

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)/			
	2020	2021	2022	2023
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0		0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0			
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom		438 840		
v tom: MPSVR SR		438 840		
z toho:				
- vplyv na ŠR	0			
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0			
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>Spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
v tom:	0			
Vplyv na počet zamestnancov	0	0		
- vplyv na ŠR	0			
- vplyv na obce	0			
- vplyv na vyššie územné celky	0			
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0			
Vplyv na mzdové výdavky	0	0		
- vplyv na ŠR	0			
- vplyv na obce	0			
- vplyv na vyššie územné celky	0			
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0			
Financovanie zabezpečené v rozpočte		438 840		
v tom: MPSVR SR		438 840		
	0			
Iné ako rozpočtové zdroje	0			
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0			

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Úprava výšky finančného príspevku na spolufinancovanie poskytovania sociálnej služby v nocľahárni v celom čase trvania mimoriadnej situácie v súvislosti s ochorením COVID-19 a do konca kalendárneho mesiaca bezprostredne nasledujúceho po jej ukončení na rozpočtový rok tak, aby zodpovedala jej výške 150 eur/mesiac/miesto. Súčasná výška príspevku podľa prílohy č. 4 zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení neskorších 120 eur/mesiac/miesto sa zvyšuje o 30 eur/miesto/mesiac, a to po celý čas trvania tejto mimoriadnej situácie a mesiac po jej ukončení.

Vyčíslený vplyv si kapitola MPSVR SR zabezpečí v rámci schváleného limitu výdavkov na sociálne služby.

Navrhovaná právna úprava v časti rozšírenie tzv. tolerovanej neobsadenosti miest o miesta v zariadení, ktoré neboli zmluvne obsadené k 12. marcu 2020. Tzv. tolerovaná neobsadenosť je bez jej vplyvu na trvanie nároku na MPSVR SR vyplatený finančný príspevok na spolufinancovanie miest v zariadení; v zásade sa totiž spolufinancujú zo strany MPSVR SR miesta v konkrétnom zariadení podľa stavu týchto miest zapísaných v registri poskytovateľov sociálnych služieb (teda tento finančný príspevok nejde „na hlavu“ ale „na miesto“) a to so súvisiacim nevzniknutím povinnosti poskytovateľov sociálnych služieb v zariadení-prijímateľov tohto finančného príspevku, vracať MPSVR SR vyplatený finančný príspevok pre tieto miesta. Ak podiel týchto zmluvne neobsadených miest k poslednému dňu príslušného štvrťroka (bude sa posudzovať opakovane v príslušných štvrťrokoch počas trvania COVID-19) z celkového počtu miest, pre ktoré je tento finančný príspevok určený, presiahne 15 % ale nepresiahne 25 % (v tomto prípade prijímateľ finančného príspevku bude vracať ministerstvu za neobsadené miesta v príslušnom štvrťroku len polovicu sumy, ktorú by musel inak vracať podľa zákona o sociálnych službách, ak však tento podiel nepresiahne 15 %, tak prijímateľ finančného príspevku nebude vracať ministerstvu za neobsadené miesta v príslušnom štvrťroku žiadnu sumu).

Nakoľko ide vo svojich dôsledkoch o problematiku vratiek z už ministerstvom vyplateného finančného príspevku, ktorého financovanie je v kapitole MPSVR SR zabezpečené v rámci schváleného limitu výdavkov na sociálne služby, nejde o rozpočtové dôsledky návrhu v tejto časti právnej úpravy.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh nariadenia vlády, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 70/2020 Z. z., ktorým sa ustanovujú niektoré podmienky financovania sociálnych služieb v čase mimoriadnej situácie, núdzového stavu alebo výnimočného stavu sa bude uplatňovať v čase mimoriadnej situácie vyhlásenej a do konca kalendárneho mesiaca bezprostredne nasledujúceho po mesiaci, v ktorom bude táto mimoriadna situácia ukončená.

Účelom zvýšenia finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v nocľahárni je skutočnosť, aby prijímatelia sociálnej služby mohli zotrvať v tomto zariadení sociálnych služieb aj počas celého dňa (a nemuseli mať počas dňa kontakt s inou komunitou, čím sa eliminuje možnosť šírenia prenosu nákazy) a aby sociálna služba nebola poskytovaná len na účel prenocovania. Z uvedeného dôvodu ide o spolufinancovanie zvýšených ekonomicky oprávnených nákladov uvedených v § 72 ods. 5 zákona o sociálnych službách (napr. zvýšené náklady na mzdy a odvody zamestnancov z dôvodu nepretržitej prevádzky, zvýšené náklady čistiace a dezinfekčné prostriedky, vykurovanie, vodné stočné, energie, hygienické pomôcky, potraviny...).

