

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,
na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2022	2023	2024	2025
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	13 708	13 708	13 708
v tom:	0			
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	13 708	13 708	13 708
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	13 708	13 708	13 708
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spoluфинancovanie</i>	0	0	0	0
v tom: MŽP SR/ 075	0	10 228	10 228	10 228
MV SR / 0D6		3 480	3 480	3 480
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	13 708	13 708	13 708
v tom:				
MŽP SR	0	10 228	10 228	10 228
MV SR	0	3 480	3 480	3 480
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Doplnenie národného zoznamu území európskeho významu (ÚEV) sa týka 97 lokalít na výmere 10 195 ha. Lokality boli navrhnuté **prednostne v rámci národnej sústavy chránených území** napriek tomu je 50 % ich výmery mimo osobitne chránených častí prírody a krajiny. Rovnako na 50 % ich výmery sa nemení stupeň ochrany podľa zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 543/2002 Z. z.“), na ostatných 50 % výmery novo navrhovaných lokalít bolo navrhnuté **zvýšenie stupňa ochrany**, v 96 % ide o zvýšenie z 1. na 2. stupeň ochrany. Podľa zákona č. 543/2002 Z. z. sa ÚEV priraduje 2., 3., 4. alebo 5. stupeň ochrany, pričom miera sa so zvyšujúcim stupňom ochrany zvyšuje.

K obmedzeniu bežného obhospodarovania môže dôjsť predovšetkým na lesných pozemkoch v 3., 4. a 5. stupni ochrany a na poľnohospodárskych pozemkoch v 3. a 4. stupni ochrany. Uvedené zvýšenie stupňov ochrany sa týka spolu len výmery **208 ha** (50 ha lesných a 158 ha poľnohospodárskych pozemkov). Vznik a následné uplatnenie nároku na náhradu za obmedzenie bežného obhospodarovania na uvedených 208 ha bude znamenať **zvýšenie nárokov na štátny rozpočet**.

Predpokladá sa uplatnenie zmluvnej starostlivosti (financovanej z kapitoly Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky) a finančnej náhrady (financovanej z kapitoly Ministerstva vnútra Slovenskej republiky). V prípade, že k obmedzeniu bežného obhospodarovania dôjde, finančné prostriedky na uplatnené náhrady budú zabezpečené v rámci rozpočtu verejnej správy na jednotlivé rozpočtové obdobia (jednotlivé roky). **Celkový maximálny odhad bol vyčíslený na 13 708 EUR/rok.** Alternatívou k zmluvnej starostlivosti (v prípade využitia fondov EÚ) je finančný príspevok podľa § 60 zákona č. 543/2002 Z. z.

Na lesných pozemkoch v 5. stupni môže dôjsť, v prípade ich prekategORIZOVANIA (z lesov hospodárskych na lesy ochranné) **aj k oslobodeniu pozemkov od daní** v zmysle ustanovení zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov. Podľa odhadu však ide o úbytok príjmov na daniach pre obce **v nepatrnej výške**.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Doplnenie 97 novo navrhovaných lokalít vyplýva z EÚ i národnej legislatívy a stratégií a z požiadaviek Európskej komisie. Európska komisia vedie voči 12 členským štátom, vrátane Slovenska, konanie vo veci dostatočnosti národného zoznamu ÚEV (konanie k porušeniu č. 2016/2091). Vytýkané nedostatky Slovenská republika odstránila doplnením 169 ÚEV v roku 2017 a následnými korekciami v databáze ÚEV. Pre 8 biotopov a druhov európskeho významu Európska komisia žiada doplniť ďalšie lokality. Ide o kosné lúky, ktoré majú na Slovensku výmeru viac ako 152 000 ha, ako aj o druhy rýb, pre ktoré neboli zatiaľ vymedzené určité úseky riek. Výhrady sú aj k dostatočnosti ÚEV pre biotop dubových lesov na spraši a piesku a lokalít pre sysľa pasienkového. Do národného zoznamu boli navrhnuté aj lokality pre vzácne druhy bezzstavovcov.

