenia niektorých ľudských práv a slobôd v čase výnimočného stavu, ako aj spresnenie činností štátnych orgánov počas vyhlásenia jednotlivého stupňa teroristického ohrozenia. Taktiež je potrebné legislatívne upraviť niektoré aspekty činnosti operátorov, najmä v čase výnimočného stavu. Osobitne boli identifikované nedostatky pri získavaní dát zo strany OČTK v súvislosti s elektronickou komunikáciou. Je potrebné, aby sa stanovila povinnosť pre operátorov uchovávať dáta po takú dlhú dobu a v takom rozsahu, v akom sú operátori schopní tieto údaje uchovávať. Aktuálna prax uchovávania dát počas maximálne troch mesiacov je nedostatočná a limituje možnosti OČTK pri zisťovaní telekomunikačnej činnosti osôb podozrivých z terorizmu. V súvislosti s úlohou 2.3. tohto plánu je v záujme

zjednotenia kvality kamerových systémov potrebné prostredníctvom všeobecne záväzného právneho predpisu stanoviť jednotné technické požiadavky na zaobstarávané kamerové systémy. Rovnako v nadväznosti na plnenie úlohy 2.3. je potrebné, aby mal PZ k dispozícii potrebný počet prenosných zábran za účelom ochrany mäkkých cieľov. Najoptimálnejším riešením zabezpečenia takýchto zábran je ich zapožičanie od NDS. V tejto súvislosti bude potrebné uzatvoriť príslušnú dohodu medzi MV SR a NDS. Pri realizácii uvedenej úlohy všetky subjekty, ktoré participujú na jej plnení, postupujú takým spôsobom, aby bol braný ohľad na rešpektovanie univerzálnych hodnôt, akými sú ľudská dôstojnosť, sloboda, rovnosť a na dodržiavanie ľudských práv a základných slobôd, ktoré sú garantované prostredníctvom Ústavy SR, nálezov Ústavného súdu SR, právom Európskej únie, ktorého súčasťou je aj judikatúra Súdneho dvora Európskej únie, ako aj medzinárodnými zmluvami, ktorými je SR viazaná, vrátane judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva.

Výsledok: predloženie konkrétnych návrhov legislatívnych opatrení, uzatvorenie zmluvnej spolupráce dohodou medzi MV SR a NDS.

4. KOORDINÁCIA

Terorizmus je globálny problém a možno mu efektívne čeliť len prostredníctvom zvýšenej koordinácie a spolupráce nielen v rámci členských štátov EÚ, ale aj medzi rôznymi organizáciami a zainteresovanými orgánmi, ako i so štátmi v iných regiónoch sveta postihnutými terorizmom. Ako na medzinárodnej úrovni, tak aj na národnej úrovni je prioritou fungujúca spolupráca, výmena spravodajských a kriminálnych informácií medzi jednotlivými subjektmi boja proti terorizmu, ako aj koordinácia ich činností.

Koordinácia a spolupráca v boji proti terorizmu je v podmienkach SR zabezpečovaná prostredníctvom v minulosti vytvorených platforiem, je však potrebné neustále zdokonaľovať prostredie na ich zefektívnenie. Efektívna koordinácia predpokladá zosúladenie činností subjektov zúčastňujúcich sa na boji proti terorizmu a jej výsledkom je optimalizácia boja proti terorizmu.

Hlavným cieľom tejto oblasti teda je zabezpečiť, posilniť a zefektívniť koordináciu, spoluprácu a vzájomnú výmenu informácií medzi všetkými subjektmi boja proti terorizmu na národnej úrovni a v rámci medzinárodnej spolupráce tak, aby spoločným bezproblémovým úsilím plnili úlohy vyplývajúce z tohto akčného plánu a naplňali tak účel boja proti terorizmu.

Úlohy:

4.1. Zabezpečiť efektívnu výmenu informácií medzi subjektmi zastúpenými v medzirezortnej Expertnej skupine na koordináciu výmeny a analýzy informácií a spolupráce v oblasti boja proti terorizmu na národnej úrovni (ES).

Zodpovedný subjekt: SIS, MV SR, MO SR, MZVEZ SR, MS SR, MF SR, GP SR

Spolupráca:
Termín: priebežne
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu jednotlivých rezortov
Odôvodnenie: platforma ES poskytuje optimálny priestor na výmenu informácií ako strategickej povahy, tak i v operatívnej oblasti; výmena informácií môže prebiehať aj mimo pravidelných plánovaných plenárnych zasadaní, podľa potreby jednotlivých členov ES a vývoja bezpečnostnej situácie.
Výsledok: zefektívnenie spolupráce členov ES pri výmene informácií a konzultáciách v operatívnej oblasti.

* * *

4.2. Pokračovať v rotácii predsedníctva v medzirezortnej ES.

Zodpovedný subjekt: SIS, MV SR
Spolupráca:
Termín: 1. január a 1. júl kalendárneho roka
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu jednotlivých rezortov
Odôvodnenie: striedavá zodpovednosť subjektov za prípravu plenárnych zasadaní ES a za organizačnú koordináciu subjektov boja proti terorizmu v SR na národnej úrovni.
Výsledok: efektívnejšia činnosť ES prostredníctvom polročného predsedníctva posilní kontinuitu pri plnení úloh, zlepši koordináciu činnosti celej skupiny, organizáciu jej rokovaní, vedenia administratívnej agendy a vyhodnocovanie plnenia úloh.

* * *

4.3. Spolupracovať na medzinárodnej úrovni so zahraničnými partnermi a podieľať sa na predchádzaní a eliminovaní teroristických rizík. Aktívne prispievať do zahraničnej výmeny operatívnych informácií i analytických hodnotení a participovať na naplňaní medzinárodných databáz údajmi o rizikových osobách.

Zodpovedný subjekt: SIS, MV SR
Spolupráca: MO SR, MS SR, MF SR, GP SR, MZVEZ SR
Termín: priebežne
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu jednotlivých rezortov
Odôvodnenie: efektívna a včasná komunikácia s domácimi a zahraničnými rezortnými partnermi o bezpečnostných a teroristických rizikách prispievajú k účinnému eliminovaniu teroristického ohrozenia.
Výsledok: nadviazanie, realizovanie a prehĺbenie spolupráce v pôsobnosti jednotlivých subjektov, vrátane zastupovania SR v rámci platformy Skupina Madrid, v Pracovnej skupine Rady EÚ pre terorizmus, ako aj spolupráca vyplývajúca z medzinárodných záväzkov SR.

* * *

4.4. Organizovať a podporovať podujatia na podporu výmeny informácií medzi členskými štátmi OBSE zamerané na problematiku boja proti terorizmu – násilnému

extrémizmu a radikalizácii vedúcej k terorizmu počas predsedníctva SR v OBSE v roku 2019 (SK OBSE).

Zodpovedný subjekt: MZVEZ SR
Spolupráca: MV SR, MS SR, MŠVVaŠ SR, SIS/NBAC
Termín: 31.december 2019
Finančné zdroje: v rámci rozpočtu MZVEZ SR
Odôvodnenie: Počas roku 2019 (od 1. januára do 31. decembra 2019) vykonáva SR predsedníctvo v OBSE, pričom sa zameriava aj na problematiku boja proti terorizmu. Organizácia podujatí k danej téme a prípadná podpora projektov OBSE v danej oblasti prispieje k skvalitneniu činností v tejto oblasti a zároveň povedie k posilneniu postavenia SR na medzinárodnej úrovni.
Výsledok: počet zorganizovaných podujatí, konkrétna podpora projektov OBSE.