

Príloha 1.

**Predbežná informácia k plneniu cieľov
Odporúčania Komisie (EÚ) 2021/1534 zo 16. septembra 2021 k zaručeniu ochrany,
bezpečnosti a posilneniu postavenia novinárov a iných pracovníkov médií v Európskej
únii**

ÚČEL ODPORÚČANIA		
		Stav plnenia
1.	V tomto odporúčaní sa stanovujú usmernenia pre členské štáty, aby v plnom súlade s Chartou základných práv EÚ, najmä so zásadami slobody a plurality médií, s právom na slobodu prejavu a právom na informácie, právom na nedotknuteľnosť osoby, právom na slobodu a bezpečnosť a právom na nediskrimináciu, ako aj inými uplatniteľnými ustanoveniami práva EÚ, medzinárodnými normami a ústavnými tradíciami spoločnými pre členské štáty prijali účinné, vhodné a primerané opatrenia na zaručenie ochrany, bezpečnosti a posilnenie postavenia novinárov.	-
2.	Toto odporúčanie vychádza z pokroku dosiahnutého v rámci existujúcej politiky a podporných činností na vnútroštátnej úrovni, úrovni EÚ a na medzinárodnej úrovni a konsoliduje ho s cieľom zaručiť ochranu, bezpečnosť a posilnenie postavenia novinárov a podporovať a chrániť slobodu a pluralitu médií.	-
3.	Týmto odporúčaním nie sú dotknuté práva a povinnosti členských štátov prijať na zvýšenie bezpečnosti novinárov opatrenia v súlade s vnútroštátnymi právnymi systémami, stavovskými normami, usmerneniami a protokolmi.	-
VŠEOBECNÉ ODPORÚČANIA NA ZARUČENIE OCHRANY, BEZPEČNOSTI A POSILNENIE POSTAVENIA NOVINÁROV V CELEJ EÚ		
Účinné a nestranné vyšetrovanie a sťažovanie trestných činov		
4.	Členské štáty by mali nestranným, nezávislým, účinným a transparentným spôsobom, včas a pri plnom využití existujúcich vnútroštátnych a európskych právnych predpisov vyšetrovať a sťažovať všetky trestné činy spáchané proti novinárom, či už online alebo offline, s cieľom zabezpečiť ochranu základných práv a bezodkladný výkon spravodlivosti v konkrétnych prípadoch a zabrániť vzniku „kultúry“ beztrestnosti v súvislosti s útokmi na novinárov.	Čiastočne.
5.	Členské štáty sa vyzývajú, aby spolupracovali a aby si v prípadoch týkajúcich sa bezpečnosti novinárov vymieňali informácie, odborné znalosti a najlepšie postupy s inými členskými štátmi a prípadne s medzinárodnými inštitúciami. Vyzývajú sa aj k tomu, aby v prípade potreby do riešenia trestných činov spáchaných voči novinárom zapojili príslušné európske orgány, ako sú Eurojust a Eurojust.	Čiastočne.

Spolupráca medzi orgánmi presadzovania práva, novinármi a združeniami zastupujúcimi novinárov

