

**NÁVRH NA URČENIE FAKULTNEJ NEMOCNICE S POLIKLINIKOU F. D. ROOSEVELTA
BANSKÁ BYSTRICA AKO PRIAMO URČENÉHO PRIJÍMATEĽA ZA ÚČELOM REALIZÁCIE
VÝSTAVBY FAKULTNEJ NEMOCNICE S POLIKLINIKOU F. D. ROOSEVELTA BANSKÁ
BYSTRICA V RÁMCI MECHANIZMU NA PODPORU OBNOVY A ODOLNOSTI A NÁVRH NA
ZMENU UZNESENIA VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY Č. 441 z 1. JÚLA 2022**

Úvod

Projekty výstavby Fakultnej nemocnice s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica (ďalej aj „FNSP FDR BB“) a zmena výstavby Univerzitnej nemocnice svätého Martina sú plánované a navrhujeme aby boli realizované v súlade s „*Plánom obnovy a odolnosti, Komponentom 11 – Ústavná zdravotná starostlivosť*“ a jeho cieľom - vytvoriť modernú, dostupnú a efektívnu sieť nemocníc, ktorá zabezpečí kvalitnú zdravotnú starostlivosť, atraktívne prostredie pre personál, efektívne procesy a zdravé hospodárenie. Cieľom je tiež zvýšiť dostupnosť záchrannej zdravotnej služby, ktorá bude nadväzovať na potreby novej siete nemocníc a posilniť primárnu starostlivosť, ktorá má byť základným integračným bodom zdravotnej starostlivosti o pacienta.

Realizácia projektov je predmetom stanovených cieľov v rámci „*Partnerskej dohody a Operačného programu Slovensko*“, predovšetkým Cieľ politiky súdržnosti 1- Inteligentnejšia Európa – inovatívna a inteligentná transformácia hospodárstva a to v rámci aktivít zameraných na podporu medzisektorovej a medzinárodnej spolupráce v oblasti výskumu, vývoja a inovácií a podporou budovania a modernizácie výskumnej infraštruktúry. Zároveň sú aktivity novej nemocnice plne v súlade aj so stratégiou RIS3 – Stratégiou Slovenskej republiky pre inteligentnú špecializáciu, vo viacerých jej kľúčových doménach, predovšetkým však v súlade s „*doménou č. 4 Zdravá spoločnosť*.“ Komplementarita a synergia zdrojov financovania spočíva v dofinancovaní časti projektu (vybavenie) z Programu Slovensko 2021 – 2027.

Predkladaný materiál má za cieľ, na základe objektívnych skutočností, odôvodniť zmenu úrovne výstavby univerzitnej nemocnice v Martine (Univerzitná nemocnica sv. Martina) z plne vybavenej (ďalej len „Full fit Out“) na výstavbu hrubej stavby (ďalej len „Shell and Core“) a zároveň je cieľom predkladaného materiálu predstaviť projekt výstavby hrubej stavby „Shell and Core“ Fakultnej nemocnice s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica, čím sa zaväzuje plniť míľniky a ciele mechanizmu Plánu obnovy a odolnosti.

Predmetný materiálom má za cieľ požiadať o poskytnutie finančných prostriedkov mechanizmu v zmysle § 12 ods. 1 písm. c) zákona č. 368/2021 Z. z. o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“) za účelom výstavby hrubej stavby („Shell and Core“) projektu Fakultnej nemocnice s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica.

Predmetný materiál poskytuje prehľad realizácii investičných projektoch výstavby „Univerzitnej nemocnice svätého Martina v Martine“ a výstavby „Fakultnej nemocnice s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica“, v zmysle plnenia stanovených míľnikov a cieľov Plánu obnovy a odolnosti.

Projekt Univerzitetnej nemocnice svätého Martina

Cieľom navrhovanej zmeny je realizácia projektu do stavu hrubej stavby „Shell and Core“. Tieto zmeny boli vyvolané na základe komplexnosti projektu, jeho náročnosti na realizáciu a úpravy predmetu plnenia míľnikov v zmysle Komponentu 11 v rámci mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti SR.

Na základe objektívnych okolností, najmä kvôli neúspešnému verejnému obstarávaniu zhotoviteľa stavby formou „žltý FIDIC“, ktoré spôsobilo výrazné omeškanie v harmonograme realizácie, nie je možné realizovať projekt do úrovne „Full Fit Out“. Samotná realizácia projektu nie je týmito objektívnymi okolnosťami ohrozená, avšak v rámci plnenia míľnikov a cieľov v rámci Plánu obnovy a odolnosti je možná realizácia do úrovne „Shell and Core“, čo vyplynulo z pripravenosti projektov v rámci hodnotenia nemocničných projektov v dňoch 8.- 9.6.2023 na pôde ministerstva zdravotníctva. Projekt bol hodnotený na základe jeho schopnosti naplniť požadované míľniky Plánu obnovy a odolnosti.

