

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy
	☒ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia práva EÚ
Termín začiatku a ukončenia PPK	22.1.2021 - 5.2.2021
Predpokladaný termín predloženia na MPK*	4.3.2021-24.3.2021
Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*	máj 2021

2. Definovanie problému
Administratívna náročnosť procesov pri poskytovaní regionálneho príspevku a potreba zrýchlenia čerpania finančných prostriedkov. Návrh zákona, ktorým sa dopĺňa zákon č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, bol vypracovaný na základe úlohy C.1. z uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 547 z 9. septembra 2020.
3. Ciele a výsledný stav
Cieľom návrhu zákona je zefektívnenie poskytovania regionálneho príspevku na pomoc najmenej rozvinutým okresom, a to s ohľadom na jeho lepšiu adresnosť a transparentnosť. Oproti predchádzajúcej právnej úprave sa zavádza ďaleko širší okruh subjektov, vrátane expertnej zložky, pre transparentnejšie a účelnejšie nakladanie s verejnými financiami pre pomoc zaostávajúcim regiónom Slovenskej republiky. Rovnako sa navrhuje ďaleko špecifickejšia forma plánovania aktivít pre pomoc najmenej rozvinutých okresov.
4. Dotknuté subjekty
Štátne orgány, orgány územnej samosprávy, fyzické osoby – podnikatelia, právnické osoby, t. j. subjekty podľa zákona č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
5. Alternatívne riešenia
<i>Nulový variant</i> Administratívna náročnosť procesov a pomalé čerpanie finančných prostriedkov zabraňuje rozvojovému potenciálu najmenej rozvinutých okresov.
6. Vykonávacie predpisy
Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie
7. Transpozícia práva EÚ
N/A
8. Preskúmanie účelnosti**
N/A

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** nepovinné

9. Vplyvy navrhovaného materiálu						
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy	☒	Pozitívne	☐	Žiadne	☒	Negatívne
	☐	Áno	☐	Nie	☒	Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☒	Pozitívne	☐	Žiadne	☐	Negatívne
	☒	Pozitívne	☐	Žiadne	☐	Negatívne
Sociálne vplyvy	☒	Pozitívne	☐	Žiadne	☐	Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
Vplyvy na informatizáciu	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne

10. Poznámky Prijatie navrhovaného zákona bude mať pozitívny prevládajúci charakter. Očakávajú sa pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne aj negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy a pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie. Pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy sa predpokladajú najmä na strane príjmov štátneho rozpočtu plynúcich z tvorby nových pracovných miest. Pôjde predovšetkým o príjmy z priamych a nepriamych daní. Negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy budú predstavovať výdavky štátneho rozpočtu súvisiace s poskytnutím regionálneho príspevku, tie sa však vzhľadom na počet najmenej rozvinutých okresov, ktorých sa novela dotkne nijako nezmenia voči ostatnému stavu za minulé roky.
11. Kontakt na spracovateľa Mgr. Silvia Čuklovičová, odbor podpory regionálneho rozvoja, e-mail: silvia.cuklovicova@vicepremier.gov.sk
12. Zdroje
13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje nesúhlasné stanovisko s materiálom predloženým na záverečné pripomienkovanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa vnesených pripomienok, ktoré boli zapracované nasledovne: K doložke vybraných vplyvov V časti 10. „Poznámky“ Doložky vybraných vplyvov Komisia žiada zhrnúť vplyvy a uviesť prevládajúci charakter vplyvov. Pripomienka bola zapracovaná. K vplyvom na podnikateľské prostredie V bode 3.3. Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie Komisia žiada jednoznačne popísať pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie. V bode 3.4. Komisia žiada popísať a vyčíslieť náklady regulácie. V prípade, že uvedené náklady regulácie nie je možné vyčíslieť Komisia žiada v tabuľke uviesť „N/A“.

Komisia v nadväznosti na avizovaný a vyznačený pozitívny vplyv predloženého materiálu na podnikateľské prostredie žiada predkladateľa o kvantifikáciu odhadovaných úspor regulácie na celé podnikateľské prostredie, v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie, a to v každom prípade, v ktorom je takáto kvantifikácia možná, pričom odporúčaným riešením je využitie modelového výpočtu na jeden dotknutý podnikateľský subjekt.

V časti 3.2 Vyhodnotenie konzultácii – z toho MSP Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie neuviedol predkladateľ žiadne informácie o procese, forme a výsledkoch konzultácií s podnikateľskými subjektmi. Komisia preto žiada predkladateľa o doplnenie vyššie uvedenej časti Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

- Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie prehodnotilo pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie v predkladanej novele. Vplyv na podnikateľské prostredie bol zaradený pri predkladaní návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 378/2016 Z. z. a ktorým sa mení zákon č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja v znení neskorších predpisov z dôvodu doplnenia podnikateľských subjektov medzi oprávnených prijímateľov regionálneho príspevku.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov sú uvedené pozitívne a negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú označené ako rozpočtovo zabezpečené. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú kvantifikované výdavky v súvislosti s poskytovaním regionálneho príspevku na rok 2022 v sume 13 552 080 eur, na rok 2023 v sume 13 951 610 eur a na obdobie rokov 2024 - 2026 spolu v sume 42 000 600 eur, avšak vplyv je uvedený ako rozpočtovo nekrytý. V návrhu uznesenia vlády je úloha pre ministra financií „C.1. zabezpečiť v rozpočte verejnej správy na rok 2021 a nasledujúce roky finančné prostriedky pre kapitolu Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky“.

