

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 133/2013 Z. z. o stavebných výrobkoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo dopravy SR	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy ☒ Materiál legislatívnej povahy ☒ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/3110 z 27. novembra 2024, ktorým sa stanovujú harmonizované pravidlá uvádzania stavebných výrobkov na trh a zrušuje nariadenie (EÚ) č. 305/2011 (Ú. v. EÚ L, 2024/3110, 18.12.2024)	
Termín začiatku a ukončenia PPK	22. - 30. apríl 2025
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	máj 2025
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	jún 2025

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/3110 z 27. novembra 2024, ktorým sa stanovujú harmonizované pravidlá uvádzania stavebných výrobkov na trh a zrušuje nariadenie (EÚ) č. 305/2011 (Ú. v. EÚ L, 2024/3110, 18.12.2024) začalo platiť 7. januára 2025. Novou právnou úpravou harmonizovanej sféry uvádzania stavebných výrobkov na vnútorný trh EÚ sa zavádza okrem iného aj nový systém vypracovávania a prijímania harmonizovaných technických špecifikácií a nové systémy posudzovania a overovania, ktoré platia v súčinnosti s týmito v nasledujúcom období prijímanými harmonizovanými technickými špecifikáciami. Uplatňovaním väčšiny ustanovení nariadenia (EÚ) 2024/3110 od 8. 1. 2026 vzniká v rámci harmonizovanej sféry stavebných výrobkov situácia, kedy aj naďalej platia niektoré ustanovenia doteraz platného nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 305/2011 z 9. marca 2011, ktorým sa ustanovujú harmonizované podmienky uvádzania stavebných výrobkov na trh a ktorým sa zrušuje smernica Rady 89/106/EHS (Ú. v. EÚ L 088, 4.4.2011) v platnom znení, keďže jeho úplné zrušenie nastane až 8. 1. 2040. Prechodné obdobie, kedy obe nariadenia budú fungovať paralelne, je 15 rokov. Takéto nezvyčajne dlhé prechodné obdobie je potrebné kvôli tomu, že stavebné výrobky budú regulované nariadením (EÚ) 2024/3110 postupne tak, ako budú k dispozícii harmonizované normy vytvorené podľa nových normalizačných požiadaviek. Kým nebudú k dispozícii nové harmonizované normy, budú sa stavebné výrobky v harmonizovanej sfére naďalej uvádzať na trh podľa ustanovení nariadenia (EÚ) č. 305/2011 v platnom znení. Tieto zmeny je potrebné premietnuť aj do národnej legislatívy uvádzania stavebných výrobkov na trh. Terajší právny predpis o uvádzaní stavebných výrobkov na trh v Slovenskej republike – zákon č. 133/2013 Z. z. o stavebných výrobkoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, je potrebné upraviť tak, aby reflektoval zmeny, ktoré prináša so sebou

nariadenie (EÚ) 2024/3110, ako aj aktuálny stav a požiadavky na stavebné výrobky pri posudzovaní ich parametrov, vyplývajúce z aplikačnej praxe.

3. Ciele a výsledný stav

Uved'te hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).

- Určenie pôsobnosti orgánov verejnej správy,
- integrácia nových konaní a činností vyplývajúcich zo systémov posudzovania a overovania,
- elektronizácia a zlepšenie dostupnosti príslušnej dokumentácie k stavebnému výrobku zavedením SK digitálneho pasu pre stavebné výrobky,
- zlepšenie a zefektívnenie pravidiel pri uplatňovaní sankcií a výšky pokút podľa závažnosti,
- aktualizácia konaní v rámci zákona č. 133/2013 Z. z. o stavebných výrobkoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorá reflektuje problémy, vyplývajúce z aplikačnej praxe.

4. Dotknuté subjekty

Uved'te subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:

Hospodárske subjekty (napr. výrobca, splnomocnený zástupca, dovozca, distribútor) a autorizované osoby v zmysle zákona č. 133/2013 Z. z. o stavebných výrobkoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a nariadenie (EÚ) 2024/3110.

