

## Doložka vybraných vplyvov

<b>1. Základné údaje</b>	
<b>Názov materiálu</b>	
Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje suma minimálnej mzdy na rok 2020	
<b>Predkladateľ (a spolupredkladateľ)</b>	
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky	
<b>Charakter predkladaného materiálu</b>	<input type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
<b>Termín začiatku a ukončenia PPK</b>	23. 8. 2019 – 28. 8. 2019
<b>Predpokladaný termín predloženia na MPK*</b>	
<b>Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*</b>	

<b>2. Definícia problému</b>	
Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje suma minimálnej mzdy na rok 2020 sa predkladá na základe § 2 ods. 1 zákona č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde v znení neskorších predpisov.	
<b>3. Ciele a výsledný stav</b>	
Úprava sumy minimálnej mzdy ako najnižšieho plnenia za prácu vykonávanú v rámci pracovnoprávneho vzťahu na rok 2020.	
<b>4. Dotknuté subjekty</b>	
Sociálna poisťovňa, zdravotné poisťovne, Finančné riaditeľstvo SR, fyzické osoby, právnické osoby.	
<b>5. Alternatívne riešenia</b>	
Úprava sumy minimálnej mzdy nariadením vlády vyplýva zo zákona č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde v znení neskorších predpisov. Ako alternatívne riešenie bolo zvažované zvýšenie sumy minimálnej mzdy na sumu vyplývajúcu z valorizačného mechanizmu upraveného v § 8 ods. 2 zákona o minimálnej mzde, podľa ktorého suma mesačnej minimálnej mzdy na nasledujúci kalendárny rok sa určí <b>najmenej</b> vo výške súčinu platnej mesačnej mzdy a indexu medziročného rastu priemernej mesačnej mzdy zamestnanca v hospodárstve Slovenskej republiky za kalendárny rok, ktorý predchádza kalendárnemu roku, v ktorom sa predkladá návrh na úpravu sumy minimálnej mzdy. Podľa údajov Štatistického úradu predmetný index predstavuje 6,2 % a suma minimálnej mzdy vyplývajúca z valorizačného mechanizmu by predstavovala 552,20 eura mesačne a 3,174 eura za odpracovanú hodinu.	
<b>6. Vykonávacie predpisy</b>	
Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?	<input type="checkbox"/> Áno <input checked="" type="checkbox"/> Nie
<b>7. Transpozícia práva EÚ</b>	
Nejedná sa o transpozíciu práva EÚ.	
<b>8. Preskúmanie účelnosti**</b>	

Bez skúmania.

\* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

\*\* nepovinné

<b>9. Vplyvy navrhovaného materiálu</b>			
<b>Vplyvy na rozpočet verejnej správy</b> z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
<b>Vplyvy na podnikateľské prostredie</b> z toho vplyvy na MSP	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
<b>Sociálne vplyvy</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
<b>Vplyvy na životné prostredie</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
<b>Vplyvy na informatizáciu</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
<b>Vplyvy na služby pre občana z toho</b> vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

<b>10. Poznámky</b>
<p>Predkladateľ v súčasnosti nedisponuje relevantnými údajmi o počtoch zamestnancov so mzdou na úrovni minimálneho mzdového nároku určeného pre príslušné stupne náročnosti práce. So zberom predmetných údajov začala v aktuálnom roku spoločnosť Trexima Bratislava, avšak požadované relevantné výstupy v čase prípravy predmetného materiálu nie sú k dispozícii. Predpokladáme, že po odstránení prvotných problémov súvisiacich s nastavením metodiky ich zberu a spracovania by mohli byť k dispozícii v ďalšom období. Z dôvodu, že inštitút minimálnych mzdových nárokov zaručujúci určitým skupinám zamestnancov vyššiu úroveň dosiahnutej mzdy, sa nevzťahuje za zamestnancov v štátnej službe a na zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme, nemôže tento inštitút mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy.</p> <p>Predkladateľ pri kvantifikácii možných vplyvov predkladaného materiálu vychádza z dostupných údajov a má snahu kvalitatívne a kvantitatívne zhodnotiť všetky vplyvy predkladaného materiálu. Z daného dôvodu sa vyjadruje aj k možnému nárastu dane z pridanej hodnoty v dôsledku skutočnosti, že je odôvodnený predpoklad, že nízkoпрíjmoví zamestnanci pracujúci za minimálnu mzdu použijú nárast mzdy z titulu zvýšenia minimálnej mzdy na nákup tovarov a služieb. Predkladateľ pri kvantifikácii vplyvov vychádza iba zo základnej sadzby dane z pridanej hodnoty, nakoľko nemá informácie o tom, aké zastúpenie tovarov so zníženou sadzbou DPH sa nachádza v spotrebnom koši nízkoпрíjmových zamestnancov. Predkladateľ vzhľadom na historické skúsenosti taktiež neuvažuje s prípadným sklonom k spotrebe, z ktorého vyplýva, že nie celý disponibilný príjem zamestnanca bude využitý na nákup tovarov a služieb.</p>
<b>11. Kontakt na spracovateľa</b>
Ing. Mikuláš Hamulák, odbor pracovných vzťahov, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky, mikulas.hamulak@employment.gov.sk.
<b>12. Zdroje</b>
Štatistické údaje v gescii ŠÚ SR a Ministerstva financií Slovenskej republiky SR, makroekonomická prognóza Inštitútu finančnej politiky, podklady z výberového zisťovania o priemerných zárobkoch podľa príjmových pásiem, vykonávaného Treximou, spol. s r.o. Bratislava a z informačného systému Sociálnej poisťovne.
<b>13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK</b>

**STANOVISKO KOMISIE**  
(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)  
K MATERIÁLU

**NÁVRHU NARIADENIA VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY, KTORÝM SA USTANOVUJE SUMA  
MINIMÁLNEJ MZDY NA ROK 2020**

**I. Úvod:** Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR dňa 22. augusta 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Návrhu nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje suma minimálnej mzdy na rok 2020*“, spolu so žiadosťou o skrátenie PPK. Komisia tejto žiadosti vyhovela. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na MSP a pozitívne sociálne vplyvy.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky ani odporúčania:

**K doložke vybraných vplyvov**

Komisia odporúča upraviť termín trvania PPK podľa skutočnosti

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

Komisia žiada doplniť kvantifikáciu rozpočtových vplyvov o zamestnancov, ktorí sú zaradení do vyšších stupňov náročnosti práce (§ 120 Zákonníka práce). Týmto zamestnancom prislúcha vyššia „minimálna mzda“ (až dvojnásobok sumy minimálnej mzdy pri šiestom stupni náročnosti – od roku 2020 teda až 1 160 eur) a je potrebné zohľadniť rozpočtové vplyvy nárastu ich minimálnych mzdových nárokov. Od roku 2019 Trexima zbiera údaje aj o stupňoch náročnosti v rámci štvrtročného výkazu o cene práce ISCP (MPSVR SR) 1-04, preto Komisia žiada rozšíriť kvantifikáciu aj o tieto vplyvy.

Komisia žiada o úpravu kvantifikácie zvýšeného príjmu z DPH s použitím správnych princípov (v časti 2.2.4., bod D.2). Kvantifikácia vychádza z nesprávneho matematického výpočtu 20 % sadzby dane. Celkový dodatočný disponibilný príjem domácností už v sebe zahŕňa DPH, o ktorú boli ceny tovarov a služieb zvýšené. DPH teda nemôže byť vyrátaná ako 20 % z celého dodatočného disponibilného príjmu. DPH v skutočnosti tvorí jednu šestinú celej sumy dodatočného disponibilného príjmu (a nie jednu pätinu). Kvantifikácia tiež neuvažuje s prípadným sklonom k spotrebe, z ktorého vyplýva, že nie celý disponibilný príjem bude využitý na nákup tovarov a služieb. Na základe odhadov efektívnej daňovej sadzby DPH schválených na poslednom Výbore pre daňové prognózy v júni 2019 a údajoch o hraničnom sklone k spotrebe Komisia odhaduje pozitívny vplyv na DPH len vo výške 8,36 mil. eur ročne v rokoch 2020 a 2021 a 8,35 mil. eur v roku 2022.

V časti 2.2.4. analýzy vplyvov, bode B.2 Komisia odporúča do tabuľky „Vplyv zvýšenia doplatkov do novej sumy minimálnej mzdy na rozpočty územných samospráv“ zapracovať vplyv doplatku do novej sumy minimálnej mzdy na rozpočty územných samospráv vo výške „do 580 eur“.

**Všeobecne**

V druhom odseku predkladacej správy je potrebné na konci vety upraviť „rok 2019“ na „rok 2020“.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Pripomienky smerujúce k spresneniu znenia jednotlivých častí materiálu boli do materiálu zapracované, prípadne zdôvodnené v bode 10 Poznámky.