Návrh predpokladá výdavky v hodnote 13 - 14 mil. eur ročne. Z analýzy vplyvov na rozpočet nie je jasné, či ide o dodatočné náklady oproti súčasnému stavu alebo náklady celej výdavkovej obálky na podporu najmenej rozvinutých okresov. V analýze tiež nie je vysvetlená metodika, ktorá viedla k týmto odhadom rozpočtových vplyvov. Uvedené Komisia žiada detailnejšie vysvetliť a doplniť tiež metodiku výpočtu vplyvov vrátane predpokladov ohľadom nárastu počtu podporených subjektov.

V rozpočte verejnej správy na roky 2021 až 2023 sú pre kapitolu MIRRI SR schválené prostriedky na príspevok pre najmenej rozvinuté okresy na programe 0ET06 na rok 2021 v sume 13 185 150 eur, na rok 2022 v sume 10 339 900 eur a na rok 2023 v sume 8 895 650 eur. Komisia žiada zosúladiť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov na rozpočet tak, aby bolo jednoznačne uvedené rozpočtové zabezpečenie prostriedkov. Zároveň Komisia žiada zosúladiť sumy požadovaných výdavkov so schválenými výdavkami na príspevok pre najmenej rozvinuté okresy v rozpočte MIRRI SR. V tab. č. 1 analýzy vplyvov je potrebné uviesť vplyv na aktuálny rok a na nasledujúce 3 roky zvlášť. Vzhľadom na to, že prostriedky na príspevok pre najmenej rozvinuté okresy na roky 2021 až 2023 sú v rozpočte MIRRI SR zabezpečené, MF SR žiada vypustiť z návrhu uznesenia vlády úlohu pre ministra financií.

S predloženým materiálom je možné súhlasiť iba za podmienky, že všetky požiadavky vyplývajúce z návrhu novely zákona budú zabezpečené v rámci limitu výdavkov kapitoly MIRRI SR na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných nárokov na rozpočet verejnej správy. V doložke vybraných vplyvov by malo byť uvedené aj posúdenie možnosti financovania výdavkov vo vzťahu k plánu obnovy.

V doložke je označený aj pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy, chýba však jeho kvantifikácia v analýze. V bode 2.2.4. analýzy je uvedené, že pozitívne efekty sa predpokladajú na strane príjmov štátneho rozpočtu plynúcich z tvorby nových pracovných miest a podpory realizácie investícií, pričom ide o príjmy z priamych a nepriamych daní, avšak výšku príjmov nie je možné vyčíslieť. Komisia súhlasí, že presne sa to určiť nedá, ale spodnú hranicu je možné určiť na základe ex post hodnotenia

účinnosti aktuálneho nastavenia systému. Komisia navrhuje preto použiť údaje z minulosti na hrubý odhad pozitívnych vplyvov na zamestnanosť, príjmy domácností a rozpočet za predpokladu podobnej účinnosti za minulé euro ako v minulosti. Tento odhad možno uviesť ako dolnú hranicu vzhľadom na očakávanie, že nový systém bude efektívnejší a adresnejší.

- Predkladateľ ponechal dodatočný nárok na rozpočet verejnej správy (rozpočtovo nekrytý vplyv) a zároveň ponechal v návrhu uznesenia vlády úlohu pre ministra financií „zabezpečiť v rozpočte verejnej správy na rok 2022 a nasledujúce roky rozpočtovo nekryté finančné prostriedky pre kapitolu MIRRI SR“

Ostatné pripomienky boli zapracované.

STANOVISKO KOMISIE

(ZÁVEREČNÉ POSÚDENIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 336/2015 Z. Z. O PODPORE NAJMENEJ ROZVINUTÝCH OKRESOV A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV

I. Úvod: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR predložilo dňa 7. mája 2021 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na záverečné posúdenie materiál: *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“*. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu tieto pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V tab. č. 1 analýzy vplyvov sú kvantifikované výdavky v roku 2021 v sume 13 185 150 eur, v roku 2022 v sume 10 339 900 eur, v roku 2023 v sume 18 086 550 eur a v roku 2024 v sume 13 077 240 eur. V rokoch 2021 a 2022 sú vplyvy rozpočtovo zabezpečené v kapitole MIRRI SR/0ET06, čo Ministerstvo financií SR berie na vedomie.

V roku 2023 je kvantifikovaný nekrytý vplyv v sume 9 190 900 eur a v roku 2024 v sume 4 181 590 eur. V časti 2.1.1. Financovanie návrhu je uvedené, že „Rozpočtovo nekrytý vplyv na roky 2023 – 2024 bude predmetom rokovania o príprave rozpočtu s MFSR.“. Komisia upozorňuje, že v súčasnom rozpise limitov výdavkov nie sú uvedené prostriedky v rokoch 2023 a 2024 zabezpečené a preto odporúča pokračovať v legislatívnom procese až po doriešení finančných vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie

s materiálom, ktorý bol predložený na záverečné posúdenie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Stanovisko Komisie k doložke je súčasťou materiálu predkladaného na rokovanie vlády Slovenskej republiky alebo na schválenie ministromi, vedúcemu, predsedovi alebo riaditeľovi ostatného ústredného orgánu štátnej správy alebo vedúcemu iného orgánu.