

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2021	2022	2023	2024
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	804 276	0	0	0
v tom: kapitola MF SR/0EK 0D IT financované zo ŠR – MF SR (org. MF SR – úrad)	263 340	0	0	0
kapitola MF SR/0EK 0D IT financované zo ŠR – MF SR (org. FR SR)	540 936	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	804 276	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	804 276	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	804 276	0	0	0
v tom: kapitola MF SR/0EK 0D IT financované zo ŠR – MF SR	804 276	0	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Do informačných systémov je potrebné zapracovať návrhom dotknuté ustanovenia:

- doplnenie zoznamu daňových subjektov registrovaných na daň z príjmov o index spoľahlivosti
- index daňovej spoľahlivosti
- zánik daňového nedoplatku
- nový inštitút - rozhodnutie o vylúčení fyzickej osoby, diskvalifikačný list

Pôjde o zmeny modulov systému SAP, ktoré sú súčasťou ISFS-SD (Integrovaný systém finančnej správy – správa daní):

ERP – Enterprise Resource Planning – plánovanie vnútorných zdrojov podniku

PSCD – Public Sector Collection and Disbursement – prijímanie a distribúcia platieb vo verejnom sektore

CRM – Customer Relationship Management – správa vzťahov so zákazníkmi

BW – Business Warehous – dátový sklad

ERP + PSCD

Činnosť	Prácnosť v človeko-hodinách	Prácnosť v človeko-dňoch	Jednotk. suma v EUR	Suma bez DPH v EUR	Sadzba DPH v %	Suma DPH v EUR	Suma celkom v EUR
Riadiace práce	112	14	80,31	8 994,72	20,00	1 798,94	10 793,66
Analytické práce spolu	200	25	80,31	16 062,00	20,00	3 212,40	19 274,40
Konzultačné práce	640	80	80,31	51 398,40	20,00	10 279,68	61 678,08
Programátorské práce	520	65	80,31	41 761,20	20,00	8 352,24	50 113,44
Testovacie práce u zhotoviteľa	200	25	80,31	16 062,00	20,00	3 212,40	19 274,40
Databázová a systémová podpora u zhotoviteľa	0	0	80,31	0,00	20,00	0,00	0,00
Zpracovanie zmien do dokumentácie	112	14	80,31	8 994,72	20,00	1 798,94	10 793,66
Podpora inštalčných prác u objednávateľa	0	0	80,31	0,00	20,00	0,00	0,00
Databázová a systémová podpora u objednávateľa	40	5	80,31	3 212,40	20,00	642,48	3 854,88
Podpora zhotoviteľa pri testovaní objednávateľom	160	20	80,31	12 849,60	20,00	2 569,92	15 419,52
SPOLU	1 984	248		159 335,04		31 867,01	191 202,05

CRM + BW

Činnosť	Prácnosť v človeko-hodinách	Prácnosť v človeko-dňoch	Jednotk. suma v EUR	Suma bez DPH v EUR	Sadzba DPH v %	Suma DPH v EUR	Suma celkom v EUR
Riadiace práce	122	15	80,31	9 797,82	20,00	1 959,56	11 757,38
Analytické práce spolu	220	28	80,31	17 668,20	20,00	3 533,64	21 201,84
Konzultačné práce	702	88	80,31	56 377,62	20,00	11 275,52	67 653,14
Programátorské práce	560	70	80,31	44 973,60	20,00	8 994,72	53 968,32
Testovacie práce u zhotoviteľa	220	28	80,31	17 668,20	20,00	3 533,64	21 201,84
Databázová a systémová podpora u zhotoviteľa	0	0	80,31	0,00	20,00	0,00	0,00
Zpracovanie zmien do dokumentácie	122	15	80,31	9 797,82	20,00	1 959,56	11 757,38
Podpora inštalčných prác u objednávateľa	0	0	80,31	0,00	20,00	0,00	0,00
Databázová a systémová podpora u objednávateľa	44	6	80,31	3 533,64	20,00	706,73	4 240,37
Podpora zhotoviteľa pri testovaní objednávateľom	170	21	80,31	13 652,70	20,00	2 730,54	16 383,24
SPOLU	2 160	270		173 469,60		34 693,92	208 163,52

Uvedené zmeny budú mať finančný dopad v roku 2021 vo výške 399 365,57 eur.

