

Návrh na úpravu limitu verejných výdavkov štátneho rozpočtu a ostatných subjektov verejnej správy na rok 2025

Informácia k návrhu rozpočtu Fondu na podporu cestovného ruchu na roky 2025 – 2027

Fond na podporu cestovného ruchu (ďalej len „Fond“) vznikol ako verejnoprávna inštitúcia na základe zákona č. 303/2024 Z. z. o Fonde na podporu cestovného ruchu zo dňa 20. 11. 2024 (ďalej iba „zákon“). Na základe zákona vznikol Fond dňa 1. 1. 2025 a má svoje sídlo v Bratislave.

Fond bol zriadený na podporu cestovného ruchu s cieľom podporiť ekonomickú, environmentálnu a sociálnu udržateľnosť cestovného ruchu a na podporu výstavby, modernizácie a rekonštrukcie udržateľnej a odolnej infraštruktúry cestovného ruchu. Reaguje taktiež na potrebu stabilizácie a rozvoja cestovného ruchu a zamestnanosti v dôsledku kríz ako pandémie Covid-19, ale aj energetickej krízou a vysokou infláciou.

Fond sa bude môcť oprieť okrem vlastných analýz a pasportizácie sektoru aj o zásobníky projektov príslušných integrovaných územných stratégií (IÚS) v krajoch z Operačného programu Slovensko, ktoré sú súčasťou strategického plánovania jednotlivých VÚC; informácie o plánovaných investičných projektoch realizovaných privátnym sektorom, samosprávami, prípadne inými stakeholdermi, so zameraním na budovanie základnej a podpornej infraštruktúry; v neposlednom rade aj na legislatívne riešenia a iné podporné nástroje, ktoré prispievajú k zvyšovaniu atraktivity sektoru a rastu HDP z cestovného ruchu.

Fond dosahuje uvedené ciele výkonom nasledovných činností, ktoré možno definovať ako hlavné činnosti Fondu:

- poskytovanie finančných prostriedkov formou príspevku na projekty podpory cestovného ruchu (ďalej len „projekt“),
- monitorovanie podporných projektov,
- spolupráca s orgánmi verejnej správy a inými právnickými osobami a fyzickými osobami v záujme utvárania priaznivých podmienok udržateľného cestovného ruchu,
- spolupráca s medzinárodnými organizáciami a zahraničnými inštitúciami pôsobiacimi v oblasti cestovného ruchu,
- kontrola plnenia zmluvných záväzkov a vymáhanie pohľadávky zo zmluvných záväzkov zo zmlúv uzatvorených s prijímateľom príspevku na projekt (ďalej len „prijímateľ“),
- realizácia vzdelávacích aktivít a metodicko-poradenskej činnosti v oblasti cestovného ruchu.

Ku dňu predloženia tohto materiálu boli vykonané základné administratívne úkony Fondu, boli vymenovaní členovia správnej rady a dozornej rady, bolo zriadené sídlo fondu, vykonaný zápis do registra právnických osôb a pridelené IČO, boli zriadené účty v Štátnej pokladnici a bola zabezpečená registrácia fondu v Sociálnej poisťovni, v zdravotných poisťovniach a na príslušnom daňovom úrade.

Príjmy Fondu na podporu cestovného ruchu

Zákon predpokladá (§ 23, odst. 2, písm. a) až h)), že príjmy Fondu sú tvorené najmä z nasledovných zdrojov:

- a) príspevok zo štátneho rozpočtu podľa § 24,
- b) výnosy zo sankcií za porušenie zmluvných podmienok,
- c) príjmy z úrokov,
- d) vratky nepoužitých finančných prostriedkov alebo neoprávnene použitých finančných prostriedkov poskytnutých fondom,
- e) administratívne poplatky podľa § 20,
- f) príjmy z podnikateľskej činnosti,
- g) dary a príspevky od iných osôb,
- h) iné príjmy.

Zdroje vyčlenené pre potreby naplňania cieľov Fondu v roku 2025 boli alokované v objeme 20 mil. eur na programe OI3 Rozvoj a podpora cestovného ruchu, pričom finančné prostriedky sú zahrnuté v limite verejných výdavkov Ministerstva cestovného ruchu a športu SR.

Predkladaný rozpočet Fondu pracuje s predpokladom, že tento objem sa nebude meniť ani v nasledujúcich dvoch rozpočtových rokoch. **V prípade zmien príspevku zo štátneho rozpočtu na činnosti Fondu by bolo nevyhnutné adekvátne prispôsobiť aj nákladové položky** tak, aby Fond mohol aj naďalej plniť ciele pre ktoré bol zákonom zriadený.