Univerzitná nemocnica v Martine je najkomplexnejšou samostatnou nemocnicou na Slovensku a **má potenciál realizácie investičného zámeru novej univerzitetnej nemocnice** ako špičkového poskytovateľa zdravotnej starostlivosti v regióne severozápadného Slovenska pre dlhodobý časový horizont.

Za priameho prijímateľa investície bola Univerzitná nemocnica Martin určená vládou SR – uznesenie vlády 441/2022. Určenie priameho prijímateľa vládou vyplýva aj z § 12 ods. 1 písm. c) zákona o mechanizme Vstupmi pre finálne rozhodnutie o výbere optimálneho variantu realizácie investície boli:

- analýza existujúcich objektov Univerzitetnej nemocnice v Martine (ďalej ako UNM) z hľadiska ich životnosti a technického stavu, zmapovanie všetkých objektov výmer a plôch aj s odhadom investície do ich rekonštrukcie, analýza možností rekonštrukcie a reprofilácie UNM,
- analýza dopytu a ponuky po zdravotnej starostlivosti v kontexte demografických procesov a vývoja zdravotného stavu obyvateľstva v regióne,
- koncepčné a strategické dokumenty na globálnej, makroregionálnej (UN/WHO, EÚ, OECD), celoštátnej (najmä MZ SR), regionálnej (ŽSK) a lokálnej úrovni (mesto Martin, subregionálne dokumenty),
- vstupy odbornej verejnosti v oblasti poskytovania neodkladnej a ústavnej zdravotnej starostlivosti a v kontexte akútnej starostlivosti, na ktorú má byť nová UNM prioritne zameraná.

Nová nemocnica bude mať vlastnú ambulantnú, diagnostickú a terapeutickú časť, samostatný trakt pre detskú medicínu a urgentný príjem s traumacentrom usporiadaný na zmiešanú prevádzku detí a dospelých. Projekt novej Univerzitetnej nemocnice sv. Martina je v súlade s optimalizáciou siete nemocníc. Súčasná Univerzitná nemocnica Martin je koncovou nemocnicou pre región severného Slovenska a vyhľadávaným zdravotníckym zariadením pacientami z celého Slovenska. Patrí medzi tri univerzitné nemocnice na Slovensku a v spolupráci s Jesseniovou lekárskou fakultou Univerzity Komenského sa podieľa na výchove a vzdelávaní zdravotníckych špecialistov na pregraduálnej ako aj postgraduálnej úrovni. V oblasti poskytovania zdravotnej starostlivosti je najkomplexnejšou nemocnicou na Slovensku, kde v jednom areáli nájdete takmer všetky odbornosti ako aj všetky vekové kategórie pacientov. Na jednej strane kriticky chorých novorodencov až po seniorov. Zahŕňa v sebe komplexnú „detskú nemocnicu“, všeobecnú nemocnicu ako aj vysokošpecializované ústavy vrátane intervenčnej kardiológie a rádiológie. Takto sa dostáva pacientovi možnosť byť diagnostikovaný a liečený tímom vysokošpecializovaných odborníkov s možnosťou širokej multidisciplinárnej spolupráce bez potreby cestovať za zdravotnou starostlivosťou do iného zariadenia. Zároveň sa tu vykonáva veda a výskum, implementácia inovácií.

Momentálne v rámci kategorizácie ústavnej zdravotnej starostlivosti je priznaná úroveň 3 a priznaných 37 doplnkových programov 4 kategórie. V súlade s OSN po dobudovaní kardiochirurgie v priestoroch novej nemocnice je zaradenie novej Univerzitetnej nemocnice sv. Martina plánované do 4. kategórie. **UNM nemá partnerskú nemocnicu a tieto parametre spĺňa samostatne.** Potrebný je rozvoj kardiochirurgie a s tým previazanej intervenčnej kardiológie a arytmológie. V súčasnom areáli nie je možné rozvinúť tieto programy bez rozsiahlych investícií a vybudovania nového pavilónu urgentnej medicíny. Preto sú tieto činnosti ďalej plánované v novej nemocnici. O potrebe týchto medicínskych služieb v Slovenskom zdravotníctve a v regióne severného Slovenska svedčia dlhé čakacie doby na elektívnu intervenčnú kardiológiu a kardiochirurgiu. Priemerná čakacia doba na elektívny výkon v podmienkach SR je viac ako 3 mesiace. Priemerná čakacia doba ku kardiochirurgickému výkonu sa pohybuje k jednému roku. Slovensko má jedno z najhorších štatistík krajín OECD, v rámci odvrátených úmrtí na kardiovaskulárne ochorenia.