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Alternatívne riešenia neboli identifikované.

Nulový variant - uved'te dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

SR by nesplnila povinnosť vyplývajúcu z čl. 92 nariadenia (EÚ) 2024/3110, za čo by hrozil postih zo strany Európskej Komisie voči SR. Taktiež nepremietnutie zmien, ktoré odzrkadľujú novú harmonizovanú právnu úpravu, vyplývajúcu z nariadenia (EÚ) 2024/3110, ako aj požiadaviek vyplývajúcich z aplikačnej praxe, do národnej legislatívy, by mohlo viesť k obmedzeniu uvádzania stavebných výrobkov, ktoré sú uvádzané na trh v súlade s národnou (neharmonizovanou) legislatívou, na trh v členských štátoch EÚ využitím klauzuly vzájomného uznávania, ako aj postupnému znefunkčneniu domáceho trhu so stavebnými výrobkami.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☒ Áno

☐ Nie

Ak áno, uved'te ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

Zmena vyhlášky Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky č. 162/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje zoznam skupín stavebných výrobkov a systémy posudzovania parametrov v znení neskorších predpisov sa bude týkať aktualizácie skupín výrobkov a príslušných systémov posudzovania parametrov uvedených v prílohe č. 1 tejto vyhlášky. Posledná zmena bola vykonaná v roku 2020 a je potrebné aktualizovať zmeny vykonané v technických špecifikáciách a reflektovať na nové požiadavky na výrobky.

Na základe nového splnomocnenia sa prijme nová vyhláška, ktorou sa bude vykonávať zákon a bude obsahovať systémy posudzovania a overovania v súlade s prílohou IX nariadenia (EÚ) 2024/3110. Taktiež bude obsahovať zoznam skupín stavebných výrobkov, na ktoré sa budú uplatňovať systémy posudzovania a overovania v súlade s prílohou VII nariadenia (EÚ) 2024/3110.

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uved'te, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

☐ Áno ☒ Nie

Ak áno, uved'te, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

8. Preskúmanie účelnosti

Uved'te termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.

Uved'te kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Európska Komisia (ďalej len „EK“) vykoná hodnotenie nariadenia (EÚ) 2024/3110 a jeho prínosu k fungovaniu vnútorného trhu EÚ najneskôr do 9. 1. 2033. V rámci toho EK vyhodnotí, či sú sankcie uplatňované členskými štátmi účinné a či nevedú k fragmentácii vnútorného trhu EÚ.

Preskúmanie účinnosti zavedených sankcií bude vykonané v súbehu s hodnotením EK.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	x Pozitívne	☐ Žiadne	x Negatívne
	x Pozitívne	☐ Žiadne	x Negatívne
	☐ Áno		x Nie
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

Návrh zákona nezavádza žiadne nové povinnosti, ktoré by boli nad rámec harmonizovanej právnej úpravy.

Pri podnikateľskom prostredí sa zavádza SK digitálny pas stavebných výrobkov (SK DP) pre stavebné výrobky, ktoré sa uvádzajú na trh na národnej úrovni, t. z. na stavebné výrobky, na ktoré sa nevzťahuje harmonizovaná právna úprava. Zavedením SK DP sa mení forma povinnosti vypracovania vyhlásenia o parametroch a sprievodnej dokumentácie k stavebnému výrobku z papierovej na elektronickú, čím dochádza k zníženiu zaťaženia výrobcov.

Taktiež sa zavádza nové prerozdelenie sankcií so zníženými a zvýšenými hranicami pokút, ktoré lepšie reflektujú potreby aplikačnej praxe, najmä neúmerne zaťaženie pri miernejších priestupkoch, kde častokrát spodná hranica 5000€ bola neprimerane vysoká, ako aj pri závažných priestupkoch, kde horná hranica 50 000 € taktiež nezodpovedala miere zapríčinennej škody. Predpokladanú výšku uložených pokút nie je možné vyčíslieť.