Cieľom doplnenia je nielen odstrániť vytýkané nedostatky a predísť tak ďalším krokom zo strany Európskej komisie, ale rovnako aj **zabezpečiť ochranu lokalít a v rámci nich zachovanie či zlepšenie stavu predmetných druhov a biotopov**. Toto je jeden zo záväzkov, ktorý členským štátom EÚ vyplýva a ktorý sa v 6 ročných intervaloch, v rámci reportingu, veľmi dôsledne hodnotí. Európska komisia hodnotí dostatočnosť z hľadiska kvantity (výmery), kvality alebo

koherencie (vzájomnej prepojenosti) zoznam ÚEV. Pri hodnotení vychádza aj z nových poznatkov, vrátane výsledkov reportingu, preto je tento proces náročný. Rovnako ako proces prípravy odborného návrhu, podkladov pre prerokovania a samotných rokovaní.

Podľa § 27 ods. 3 zákona č. 543/2002 Z. z. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky alebo okresný úrad v sídle kraja prerokuje s vlastníkami, správcami, a nájomcami pozemkov dotknutých zamýšľanou ochranou zaradenie ÚEV do národného zoznamu. Tieto **rokovania sa uskutočnili v roku 2020 a 2021** a ich súčasťou boli aj informácie o navrhovanom stupni ochrany a možnostiach náhrady za obmedzenie bežného obhospodarovania, v prípade zmeny podmienok ochrany.

V prípade navrhovaného doplnku sa predpokladá ako forma náhrady na trvalých trávnych pozemkoch a na časti lesných pozemkoch zmluvná starostlivosť (§ 61d) a na lesných pozemkoch aj finančná náhrada (§ 61e zákona č. 543/2002 Z. z.). Alternatívou k zmluvnej starostlivosti je finančný príspevok (§ 60 zákona č. 543/2002 Z. z.).

Finančné náhrady boli odhadnuté s ohľadom na výmeru, ku ktorej by mohlo dôjsť k obmedzeniu bežného obhospodarovania – na časti lokalít, kde dochádza k zvýšeniu súčasného stupňa ochrany. **Celkové maximálne predpokladané finančné prostriedky 13 708 EUR/rok** boli rozdelené medzi finančnú náhradu a zmluvnú starostlivosť, obe sú **hradené zo štátneho rozpočtu**.

V analýze **nie je** zahrnutá podpora zo spoločnej poľnohospodárskej politiky. Tu je potrebné uviesť, že **4 486 ha z novo navrhovaných lokalít sa prekrýva s blokmi LPIS** a po splnení ďalších podmienok sú oprávnené na podporu z aktuálneho Programu rozvoja vidieka SR 2014-2020 (opatrenia realizované do r. 2021), pričom ide o agro-environmentálne opatrenia a platby Natura 2000. Tieto a ďalšie opatrenia boli navrhnuté v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky aj pre ďalšie programové obdobie 2023 - 2027. Možným zdrojom financovania sú aj iné zdroje EÚ, napr. finančný nástroj LIFE+, ktorý rovnako nebol zaradený medzi možné zdroje podpory.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☐ zmena sadzby
- ☐ zmena v nároku
- ☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
- ☐ kombinovaný návrh
- ☒ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Výška poskytnutej finančnej náhrady súvisí s výmerou pozemkov, na ktorých dôjde k obmedzeniu bežného obhospodarovania a s počtom vlastníkov a správcov pozemkov, ktorí zažiadajú o jej vyplatenie v zmysle ustanovení § 61d a § 61e zákona č. 543/2002 Z. z.

Vplyvy na verejné financie vyplývajú predovšetkým z kompenzácie ujmy alebo zo zvýšených nákladov na lesných a poľnohospodárskych pozemkoch. Ide o úbytok príjmov alebo zvýšenie nákladov obhospodarovateľov pozemkov v lokalitách, v ktorých dochádza k výraznému zvýšeniu stupňa ochrany. Kvôli prehľadnosti sú podrobnosti uvedené osobitne za lesné pozemky a za poľnohospodárske pozemky.

2.2.4.1 Lesné pozemky v rámci novo navrhovaných ÚEV, kde sa zvyšuje stupeň ochrany

Lesné pozemky so zvýšeným stupňom ochrany podľa zákona č. 543/2002 Z. z		
stupeň ochrany	druh vlastníctva	výmera (ha)
2	neštátne	317
3	neštátne	0
4	neštátne	0
5	neštátne	0
spolu 2, 3, 4 a 5	neštátne	317
stupeň ochrany	druh vlastníctva	výmera (ha)
2	vlastníctvo štátu	1 145
3	vlastníctvo štátu	1
4	vlastníctvo štátu	7
5	vlastníctvo štátu	42
spolu 2, 3, 4 a 5	vlastníctvo štátu	1 195
spolu 2, 3, 4 a 5	neštátne a vlastníctvo	1 512

Obmedzenie bežného obhospodarovania a jeho následná kompenzácia formou **finančnej náhrady** sa predpokladá na výmere so zmenou stupňa ochrany na 5. stupeň, t. j. **na 42 ha**, ide o štátne pozemky v správe Lesov SR, š. p. Výpočet odhadu náhrady bol vykonaný podľa údajov z Výročnej správy Lesov SR za rok 2019, na základe údajov o celkovo obhospodarovanej výmere Lesov SR, priemernej ťažbe a priemerného speňaženia, ako aj nákladov pestovnej i ťažbovej činnosti. Podrobnejší výpočet je: celková ťažba ($4\,456\,789\text{ m}^3$), výmera obhospodarovaná k 31.12.2019 (882 882 ha), ťažba na 1 ha ($5,05\text{ m}^3/\text{ha}$); priemerné speňaženie ($48,15\text{ Eur}/\text{m}^3$), priame náklady ťažbovej činnosti ($113\,621\,670\text{ EUR} : 4\,456\,789\text{ m}^3 = 25,49\text{ Eur}/\text{m}^3$), priame náklady pestovnej činnosti ($27\,866\,480\text{ EUR} : 4\,456\,789\text{ m}^3 = 6,25\text{ Eur}/\text{m}^3$), hrubý zisk na 1 m^3 ($48,15 - 25,49 - 6,25 = 16,41\text{ Eur}/\text{m}^3$), ujma na 1 ha (priemerná ťažba $5,05 \times$ hrubý zisk $16,41 = 82,87\text{ Eur}/\text{ha}$); spolu odhad (**$82,87\text{ EUR} \times 42\text{ ha} = 3\,480\text{ EUR}/\text{rok}/\text{na celú výmeru so zvýšeným 5. stupňom ochrany}$**). Presnú predpokladanú výšku finančnej kompenzácie nie je možné v súčasnosti uviesť, keďže chýbajú údaje o plánovaných činnostiach v konkrétnych porastoch. Podrobnosti o spôsobe výpočtu finančnej náhrady jednoznačne upravuje nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 7/2014 Z. z. o podrobnostiach o obsahu žiadosti o vyplatenie finančnej náhrady, spôsobe výpočtu finančnej náhrady a spôsobe určenia výšky nájomného a výšky odplaty za zmluvnú starostlivosť pri náhradách za obmedzenie bežného obhospodarovania pozemku. Všetky prípadné vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré budú závisieť od uplatnenia si náhrad za obmedzenie bežného obhospodarovania, budú pokryté v rámci kapitoly Ministerstva vnútra Slovenskej republiky na príslušný rozpočtový rok.

Obmedzenie bežného obhospodarovania v 2. stupni ochrany na lesných pozemkoch sa nepredpokladá, ide o výmeru 317 ha neštátnych a 1 145 ha štátnych pozemkov. K obmedzeniu obhospodarovania na lesných pozemkoch môže dôjsť najskôr na lokalitách, kde sa zvyšuje stupeň na 3. a 4., čo je spolu **8 ha**, rovnako v správe Lesov SR, š. p. Tu sa predpokladá **zmluvná ochrana starostlivosť** s priemernou platbou 50 EUR/ha, t. j. spolu **400 EUR/rok**. Suma 50 EUR/ha/rok je odhadom náhrady so zohľadnením výšky platieb pre leso-environmentálne platby v Programe rozvoja vidieka 2014 – 2020 a zohľadnením inflácie na ďalšie roky.

2.3.4.2. Poľnohospodárske pozemky v rámci novo navrhovaných ÚEV, kde sa zvyšuje stupeň ochrany

Poľnohospodárske pozemky so zvýšeným stupňom ochrany podľa zákona č. 543/2002 Z. z.		
stupeň ochrany	druh vlastníctva	výmera (ha)
2	neštátne	1743
3	neštátne	54
4	neštátne	87
5	neštátne	0
spolu 2, 3 a 4	neštátne	1884
stupeň ochrany	druh vlastníctva	výmera (ha)
2	vlastníctvo štátu	769
3	vlastníctvo štátu	16
4	vlastníctvo štátu	1
5	vlastníctvo štátu	0
spolu 2, 3 a 4	vlastníctvo štátu	786
spolu 2, 3 a 4	neštátne a vlastníctvo štátu	2670
spolu 3 a 4	neštátne a vlastníctvo štátu	158

Program rozvoja vidieka SR 2014-2020, opatrenie „kompenzačné platby v rámci sústavy Natura 2000 – trvalý trávny porast“ používa náhradu príjmov¹ z titulu obmedzenia resp. sťaženia

¹ Strata príjmov zo zníženia úrod trávnych porastov vychádzala z predpokladu priemerných hektárových úrod (v sene): lúky 1,95 t/ha, pasienky 1,39 t/ha, zníženia výnosov (v dôsledku vylúčenia hnojív, hnojovice a chemických prostriedkov) o 43 %,

A. z ceny lúky 120,29 €/t a z ceny pasienkov 52,28 EUR/t,

B. z podielu lúk 33,3 % a pasienkov 66,6 %,

- Celková strata výnosov: 54,39 €/ha = lúky 33,58 EUR/ha (1,95x0,43x120,29x0,333) + pasienky 20,81 EUR/ha (1,39x0,43x52,28x0,666).

- Úspora nákladov na priemyselné hnojivá: 3,67 EUR/ha = 2,72EUR/ha lúky (8,18 EUR/ha – náklad na priemyselné hnojivá x 0,333) + 0,95 EUR/ha pasienky (1,43 EUR/ha x 0,666) predstavuje 100 % z celkových nákladov na priemyselné hnojivá.

- Úspora nákladov na chemické ochranné prostriedky: 0,33 EUR/ha = 0,21EUR/ha lúky (0,65EUR/ha – náklad na chemické ochranné prostriedky x 0,333) + 0,12 €/ha pasienky (0,19EUR/ha x 0,666) predstavuje 100 % z celkových nákladov na chemické ochranné prostriedky.

podmienok výroby a zníženie výslednej hodnoty o ušetrené náklady na poľnohospodárske aktivity, ktoré z vyššie uvedených dôvodov nebudú realizované.

Finančné nároky vyplývajúce z obmedzení boli kalkulované z ušlých príjmov na strate produkcie pri zákaze aplikovania chemických látok a hnojív a dodatočných nákladoch za pasenie so sťaženými podmienkami. Výška platby bola stanovená v porovnaní s oblasťami, ktoré takéto obmedzenia nemajú.

Výšky platieb v rámci opatrenia „kompenzačné platby v rámci sústavy Natura 2000 – trvalý trávny porast“

Parameter	Nárok na platbu (EUR/ha/rok)
Strata príjmov	54,39
Úspora nákladov	4,00
Zvýšené náklady	11,81
Spolu finančné nároky	62,20

V prípade uplatnenia plnej náhrady za obmedzenie bežného obhospodarovania sa predpokladá maximálna suma 9 828 EUR/rok (158 ha x 62,20 EUR) vyčíslená podľa výmery poľnohospodárskych pozemkov v 3. a 4. stupni ochrany. V tejto sume **nie je zohľadnená skutočnosť, že z celkovej výmery 6 800 ha trvalých trávnych pozemkov je až 4 486 ha oprávnených na podporu z aktuálneho Programu rozvoja vidieka SR 2014 – 2020. Ako forma náhrady sa predpokladá zmluvná starostlivosť - v prípade, že pozemky nebudú poberať podporu z Programu rozvoja vidieka SR 2014-2020.**

- Vyššie náklady na pracovné činnosti oproti klasickým systémom hospodárenia, predstavujú zvýšenie pracovných nákladov (75,92 EUR/ha) asi o 15,6 %, čo predstavuje konkrétnu hodnotu 11,81 EUR/ha. Ide o zvýšené pracovné náklady pri pasení polygastrických zvierat a pri ručnom vykášaní nedopaskov.

Tabuľka č. 3

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom					

Poznámka: Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

MV SR výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
Bežné výdavky (600)	-	3 480	3 480	3 480	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²	-	3 480	3 480	3 480	
Z toho:					
Transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám (642) (642 029) – na náhrady	-	3 480	3 480	3 480	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	-	3 480	3 480	3 480	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Tabuľka č. 4

MŽP SR výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
Bežné výdavky (600)	-	10 228	10 228	10 228	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²	-	10 228	10 228	10 228	
Z toho:					
Príspevkovej organizácii (641 001)	-	10 228	10 228	10 228	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	-	10 228	10 228	10 228	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka: Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR	0	0	0	0	

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.