Pri samotnom hodnotení ekonomickej efektívnosti a realizovateľnosti projektu bolo kľúčové zobrať do úvahy aj tzv. *nekvantifikovateľné benefity novej nemocnice*.

Základné parametre projektu:

Predpokladané investičné náklady: **329 892 689 € bez DPH („Full fit Out“)**

Finančné prostriedky Plán obnovy a odolnosti a štátny rozpočet *256 748 815 € bez DPH*

Finančné prostriedky Program Slovensko 2021-2027 *73 143 874 € bez DPH (primárne určené na časť vybavenia) a štátny rozpočet*

•	Počet lôžok:		660
•	Počet operačných sál:		19
•	Predpokladaná doba realizácie „Full fit Out“		06/2022 – 12/2028
	Predpokladaná doba realizácie „Shell and Core“		06/2022 – 06/2026

Súčasne primárna spádová oblasť UNM sa nezmení, skôr sa očakáva zvýšenie dopytu najmä v špecializovaných odboroch, ktoré majú v súčasnosti z kapacitných dôvodov veľmi dlhé lehoty na diagnostiku a nastavenie terapie. Popri kvalite plánuje MZ SR zefektívniť celú nemocničnú sieť bez negatívneho dopadu na dostupnosť pre pacientov v regiónoch pričom z dostupných analýz jednoznačne vyplýva, že efektívnu, hospodárnu a hlavne kvalitatívne špičkovú zdravotnú starostlivosť vieme v strednodobom resp. dlhodobom horizonte dosiahnuť iba vybudovaním novej univerzitnej nemocnice.

Stavebný zámer projektu bol hodnotený Ministerstvom dopravy a výstavby SR prostredníctvom štátnej expertízy, ktorej výsledkom je protokol zo štátnej expertízy č.10/2022 Ministerstva dopravy a výstavby SR. Protokol okrem iného uvádza, že „z hľadiska optimálneho, technického, konštrukčného a ekonomického riešenia akceptuje štátna expertíza návrh predkladateľa predložený v rámci dokumentácie stavebného zámeru k predmetnej verejnej práci“. Súčasťou je aj ekonomický expertízny posudok na verejnú prácu.

Projekt Fakultnej nemocnice s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica

Cieľom je realizácia projektu výstavby Fakultnej nemocnice s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica do stavu „Shell and Core“. Komplexnosť projektu, lôžkový fond a umiestnenie v rámci kategorizácie ústavnej zdravotnej starostlivosti predurčujú projekt na realizáciu v rámci plnenia míľnikov v zmysle Komponentu 11, mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti SR. Taktiež je tento projekt nevyhnutný na realizáciu v dôsledku úspešného splnenia míľnika v požadovanom časovom harmonograme. Na základe stretnutí iniciované zo strany MZ SR v dňoch 8.-9.6.2023, ktorého predmetom bolo určenie projektov realizovateľných v zmysle plnenia POO, bol tento projekt kladne vyhodnotený.

Víziou Fakultnej nemocnice s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica je byť inovatívnou nemocnicou so špičkovým vybavením poskytujúcou excelentnú zdravotnú starostlivosť so silnou orientáciou na pacienta na regionálnej, slovenskej a medzinárodnej úrovni s dôrazom na vzdelávanie, vedu a výskum.

Nemocnica je štátnou príspevkovou organizáciou, ktorej zriaďovateľom je Ministerstvo zdravotníctva SR, zriaďovacia listina je zo dňa 18.12.1990 číslo: 1842/90-A/II-1. Nemocnica má zavedený certifikovaný systém manažérstva kvality podľa normy EN ISO 9001 od roku 2008. Z hľadiska predmetu činnosti je zriadená za účelom poskytovania zdravotnej starostlivosti v rozsahu ústavnej a ambulantnej zdravotnej starostlivosti, jednodňovej zdravotnej starostlivosti, spoločných vyšetrovacích a liečebných zložiek, urgentného príjmu II. typu, ambulantnej pohotovostnej služby pre dospelých a odberu orgánov a tkanív.