Znížením spodnej hranice pokút za menšie porušenia zákona napríklad ako sprístupnenie vyhlásenia o parametroch v inom ako v štátnom jazyku, je možné zefektívniť reálne, uskutočnené, vybratie pokuty. Zároveň zvýšením hornej hranice pri závažných porušeniach zákona, vznikne odstrašujúci efekt, ktorý sa môže prejaviť napríklad tým, že k neoprávnenému používaniu označenia CE nebude prichádzať vôbec, alebo len minimálne. Z uvedeného vyplýva, že nie je možné vyčíslieť sumy, ktoré budú vybraté na pokutách za kalendárny rok, ani počet dotknutých subjektov.

11. Kontakt na spracovateľa

Ministerstvo dopravy SR

Sekcia bytovej politiky, stavebníctva a mestského rozvoja

Odbor stavebníctva

JUDr. Alexandra Sedlárová, vedúca oddelenia stavebných výrobkov – tel.: 02/59494580,

alexandra.sedlarova@mindop.sk,

Ing. arch. Zuzana Koprnová, ArtD., štátny radca – tel.: 02/59494630 – zuzana.koprnova@mindop.sk

12. Zdroje

Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.

- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/3110 z 27. novembra 2024, ktorým sa stanovujú harmonizované pravidlá uvádzania stavebných výrobkov na trh a zrušuje nariadenie (EÚ) č. 305/2011 (Ú. v. EÚ L, 2024/3110, 18.12.2024),
- konzultácie s odbornou verejnosťou pred začatím procesu prípravy materiálu, spolu s možnosťou predkladania pripomienok a komentárov,
- konzultácie s autorizovanými osobami v rámci prípravy materiálu,
- konzultácie s verejnosťou prostredníctvom zorganizovania diskusného panelu na stavebnom veľtrhu CONECO, ako aj prostredníctvom možnosti predkladania pripomienok a komentárov v priebehu vnútrorežortného pripomienkového konania.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 054/2025

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☒ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v doložke vybraných vplyvov v časti 11. Kontakt na spracovateľa

doplniť telefonický kontakt kontaktnej osoby a funkciu.

Odôvodnenie: Ide o údaj v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, je potrebné uviesť meno, priezvisko a funkciu spracovateľa, emailový a telefonický kontakt.

Vyhodnotenie MD SR – časť 11. doložky vybraných vplyvov bola doplnená.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o vypracovanie popisu vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.4.

Odôvodnenie: Analýza vypracovaná v časti 3.1. nespĺňa základné kritérium - nie je známy počet dotknutých subjektov ani jeho odhad. Dopady sú vyčíslené len na jeden subjekt, čo na popis celkového dopadu nestačí. Preto Komisia žiada predkladateľa o vypracovanie kvalitatívneho opisu vplyvov v časti 3.4. namiesto časti 3.1. Ďalej Komisia žiada, aby boli popísané okrem vplyvov súvisiacich so zavedením SK digitálneho pasu výrobku a úpravou hraníc sankcií, aj všetky ostatné vplyvy vyplývajúce z: rozšírenie požiadaviek na výrobky § 1 ods. 2 písmeno a), nový paragraf § 2a Práva a povinnosti výrobcu, nový paragraf § 4a Posudzovanie parametrov a zhody, povinnosť vypracovať vyhlásenie o parametroch výrobku § 6 odsek 1.

Vyhodnotenie MD SR – v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie bol v bode 3.4 vypracovaný kvalitatívny opis vplyvov.