Rozpočet Fondu v rokoch 2025 – 2027 pracuje teda so vstupnou alokáciou príspevku zo štátneho rozpočtu SR v objeme 20 mil. eur a tiež počíta s predpokladaným príjmom 20.000 eur z administratívnych poplatkov za spracovanie projektov, čo je príjem podľa § 20 zákona.

Predkladaný rozpočet Fondu na roky 2025 – 2027, keďže Fond ešte nezačal vykonávať žiadnu zo svojich predpokladaných hlavných činností, je založený na odhadovanom objeme hlavných činností Fondu, na zákonných predpokladoch v nákladových mzdových a ostatných súvisiacich projektovaných nákladových položkách a tiež na základe kvalifikovaného odhadu vyplývajúceho z porovnávania vývoja a rozsahu nákladov v iných inštitúciách verejného práva plniacich analogické činnosti (napr. Fond na podporu športu).

Výdavky Fondu na podporu cestovného ruchu

Objem výdavkov Fondu je stanovený zákonom, ktorý v § 23, odst. 6 stanovuje max. objem prostriedkov, ktoré je **Fond oprávnený použiť na vlastnú prevádzku, a to v objeme najviac 5 % sumy príspevku zo štátneho rozpočtu**, čo predstavuje pre rok 2025 objem 1,0 mil eur.

Výdavky Fondu sú na rok 2025 predpokladané v objeme 956.029 eur. Najväčšia časť prevádzkových nákladov Fondu je ako v roku 2025, tak aj v nasledujúcich rokoch alokovaná na mzdové a ostatné osobné náklady, keďže podstatou činnosti Fondu je odborné posudzovanie predpokladaného značného množstva projektov, čo bude vytvárať tlak na budovanú kapacitu Fondu hneď od začiatku jeho pôsobenia.

Okrem deviatich externých členov Správnej rady Fondu so zákonným nárokom na kompenzáciu svojej činnosti a tiež okrem troch členov Dozornej rady Fondu so zákonným nárokom na kompenzáciu svojej činnosti, plánuje Fond spolupracovať s tímom hodnotiteľov predkladaných projektov. Tento tím hodnotiteľov sa bude manažovať tak, aby bol počet hodnotiteľov adekvátny počtu predkladaných žiadostí.

Fond bude **v roku 2025 zamestnávať šiestich interných zamestnancov vrátane riaditeľa**, ktorých počet by sa mal – a predkladaný rozpočet s tým počíta – v roku 2026 a 2027 zvýšiť

na osem a neskôr na desať interných zamestnancov prevažne analytického zamerania s cieľom adaptovať kapacity tímu Fondu podľa počtu a charakteru budúcich výziev a z toho vyplývajúci počet predkladaných žiadostí na financovanie alebo spolufinancovanie projektov v oblasti cestovného ruchu.

Fond vo svojom rozpočte pre rok 2025 plánuje vynaložiť objem 55.000 eur na kapitálové výdavky. Tento objem, ktorý je v porovnaní s nasledujúcimi rozpočtovanými rokmi vyšší, je determinovaný potrebou nákupu hardvérového vybavenia pre potreby Fondu, čo je výdavok – z pohľadu trojročného rozpočtovaného obdobia – jednorazový. Nasledujúce rozpočtované roky predpokladajú kapitálové výdavky na zabezpečenie fungovania Fondu v objeme výrazne nižšom (menej než tretina prvotných kapitálových výdavkoch vynaložených v roku 2025).

Výdavky Fondu na podporu projektov

Z uvedeného objemu príspevku zo štátneho rozpočtu na plnenie hlavných cieľov Fondu (20 mil. eur) – v roku 2025 – 2027 – **bude použitých 19 mil. eur ročne (predpoklad Fondu) na financovanie a spolufinancovanie projektov v oblasti cestovného ruchu.**

Tieto zdroje bude Fond umiestňovať na základe konkrétnych výziev do jednotlivých oblastí cestovného ruchu tak, aby Fond mohol naplňovať svoje hlavné ciele.

Jednotlivé výzvy na projekty budú pripravované v spolupráci s ďalšími inštitúciami tak, aby mohli byť prostriedky transparentne umiestňované do tých oblastí Slovenska, ktoré majú najvyšší potenciál na multiplikáciu úsilia Fondu a tiež ďalších účastníkov trhu cestovného ruchu. K procesu umiestňovania bude spracovaný samostatný dokument, stanovujúci stratégiu a tiež metodické a kontrolné mechanizmy.

V zmysle uvedeného je potrebné upraviť limit verejných výdavkov pre Fond v sume 10 500 000 eur, limit verejných výdavkov pre VÚC v sume 4 750 000 eur a limit verejných výdavkov pre obce v sume 4 750 000 eur a to znížením limitu Ministerstva cestovného ruchu a športu SR v sume 20 000 000 eur.