Fakultná nemocnica s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica má v rámci okresu a kraja jedinečné postavenie, nakoľko je v spáde cca 660 tis. obyvateľov jediným koncovým poskytovateľom zdravotnej starostlivosti, pričom poskytuje nadregionálnu zdravotnú starostlivosť aj pacientom mimo Banskobystrického kraja. Zároveň je v rámci jej medicínskych výkonov **z pohľadu optimalizácie siete nemocníc nemocnicou IV. úrovne** a teda jednou z najkomplexnejších a najväčších nemocníc v rámci Slovenskej republiky. Z titulu programového profilu spolu so svojimi partnerskými nemocnicami zastrešuje programy IV. úrovne, ako aj niektoré doplnkové programy V. úrovne.

Veľká väčšina budov a technickej infraštruktúry FNsP FDR BB bola kolaudovaná v roku 1982. Toho času je z titulu vysokého stupňa morálneho opotrebenia v nevyhovujúcom stave a vyžaduje významné investície do ich obnovy, aby spĺňali moderné štandardy a normy pre zdravotnícke prevádzky. Z pohľadu možných investičných scenárov budúceho rozvoja nemocnice boli v rámci štúdie uskutočniteľnosti koncepcie rozvoja FNsP FDR BB analyzované 2 základné scenáre:

- scenár 0 vychádza zo súčasného stavu bez akýchkoľvek objektových, logistických či prevádzkových zmien. Scenár 0 je zachovaním „statusu quo“ za predpokladu fungovania nemocnice do budúcnosti, a z pohľadu kapitálových investícií adresuje iba riešenie nevyhnutných havarijných stavov, ktoré je možné dnes predpokladať
- scenár A – Rozvoj nemocnice v rámci jej areálu a územia, predstavuje realizáciu rozvojovej koncepcie Novej nemocnice FNsP FDR BB, v rámci súčasného areálu spočívajúcu vo výstavbe novej budovy infektologických disciplín a novej hlavnej budovy nemocnice, ktoré tvoria vzájomne nadzemne aj podzemne logisticky prepojený celok.

Na základe záverov štúdie uskutočniteľnosti realizácia Scenára A, t.j. výstavba novej budovy infektologických disciplín a novej hlavnej budovy nemocnice zabezpečí medicínsky rozvoj nosných programov nemocnice. Táto investícia zároveň predstavuje vhodnú príležitosť na reorganizáciu jednotlivých pracovísk z hľadiska efektívnosti, cestou zvýšenie medicínsko-ekonomickej racionality, lepšej logistiky pacientov, zamestnancov a podporných procesov. Ako kľúčový faktor vnímame aj zvýšenie sociálneho štandardu ako aj komfortu pre pacientov a personál. Výsledkom takého projektu bude celkové zvýšenie prevádzkovej efektivity.

Projekt rozvoja zohľadňuje očakávané kapacitné a medicínske potreby nemocnice, predpokladané dopady implementácie pripravovanej Optimalizácie siete nemocníc, pričom je zároveň postavený na nových a moderných princípoch fungovania nemocníc. Výsledkom bude navýšenie výkonnosti nemocnice pri zásadnom zvýšení efektivity jej prevádzky, ktorá sa okrem iného odráža v znížení lôžkovej kapacity a zvýšení využiteľnosti nového lôžkového fondu.

Ciele a hlavné princípy navrhovanej investície

Základnou myšlienkou medicínskej a logistickej koncepcie je centralizácia zdravotníckych prevádzok do funkčného celku s optimalizáciou väzieb zdravotníckej starostlivosti, pohybu pacientov, zdravotníckeho personálu, prevádzkových tokov materiálu, zásobovania a dopravy a k tomu potrebný a nevyhnutný rozvoj technického zázemia a infraštruktúry.

Vo FNsP FDR BB sa centrom pozornosti stáva pacient, jeho zdravie a jeho bezpečnosť a pohodlie. Súčasťou zdravotnej starostlivosti orientovanej na pacientov je aj efektívnosť, vedúca k zlepšeniu ich zdravotného stavu. Celý komplex nemocnice je navrhnutý účelne, efektívne a hospodárne na minimalizáciu času stráveného presunmi:

- Zdravotná starostlivosť založená na princípe lekár prichádza za pacientom
- Hotelový komfort pre pacienta a sprevádzajúcu osobu
- Krátke vzdialenosti so zvýšenou produktivitou v logistike poskytovania zdravotnej starostlivosti
- Logistika nemocnice zameraná na zohľadnenie objemových konceptov
- Oddelené trasy ambulantných pacientov od hospitalizovaných
- Centralizované logistické centrum
- Centrálny operačný trakt s novou logistikou
- Elektronizácia medicínskych a ne-medicínskych procesov
- Zohľadnenie bezpečnostných pravidiel (externých/interných)
- Dispozícia voľnočasových aktivít (nemocničné kaplnky, kaviarne, obchody)