Upustením od povinnosti vracania vyplateného finančného príspevku ministerstvu za príslušný štvrt'rok za neobsadené miesta, konkrétnym poskytovateľom, u ktorého je aspoň v minimálnom rozsahu reálny a preukázateľný dopyt a potreba po ním poskytovanej sociálnej službe zo strany cieľovej skupiny sa podporí udržateľnosti poskytovania sociálnej služby v čase trvania krízovej situácie COVID-19. Aj počas COVID-19, vzhľadom na povahu a charakter sociálnych služieb dlhodobej starostlivosti v zariadeniach podmienených odkázanosťou a sociálnych služieb krízovej intervencie v zariadeniach, považujeme za primeranú požiadavku tolerovanie maximálnej zmluvnej neobsadenosti miest v konkrétnom čase v rozsahu do 25 % (a to s nezapočítavaním vzniku prípadnej zmluvnej neobsadenosti vzniknutej na miestach, ktoré boli zmluvne obsadené k 12.3.2020).

Vo svojich dôsledkoch sa eliminuje niektorými prijímateľmi finančného príspevku, ktorí dosahujú vysokú zmluvnú obsadenosť miest, negatívne vnímaný právny stav, ktorý neumožňuje na žiadnom z miest, ktoré neboli zmluvne obsadené k 12.3.2020, ani počas COVID-19, tolerovať zmluvnú neobsadenosť v zariadení reálne hoci o jeden deň presahujúcu u pobytových sociálnych služieb 30 dní a u ambulantných sociálnych služieb v zariadení 19 pracovných dní.

Profitovať z takto ustanovenej právnej úpravy môže v zásade každý prijímateľ finančného príspevku - poskytovateľ sociálnej služby v zariadení kedykoľvek počas trvania krízovej situácie, ak v ktoromkoľvek štvrt'roku počas trvania tejto krízovej situácie z hľadiska skutkového stavu „zazmluvnených“ prijímateľov sociálnych služieb nepresiahne určený podiel tolerovanie maximálnej zmluvnej neobsadenosti miest – predpokladá sa, že táto právna skutočnosť bude viesť prijímateľov k želateľnému „proklientskému“ správaniu.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| ☐ | zmena sadzby |
| ☐ | zmena v nároku |
| ☐ | nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie) |
| ☒ | kombinovaný návrh |
| ☐ | iné |

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

		Odhadované objemy			
	2020	2021	2022	2023	
Objem aktivít					
		2019	2020	2021	2022

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Mesačné výdavky z kapitoly MPSVR SR na zvýšenie finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v nocľahárni sú vo výške : **36 570 eur.**

Pôvodná výška finančného príspevku/mesiac/miesto :	Navrhovaná výška finančného príspevku/mesiac/miesto :	Rozdiel (dopad)/mesiac/miesto :
120 eur	150 eur	+ 30 eur

Celkový vplyv na štátny rozpočet je možné relevantne vyjadriť len na 1 mesiac, nakoľko v súčasnosti nie je možné odhadnúť aké časové obdobie bude krízová situácia trvať.

Pri vyčíslení vplyvov na rozpočtovú kapitolu MPSVR SR sa vychádzalo z počtu miest, na ktoré sa poskytuje finančný príspevok na poskytovanie sociálnej služby v nocľahárni v roku 2020. Ide o **1 219 miest**, z toho 733 miest u neverejných poskytovateľov sociálnych služieb a 486 miest u verejných poskytovateľov sociálnych služieb (obce, mestá).

Vyčíslenie vplyvov na 1 mesiac na 1 219 miest v nocľahárni spolufinancovaných poskytnutím finančného príspevku z kapitoly MPSVR SR :

$1\,219 \text{ miest} \times 30 \text{ eur/miesto/mesiac} = 36\,570 \text{ eur/mesiac}$; t.j. ide o zvýšenie výdavkov štátneho rozpočtu z kapitoly MPSVR SR o 36 570 eur/ mesiac. Za predpokladu trvania krízovej situácie aspoň 11 mesiacov v roku 2021, na rok 2021 pôjde o zvýšenie : $36\,570 \text{ eur/1 mesiac} \times 12 \text{ mesiacov} = 438\,840 \text{ eur}$.

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2020	2021	2022	2023	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹	0				
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0				

Tabuľka č. 3

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

Výdavky (v eurách) – MPSVR SR	Vplyv na rozpočet verejnej správy/				poznámka
	2020	2021	2022	2023	
Bežné výdavky (600)		438 840			
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²		438 840			
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom		438 840			

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka: Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2020	2021	2022	2023	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevkov do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisovať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.