Návrh zákona v časti týkajúcej sa zavedenia osobitnej oznamovacej povinnosti platiteľa dane a osobitného spôsobu úhrady dane si vyžiada zmeny informačných systémov, ktoré boli na základe kvantifikácie Finančného riaditeľstva SR vyčíslené na 404 910,47 eur s DPH.

ERP + PSCD

P.č.	Činnosť	Prácnosť v človekohodinách	Prácnosť v človekodňoch	Jednotk. suma v EUR	Suma bez DPH v EUR	Sadzba DPH v %	Suma DPH v EUR	Suma celkom v EUR
1	Riadiace práce	39	14	80,31	3 132,09	20,00	626,42	3 758,51
2	Analytické práce spolu	67	25	80,31	5 380,77	20,00	1 076,15	6 456,92
3	Konzultačné práce	234	80	80,31	18 792,54	20,00	3 758,51	22 551,05
4	Programátorské práce	189	65	80,31	15 178,59	20,00	3 035,72	18 214,31
5	Testovacie práce u zhotoviteľa	68	25	80,31	5 461,08	20,00	1 092,22	6 553,30
6	Databázová a systémová podpora u zhotoviteľa	0	0	80,31	0,00	20,00	0,00	0,00
7	Zapracovanie zmien do dokumentácie	43	14	80,31	3 453,33	20,00	690,67	4 144,00
8	Podpora inštalačných prác u objednávateľa	0	0	80,31	0,00	20,00	0,00	0,00
9	Databázová a systémová podpora u objednávateľa	19	5	80,31	1 525,89	20,00	305,18	1 831,07
10	Podpora zhotoviteľa pri testovaní objednávateľom	67	20	80,31	5 380,77	20,00	1 076,15	6 456,92
	SPOLU	726	248		58 305,06		11 661,01	69 966,07

CRM + BW

Činnosť	Prácnosť v človekohodinách	Prácnosť v človekodňoch	Jednotk. suma v EUR	Suma bez DPH v EUR	Sadzba DPH v %	Suma DPH v EUR	Suma celkom v EUR
Riadiace práce	41	5	80,31	3 292,71	20,00	658,54	3 951,25
Analytické práce spolu	75	9	80,31	6 023,25	20,00	1 204,65	7 227,90
Konzultačné práce	235	29	80,31	18 872,85	20,00	3 774,57	22 647,42
Programátorské práce	192	24	80,31	15 419,52	20,00	3 083,90	18 503,42
Testovacie práce u zhotoviteľa	75	9	80,31	6 023,25	20,00	1 204,65	7 227,90
Databázová a systémová podpora u zhotoviteľa	0	0	80,31	0,00	20,00	0,00	0,00
Zapracovanie zmien do dokumentácie	44	6	80,31	3 533,64	20,00	706,73	4 240,37
Podpora inštalačných prác u objednávateľa	0	0	80,31	0,00	20,00	0,00	0,00
Databázová a systémová podpora u objednávateľa	15	2	80,31	1 204,65	20,00	240,93	1 445,58
Podpora zhotoviteľa pri testovaní objednávateľom	66	8	80,31	5 300,46	20,00	1 060,09	6 360,55
SPOLU	743	93		59 670,33		11 934,07	71 604,40

PFS

	Analýza	DFŠ	Implementácia	Dizajn	Testovanie	Nasadenie do produkcie	bez DPH	s DPH
e Form	4 389,00 €	7 022,40 €	12 289,20 €	1 755,60 €	12 289,20 €	6 144,60 €	43 890,00 €	52 668,00 €
rozšírenie UDR a info v OIZ	10 533,60 €	13 167,00 €	23 700,60 €	4 389,00 €	23 700,60 €	12 289,20 €	87 780,00 €	105 336,00 €
2x nový iZoznam (UDR, portál, exporty)	10 533,60 €	13 167,00 €	23 700,60 €	4 389,00 €	23 700,60 €	12 289,20 €	87 780,00 €	105 336,00 €
spolu	25 456,20 €	33 356,40 €	59 690,40 €	10 533,60 €	59 690,40 €	30 723,00 €	219 450,00 €	263 340,00 €
sadzba človekomesiac								
8 778,00 €								
počet čm spolu	2,90	3,80	6,80	1,20	6,80	3,50	25,00	