Ďalším faktorom zvyšujúcim opodstatnenosť predmetnej investície je existencia Detskej Fakultnej nemocnice s poliklinikou Banská Bystrica v rámci jedného areálu, ktorá historicky vznikla odčlenením od FNsP FDR BB. V niektorých oblastiach (diagnostika, stravovanie, logistika, servisné činnosti) je aj v súčasnosti naviazaná na FNsP FDR BB. Plánovaná investícia počíta s rozšírením tejto spolupráce v časti neodkladnej starostlivosti o kriticky chorého pacienta cestou prepojenia urgentného príjmu s kompletným rádiologickým pracoviskom v novovybudovanom objekte.

Základné parametre projektu:

Predpokladané investičné náklady: **368 873 581 € bez DPH („Full fit Out“)**

Finančné prostriedky Plán obnovy a odolnosti a štátny rozpočet **354 260 374 € bez DPH**

Finančné prostriedky Program Slovensko 2021 – 2027 a štátny rozpočet **14 613 208 € bez DPH**
(primárne určené na časť vybavenia)

Investičné náklady sú stanovené ako nominálna hodnota investície, v súčasných cenách s ohľadom na aktuálne spracovaný stupeň projektovej dokumentácie, ktoré bude zhodnotené štátnou expertízou a budú predmetom verejného obstarávania.

Počet lôžok: **771**

- z toho štandardné 695
- z toho intenzívne 76

Časový harmonogram – míľniky

- k projektu bola vypracovaná tzv. štúdia uskutočniteľnosti¹, ktorá prešla hodnotením Útvoru hodnoty za peniaze, s kladným posúdením a odporúčaním pokračovať pri realizácii projektu, s nasledovnými odporúčaniami:
- Pokračovať v príprave projektu výstavby novej nemocnice ale hľadať priestor na zníženie nákladov, najmä zefektívnením lôžkového fondu v súlade s kapacitným modelom aby bola dosiahnutá priemerná obloženosť 80 % a zosúladiť kapacitu s optimalizáciou siete nemocníc.
- Znížiť predpokladané náklady projektu približne o 60 mil. eur s DPH optimalizáciou plánovanej rozlohy nemocnice v súlade s kapacitným modelom (52,1 mil. eur) a redukciou nepotrebných parkovacích plôch (7,4 mil. eur).
- Pripraviť dokumentáciu pre verejné obstarávanie na vypracovanie projektovej dokumentácie tak, aby uchádzačom umožnila optimalizovať náklady projektu.
- Na objektívnu kvantifikáciu a zhodnotenie socioekonomických prínosov vyplývajúcich z projektov výstavby a rekonštrukcie nemocníc odporúčame MZ SR vypracovať a zverejniť jednotnú metodiku na prípravu analýzy nákladov a prínosov investícií vo svojom rezorte v zmysle uznesenia vlády SR č. 649/2020.
- Predložiť aktualizovanú štúdiu uskutočniteľnosti na hodnotenie MF SR pred vyhlásením verejného obstarávania podľa §19a ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o

¹ https://www.mfsr.sk/files/archiv/28/UHP_FNsPBB-hodnotenie_20221005.pdf

zmene a doplnení niektorých zákonov.

- v súlade s míľníkmi v Pláne obnovy a odolnosti sú nevyhnutné nasledujúce kroky:
 - vypísanie procesu verejného obstarávania na zhotoviteľa stavby s využitím podmienok „Žltý FIDIC“ – október 2023
 - podpis zmluvy s úspešným uchádzačom vo verejnom obstarávaní – marec 2024

Časový harmonogram

K obom projektom boli vypracované tzv. štúdie uskutočniteľnosti, ktoré prešli hodnotením Útvaru hodnoty za peniaze, s kladným hodnotením a odporúčaním pokračovať v realizácii výstavby.