6.	Členské štáty by mali zriadiť koordinačné centrá a/alebo vypracovať protokoly o spolupráci medzi zástupcami svojich policajných zložiek a bezpečnostných služieb, súdnictvom, miestnymi verejnými orgánmi a mediálnymi orgánmi vrátane novinárskych združení a odborov a samoregulačných orgánov médií. Nabádajú sa k tomu, aby podporovali nepretržitý dialóg medzi orgánmi presadzovania práva a novinármi za účasti samoregulačných orgánov médií o spôsoboch prevencie a riešenia hrozieb a útokov voči novinárom. Členské štáty sa vyzývajú, aby si v súvislosti s takýmito opatreniami na posilnenie koordinácie a spolupráce vymieňali najlepšie postupy.	Čiastočne.
7.	Členské štáty by novinárom a iným pracovníkom médií, ktorých bezpečnosť je vystavená vierohodnému riziku fyzického útoku v súvislosti s ich prácou, mali poskytovať včasnú a účinnú osobnú ochranu. Predovšetkým by mali urýchlene poskytnúť osobnú ochranu investigatívnym novinárom a novinárom pracujúcim v oblasti korupcie, organizovanej trestnej činnosti alebo terorizmu, ktorí oznámili hrozby polícii. Osobitná pozornosť by mala byť venovaná opatreniam osobnej ochrany, vrátane príkazov na ochranu, pre novinárky a novinárov patriacim k menšinovým skupinám. Mali by sa starostlivo zväžiť aj osobitné opatrenia na ochranu blízkych príbuzných dotknutých novinárov a iných pracovníkov médií.	Čiastočne.
Nezávislé mechanizmy reakcie a podpory		
8.	Členské štáty by v spolupráci so zástupcami novinárov mali podporovať vytváranie špecializovaných služieb – mechanizmov rýchlej reakcie – poskytujúcich právne poradenstvo, psychologickú podporu a útulky pre novinárov a iných pracovníkov médií, ktorí čelia hrozbám. Tieto špecializované podporné služby by mali pôsobiť aj ako kontaktné miesta a núdzové linky pomoci.	Čiastočne.
9.	Kontaktné miesta by takisto mali novinárom a spravodajským redakciám poskytovať primeranú podporu pri riešení online hrozieb a obťažovania, ktorého cieľom sú novinári, vrátane hrozieb a obťažovania zameraných na novinárov z dôvodu ich pohlavia, sexuálnej orientácie, etnického alebo sociálneho pôvodu alebo z akéhokoľvek iného dôvodu uvedeného v článku 21 charty.	Nesplnené.
10.	Tieto špecializované služby by mali byť bezplatné a úplne nezávislé od orgánov presadzovania práva. Členské štáty by novinárov a iných pracovníkov médií mali o dostupných kontaktných miestach a podporných službách informovať a nabádajú sa k tomu, aby zriadili vyhradené webové stránky, ktoré ich jednoduchým a používateľsky ústretovým spôsobom budú prezentovať. Kontaktné miesta a podporné služby by mali byť prístupné pre osoby so zdravotným postihnutím. Členské štáty by mali uľahčovať spoluprácu medzi týmito kontaktnými miestami tak na vnútroštátnej úrovni, ako aj na úrovni EÚ.	Čiastočne.

Vstup do priestorov a prístup k zdrojom informácií		
11.	Členské štáty by mali zabezpečiť, aby verejné orgány a subjekty vytvorili pre novinárov a iných pracovníkov médií transparentné, spravodlivé a nediskriminačné podmienky a postupy, aby sa mohli zúčastňovať na tlačových konferenciách a podobných podujatiach a klásť na nich otázky a aby mohli získať prístup k dokumentom a iným informáciám, ktoré verejné orgány a subjekty uchovávajú, a to aj digitálnymi prostriedkami. Verejné inštitúcie by mali mať jasne identifikovateľné kontaktné miesta pre prístup k dokumentom, ktoré by mali byť ľahko prístupné elektronickými prostriedkami.	Čiastočne.
12.	Všetky členské štáty sa nabádajú, aby sa pripojili k normám Dohovoru Rady Európy o prístupe k úradným dokumentom a normám vyplývajúcim z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva a aby ich uplatňovali. Mali by predovšetkým zabezpečiť, aby vnútroštátne administratívne postupy na prístup k dokumentom neboli zdĺhavé a aby sa žiadosti o prístup k informáciám vybavovali bez zbytočného odkladu podľa najlepších administratívnych noriem. Členské štáty by mali zabezpečiť, aby rozhodnutia o odmietnutí prístupu k dokumentom alebo informáciám boli riadne odôvodnené. Rozhodnutia vnútroštátnych súdov v súvislosti s vecami týkajúcimi sa prístupu k informáciám sa musia vykonávať rýchlo.	Splnené.
13.	Akreditačné postupy by členské štáty mali využívať len v situáciách, keď existuje skutočná a opodstatnená potreba obmedziť počet novinárov a iných pracovníkov médií na konkrétnom oficiálnom podujatí. Členské štáty by mali v prípade potreby zabezpečiť, aby ich verejné orgány pre všetkých dotknutých jednotlivcov a organizácie vrátane novinárov a iných pracovníkov médií poskytovali jasné, transparentné a nediskriminačné akreditačné postupy. Mali by zabezpečiť, aby novinárom a iným pracovníkom médií nebola odopretá akreditácia len na základe ich profesijnej príslušnosti.	Čiastočne.
14.	V súvislosti s novinárskymi preukazmi a inými dokumentmi používanými na potvrdenie profesijného postavenia novinára by členské štáty nemali ukladať prísne formálne podmienky. Rovnako by mali zabezpečiť, aby ich orgány presadzovania práva a zástupcovia verejnej správy vedeli o všetkých druhoch dostupných akreditačných postupov pre novinárov a iných pracovníkov médií, aby sa minimalizovalo riziko, že nebudú uznané.	Splnené.
Odborná príprava		
15.	Členské štáty sa vyzývajú, aby podporovali neustály rozvoj kompetencií a zručností vo všetkých povolaniach relevantných z hľadiska ochrany novinárov a iných pracovníkov médií. Predovšetkým by mali vytvoriť a poskytnúť moduly odbornej prípravy pre orgány presadzovania práva, sudcov a prokurátorov, ako aj pre všetky príslušné orgány pôsobiace v oblasti digitálnej bezpečnosti.	Čiastočne.