Z toho:

- PFS - 263 340 eur s DPH - Ručenie za daň - alternatíva s eForm, rozšírenie UDR a informácii v OIZ, 2x nový iZoznam (UDR, portál, exporty),

- ISFS-SD – 141 570,47 eur s DPH - Štandardný postup oznámenia účtu/účtov pre DPH prostredníctvom určeného formulára. Administratívne zníženie náročnosti by sa dosiahlo tým, že platiteľovi dane sa zašle do jeho OIZ predvyplnený formulár s jeho účtami (podľa údajov v ISFS-SD), kde by platiteľ dane vyznačil alebo doplnil účet/účty pre DPH a zaslal by formulár štandardným spôsobom do ISFS-SD. Platiteľ dane by mal možnosť následne aj aktualizovať / vykonávať zmeny v účtoch prostredníctvom tohto formulára.

Na rok 2021 budú finančné prostriedky zabezpečené v rozpočte kapitoly MF SR (organizácia FR SR a MF SR – úrad) rozpočtovým opatrením v zmysle zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Upravujú sa ustanovenia daňového poriadku, ktorým sa riadia správcovia dane, FR SR ministerstvo aj daňové subjekty.

Návrh zákona, v časti ktorej sa mení a dopĺňa zákon č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty v znení neskorších predpisov, upravuje povinnosť platiteľov dane oznamovať Finančnému riaditeľstvu SR čísla vlastných bankových účtov, ktoré používajú na podnikanie podliehajúce DPH, ako aj každú zmenu týkajúcu sa týchto účtov. Zároveň Finančné riaditeľstvo SR zverejnení zoznam oznámených bankových účtov. S touto oznamovacou povinnosťou úzko súvisí rozšírenie pôsobnosti inštitútu ručenia za daň. Ručenie za nezaplatenú daň sa uplatní aj v prípade, ak nastane skutočnosť, že protihodnota za plnenie alebo jej časť bola zaplatená na bankový účet iný ako bankový účet dodávateľa, ktorý v deň uskutočnenia platby bol zverejnený na webovom sídle FR SR.

Návrhom zákona sa zavádzajú nové a posilňujú pôvodné inštitúty, cieľom ktorých je vytvorenie efektívnych nástrojov v boji proti daňovým podvodom.

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh zákona prioritne rieši zefektívnenie procesov pri správe daní a nástrojov využívaných v boji proti daňovým podvodom.

.....

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| ☐ | zmena sadzby |
| ☐ | zmena v nároku |
| ☐ | nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie) |
| ☒ | kombinovaný návrh |
| ☐ | iné |

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Negatívny vplyv na rozpočet:

Navrhované zmeny a doplnenia zákona a zavedenie nových inštitútov - zoznam daňových subjektov registrovaných na daň z príjmov s indexom spoľahlivosti, index daňovej spoľahlivosti, zánik daňového nedoplatku a nový inštitút - rozhodnutie o vylúčení fyzickej osoby budú mať finančný dopad v roku 2021 vo výške 399 365,57 eur, a to v súvislosti so zmenou informačného systému finančnej správy.

Navrhované opatrenia týkajúce sa zavedenia osobitnej oznamovacej povinnosť platiteľ'a dane a osobitného spôsobu úhrady dane si vyžadujú zmeny informačných systémov PFS a ISFS-SD s finančným dopadom v roku 2021 vo výške 404 910,47 eur.

Pozitívny vplyv na rozpočet:

Rozšírenie inštitútu ručenia za nezaplatenú DPH a zavedenie povinnosti oznamovať čísla vlastných bankových účtov, ktoré sú využívané na výkon podnikateľskej činnosti podliehajúcej DPH, bude mať prínos z pohľadu boja proti daňovým únikom (zvyšovanie efektivity výberu daní) a zároveň zníži finančné aj administratívne náklady správcu dane.

Aktuálne finančná správa eviduje približne 6 000 aktívnych daňových subjektov, pri ktorých správca dane nemá informácie o ich bankových účtoch. Z toho je 1 270 subjektov, ktoré majú daňový nedoplatok v celkovej hodnote 32,2 mil. eur a nález na daňovej kontrole DPH 24,8 mil. eur. Údaj predstavuje skôr konzervatívny odhad celkového problému, pretože tieto informácie nezahŕňajú údaje o podvodných spoločnostiach, pri ktorých správca dane síce má k dispozícii údaje o ich bankových účtoch, no tie sú dlhodobo neaktívne alebo s vysokým mínusovým zostatkom. Tieto spoločnosti môžu obchodovať cez iné, nie vlastné bankové účty, na ktoré správca dane v rámci výkonu daňovej exekúcie nemá dosah. Preto predpokladáme, že pozitívny vplyv tohto opatrenia bude rádovo vyšší, avšak z dôvodu nemožnosti prognózovať podnikateľské správanie ho nie je možné presne vyčíslit'.

Z pohľadu daňovej exekúcie je možné postihovať len majetok vo vlastníctve daňového dlžníka, vrátane bankového účtu vedeného u poskytovateľa platobných služieb, ktorého vlastníkom je

samotný dlžník. V prípade, ak dlžník používa v rámci podnikateľských aktivít bankový účet, ku ktorému nemá vlastnícke právo, ale tento je vo vlastníctve 3. osoby, postihnutie peňažných prostriedkov nie je zo zákona možné. Návrh zákona zavedením povinnosti oznamovať čísla vlastných bankových účtov, ktoré sú využívané na výkon podnikateľskej činnosti podliehajúcej DPH, uvedený problém do značnej miery odstráni, a to najmä tým, že ak budú platby zo strany odberateľov dlžníka smerované na iný bankový účet, ako na zverejnený bankový účet vo vlastníctve dlžníka (dodávateľa), takéto správanie bude sankcionované vznikom ručenia. Rozšírenie možností ručenia umožní v zákonom stanovených prípadoch vymáhať splnenie daňovej povinnosti namiesto dodávateľa od ručiteľa.

Z pohľadu správy daní, najmä DPH, predstavujú neaktuálne informácie o bankových účtoch podnikateľských subjektov zvýšenú administratívnu záťaž. V roku 2020 správca dane vyplatil poštovým poukazom nadmerné odpočty v sume 2,5 mil. eur z dôvodu, že nemal informáciu o bankovom účte platiteľa dane alebo mal neaktuálnu informáciu. Celkovo bolo takto vyplatených 5 700 platieb. Neaktuálna informácia o bankových účtoch spôsobuje viacnásobné zaťaženie pre správcu dane. Objavili sa prípady, kedy napriek tomu že daňový subjekt mal niekoľko evidovaných aktívnych účtov v registri finančnej správy, ale po postupnom poukazovaní platby bezhotovostne na tieto účty sa platba z banky opakovane vrátila a nadmerný odpočet bol poukázaný v hotovosti. Zvýšenie prácnosti v týchto prípadoch, nie je len o opakovanom poukazovaní platby na ďalšie platné bankové účty, ale v prípade poukázania platieb v hotovosti, je správca dane povinný vytvoriť vždy aj úradný záznam o vrátení platby. Daňový poriadok stanovuje pre správcu dane limit pre vyplatenie nadmerného odpočtu DPH poštovým poukazom na adresu do výšky 15.000 eur vrátane (§ 79 ods. 6). Pokiaľ suma prevyšuje zákonom stanovenú hranicu, je potrebné rozdeliť platbu na viac platieb, čo predstavuje zvýšenie administratívnu záťaž.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Daňové príjmy (100)¹	0	0	0	0	Pozitívny vplyv navrhovaných opatrení nie je možné kvantifikovať, pozri dôvody vyššie.
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisáť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)	804 276				
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	804 276				
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	804 276				

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