Podľa záväzných míľnikov v Pláne obnovy a odolnosti, v Komponente 11 – Investícia 3 – Nová sieť nemocníc – výstavba, rekonštrukcie a vybavenie je v prípade výstavby Fakultnej nemocnice s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica a zmeny výstavby Univerzitnej nemocnice sv. Martina nevyhnutné dosiahnuť kľúčový míľnik:

Q1/2024 – ukončený výber zhotoviteľa, Oznámenie o udelení zákazky na projekty v súlade s kritériami oprávnenosti / výberovými kritériami

Q2/2026 - sprístupnenie lôžok v zmodernizovaných nemocniciach na úrovni výstavby „Shell and Core“

Projekt novej Univerzitetnej nemocnice v Bratislave

Cieľom navrhovanej zmeny je zmena zdroja financovania výstavby novej Univerzitetnej nemocnice v Bratislave do stavu kompletného dokončenia výstavby, t. j. úroveň Full fit Out. Výstavba Univerzitetnej nemocnice Bratislava v lokalite Rázsochy dosiahla úroveň omeškania, pri ktorej nie je možné efektívne splniť požadovaný míľnik Plánu obnovy a odolnosti, t. j. podpísať zmluvu so zhotoviteľom stavby do konca Q1 2024 a sprístupniť lôžka v zmodernizovanej nemocnici na úrovni výstavby „Shell and Core“ do konca Q2 2026. Dôležitosť pokračovania realizácie projektu vyplýva z aktuálneho stavu zariadení Univerzitetnej nemocnice Bratislava a koncepcie rozvoja Univerzitetnej nemocnice Bratislava.

Projekt „Koncepcia rozvoja Univerzitetnej nemocnice Bratislava“ kladie najvyšší dôraz na kvalitu poskytovania zdravotnej starostlivosti, jej priamu kooperáciu s novým konceptom vzdelávania medicínskych pracovníkov univerzitného typu a implementáciu výsledkov klinického výskumu.

Cieľom projektu novej Univerzitetnej nemocnice Bratislava (ďalej len „NUNB“) je reorganizácia štruktúr poskytovanej starostlivosti v regióne so zameraním na výstavbu a rekonštrukciu kapacít potrebných na poskytovanie najnáročnejšej a najkomplexnejšej zdravotnej starostlivosti.

Nový koncept poskytovania zdravotnej starostlivosti by mal predstavovať integrovaný medicínsky systém, ktorý:

- je schopný efektívne reagovať na dopyt poskytovania špecializovanej a vysokošpecializovanej zdravotnej starostlivosti najvyššej kvality,
- kontinuálne prepojí poskytovanie zdravotnej starostlivosti s univerzitným vzdelávaním, vytvorením spádového univerzitného centra, aktívne implementuje poznatky z biomedicínskeho a klinického výskumu translačného typu.

Pri porovnávaní prognózy demografického vývoja a rozsahu objemu produktivity Všeobecnej nemocnice Kramáre vyplynuli funkčné požiadavky na novú nemocnicu. Základnými kameňmi NUNB a jej organizačnej štruktúry sa stanú Centrá excelentnosti, ktoré budú poskytovať pacientom s vybranými diagnózami komplexný servis pod jednou strechou. Pôjde o najmodernejšie vybavené (technicky aj personálne) centralizované pracoviská na Slovensku poskytujúce najnovšie high-tech medicínske postupy.

V rámci priestorového plánovania prvej etapy výstavby, hrubá podlažná plocha, po simulácii demografického vývoja a budúceho zastúpenia jednotlivých druhov chorôb, vychádza na 159 000 m² (802 lôžok).

Prvá etapa

Počet lôžok:	802
Predpokladané ukončenie realizácie:	12/2029
Predpokladané náklady:	534 000 000 EUR bez DPH (bez medicínskeho vybavenia)

Druhá etapa

Počet lôžok:	350
Predpokladané ukončenie realizácie:	po roku 2030
Predpokladané náklady:	232 000 000 EUR bez DPH (bez medicínskeho vybavenia)
Medicínske vybavenie za obe etapy:	249 531 000 EUR bez DPH

Celková alokácia projektu (Full fit out): 1 015 531 000 EUR bez DPH

V rámci požadovanej zmeny zdroja financovania je výlučne potrebné zabezpečiť v roku 2023 alokáciu potrebnú na finalizáciu projektovej dokumentácie v celkovej výške 17 600 000 EUR bez DPH, z ktorej už boli vynaložené výdavky vo výške 2 338 394 EUR bez DPH.

Pre komplexnosť, potrebu a význam výstavby novej Univerzitetnej nemocnice Bratislava je potrebné zabezpečiť financovanie zo Štátneho rozpočtu. Európske zdroje často poskytujú parciálnu časť možného financovania nákladov celého projektu.

Za súčasného nastavenia parametrov investičného projektu sa projekt pohybuje na úrovni 159 000 m² odhadovanej zastavanej plochy na 802 lôžok. Benchmark v rámci Plánu obnovy a odolnosti pre výstavbu nemocníc vo vyhotovení iba hrubej stavby „Shell and Core“ predbežne upravený na základe aktuálneho vývoja cien predstavuje orientačne sumu **420 518 Eur** bez DPH na lôžko. Na základe tohto považuje MZ SR za maximálny orientačný limit na zhotovenie hrubej stavby v popise „Shell ad Core“ sumu celkovo **337 255 436 Eur** bez DPH. Spolu s administratívnou budovou tento projekt predstavuje náklady v hodnote **534 000 000 Eur** bez DPH.

Celkové finančné náklady projektu predstavujú predpokladanú sumu vo výške **1 015 531 000 EUR** bez DPH. Čerpanie prostriedkov v danej výške z Plánu obnovy a odolnosti nie je možné, nakoľko by bolo nutné odstrániť ďalšie významné investície, ktoré prispievajú k zlepšeniu kvality zdravotnej starostlivosti v Slovenskej republike.

Cieľom bude dosiahnuť optimalizáciu podlahovej plochy oproti vyššie deklarovanej pôvodnej ploche nemocnice čím by sme dokázali získať úsporu v konečnej cene celého investičného projektu a zabezpečili jeho udržateľnosť a efektívnosť.

Cieľom je aktualizácia „Konceptie rozvoja Univerzitnej nemocnice Bratislava a návrh realizácie výstavby novej univerzitnej nemocnice v Bratislave“, ktorú vláda schválila uznesením č. 161/2017, s dôrazom na transformáciu ostatných zdravotníckych zariadení v rámci Bratislavy.

Popis metodiky výberu projektov

Rozhodnutie realizovať projekty Univerzitnej nemocnice svätého Martina v Martine a novej Univerzitnej nemocnice Bratislava v lokalite Rázsochy bolo založené na prieniku výsledkov podkladov:

- Realizovateľnosti a kvalite pripravenosti projektov
- Súlad s Optimalizáciou siete nemocníc
- Alokácie zdrojov na jednotlivé projekty nemocníc

Zoznam navrhovaných investičných projektov

Zoznam navrhovaných investičných projektov je výsledok pripravenosti a prioritizácie projektov z Plánu obnovy a odolnosti. V dňoch 8.6.2023 – 9.6.2023 prebehlo posúdenie pripravenosti veľkých nemocničných projektov zamerané najmä na nasledovné oblasti:

- Stav prípravy posudzovania vplyvov na životné prostredie a prieskumov v území
- Stav prípravy projektovej dokumentácie pre územné rozhodnutie a doplňujúcich podkladov
- Stav prípravy projektovej dokumentácie pre stavebné povolenie a majetková príprava
- Súlad s medicínskym plánom pre danú lokalitu v nadväznosti na kategorizáciu ústavnej starostlivosti
- Posúdenie realizovateľnosti stavebných procesov za predpokladaný čas, vymedzený v posudzovanom harmonograme

Na základe poskytnutých podkladov a zváženia rizík, boli identifikované ako realizovateľné do stavu "Shell and Core" do termínu Q2 2026 projekty výstavby „Univerzitnej nemocnice svätého Martina v Martine“ a výstavby Fakultnej nemocnice s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica.

Jedná sa taktiež o najväčšie nemocnice s najväčšími projektami, ktoré musia byť realizované čím skôr, ak sa majú plniť míľniky POO. Ostatné projekty nemocníc všetkých kategórií podľa OSN mali priestor v dopytových výzvach, pre výstavbu a rekonštrukciu, ako uvádza Návrh metodiky prioritizácie projektov dopytovej výzvy pre výstavbu a rekonštrukciu nemocníc v rámci Plánu obnovy a odolnosti schválený uznesením vlády v septembri 2022, zohľadňujúc regionálny aspekt, spádovosť nemocníc a kvalitu projektu.

Realizovateľnosť a kvalita pripravenosti projektov

Druhá časť analýzy bola technická, kde hodnotiaci experti z MZ SR a MF SR (ÚHP) hodnotili feasibility všetkých predložených projektov z technického a časového hľadiska. Pri každom posudzovanom projekte sa prihliadalo na viaceré faktory ako časový harmonogram a jeho súlad s plnením míľnikov POO, posudzovanie vplyvov na životné prostredie, pripravenosť projektovej dokumentácie, súhlasné stanoviská dotknutých orgánov, územné rozhodnutia a stav prípravy verejných obstarávaní.

Súlad s Optimalizáciou siete nemocníc

Kategorizácia ústavnej starostlivosti					
	nemocnica V. úrovne	nemocnica VI. úrovne	nemocnica III. úrovne	nemocnica II. úrovne	nemocnica I. úrovne
Urgentná a traumatologická starostlivosť (2 programy)	povinné	povinné	povinné	povinné	doplňkové alebo nepovinné
Chirurgická a perioperačná starostlivosť (17 programov)	všetky povinné	16 povinných (napr. kardiochirurgia, neurochirurgia) a 1 doplnkový (hrudníková chirurgia)	13 povinných (+1 od 2028) a 3 doplnkové (napr. spondylochirurgický)	6 povinných (napr. brušná chirurgia, gynekológia) a 6 doplnkových programov (napr. oftalmológia, urológia)	0 povinných a 6 doplnkových programov (napr. brušná chirurgia, gynekológia)
Intervenčná starostlivosť (4 programy)	všetky povinné	všetky povinné	2 povinné (nevasculárne intervencie, intervenčná kardiológia) a 2 doplnkové (vasculárne intervencie, intervenčná arytmiológia)	1 povinný (nevasculárne intervencie)	0 povinných a 1 doplnkový (nevasculárne intervencie)
Internistická starostlivosť (14 programov)	všetky povinné	všetky povinné	13 povinných (napr. reumatológia, infektológia)	9 povinných (napr. neinvazívny kardiovaskulárny program, endokrinológia, neurológia) a 4 doplnkové	9 doplnkových
Onkologická starostlivosť (3 programy)	všetky povinné	všetky povinné	3 doplnkové	1 doplnkový (klinická onkológia)	
Starostlivosť o matku a novorodenca (4 programy)	všetky povinné	všetky povinné	všetky povinné	všetky povinné	všetky doplnkové
Starostlivosť o detského pacienta (16 programov)	všetky povinné	všetky povinné	14 povinných a 2 doplnkové (detská psychiatria, detská spánková medicína)	11 povinných (nemocničná pediatria, detská chirurgia) a 2 nepovinné (detská oftalmológia)	0 povinných a 5 doplnkových
Následná starostlivosť (3 programy)	všetky povinné	všetky povinné	všetky povinné	1 povinný (následná) a 2 doplnkové (paliatívna medicína)	všetky doplnkové

Detaily kategorizácie sú dostupné vo Vyhláške² Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky o kategorizácii ústavnej starostlivosti.

Cieľom je podporiť projekty, z ktorých majú pacienti čo najväčší benefit. Ten sa dá merať rozličným spôsobmi, od zlepšenia kvalitatívnych indikátorov, ako napr. reoperácie alebo rehospitalizácie. Takáto analýza by však bola veľmi náročná, nakoľko sa rozprávame o budúcich projektoch, novej sieti a mnohých neznámych, čo spôsobuje že by sme museli veľmi nahrubo odhadovať výsledky. Preto sme pristúpili k najzákladnejšiemu indikátoru produkcie pre nemocnice III a vyššej kategórie, t.j. počet hospitalizovaných pacientov. Cieľom teda bolo podporiť projekty, ktoré sa dotknú čo najväčšieho počtu pacientov.

Aby sa mohli porovnať projekty rozličných objemov, tak sa celkový počet pacientov predelil výškou investície tak, aby sme mali prepočet počtu hospitalizácií na jedno investované euro. Počet dotknutých hospitalizácií bol vážený, čiže ak sa jednalo o hospitalizácie na onkologické alebo kardiologické ochorenia, tak mali vyššiu váhu, nakoľko cieľom zdravotnej politiky Ministerstva zdravotníctva je znižovať odvrátiteľné úmrtia, a toto sú dve skupiny, kde máme, oproti iným krajinám, najväčší počet liečiteľných úmrtí.

² <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2021/540/20230101.html>

Alokácia zdrojov na jednotlivé projekty nemocníc

Rozhodnutie ktoré projekty podporiť závisí od alokácie zdrojov. Celkový počet predložených projektov prekročil viac ako dvojnásobne všetky dostupné prostriedky z komponentu 11 Plánu obnovy a odolnosti. Záverom hodnotenia bolo jediné možné riešenie ako kombinovať dostupné zdroje. Výsledkom kombinácie zdrojov je realizácia projektov výstavby Univerzitnej nemocnice svätého Martina v Martine (s predstavenou zmenou úrovne výstavby) a Fakultnej nemocnice s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica. Z uvedených dôvodov sa navrhuje podporiť priamym zadaním tieto dva projekty a pri projekte novej Univerzitnej nemocnice Bratislava v lokalite Rázsochy je vzhľadom na stav projektu nutné zmeniť zdroj financovania na štátny rozpočet.