16.	Členské štáty by mali podporovať samoregulačné orgány médií, združenia novinárov a zástupcov odvetvia pri činnostiach odbornej prípravy, najmä pri organizovaní modulov odbornej prípravy zameraných na predchádzanie násiliu a obťažovaniu novinárov a iných pracovníkov médií a boj proti nim, a to najmä takých, ktoré sú určené novinárkam, novinárom patriacim k menšinovým skupinám a tým, ktorí podávajú správy o otázkach rovnosti. Takéto moduly odbornej prípravy by sa mali odporučiť manažérom spravodajských redakcií, ktorých by vybavili zručnosťami potrebnými na účinné predchádzanie obťažovaniu, hrozbám a násiliu, a to aj na pracovisku, a na ich riešenie, ako aj na podporu obetí.	Nesplnené.
17.	Členské štáty sa nabádajú, aby propagovali a podporovali poskytovanie internej odbornej prípravy na mieru zo strany mediálnych spoločností pre novinárov a iných pracovníkov médií vrátane tých, ktorí pracujú v neštandardných formách zamestnania, a to najmä pokiaľ ide o postupy potrebné na zvládanie núdzových situácií, či už fyzických alebo online. Jej obsahom by mohli byť aj interná analýza rizík a bezpečnostné protokoly pre novinárov a iných pracovníkov médií. Takéto protokoly by mali novinárom a iným pracovníkom médií predovšetkým dať jasné pokyny, ktoré by mali dodržiavať v kritických situáciách. Bezpečnostné protokoly by mali zohľadňovať potreby osôb so zdravotným postihnutím a odborná príprava by mala byť prístupná aj pre novinárov a iných pracovníkov médií so zdravotným postihnutím.	Nesplnené.
Ekonomická a sociálna ochrana		
18.	Členské štáty by mali prispieť k vytvoreniu priaznivého profesijného prostredia pre novinárov a iných pracovníkov médií vrátane tých, ktorí pracujú v neštandardných formách zamestnania, a to zabezpečením dostupnosti formálnej a účinnej sociálnej ochrany a ďalších praktických podporných opatrení. Predovšetkým by sa mali nepretržite usilovať o posilňovanie prístupu k sociálnej ochrane proti rizikám nezamestnanosti, ochorenia, invalidity, zdravotného postihnutia a profesijným rizikám, ako aj k dôchodkovým systémom. Tento prístup by sa mal posilniť zabezpečením povinnej účasti zamestnancov bez ohľadu na druh ich pracovnoprávneho vzťahu a aspoň dobrovoľnej účasti samostatne zárobkovo činných osôb.	Čiastočne.
OSOBITNÉ ODPORÚČANIA TÝKAJÚCE SA OCHRANY A BEZPEČNOSTI NOVINÁROV POČAS PROTESTOV A DEMONŠTRÁCIÍ		
Úloha novinárov počas protestov a demonštrácií		
19.	Členské štáty by mali uznať úlohu novinárov počas verejných zhromaždení, protestov a demonštrácií, ktorá spočíva v tom, že poskytujú informácie o takýchto podujatiach verejnosti, a zaručiť, aby novinári a iní pracovníci médií mohli počas takýchto podujatí pracovať bezpečne a bez obmedzení. Orgánom presadzovania práva by mali poskytovať pravidelnú odbornú prípravu zameranú na zlepšenie ich spôsobilosti zaručiť verejnú bezpečnosť a zároveň chrániť novinárov a neobmedzovať ich	Nesplnené.

	možnosť prinášať spravodajstvo.	
Štandardné operačné postupy a stratégie zmierňovania rizika		
20.	Členské štáty by mali spolupracovať so svojimi orgánmi presadzovania práva s cieľom zaviesť v záujme ochrany novinárov, ktorí sa venujú spravodajstvu o protestoch a demonštráciách, účinné štandardné operačné postupy alebo stratégie zmierňovania rizika. So zástupcami novinárov, samoregulačných orgánov médií, ako aj so zástupcami občianskej spoločnosti, ktorí majú príslušné odborné znalosti, by sa mali uskutočňovať konzultácie s cieľom identifikovať rizikové oblasti vrátane tých, ktoré súvisia s možným konfliktom medzi spravodajskými činnosťami novinárov a prácou orgánov presadzovania práva.	Čiastočne.
Komunikácia medzi novinármi a orgánmi presadzovania práva pred protestmi a demonštráciami a počas nich		
21.	Členské štáty by sa mali snažiť zabezpečiť počas protestov a demonštrácií účinnú komunikáciu medzi novinármi a orgánmi presadzovania práva. Na tento účel sa členské štáty vyzývajú, aby vymenovali styčných dôstojníkov zodpovedných za zabezpečenie toho, aby orgány presadzovania práva jasne informovali novinárov o bezpečnostných opatreniach, ktoré sa majú počas verejných zhromaždení prijať. Ak je to možné, mali by títo styční dôstojníci informovať novinárov a iných pracovníkov médií o možných rizikách ešte pred plánovanými protestmi alebo demonštráciami.	Čiastočne.
Metódy vizuálnej identifikácie novinárov počas protestov a demonštrácií		
22.	Členské štáty by mali spolupracovať so zástupcami novinárov a samoregulačných orgánov médií na účinných a vhodných metódach identifikácie novinárov počas protestov a demonštrácií. V rámci tejto spolupráce by sa mohli dohodnúť formy vizuálnej identifikácie na odlíšenie novinárov a iných pracovníkov médií, ktorí z takýchto zhromaždení podávajú správy, od iných účastníkov, pokiaľ táto identifikácia novinárov neohrozí alebo im nebude brániť v práci.	Čiastočne.
Pravidelný dialóg a podávanie správ		
23.	Členské štáty by mali podporovať nepretržitú a pravidelnú výmenu názorov medzi orgánmi presadzovania práva a novinárskymi združeniami, ktorou by sa zabezpečilo, aby ochranné opatrenia prijaté orgánmi presadzovania práva boli účinné a zároveň neprimerane nebránili činnostiam novinárov a iných pracovníkov médií pri podávaní správ o protestoch alebo demonštráciách. Mali by nabádať svoje orgány presadzovania práva, aby vypracovali správy o konkrétnych opatreniach prijatých na posilnenie bezpečnosti novinárov počas protestov a demonštrácií určené na uverejnenie na vnútroštátnej úrovni.	Čiastočne.
OSOBITNÉ ODPORÚČANIA TÝKAJÚCE SA ZARUČENIA ONLINE BEZPEČNOSTI A POSILNENIA POSTAVENIA V DIGITÁLNEJ OBLASTI		
Spolupráca s verejnými orgánmi a príslušným odvetvím		
24.	Členské štáty by mali zabezpečiť, aby vnútroštátne a mediálne regulačné orgány alebo subjekty a iné príslušné regulačné orgány	Nesplnené.

	alebo subjekty zodpovedné za presadzovanie práva a kybernetickú bezpečnosť online zriadili osobitné pracovné skupiny špecializované na zhromažďovanie informácií a najlepších postupov týkajúcich sa predchádzania online útokom na novinárov a hrozbám, ktorým sú vystavení. Mali by sa postarať o to, aby tieto orgány predkladali pravidelné správy o svojich zisteniach, v ktorých posúdia účinnosť vnútroštátnych opatrení zameraných na riešenie kybernetických útokov na novinárov. V správach by sa osobitná pozornosť mala venovať situácii novinárov, novinárov patriacich k menšinovým skupinám a tých, ktorí podávajú správy o otázkach rovnosti, a mali by zahŕňať štatistiky rozčlenené podľa pohlavia, ak sú k dispozícii. Členské štáty by mali podporovať pravidelný dialóg medzi týmito orgánmi a samoregulačnými orgánmi médií, združeniami novinárov, ako aj zástupcami odvetvia a občianskej spoločnosti, najmä v záujme posilnenia povedomia o kybernetickej bezpečnosti a digitálnych zručností medzi novinármi, ktoré im umožnia prijímať sebaobránné opatrenia.	
Spolupráca s online platformami a občianskou spoločnosťou		
25.	Členské štáty sa vyzývajú, aby presadzovali spoluprácu medzi online platformami a organizáciami alebo subjektmi pôsobiacimi na ich území, ktoré disponujú osobitnými odbornými znalosťami o boji proti hrozbám a obťažovaniu namiereným voči novinárom, ako aj podnecovaniu k nenávisti voči nim, napríklad podporovaním ich potenciálnej úlohy dôveryhodných oznamovateľov. V úzkej spolupráci s online platformami by mali podporovať digitálne prostredie, ktoré bráni využívaniu online služieb na útoky na novinárov, a to najmä vypracovaním stratégií na riešenie organizovaných útokov. Členské štáty by mali nabádať poskytovateľov online služieb, aby zvýšili transparentnosť všetkých opatrení, ktoré zavedú na riešenie konkrétnych hrozieb pre novinárov.	Čiastočne.
Ochrana pred sledovaním online		
26.	Členské štáty by mali zabezpečiť úplné vykonávanie európskych a vnútroštátnych právnych rámcov týkajúcich sa dôvernosti komunikácie a súkromia na internete, aby novinári a ďalší pracovníci médií neboli na internete nezákonne sledovaní alebo vystavení nezákonnému dohľadu. Jednotky členských štátov pre riešenie počítačových bezpečnostných incidentov alebo iné príslušné orgány alebo subjekty by mali vytvoriť a šíriť usmernenia pre kybernetickú hygienu pre novinárov. Na požiadanie by mali novinárom, ktorí sa snažia zistiť, či ich zariadenia alebo online účty neboli ohrozené, pomáhať pri získavaní služieb renomovaných forenzných vyšetrovateľov v oblasti kybernetickej bezpečnosti.	Čiastočne.
OSOBITNÉ DODATOČNÉ ODPORÚČANIA NA POSILNENIE POSTAVENIA A OCHRANU NOVINÁROK A TÝCH NOVINÁROV, KTORÍ PATRIA K MENŠINOVÝM SKUPINÁM ALEBO PODÁVAJÚ SPRÁVY O OTÁZKACH ROVNOSTI		
Posilnenie postavenia novinárov, novinárov patriacich k menšinovým skupinám		

a novinárov, ktorí podávajú správy o otázkach rovnosti		
27.	Členské štáty by mali podporovať projekty alebo iniciatívy zamerané na posilnenie postavenia novinárov, novinárov patriacich k menšinovým skupinám a tých, ktorí podávajú správy o otázkach rovnosti. Členské štáty sa vyzývajú, aby pri vypracúvaní takýchto iniciatív venovali náležitú pozornosť hľadiskám občianskej spoločnosti, akademickej obce, mediálnych orgánov a mediálneho priemyslu.	Nesplnené.
Transparentnosť a predkladanie správ		
28.	Členské štáty sa vyzývajú, aby prijali opatrenia na zlepšenie transparentnosti pri podávaní správ a zhromažďovaní údajov o útokoch na novinárky, novinárov patriacich k menšinovým skupinám a novinárov, ktorí podávajú správy o otázkach rovnosti, a o ich diskriminácii. Členské štáty by mali svoje vnútroštátne subjekty pre rovnaké zaobchádzanie nabádať k tomu, aby pravidelne predkladali správy o situácii takýchto novinárov.	Čiastočne.
Rovnosť a začlenenie v mediálnom priemysle		
29.	Členské štáty by mali presadzovať a podporovať opatrenia na posilnenie rovnosti a začlenenia v mediálnom priemysle a v spravodajských redakciách. Na tento účel by sa mali neustále usilovať o to, aby novinárky, novinári patriaci k menšinovým skupinám a novinári, ktorí podávajú správy o otázkach rovnosti, mali prístup k rovnakým pracovným príležitostiam a mohli pracovať v bezpečnom a inkluzívnom prostredí.	Čiastočne.
30.	Členské štáty by sa mali zapájať do pravidelných dialógov so zástupcami novinárov a samoregulačných orgánov médií s cieľom podporiť rovnosť a začlenenie v riadiacich pozíciách spravodajských redakcií a médií. Keďže novinárky, novinári patriaci k menšinovým skupinám a tí, ktorí podávajú správy o otázkach rovnosti, môžu byť vystavení všetkým formám obťažovania a násilia, mali by sa uvedené dialógy zamerať na podporné mechanizmy pre tieto skupiny. Členské štáty by mali podporovať kolektívne dohody zamerané na riešenie týchto otázok.	Čiastočne/nesplnené.
Kampane na zvyšovanie informovanosti a poskytovanie informácií		
31.	Členské štáty sa vyzývajú, aby podporovali iniciatívy vrátane iniciatív organizácií občianskej spoločnosti zamerané na zvyšovanie informovanosti a organizovanie kampaní na predchádzanie násiliu voči novinárkam, novinárom patriacim k menšinovým skupinám, ako aj tým, ktorí podávajú správy o otázkach rovnosti, a ich obťažovaniu a na boj proti tomuto násiliu a obťažovaniu a aby poskytovali informácie o tom, ako vyhľadať pomoc a podporu. Členské štáty sa tiež nabádajú, aby podporovali iniciatívy zamerané na výmenu najlepších postupov medzi spravodajskými mediálnymi organizáciami, ktoré majú za cieľ vypracovať účinné politiky v oblasti rovnosti.	Čiastočne/nesplnené.
POSKYTOVANIE INFORMÁCIÍ, PODÁVANIE SPRÁV A MONITOROVANIE		
32.	S cieľom umožniť monitorovanie opatrení a činností na zavedenie tohto odporúčania do praxe by členské štáty mali 18	Splnené.

	mesiacov po jeho prijatí a potom na požiadanie predložiť Komisii všetky relevantné informácie týkajúce sa takýchto opatrení a činností. Na tento účel by mali pravidelne zhromažďovať aktuálne a konzistentné údaje a v prípade potreby vytvoriť nástroje na podávanie správ, ktoré im umožnia získať porovnateľné informácie. Údaje by sa mali zhromažďovať len na analytické účely.	
33.	Komisia bude o opatreniach a činnostiach na zavedenie tohto odporúčania do praxe diskutovať s členskými štátmi a zainteresovanými stranami na príslušných fórach, najmä v rámci Európskeho fóra spravodajských médií. Komisia takisto vykoná hodnotenia, v ktorých zhodnotí pokrok dosiahnutý pri zavádzaní tohto odporúčania do praxe, a to na základe kľúčových ukazovateľov výkonnosti a so zreteľom na zistenia uvedené vo výročných správach Komisie o právnom štáte.	Splnené.