K ďalším pripomienkam uvádzame:

V § 1 ods. 2 písmeno a) sa nerozširujú požiadavky na výrobky – ide o úpravu, ktorá v súlade s pravidlami obehového hospodárstva, je existujúcou praxou aplikovaná a ide o zaužívané pojmy, aby nedochádzalo k opomenutiu výrobkov dôležitých pre environmentálne orientovanú stavebnú prax. Použíte a repasované výrobky sa aj momentálne dajú použiť ako stavebné výrobky, pokiaľ spĺňajú podmienky podľa zákona č. 133/2013 Z. z. o stavebných výrobkoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

§ 2a Práva a povinnosti výrobcu – v § 2a ods. 1 a 2 ide o posilnenie právomoci výrobcu získať informácie od dovcov, príp. poskytovateľov služieb k tovarom a službám, ktoré poskytujú. Tieto informácie sú väčšinou bežne dostupné v rámci sprievodnej dokumentácie dodanej spolu s výrobkom. V § 2a ods. 3 a 4 ide o práva a povinnosti, ktoré sú už teraz súčasťou činnosti pri posudzovaní parametrov stavebných výrobkov a v rámci označovania stavebných výrobkov. Ide o zjednotenie postupov a formy.

§ 4a Posudzovanie parametrov a zhody – Nikdy nenastane situácia, že by výrobca musel vykonať posúdenie o parametroch a aj posúdenie o parametroch a zhode. Z uvedeného vyplýva, že nejde o nové/rozšírené požiadavky na výrobky, keďže povinnosť vykonať posúdenie parametrov na príslušné výrobky výrobca už má aj podľa terajšej právnej úpravy. Zavedenie nového § 4a a posudzovania parametrov a zhody súvisí s postupným vytváraním nových technických špecifikácií, ktoré budú nahrádzať terajšie technické špecifikácie. V závislosti od príslušnej technickej špecifikácie bude mať výrobca povinnosť vykonať posúdenie parametrov, ako je tomu teraz v súlade s § 4 zákona č. 133/2013 Z. z. o stavebných výrobkoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, alebo bude mať povinnosť vykonať posúdenie parametrov a zhody na svoj stavebný výrobok v súlade s novým § 4a zákona č. 133/2013 Z. z. o stavebných výrobkoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Povinnosť vypracovať vyhlásenie o parametroch výrobku § 6 ods. 1 – V tomto prípade, rovnako ako v § 4a nejde o novú/rozšírenú požiadavku na výrobcu, keďže nikdy nenastane situácia, aby výrobca musel vypracovať SK vyhlásenie o parametroch a zároveň aj SK vyhlásenie o parametroch a zhode. Právna úprava súvisí s postupným vytváraním nových technických špecifikácií, ktoré by mali nahradiť terajšie technické špecifikácie na stavebné výrobky a uvádza povinnosť výrobcu vypracovať SK vyhlásenie o parametroch, alebo povinnosť výrobcu vypracovať SK vyhlásenie o parametroch a zhode.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v tab. č. 1/A kvantifikovaný na jednotlivé roky v sume 10 000 eur. Ide o odborný odhad predkladateľa, keďže presnú konečnú sumu vybraných pokút nie je možné vyčíslieť. Komisia berie uvedené na vedomie.

Komisia upozorňuje, že v celej analýze vplyvov na rozpočet je potrebné v tabuľkách doplniť

konkrétne roky, v ktorých sa predpokladá identifikovaný pozitívny vplyv návrhu zákona na rozpočet verejnej správy a uviesť aj príslušný subjekt, ktorého príjmom pokuty budú.

Vyhodnotenie MD SR - analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy bola upravená.

Podľa § 27 ods. 8 zákona č. 133/2013 Z. z. o stavebných výrobkoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (§ 27 ods. 9. teraz navrhovanej právnej úpravy) je výnos pokút príjmom štátneho rozpočtu.

V poslednom odseku v bode 2.2.1. Analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy sa uvádza, že „Slovenská obchodná inšpekcia je orgánom štátnej kontroly a vykonáva dohľad nad domácim trhom podľa § 19 zákona č. 133/2013 Z. z. a podľa návrhu zákona bude dohľad nad zabudovaním výrobku do stavby zabezpečovať Stavebná inšpekcia.“

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: