

SPRÁVA O ÚČASTI VEREJNOSTI NA TVORBE PRÁVNEHO PREDPISU

1. Spôsob zapojenia verejnosti do tvorby právneho predpisu

Informovanie – vyplnia sa body 2 a 3	☒
Prerokovanie – vyplnia sa body 2 až 11	☐

Odôvodnenie:¹

2. Spôsob informovania verejnosti o začatí tvorby právneho predpisu

Predbežná informácia - PI/2025/170	☒
Legislatívny zámer	☐
Iné: ¹	☐

3. Informácie poskytnuté verejnosti

O probléme, ktorý má právny predpis riešiť	☒
O spôsobe zapojenia verejnosti do tvorby právneho predpisu	☒
O časovom rámci tvorby právneho predpisu	☒
O procese tvorby právneho predpisu	☐
O spôsobe naloženia s vyjadreniami a návrhmi verejnosti	☐
Iné: ¹	☐

4. Forma prerokovania s verejnosťou

Osobne	☐
Ústne	☐
Písomne	☐
Inou formou: ¹	☐

Odôvodnenie:¹

5. Spôsoby prerokovania s verejnosťou

Pracovná skupina	☐
Konferencia	☐
Diskusia k legislatívnemu procesu ²	☐
Konzultácia ³	☐
Pripomienkovanie	☐
Iné: ¹	☐

6. Okruhy subjektov predkladateľom adresne vyzvané na účasť na tvorbe právneho predpisu

Okruh subjektov	Počet subjektov
Záujmové združenia subjektov územnej samosprávy	
Podnikatelia a záujmové združenia podnikateľov	

Mimovládne neziskové organizácie ⁴	
Akademická a vedecká obec	
Cirkvi a náboženské spoločnosti	
Iné: ¹	

Odôvodnenie:¹

7. Okruhy adresne vyzvaných subjektov aktívne zúčastnených na tvorbe právneho predpisu

Okruh subjektov	Počet subjektov
Záujmové združenia subjektov územnej samosprávy	
Podnikatelia a záujmové združenia podnikateľov	
Mimovládne neziskové organizácie ⁴	
Akademická a vedecká obec	
Cirkvi a náboženské spoločnosti	
Iné: ¹	

8. Okruhy subjektov, ktoré prejavili záujem zúčastniť sa na tvorbe právneho predpisu z vlastnej iniciatívy

Okruh subjektov	Počet subjektov	
Záujmové združenia subjektov územnej samosprávy		
Podnikatelia a záujmové združenia podnikateľov		
Mimovládne neziskové organizácie ⁴		
Akademická a vedecká obec		
Cirkvi a náboženské spoločnosti		
Iné: ¹		

9. Okruhy iniciatívnych subjektov aktívne zúčastnených na tvorbe právneho predpisu

Okruh subjektov	Počet subjektov
Záujmové združenia subjektov územnej samosprávy	
Podnikatelia a záujmové združenia podnikateľov	
Mimovládne neziskové organizácie ⁴	
Akademická a vedecká obec	
Cirkvi a náboženské spoločnosti	
Iné: ¹	

10. Spôsob naloženia s vyjadreniami a návrhmi zapojených subjektov

Okruh subjektov	Prevažne akceptované / neakceptované
Orgány verejnej správy	☐ / ☐
Záujmové združenia subjektov územnej samosprávy	☐ / ☐
Podnikatelia a záujmové združenia podnikateľov	☐ / ☐
Mimovládne neziskové organizácie ⁴	☐ / ☐
Akademická a vedecká obec	☐ / ☐

Cirkvi a náboženské spoločnosti	☐ / ☐
Iné: ¹	☐ / ☐

Odôvodnenie:¹

11. Vyhodnotenie účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu predkladateľom:¹

1. APZD (Asociácia priemyselných zväzov a dopravy)

Navrhujeme upraviť podmienky v § 22 ods. 11 a ods. 19 písm. j.) zákona, pričom úpravy by mohli byť vykonané v nasledovných alternatívach:

- z predmetného ustanovenia zákona v § 22 ods. 11 by boli vyňaté investičné zámery podľa § 5 písm. a) štvrtý bod.
- alternatívne je možné v tomto prípade upraviť limit stanovený v § 22 ods. 19 písm. j.) zákona tak, že sa zníži zo súčasných 90 % na 65 % pre investičných zámerov, podľa § 5 písm. a) druhý až štvrtý bod, alternatívne iba pre prioritné oblasti.
- z predmetného ustanovenia zákona v § 22 ods. 11 by boli vyňaté investičné zámery realizované v prioritných oblastiach s oprávnenými nákladmi nad 110 miliónov eur, ktoré nemajú pomoc vypočítanú na základe mzdových nákladov, a kde sa pomoc neposkytuje v podobe príspevku na vytvorené nové pracovné miesta.

Odôvodnenie:

Automobilový priemysel globálne prechádza v súčasnosti najvýznamnejšou transformáciou vo svojej histórii, pričom Slovensko, ako krajina s najvyšším počtom vyrobených áut na obyvateľa a s vysokým podielom tvorby HDP z automobilového priemyslu, by mala flexibilne reagovať na tieto zmeny. Sektor prechádza procesom nielen technologickej transformácie (elektromobilita, digitalizácia výroby, priemysel 4.0), ale súčasne čelí zásadným zmenám trhu (vyššie clá, silný konkurenčný tlak) a čoraz ambicióznym regulačným a environmentálnym požiadavkám. Je potrebné, aby legislatíva reflektovala tento vývoj v automobilovom priemysle a vytvorila priestor na podporu a udržanie investícií, ktoré sú už na Slovensku prítomné a majú kľúčový vplyv pre fungovanie slovenskej ekonomiky.

Vyhodnotenie:

Návrh zákona sa zameriava na úpravu povinnosti v § 22 ods. 11 zákona, ale inak ako navrhuje APZD. Povinnosť bude nahradená adresnejšou povinnosťou zachovať pracovné miesta zamestnancov, ktoré prijímateľ prevedie na realizáciu nového investičného zámeru, v prípade ak nevytvára nové pracovné miesta. Súčasťou tejto povinnosti bude aj povinnosť vyplácať prevezeným zamestnancom vyššie mzdy, ako im boli vyplácané pred prevezením.

Súčasný znenie § 22 ods. 19 písm. j) upravuje povolenú zmenu zachovať 90 % priemeru pracovných miest za posledných 12 mesiacov, ktoré predchádzajú kalendárnemu mesiacu, v ktorom bola žiadosť podaná na ministerstvo hospodárstva. Keďže návrhom zákona sa navrhuje zrušiť povinnosť zachovať pracovné miesta prevádzkarne, navrhuje sa zrušenie aj tejto povolenej zmeny a znenie § 22 ods. 19 písm. j) sa nahrádza novou právnou úpravou nasledovne:

- v § 22 ods. 19 písm. d) pri investičných zámeroch, ktorých oprávnené náklady sú mzdové náklady alebo kombinácia mzdových nákladov a investičných nákladov umožniť dosiahnutie čistého nárastu pracovných miest z pôvodných 90 % na 80 % čistého nárastu uvedeného v rozhodnutí o poskytnutí investičnej pomoci,
- v § 22 ods. 19 písm. j) pri investičných zámeroch, ktorých oprávnené náklady sú výlučne investičné náklady sa povoľuje dosiahnutie nižšieho nárastu pracovných miest ako 80 % nárastu pracovných miest uvedeného v rozhodnutí o poskytnutí investičnej pomoci.

2. APZD (Asociácia priemyselných zväzov a dopravy)

Navrhujeme, aby pripravovaná novelizácia zákona č. 57/2018 Z. z. reflektovala na zvyšovanie produktivity existujúcich prevádzok:

1. vypustiť obmedzenie na prípustné zníženie novovytvorených pracovných miest maximálne do hodnoty -20 % z celkového počtu novovytvorených pracovných miest uvedených v rozhodnutí a stanoviť ako minimálnu hranicu vytvorených pracovných miest v počte 40
2. zohľadniť tvorbu pracovných miest na investičnom projekte, nielen čistý nárast stavu zamestnancov za firmu.

Odôvodnenie:

Častokrát je cieľom investícií podnik inovovať a zavádzať v prevádzkach špičkové technológie. Cieľom týchto inovácií je primárne zvyšovať produktivitu podniku a odklon od prác s nižšou pridanou hodnotou smerom k odbornejším činnostiam. Investície sú teda obvykle spojené aj so zvyšovaním kvalifikácie zamestnancov, ktorá vedie k ich lepšiemu mzdového hodnoteniu. Investície tak v konečnom dôsledku nevyhnutne negenerujú pre podnik zaužívaný počet pracovných miest ale menia pracovné miesta na sofistikovanejšie. Z tohto dôvodu považujeme zákonom prípustné zníženie novovytvorených pracovných miest uvedených v rozhodnutí o investičnej pomoci za prekonaný a vzhľadom na technologický vývoj aj za príliš prísny.

Súčasný globálny a európsky ekonomický vývoj zvýšil ekonomickú neistotu podnikov. Z tohto dôvodu nedáva zmysel, aby sa pre účel investičných projektov bral do úvahy celkový počet zamestnancov podniku, najmä v prípadoch, ak je ich činnosť diverzifikovaná medzi rôzne sektory či viacerých odberateľov. V prípade vzniku nečakaných/nepredvídateľných trhových výkyvov v neinvestičnej časti sa pri súčasnom nastavení zákona dostane do ohrozenia aj samotná investícia. Stav podniku sa teda ešte výrazne zhorší. Navrhujeme, aby sa tvorba pracovných miest posudzovala aj vo vzťahu k investičnému projektu nielen k podniku ako celku.

Vyhodnotenie:

Návrhom zákona sa zavádza súbor opatrení, ktorý umožní investorom v Slovenskej republike flexibilnejšie reagovať na trend zvyšujúcej sa automatizácie, robotizácie a digitalizácie v súlade s konceptom Priemysel 4.0 v priemyselnej výrobe. Pridruženým efektom tejto transformácie je nižšia potreba manuálnej práce a teda aj ústup pozícií nízko kvalifikovanej pracovnej sily.

V nadväznosti na úlohu podľa bodu B.2 uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 357 zo 4. júla 2025 k správe o aktuálnom stave automobilového priemyslu v Slovenskej republike a o súvisiacich opatreniach vlády Slovenskej republiky sa navrhuje:

- v § 22 ods. 19 písm. d) pri investičných zámeroch, ktorých oprávnené náklady sú mzdové náklady alebo kombinácia mzdových nákladov a investičných nákladov umožniť dosiahnutie čistého nárastu pracovných miest z pôvodných 90 % na 80 % čistého nárastu uvedeného v rozhodnutí o poskytnutí investičnej pomoci,
- v § 22 ods. 19 písm. j) pri investičných zámeroch, ktorých oprávnené náklady sú výlučne investičné náklady sa povoľuje dosiahnutie nižšieho nárastu pracovných miest ako 80 % nárastu pracovných miest uvedeného v rozhodnutí o poskytnutí investičnej pomoci.

Zrušením pôvodnej povinnosti v § 22 ods. 11 a zavedením novej povinnosti zachovať pracovné miesta zamestnancov, ktoré prijímateľ prevedie na realizáciu investičného zámeru (ak prijímateľ nevytvára nové pracovné miesta) sa umožní pri niektorých investíciách práve zohľadniť len tvorbu tých pracovných miest, ktoré súvisia s investičným zámerom.

3. Klub 500

V súvislosti s dopadom návrhu zákona na podnikateľské prostredie si dovoľujeme požiadať o zorganizovanie konzultácií, ktorých by sme sa radi zúčastnili.

Cieľom návrhu zákona je primárne:

- posilniť účinnosť investičnej podpory výroby čistých technológií,
- prehodnotiť potrebu ďalšieho zvýšenia váhy kritéria vyššej mzdy oproti regionálnemu priemeru pri hodnotení regionálneho prínosu investičných zámernov,
- umožniť pomerné zníženie investičnej pomoci vo vzťahu k nižšiemu počtu vytvorených pracovných miest ako je stanovené v rozhodnutí.

V súvislosti s vyššie uvedenými cieľmi si dovoľujeme zaslať nasledovné podnety, ktoré navrhujeme zohľadniť pri príprave znenia vlastného materiálu návrhu zákona:

1. K posilneniu investičnej podpory výroby čistých technológií

Žiadame, aby posilnenie účinnosti investičnej podpory výroby čistých technológií nebolo realizované na úkor regionálnej investičnej pomoci pre ostatné typy investičných projektov. Požadujeme zachovanie vyváženého prístupu, ktorý neznevýhodní investície s významným regionálnym prínosom mimo oblasti čistých technológií.

2. K pomernému zníženiu investičnej pomoci vo vzťahu k nižšiemu počtu vytvorených pracovných miest

V danej súvislosti navrhujeme zaviesť možnosť znížiť povinné minimálne percento dosiahnutia čistého nárastu pracovných miest podľa § 22 ods. 19 písm. d) zákona č. 57/2018 Z. z. o regionálnej investičnej pomoci z 90 % na 80 %. Tento prístup by zohľadnil reálne podmienky na trhu práce, kde môže dôjsť k odchýlkam od pôvodného plánu v dôsledku nedostatku pracovnej sily, demografických zmien či rastu mzdových nákladov. Domnievame sa, že navrhovanou zmenou by sa zachoval regionálny prínos projektu, obmedzilo by sa riziko presunu investície do inej lokality a znížil by sa počet sporov a administratívnych zásahov pri vysporiadaní pomoci.

Zároveň v rámci návrhu zákona navrhujeme znížiť požadovaný podiel relevantných technológií na zaradenie investície do prioritnej oblasti zo súčasných 75 % na 60 %, čím sa rozšíri okruh projektov s významným technologickým prínosom. Taktiež odporúčame doplniť do zoznamu relevantných technológií aj „automatizované stroje, prístroje a zariadenia“ a „automatizované technologické linky“ a jasne zadefinovať pojem „robot“, aby sa predišlo interpretačným nejasnostiam pri posudzovaní projektov. Súčasné názvy viacerých technológií v zozname pôsobia nejednoznačne a žiadateľ si často nevie presne určiť, či jeho investícia spadá do príslušnej kategórie, čo môže viesť k zbytočným pochybnostiam alebo odmietnutiu inak vhodného projektu.

Vyhodnotenie:

Cieľom predbežnej informácie a aj správy o účasti verejnosti je zapojenie verejnosti do prípravy návrhu právneho predpisu. Ministerstvo sa podrobne zaoberalo predloženými návrhmi pri tvorbe predpisu, čo sa odzrkadlilo aj v zohľadnení viacerých návrhov, preto zorganizovanie ďalších konzultácií nepovažujeme za nevyhnutné.

Návrhom zákona sa zavádza len právny rámec, na základe ktorého si budú môcť prijímateľa požiadať o mimoriadnu investičnú pomoc podľa Oznámenia Komisie, Rámec pre opatrenia štátnej pomoci na podporu Dohody o čistom priemysle (rámec štátnej pomoci pre Dohodu o čistom priemysle) (Ú. v. EÚ C/2025/3602, 4. 7. 2025), čím sa posilňuje účinnosť investičnej podpory výroby čistých technológií.

Poskytovanie regionálnej investičnej pomoci a mimoriadnej investičnej pomoci vychádza z právnych rámcov stanovených na úrovni EÚ. Možnosť poskytnúť vyššiu výšku mimoriadnej investičnej pomoci oproti regionálnej investičnej pomoci je upravené predpismi EÚ.

Návrh zákona rovnako ako uvádza podnet navrhuje upraviť znenie § 22 ods. 19 písm. d) zákona č. 57/2018 Z. z. a teda znížiť hranicu pre povinné dosiahnutie čistého nárastu miest z pôvodných 90 % na 80 %.

Návrh zákona neupravuje podmienky na zaradenie investičného zámeru medzi investičné zámery realizované v prioritných oblastiach, tieto podmienky upravuje nariadenie vlády SR č. 195/2018 Z. z.

Vysvetlivky:

1. Vyplňa sa nepovinne, ak sa predkladateľ rozhodne nepovinné údaje vyplniť, uvedie ich slovne.
2. Prostredníctvom právneho a informačného portálu Slov-Lex.
3. Podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov a podľa § 2 zákona o tripartite.
4. Vrátane odborových organizácií a ich združení.