

Dôvodová správa

A. Všeobecná časť

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 359/2000 Z. z. o Slovenskej komore výcvikových zariadení autoškôl a o zmene zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 315/1996 Z. z. o premávke na pozemných komunikáciách v znení neskorších predpisov sa predkladá ako iniciatívny návrh. Podnetom na jeho vypracovanie a predloženie je naliehavá požiadavka zabezpečiť sfunkčnenie konania valného zhromaždenia komory. Súčasný platný znenie zákona č. 359/2000 Z. z. o Slovenskej komore výcvikových zariadení autoškôl a o zmene zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 315/1996 Z. z. o premávke na pozemných komunikáciách v znení neskorších predpisov striktne požaduje, že valné zhromaždenie môže platne rokovať len, ak je osobne prítomná nadpolovičná väčšina všetkých členov komory (§ 9 ods. 5 zákona o komore). Všetkých členov komory – fyzických osôb (živnostníkov) a právnických osôb (ich štatutárnych orgánov) je celkovo 208. Dosiahnuť, aby sa na mieste konania zišlo 50 % + 1 členov komory, je v praxi takmer nemožné. Valné zhromaždenie sa platne koná spravidla až po niekoľkých pokusoch, čo je organizačne a finančne náročné. Väčšina iných profesijných komôr má zákonom ustanovenú uznášaniaschopnosť valného zhromaždenia počtom prítomných členov komory, napríklad Slovenská advokátska komora, Slovenská komora architektov, Slovenská komora stavebných inžinierov a ďalšie.

Návrh zákona zavádza dve opatrenia – upravuje kvórum na platné konanie valného zhromaždenia a zároveň zavádza potrebu voľby aj náhradníkov volených orgánov komory, aby sa nemuselo konať mimoriadne valné zhromaždenie na doplnenie plného stavu voleného orgánu komory.

Navrhovaná úprava je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi Slovenskej republiky, medzinárodnými zmluvami a medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

Návrh zákona nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, nezakladá vplyvy na podnikateľské prostredie, sociálne vplyvy, vplyv na životné prostredie, na informatizáciu spoločnosti, služby verejnej správy pre občana a nebude mať vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Návrh zákona nie je predmetom vnútro-komunitárneho pripomienkového konania.

Navrhované nadobudnutie účinnosti zákona zohľadňuje plynutie legislatívneho procesu a legisvakančná lehota sa považuje za dostatočnú, pretože s účinnosťou zákona nie sú spojené okamžité organizačné ani personálne úkony komory a obsah zákona sa netýka nijakých iných osôb a orgánov.

B. Osobitná časť

K článku I

K bodu 1

Legislatívno-technická úprava.

K bodu 2

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky vypracováva otázky do skúšobných testov na teoretickú skúšku z odbornej spôsobilosti, pričom okruhy otázok v skúšobnom teste sú ustanovené v § 18 ods. 4 vyhlášky Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 9/2009 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Skúšobný test obsahuje aj otázky o teórii vedenia vozidla, zásadách bezpečnej jazdy a konštrukcii vozidiel a ich údržby a vzhľadom na to, že Slovenská komora výcvikových zariadení autoškôl je profesijná a odborná organizácia v oblasti výcviku vodičov motorových vozidiel a dopravnej výchovy navrhujeme, aby zástupcovia komory spolupracovali pri tvorbe otázok do skúšobných testov na teoretickú skúšku z odbornej spôsobilosti.

K bodu 3

Navrhovanou úpravou sa odstraňuje nedostatok terajšieho ustanovenia, podľa ktorého je valné zhromaždenie voleným orgánom. Valné zhromaždenie nie je voleným orgánom, ale orgánom, ktorý tvoria všetci členovia komory za základe existencie ich členstva.

K bodu 4

Navrhovanou úpravou sa zákon doplní o inštitút zastupovania člena na základe písomného poverenia tak, ako to majú upravené viaceré iné profesijné komory. Člen komory tak má možnosť sa osobne zúčastniť konania valného zhromaždenia, alebo môže poveriť inú osobu, aby sa namiesto neho zúčastnila valného zhromaždenia a hlasovala v jeho mene.

Ustanovením sa zároveň limituje možný okruh zástupcov. Keďže valné zhromaždenie je najvyšším orgánom komory, ktorý prijíma stanovy a iné vnútorné predpisy a volí členov volených orgánov, je dôležité regulovať okruh možných zástupcov, aby tak nemohlo dôjsť k prehlasovaniu riadnych členov komory poverenými osobami mimo členstva v komore. Preto sa okruh možných zástupcov obmedzuje len na iného člena komory a na zodpovedného zástupcu, prostredníctvom ktorého člen komory prevádzkuje autoškolu.

V záujme právnej istoty a na zabezpečenie pravosti písomného poverenia sa navrhuje požadovať, aby podpis na písomnom poverení bol osvedčený notárom alebo matrikou. Ide síce o určitý diskomfort, ale poverujúci člen má vždy možnosť osobnej účasti. Záujem na právnej istote konania valného zhromaždenia je vyšší než osobné pohodlie člena komory.

K bodu 5

Precizuje sa ustanovenie o výpočet vnútorných predpisov, ktorých schvaľovanie patrí do pôsobnosti valného zhromaždenia komory. Ostatné vnútorné predpisy schvaľuje predstavenstvo komory.

Upravuje sa platné ustanovenie o požiadavku zvoliť na valnom zhromaždení aj náhradníkov pre každý volený orgán. Tým sa zabezpečí, že volený orgán bude funkčný aj keď niektorý z jeho členov prestane byť členom daného orgánu. Náhradníkov volených orgánov majú aj iné profesijné komory.

K bodu 6

Ustanovením sa dopĺňa text o disciplinárnu komisiu a odstraňuje sa nedostatok platného ustanovenia, podľa ktorého valné zhromaždenie preskúmava a schvaľuje správy predstavenstva a dozornej rady o činnosti a hospodárení komory. Podľa navrhovanej úpravy valné zhromaždenie preskúmava a schvaľuje správy o činnosti predstavenstva a dozornej rady. Disciplinárne komisia existuje aj teraz (§ 8 ods. 1 písm. e) zákona o komore), ale vo výpočte volených orgánov, ktorým valné zhromaždenie schvaľuje správu o činnosti, sa neuvádza.

K bodu 7

Navrhovaná úprava je ťažisková pre celý návrh zákona, lebo rieši základný problém komory s funkčnosťou valného zhromaždenia. Navrhované pravidlá o účasti a uznášaniaschopnosti sú inšpirované obdobnými ustanoveniami zákonov upravujúcich konanie valných zhromaždení iných profesijných komôr. Valné zhromaždenie je uznášaniaschopné s počtom prítomných členov komory, vrátane zastúpených členov komory. Na platnosť uznesenia je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných členov komory vrátane zastúpených členov komory. A pri voľbe členov a náhradníkov orgánov komory rozhoduje počet hlasov, ktoré jednotlivým kandidátom odovzdali prítomní členovia komory vrátane zastúpených členov komory. Ak má byť zastupovanie člena plne funkčné, musí sa uznať, že zástupca má úplné práva zastupujúceho člena komory a podľa § 9 ods. 2 návrhu zákona sa zastúpený člen komory považuje za prítomného na zasadnutí valného zhromaždenia. S výhradou sa nepočíta.

K bodu 8

Navrhované ustanovenie je základným pre fungovanie náhradníkov volených orgánov. Zánik funkcie člena voleného orgánu napríklad zánikom členstva v komore (§ 4 ods. 6 zákona o komore) nástupom náhradníka nespôsobí nefunkčnosť voleného orgánu ani potrebu dopĺňujúcich volieb na mimoriadnom valnom zhromaždení.

K bodu 9

Navrhované nové ustanovenie nadväzuje na predchádzajúci bod v tom, že výslovne uvádza spôsoby zániku členstva vo volenom orgáne komory. Teraz také ustanovenie v zákone nie je a v praxi chýba. Odstránia sa tým nejasnosti v činnosti volených orgánov komory.

K bodu 10

Ustanovenie sa precizuje tak, že predstavenstvo nielen vymenúva riaditeľa úradu komory, ale ho aj odvoláva. Odstraňuje sa tým nezrovnalosť, pretože teraz platné ustanovenia umožňovalo výklad, že vymenovaný riaditeľ úradu komory je neodvolateľný.

K bodu 11

Ide o legislatívno-technickú úpravu zosúladenia dvoch ustanovení zákona. Podľa § 7 písm. b) zákona o komore rokovací poriadok a volebný poriadok sú samostatnými vnútornými predpismi a nemajú byť súčasťou stanov.

K bodu 12

Prechodným ustanovením sa zabezpečuje v záujme právnej istoty teraz zvolených členov orgánov komory, že ich funkčné obdobie bude štvorročné, tak ako to vyplýva z § 14 ods. 1 zákona o komore a že navrhovaná zmena zákona jeho plynutie neovplyvní (odsek 1).

Zároveň sa ukladá komore, aby čím skôr zabezpečila dovolenie náhradníkov pre všetky volené orgány.

K článku II

Navrhovaná účinnosť zákona 1. januára 2025 je vzhľadom na postupnosť legislatívneho procesu realistická.