

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2025	2026	2027	2028
Príjmy verejnej správy celkom	0	53 958	113 312	118 977
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>MZ SR – verejné zdravotné poistenie</i>	0	53 958	113 312	118 977
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	18 109 616	17 878 092	16 395 498
v tom: MV SR / OD6 – Efektívna verejná správa	0	8 853 450	11 591 640	10 030 640
MV SR / OEK – Informačné technológie		8 906 010	5 853 770	5 926 511
Kancelária verejného ochrancu práv	0	296 198	319 370	319 370
MZ SR – verejné zdravotné poistenie	0	53 958	113 312	118 977
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	18 109 616	17 878 092	16 395 498
<i>Rozpočtové prostriedky</i>		0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>		16 298 654	16 090 283	14 755 948
<i>Spolufinancovanie</i>		1 810 962	1 787 809	1 639 550
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	64	64	64
- vplyv na ŠR	0	46	46	46
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	1 393 104	1 719 979	1 719 979
- vplyv na ŠR	0	987 709	1 233 505	1 233 505
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0

- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	16 488 633	15 968 980	14 486 386
v tom: MV SR / 0D6 – Efektívna verejná správa	0	8 853 450	11 591 640	10 030 640
MV SR / 0EK – Informačné technológie		8 906 010	5 853 770	5 926 511
Kancelária verejného ochrancu práv		296 198	319 370	319 370
MZ SR – verejné zdravotné poistenie		53 958	113 312	118 977
Iné ako rozpočtové zdroje	0			
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora		0	0	0
v tom: MV SR / 0D6 – Efektívna verejná správa	0	0	0	0
Kancelária verejného ochrancu práv		0	0	0

Tabuľka č. 1/B

	2025	2026	2027	2028
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)		0	0	0
v tom: MV SR / 0D6 – Efektívna verejná správa	0	0	0	0
Kancelária verejného ochrancu práv		0	0	0
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy				

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Financovanie výdavkov bude zabezpečené z prostriedkov EÚ z programu AMIF a BMVI do výšky 45 mil. eur pričom spolufinancovanie 10% je zabezpečené zo SR.

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky

Potreba počtu zamestnancov je v jednotlivých rokoch stanovená orientačne. Skutočné počty budú závisieť od vývoja potreby v priebehu implementácie paktu o migrácii a azyle a budú zohľadnené v priebehu roka 2026 ako aj v nasledujúcich rokoch v kapitole MV SR na základe skutočne obsadených tabuľkových miest a skutočného čerpania mzdových prostriedkov s prislúchajúcim poistným a zároveň kapitola MV SR bude žiadať zohľadnenie uvedených skutočností v návrhu rozpočtu kapitoly na roky 2027 až 2029, a to na základe skutočného potrebného počtu zamestnancov v rámci disponibilných možností rozpočtu.

Verejný ochranca práv

V súčasnosti prebieha revízia súboru pravidiel pre program AMIF, ktoré by mali byť známe v závere roka 2025. Revidované pravidlá pre AMIF umožnia využiť tento zdroj na krytie výdavkov na nezávislý monitorovací mechanizmus (NMM) pre KVOP v roku 2026 a v nadchádzajúcich rokoch.

Výdavky v oblasti IKT sú stanovené orientačne a vychádzajú zo súčasných znalostí v predmetnej oblasti. Rezort MV SR zabezpečí predloženie podkladov a hodnotenia na MF SR v súlade s § 19 a zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

V súvislosti s prekladaným návrhom sa bude vo vecnej gescii MV SR riešiť

- vybudovanie nového viacúčelového administratívneho a ubytovacieho zariadenia v blízkosti slovensko-ukrajinských hraníc
- rekonštrukcia priestorov azylového zariadenia v Humennom na dočasný výkon konania na hraniciach
- vybavenie viacúčelového zariadenia prístrojmi, IT technikou, informačnými systémami, infraštruktúrou.
- rekonštrukcia priestorov Úradu hraničnej a cudzineckej polície Policajného zboru na dočasný výkon detekčnej a návratovej časti konania na hraniciach
- upgrade IS CABIS/ Eurodac, integrácia a obnova WS CABIS/Eurodac s plnou ICD funkcionalitou
- upgrade vstupných periférií IS MIGRA (kiosky, skenery, skenery tváre) na dosiahnutie požadovanej kvality daktyloskopických údajov, snímok tváre a farebných skenov dokumentov dotknutých osôb
- rekonštrukcia, úprava a materiálno-technické vybavenie zariadení policajného zaistenia pre cudzincov v Medveďove a Sečovciach
- vypracovanie štandardných operačných postupov, manuálov a usmernení pre pracovníkov zodpovedných za plnenie prípadov a ďalších zamestnancov zapojených do azylových a hraničných konaní, rôznych vzorových dokumentov a ich preklad do najbežnejšie používaných jazykov.
- zavedenie nových elektronických systémov pre prijímanie a správu žiadateľov o udelenie azylu vo všetkých azylových zariadeniach MV SR pre prijímanie a ubytovanie žiadateľov o udelenie azylu
- príprava rôznych školiacich a špecializovaných materiálov pre profesionálny rozvoj s cieľom zabezpečiť posilnenie schopností zamestnancov MÚ
- poskytovanie technických riešení a vybavenia pre zvukové záznamy pohovorov v rámci azylového konania, azylového konania na hraniciach, dublinského konania vrátane osobných pohovorov na diaľku, pokrývajúce všetky príslušné prvky
- zavedenie nového multidisciplinárneho systému posúdenia veku.

Verejný ochrana práv bude podľa Národného implementačného plánu k reforme migračnej a azylovej politiky v zmysle článku 10 Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1356, ktorým sa zavádza preverovanie štátnych príslušníkov tretích krajín na

vonkajších hraniciach a ktorým sa menia nariadenia (ES) č. 767/2008, (EÚ) 2017/2226, (EÚ) 2018/1240 a (EÚ) 2019/817 (Ú. v. EÚ L, 2024/1356, 22.5.2024) (ďalej len „Nariadenie o skríningu“) v spojení s ustanovením čl. 43 ods. 4 Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1348 zo 14. mája 2024, ktorým sa stanovuje spoločné konanie o medzinárodnej ochrane v Únii a zrušuje smernica 2013/32/EÚ (Ú. v. EÚ L, 2024/1348, 22.5.2024) (ďalej len Nariadenie o azyly), vykonávať novú pôsobnosť, ktorá súvisí s povinnosťou členských štátov zriadiť nezávislý monitorovací mechanizmus.

Funkcia ombudsmana je aj v európskom meradle logickou voľbou pre priamy výkon kompetencií monitorovacieho mechanizmu. Verejný ochranca práv je pripravený ujať sa, spolu s Kanceláriou verejného ochrancu práv (ďalej len „Kancelária“), tejto novej pôsobnosti so všetkou zodpovednosťou a v súlade s medzinárodnými štandardmi nezávislosti a účinnosti. Táto agenda je významná nielen z pohľadu ochrany základných práv migrantov, ale aj pre dôveryhodnosť a legitímnosť migračnej politiky Slovenskej republiky v európskom, ale aj v celosvetovom priestore.

Výkon takéhoto mandátu si však nevyhnutne vyžaduje vytvorenie primeraných podmienok – legislatívnych, personálnych, technických i finančných. Bez ich zabezpečenia nie je možné zaručiť nielen účinnosť, ale ani nezávislosť a dlhodobú udržateľnosť výkonu monitorovacieho mechanizmu. Povinnosť poskytnúť primerané finančné a personálne zabezpečenie monitorovacieho mechanizmu zakotvuje priamo aj Nariadenie o skríningu vo svojom ustanovení čl. 10 ods. 4.

Zmena zákona o verejnom ochrancovi práv sa očakáva s účinnosťou od 12. júna 2026. Služby sa budú poskytovať na celom území Slovenskej republiky, sídlo Kancelárie zostáva v Bratislave, vzhľadom na charakter činností sa neuvažuje o samostatných regionálnych pracoviskách. Vzhľadom na charakter poskytovanej služby sa ale predpokladá častý výkon práce mimo obvyklého miesta výkonu práce.

MZ SR

2.2.1.1. Vplyv z dôvodu udeľovania trvalého pobytu pre cudzincov s udelenou doplnkovou ochranou.

Aktuálny stav:

Cudzinec s udelenou doplnkovou ochranou nie je verejne zdravotne poistený a má nárok na úhradu zdravotnej starostlivosti v rovnakom rozsahu ako verejne zdravotne poistená osoba. Zdroje na úhradu takejto zdravotnej starostlivosti sú poskytované z rozpočtovej kapitoly Ministerstva zdravotníctva SR.

Popis zmeny:

V prípade prijatia navrhovanej zmeny s účinnosťou od 12.06.2026 budú tieto osoby na základe existencie trvalého pobytu verejne zdravotne poistené a zdravotná starostlivosť bude uhrádzaná prostredníctvom zdravotných poisťovní.

2.2.1.2. Vplyv z dôvodu poskytovania širšieho rozsahu zdravotnej starostlivosti pre určené skupiny osôb.

Aktuálny stav:

Pre určené skupiny osôb sa poskytuje v súčasnosti úhrada zdravotnej starostlivosti v rozsahu neodkladnej zdravotnej starostlivosti. Zdroje na úhradu takejto zdravotnej starostlivosti sú poskytované z rozpočtovej kapitoly Ministerstva zdravotníctva SR.

Popis zmeny:

Vzhľadom k nutnosti transpozície Smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1346 zo 14. mája 2024, ktorou sa stanovujú normy pre príjem žiadateľov o medzinárodnú ochranu (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L, 2024/1346, 22.5.2024), dôjde k rozšíreniu tohto rozsahu.

2.2.1.3. Vplyv z dôvodu dopadu na verejné zdravotné poistenie.

Dopad návrhu na zdroje verejného zdravotného poistenia:

- nárast počtu poistencov, za ktorých platí poistné štát o osoby s udelenou doplnkovou ochranou (6 mesiacov od udelenia azylu, obdobne, ako pri azylantoch)

Vzhľadom k marginálnemu počtu (od r. 2019 bola doplnková ochrana udelená 181 cudzincom, za celé obdobie jej poskytovania 680 osobám) a tiež vzhľadom k skutočnosti, že veľká časť týchto osôb bude ekonomicky aktívna, a teda nesplní podmienky na platenie poistného štátom, budú zdroje v plnej miere zabezpečené v rámci existujúcich limitov rozpočtu verejného zdravotného poistenia, bez dodatočných požiadaviek na ich navýšenie.

V rámci existujúcich limitov verejného zdravotného poistenia (príjmy aj výdavky) bude realizované aj verejné zdravotné poistenie pre tieto osoby.

- rozšírenie rozsahu uhrádzanej zdravotnej starostlivosti pre určené skupiny osôb (§ 9 ods. 8 zákona č. 580/2004 Z. z.)

Financovanie tejto zdravotnej starostlivosti bude v plnej miere zabezpečené v rámci existujúcich limitov rozpočtu verejného zdravotného poistenia, bez dodatočných požiadaviek na ich navýšenie. Zároveň v stredne a dlhodobom horizonte sa znížia náklady vynakladané na neodkladnú zdravotnú starostlivosť pre tieto osoby.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☐ zmena sadzby
- ☐ zmena v nároku
- ☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
- ☐ kombinovaný návrh
- ☒ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2025	2026	2027	2028
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky

Migračný úrad Ministerstva vnútra Slovenskej republiky roky 2026 až 2028

I. Konanie na hraniciach

Štátni zamestnanci

platová trieda	počet miest	platová tarifa	prax (15 %)	osobný príplatok	mesačný vplyv
7	2	1 257,50	189,00	629,00	2 075,50
8	4	1 429,00	215,00	715,00	2 359,00
9	1	1 626,00	244,00	813,00	2 683,00

Zamestnanci vo verejnom záujme

platová trieda	počet miest	platová tarifa	prax (15 %)	osobný príplatok	mesačný vplyv
6	2	988,50	149,00	495,00	1 632,50
7	1	1 046,50	157,00	524,00	1 727,50
4	1	838,00	126,00	252,00	1 216,00

II. Ďalšie činnosti

Štátni zamestnanci

platová trieda	počet miest	platová tarifa	prax (15 %)	osobný príplatok	príplatok za riadenie	mesačný vplyv
8	14	1 429,00	215,00	715,00		2 359,00
9	1	1 626,00	244,00	813,00	140,00	2 823,00
9	2	1 626,00	244,00	813,00		2 683,00
7	5	1 257,50	189,00	629,00		2 075,50
5	1	1 034,00	156,00	517,00		1 707,00

Zamestnanci vo verejnom záujme

platová trieda	počet miest	platová tarifa	prax (15 %)	osobný príplatok	mesačný vplyv
6	3	988,50	149,00	495,00	1 632,50
7	1	1 046,50	157,00	524,00	1 727,50
10	3	1 379,50	207,00	690,00	2 276,50

Na roky 2026 až 2028 žiadame zvýšenie počtu zamestnancov MV SR celkovo o 59 miest, z toho 41 miest vrátane prislúchajúcich finančných prostriedkov a 18 miest, ktoré budú hrazené z fondov Európskej únie.

Vyčíslenie miest platených z fondov Európskej únie:

Štátni zamestnanci

platová trieda	počet miest	platová tarifa	prax (15 %)	osobný príplatok	mesačný vplyv
7	4	1 257,50	189,00	629,00	2 075,50
9	4	1 626,00	244,00	813,00	2 683,00
8	7	1 429,00	215,00	715,00	2 359,00

Zamestnanci vo verejnom záujme

platová trieda	počet miest	platová tarifa	prax (15 %)	osobný príplatok	mesačný vplyv
6	2	988,50	149,00	495,00	1 632,50
7	1	1 046,50	157,00	524,00	1 727,50

Predpokladaná účinnosť predkladaného materiálu je 12. júna 2026.

Vyššie uvedené výpočty predstavujú vplyv na rozpočet mzdových prostriedkov.

Zamestnanci na dohodu v roku 2026

3x – tlmočník (20 €/hod. * max. 40 hod./mesiac)

1x - psychológ (15 €/hod. * max. 40 hod./mesiac)

1x – všeobecný lekár (30 €/hod. * max. 40 hod./mesiac)

6x - tlmočníci/prekladatelia (20 €/hod. * max. 40 hod./mesiac)

Spolu 11 miest, mesačný vplyv na kat. 630 - Tovary a služby v sume 4 800 €.

Rok 2029

Doplnenie personálu v súvislosti so zriadením nového viacúčelového centra od 1. januára 2029:

Zamestnanci na dohodu

1x – zdravotná sestra (10 €/hod. * max. 40 hod./mesiac)

1x - psychológ (15 €/hod. * max. 40 hod./mesiac)

3x – pedagóg (10 €/hod. * max. 40 hod./mesiac)

Spolu 5 miest, mesačný vplyv na kat. 630 - Tovary a služby v sume 2 200 €.

Na rok 2029 bude rozpočtová kapitola MV SR v súvislosti s otvorením nového centra pre konanie na hraniciach požadovať zvýšenie počtu zamestnancov o ďalších 19 miest, ktoré budú hradené z fondov Európskej únie.

Detailný popis výdavkov je uvedený v nasledujúcej tabuľke.

	Popis	Suma	Fond
1.	Nové viacúčelové zariadenie v Humennom	12 342 628,63	AMIF
2.	Rekonštrukcia ZT Humenné pre dočasný výkon konania na hraniciach	3 500 000,00	AMIF
3.	Vybavenie, IT, IKT, digitalizácia	11 240 820,00	AMIF
4.	Rekonštrukcia OHK	6 857 324,94	BMVI
5.	Upgrade IS CABIS/Eurodac KV	4 696 162,48	BMVI
6.	Upgrade vstupných periférií IS MIGRA	5 535 000,00	BMVI
7.	Rekonštrukcia, úprava a materiálno-technické vybavenie Útvarov policajného zaistenia pre cudzincov Medveďov a Sečovce.	1 133 578,61	BMVI
8.	Posilnenie kvality a efektívnosti azylového konania, konania na hraniciach a služieb pre žiadateľov o udelenie azylu	2 000 000,00	AMIF
9.	Digitalizácia systému prijímania a správy žiadateľov o udelenie azylu v azylových zariadeniach MV SR	1 000 000,00	AMIF
10.	Posilnenie odborných spôsobilostí zamestnancov migračného úradu prostredníctvom vývoja školiacich a metodických materiálov a poskytovania aktivít profesionálneho rozvoja	1 000 000,00	AMIF
11.	Zefektívnenie procesov a zvýšenie efektívnosti prostredníctvom moderných technológií a digitalizácie	2 000 000,00	AMIF
12.	Multidisciplinárne posudzovanie veku	400 000,00	AMIF

Rekonštrukcia a úprava priestorov Záchytného tábora v Humennom na dočasný výkon konania na hranici

V súvislosti s prebiehajúcou reformou azylovej a migračnej politiky budú od 12.6.2026 v priestoroch Záchytného tábora v Humennom umiestňovaní žiadatelia o medzinárodnú ochranu, na ktorých sa vzťahuje konanie na hraniciach. Zavedenie nového konania na hraniciach predstavuje kompletne vybudovanie príslušnej infraštruktúry určenej pre konanie na hraniciach s jej materiálno-technickým vybavením a personálnym zabezpečením, pričom administratívne postupy a procesy budú prebiehať dočasne práve v tomto azylovom zariadení MV SR.

Podľa Vykonávacieho rozhodnutia EK (EÚ) 2024/2150 z 05.08.2024, ktorým sa stanovujú pravidlá uplatňovania nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1348 zo 14. mája 2024, ktorým sa stanovuje spoločné konanie o medzinárodnej ochrane v Únii a zrušuje smernica 2013/32/EÚ (Ú. v. EÚ L, 2024/1348, 22.5.2024), pokiaľ ide o primeranú kapacitu členských štátov a maximálny počet žiadostí, ktoré má členský štát posúdiť za rok v rámci konania na hraniciach, bola pre SR stanovená primeraná kapacita pre konanie na hraniciach 90 osôb. To znamená, že je potrebné zabezpečiť 90 „lôžok“ v každom okamihu, t. j. primerané ubytovacie kapacity a s tým súvisiace personálne a technické kapacity pre administratívnu realizáciu konania na hraniciach. Taktiež bol uvedeným rozhodnutím stanovený maximálny počet žiadostí, ktoré je členský štát povinný posúdiť za rok v rámci konania na hraniciach, pričom pre obdobie 12.06.2026-12.07.2027 bol pre SR stanovený počet vo výške 180 žiadostí a pre obdobie 13.07.2027-14.10.2027 počet vo výške 270 žiadostí.

Základným predpokladom pre zabezpečenie konania na hraniciach je vytvorenie potrebnej infraštruktúry – administratívneho a ubytovacieho zariadenia, vrátane kompletného materiálno-technického vybavenia (výpočtová, záznamová technika, kopírovacia a skenovacia technika, kamerový systém, telekomunikačné pripojenie atď.), priestorového a kancelárskeho vybavenia (zariadenie miestností určených na vykonávanie pohovorov pre dospelých aj maloletých žiadateľov). Taktiež bude potrebné v uvedenom zariadení zriadiť ubytovacie priestory s patričným vybavením a sociálnym zázemím, a to v adekvátnej kapacite aj z hľadiska budúcich potrieb, berúc do úvahy povinnosť poskytovania materiálnych prijímacích podmienok aj pre zraniteľné osoby, napr. tehotné ženy, maloleté deti, osoby s viditeľnými telesnými, psychickými postihnutiami, staršie osoby a podobne.

Vybudovanie nového viacúčelového administratívno–ubytovacieho zariadenia pre konanie na hraniciach a preverovanie osôb

Predmetné vychádza z Národného implementačného plánu Slovenskej republiky k reforme azylovej a migračnej politiky schváleného vládou Slovenskej republiky v roku 2024.

Zriadenie hybridného pracoviska bude miestom spoločného výkonu konania na hraniciach, tak pre potreby MÚ MV SR (posudzovanie žiadostí o medzinárodnú ochranu a konanie o určení zodpovedného štátu), ako aj pre potreby ÚHCP P PZ, ktorý bude zodpovedný za preverovanie osôb a návratovú časť konania na hraniciach. Zabezpečenie realizácie všetkých potrebných úkonov na jednom mieste je nevyhnutné najmä z pohľadu zaručenia efektívnosti konania a operatívnej výmeny informácií.

Ďalším významným dôvodom zriadenia nového zariadenia je skutočnosť, že osoby v konaní na hraniciach budú obmedzené v slobode pohybu, ich prítomnosť na území SR sa nepovažuje za ich vstup na naše územie a mali by sa spravidla zdržiavať na vonkajších hraniciach alebo v tranzitných priestoroch alebo v ich blízkosti. Žiadatelia o medzinárodnú ochranu budú fungovať v úplne novom režime, preto nie je žiaduce a vhodné ich

umiestňovanie do existujúcich azylových zariadení MV SR, ktoré sú organizované odlišným spôsobom a nachádzajú sa v nevyhovujúcich geografických lokalitách.

Ide o investičný zámer plánovaný na počiatočnú kapacitu cca 60 osôb, s možnosťou jej postupného navyšovania, a to vo forme modulárnej výstavby.

Úpravy IS

MV SR plánuje rozsiahly technologický upgrade na prevádzkovaných Informačných systémoch.

IS MIGRA

Informačný systém migrácie a medzinárodnej ochrany. IS MIGRA je systém umožňujúci evidenciu prípadov cudzincov v postupnej hierarchii riešenia v rámci útvarov hraničnej a cudzineckej polície. Pričom jeho integrácia na AFIS a EURODAC súčasne zabezpečuje jednoznačnú identifikáciu osôb na základe daktyloskopických odtlačkov prstov. Táto funkcionálna je veľmi dôležitá vzhľadom na snahu väčšiny nelegálnych migrantov skryť svoju skutočnú identitu.

Upgrade IS MIGRA sa plánuje vykonať ako záväzok Slovenskej republiky vyplývajúci z európskeho nariadenia EURODAC recast nariadenie 2024/1358 zo 14. mája 2024 o zriadení systému Eurodac na porovnávanie biometrických údajov s cieľom účinne uplatňovať nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1351 a (EÚ) 2024/1350 a smernicu Rady 2001/55/ES a identifikovať neoprávnene sa zdržiavajúcich štátnych príslušníkov tretích krajín a osoby bez štátnej príslušnosti, o žiadostiach orgánov presadzovania práva členských štátov a Europolu o porovnanie s údajmi v systéme Eurodac na účely presadzovania práva, o zmene nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1240 a (EÚ) 2019/818 a o zrušení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 603/2013 (Ú. v. EÚ L, 2024/1358, 22.5.2024) a Screening regulation nariadenie 2024/1356 zo 14. mája 2024, ktorým sa zavádza preverovanie štátnych príslušníkov tretích krajín na vonkajších hraniciach a ktorým sa menia nariadenia (ES) č. 767/2008, (EÚ) 2017/2226, (EÚ) 2018/1240 a (EÚ) 2019/817 (Ú. v. EÚ L, 2024/1356, 22.5.2024).

Upgrade IS - úprava procesov, tok dát a integrácie v IS MIGRA. Súčasťou je aj obmena hardvérovej infraštruktúry /end of life/.

IS Eurodac

Upgrade IS Eurodac sa plánuje vykonať ako záväzok Slovenskej republiky na základe nariadenia EÚ o Screening Regulations Integrovanie národnej infraštruktúry IS s ESP (screening query types).

Pri stanovení finančných odhadov sme vychádzali z kvalifikovaných odhadov technologických upgrade prevádzkovaných systémov MV SR.

MV SR postupuje v zmysle Vyhlášky č. 401/2023 Z. z. o riadení projektov a zmenových požiadaviek v prevádzke informačných technológií verejnej správy.

§ 3 ods. 2 písm. f) hodnotenie projektov a zmenových požiadaviek v projekte podľa § 15 ods. 4 písm. e) a § 15 ods. 7 zákona predložených podľa odseku 4 do 20 pracovných dní od predloženia všetkých a úplných projektových výstupov podľa prílohy č. 2 objednávatelom a odoslaných na hodnotenie prostredníctvom centrálného metainformačného systému verejnej správy.

Verejný ochrana práv

Nová služba, t.j. nezávislý monitorovací mechanizmus podľa Paktu o migrácii a azyle (ďalej len „NMM“) zahŕňa kontinuálny terénny monitoring, spracovanie podnetov, prípravu správ a odporúčaní, zabezpečenie technickej vybavenosti, nadväzovanie a udržiavanie strategických partnerstiev so zahraničnými a medzinárodnými organizáciami ako aj odborné vzdelávanie a prípravu zamestnancov v špecifickej oblasti ochrany práv cudzincov. Uvedené aktivity vyžadujú systematické zabezpečenie personálnych, materiálnych a odborných kapacít, bez ktorých nie je možné garantovať nezávislosť, účinnosť, ani udržateľnosť NMM.

Záväzky týkajúce sa zavedenia NMM vyplývajú Slovenskej republike priamo z Nariadenia o skríningu a Nariadenia o azyle. Nedodržanie týchto záväzkov môže viesť *ultima ratio* k začatiu konania o infringemente a v osobitných prípadoch dokonca k uloženiu finančných sankcií Slovenskej republiky.

Podľa dostupných štatistík priemerný počet nelegálnych prekročení hraníc Slovenskej republiky do roku 2021 pozvoľne stúpal z asi 1 000 prípadov na 1 800 prípadov. V roku 2022 a 2023 tento počet bezprecedentne stúpol na 11 000 resp. 44 000 prípadov ročne. V zmysle Paktu o migrácii a azyle by mal byť monitorovací mechanizmus schopný pokryť také množstvo prípadov, aby mohol identifikovať nielen individuálne zlyhania, ale aj systémové nedostatky v prístupe k migrantom.

Kancelária predkladá konzervatívny odhad postupného návratu k pôvodným počtom záchytov iregulárnych migrantov v rozsahu 1 500 – 2 000 ročne. Aj tento počet však predstavuje potenciálne 2 000 individuálnych prípadov, ktoré by mohol nezávislý monitorovací mechanizmus preskúmať. Nie je ambíciou preskúmať každý takýto prípad, ale aj vzorka 5-10% prípadov by znamenala nárast agendy o 100 - 200 prípadov ročne, vrátane podnetov, ktoré v tejto oblasti môže Kancelária prijať. Tento nárast, v tak špecifickej oblasti, akú predstavuje Pakt o migrácii a azyle a z neho plynúce povinnosti NMM nie je Kancelária schopná zvládnuť za súčasného už aj tak poddimenzovaného personálneho stavu.

Na základe predchádzajúcich skúseností Kancelárie nová agenda NMM vyžaduje, aby bolo vytvorených a obsadených 5 nových pozícií. Z toho 4 pozície sú právni experti v štátnozamestnaneckom pomere a 1 pozícia je administratívna vo výkone práce vo verejnom záujme.

Prehľad zaradenia do platových taríf/tried:

Druh pomeru	Tarifa / trieda	Počet osôb	Opis
ŠS	9	2	ŠS právny expert - špecialista ľudských práv
	8	2	ŠS právny expert - špecialista ľudských práv
VZ	4/7	1	administratíva

Zriadenie nových pracovných miest si v prvom roku bude vyžadovať náklady na obstaranie zariadenia kancelárií, osobných počítačov, multifunkčného zariadenia, rozšírenie existujúcej štruktúrovanej kabeľáže a nákup nového služobného vozidla, nakoľko pri výkone novej služby bude potrebné vykonávať terénny monitoring v zásade na celom území Slovenskej republiky.

V prvých rokoch po zriadení monitoringu budú nevyhnutné intenzívne medzinárodné aktivity súvisiace so zaškolením a vzdelávaním zamestnancov, získavaním zručností a best practices, multilaterálne stretnutia na pôde Kancelárie a v zahraničí súvisiace najmä so skutočnosťou, že Slovenská republika je zaradená v prvej skupine štátov, ktoré budú predmetom kontrolnej misie Európskej komisie.

Pravidelné prevádzkové výdavky súvisia s rozšírením výmery prenajímaných priestorov a výdavkami na energie a služby spojené s využívaním prenajatých priestorov a boli pomerným prepočtom určené na základe existujúcej nájomnej zmluvy. Ďalej zahŕňajú prepočítané výdavky na poštové a telekomunikačné služby, kancelárske potreby, cestovné náhrady, školenia, pohonné hmoty, finančný príspevok na stravovanie, zvýšenú tvorbu sociálneho fondu, služby prekladateľov a tlmočníkov a služby iných odborníkov, nakoľko NMM vyžaduje multidisciplinárny prístup.

Požadované zdroje sú určené na zvýšenie počtu zamestnancov rozpočtovej organizácie, ktorí budú zabezpečovať realizáciu novej služby a s tým súvisiace výdavky v nevyhnutnom rozsahu, pričom sa súčasne počíta aj s využitím existujúceho personálneho a materiálno-technického zabezpečenia.

Najvýraznejší vplyv na výdavky verejnej správy budú mať v podmienkach Kancelárie mzdové výdavky. Výpočet pravidelných mesačných mzdových nárokov zamestnancov na 5 nových pozíciách:

Druh pomeru	Tarifa / trieda	Počet miest	Tarifný plat vrátane praxe	Osobný príplatok	Príplatok za riadenie	Mesačný vplyv
ŠS	9	2	2 052,96	549,90		5 206
	8	2	1 683,81	476,55		4 321
VS	4/7	1	959,50	287,85		1 247

Na určenie tarifného platu boli použité mzdové tabuľky platné v roku 2025. Osobný príplatok je určený ako 30 % tarify bez praxe. Výpočet je pripravený na základe dlhodobých skúseností Kancelárie, očakávanej služobnej praxe a s cieľom zabezpečiť prijatie právnych expertov s praxou a vytvoriť im konkurencieschopné pracovné podmienky. Povinnosť prijať expertov s adekvátnymi skúsenosťami a odbornou praxou taktiež vyplýva z odporúčania Európskej agentúry pre ľudské práva k nezávislým monitorovacím mechanizmom.

Výpočet ročných mzdových nárokov nových zamestnancov je pre rok 2026 alikvótne upravený. Zohľadnené sú aj výdavky na mentoring, ktoré v súlade so zásadou opatrnosti Kancelária uplatnila aj v rokoch 2027 a 2028.

Druh výdavku	2026	2027	2028
Tarifný plat	32 874	101 196	101 196
Osobný príplatok	16 385	28 089	28 089
Príplatok za mentoring zamestnancov na nových pozíciách	2 200	2 200	2 200
Odmena vo výške tarifného platu (pre rok 2026 upravená)	18 218	31 230	31 230
Spolu	95 834	162 715	162 715

Výkon mandátu NMM je špecifický z viacerých dôvodov. Prvým sú krátke časové lehoty pre konanie na hraniciach, ktoré má byť predmetom monitoringu. Zároveň platí, že z dôvodu nepredvídateľnosti migrácie sa nedá predpokladať, na ktorom mieste dôjde k udalosti relevantnej pre výkon monitoringu. Pre krátkosť lehôt bude preto náročné “zachytiť”

napríklad priebeh skríningu zraniteľnosť v reálnom čase. Na podporu toho, aby mohol verejný ochranca práv vykonávať mandát NMM čo najobjektívnejšie a najefektívnejšie je potrebné k samotnému monitoringu na mieste zároveň venovať aj pozornosť podnetom cudzincov, ktorých sa postupy podľa Migračného paktu budú týkať.

Aj na podklade poznatkov z vybavovania podnetov potom bude môcť verejný ochranca práv vykonávať monitoring v teréne efektívnejšie, so zameraním sa na tie problematické oblasti, ktoré vyplynuli z riešenia podnetov.

V rámci výkonu mandátu verejného ochrancu práv bude vytvorený stabilný a profesionálny tím, doplnený o expertov z relevantných oblastí, ktorý umožní rýchlu mobilizáciu, odborné posúdenie situácií v terénnej aj komplexnej analytickej práci v rámci celého územia Slovenskej republiky. Zároveň budú nevyhnutné intenzívne medzinárodné aktivity súvisiace so zaškolením a vzdelávaním členov odborného tímu, získavaním zručností a dobrých skúseností, multilaterálne stretnutia na Slovensku, ako aj v zahraničí, súvisiace najmä so skutočnosťou, že Slovenská republika je zaradená v prvej skupine štátov, ktoré budú predmetom kontrolnej misie Európskej komisie.

Kľúčové činnosti, ktoré bude odborný tím zabezpečovať:

1. Výkon monitorovania podmienok screeningu.
2. Vytvorenie a implementácia interných odborných postupov a smerníc na výkon nezávislého monitorovania podmienok screeningu.
3. Organizácia a uskutočnenie pravidelných a neohlásených návštev miest, kde prebieha alebo môže prebiehať screening cudzincov v zmysle nariadenia o screeningu, ako sú napríklad detenčné centrá, priestory na hraniciach, kde je vykonávaný screening na hraniciach alebo azylové konania na hraniciach, dočasne zriadené miesta v krízových situáciách (napr. pri hromadných príchodoch).
4. Príprava a vedenie zoznamu expertov iných ako právnych profesií potrebných na riadny výkon NMM.
5. Odborná analytická činnosť, spočívajúca v:
 - spracúvaní, analýze a vybavovaní podnetov, podozrení a sťažností na porušenie práv migrantov,
 - spracúvaní, analýze a formulácii zistení a odporúčaní z jednotlivých monitorovacích návštev pre orgány verejnej moci,
 - príprave a zverejnení výročných správ nezávislého monitorovacieho mechanizmu, vrátane analýzy napĺňania vydaných odporúčaní pre orgány verejnej moci.
6. Odborná spolupráca a výmena skúseností, najmä udržiavanie pravidelnej komunikácie s Policajným zborom SR ohľadom skutočností relevantných pre výkon NMM, komunikácia s medzinárodnými organizáciami FRONTEX, FRA a EK DG HOME, bilaterálna spolupráca so susednými krajinami za účelom cezhraničného sledovania prípadov, udržiavanie kontaktov s NGOs a inými subjektami, nápomocnými pri výkone NMM. Organizácia a účasť na odborných podujatiach, ako sú odborné stretnutia, školenia, workshopy, konferencie s relevantnými národnými a európskymi subjektami za účelom výmeny poznatkov, skúseností, informácií.
7. Zvyšovanie povedomia o nezávislom monitorovacom mechanizme a štandardoch ochrany práv cudzincov na Slovensku, vrátane

- vytvorenia materiálov a ich distribúcia hlavnej cieľovej skupine, ktoré budú obsahovať informácie o základných právach cudzincov,
- zdieľanie odborných poznatkov a skúseností o nezávislom monitorovacom mechanizme a štandardoch ochrany práv cudzincov s príslušníkmi relevantných subjektov, zodpovedných za výkon screeningu,
- príprava a zverejnenie informácií o nezávislom monitorovacom mechanizme a štandardoch ochrany práv cudzincov širokej verejnosti prostredníctvom online nástrojov.

Pri plánovaní personálneho posilnenia Kancelária vychádzala z analýzy doterajších poznatkov a praktických skúseností z podnetovej agendy, agendy nezávislého preventívneho mechanizmu (OPCAT), ako aj z kritického zhodnotenia nevyhnutných legislatívnych i organizačných podmienok. Súčasne použila konzervatívny odhad návratu k pôvodným počtom záchytov iregulárnych migrantov. Dve pozície odborného tímu by mali byť zamerané na podnetovú agendu, v rámci ktorej by sa zameriavali najmä na vypracúvanie analýz, stanovísk a komplexných informácií pre rozhodnutia verejného ochrancu práv, systémovú prípravu a vypracúvanie návrhov podľa jeho pokynov, vybavovanie podnetov a prípravu podkladov k upovedomeniu o výsledku ich vybavenia, zastupovanie verejného ochrancu práv a Kancelárie na medzinárodných stretnutiach a konferenciách súvisiacich s výkonom mandátu NMM, účasť na vzdelávacích aktivitách k správneho výkonu monitoringu a prípravu informačných a propagačných materiálov týkajúcich sa činnosti NMM. Podieľali by sa taktiež na monitorovacej činnosti v rámci mandátu NMM a príprave výstupov z monitorovacej činnosti. Pri pozícii v 9. platovej triedy by išlo navyše o prípravu a realizáciu analýz a rešerší povinností členských štátov, ktoré vyplývajú z Migračného paktu a ich ľudskoprávnej konotácie, analýzy medzinárodných odporúčaní, štandardov a príkladov dobrej praxe a následné zaškoľovanie ostatných zamestnancov a vypracovanie analýz, stanovísk a komplexných informácií pre rozhodnutia verejného ochrancu práv s medzinárodným dosahom. Táto pozícia by zabezpečovala aj udržiavanie kontaktov so subjektami nápomocnými pri výkone NMM, koordináciu, prípravu a vedenie zoznamu expertov iných ako právnych profesií potrebných na riadny výkon mandátu a zvyšovanie povedomia o existencii NMM a jeho úlohách a právomociach.

Ďalšie dve pozície sa prednostne budú zameriavať na preventívnu funkciu, vykonávanie monitorovacej činnosti v rámci mandátu NMM a prípravu výstupov z monitorovacej činnosti, ako aj na sledovanie legislatívy a jej zmien v témach súvisiacich s monitoringom, či prípravu podkladov k týmto zmenám a k analýzam súvisiacim s výkonom mandátu. Súčasťou ich činnosti bude aj príprava podkladov a účasť na odbornom vzdelávaní relevantných aktérov. Pozícia v 9. platovej triede by tiež zabezpečovala prípravu tematických analýz súvisiacich s výkonom činnosti mandátu NMM a to aj s medzinárodným dosahom, reprezentáciu činnosti monitorovacieho tímu na národných a regionálnych fórach, pravidelnú komunikáciu s Policajným zborom Slovenskej republiky, s agentúrou Frontex, s EK DG HOME a inými subjektami o skutočnostiach relevantných pre výkon mandátu NMM.

Pre riadne plnenie všetkých zverených úloh je nevyhnutne potrebná aj administratívna posila, ktorá bude pre odborný tím komplexne zabezpečovať administratívnu podporu, najmä pri komunikácii s Policajným zborom Slovenskej republiky a ostatnými subjektami ohľadom informácií relevantných pre výkon mandátu NMM, podporu pri zabezpečovaní tlmočníkov a expertov potrebných pre riadny výkon mandátu NMM, sledovanie termínov domácich aj medzinárodných stretnutí, konferencií, školení a iných podujatí a zabezpečovanie účasti na nich. Jej činnosť bude zahŕňať aj prácu s internými informačnými systémami a spracúvanie štatistických údajov, participáciu na výstupoch odborného tímu, bude viesť evidenciu korešpondencie, zoznamov, administratívne spracovanie cestovných príkazov, správ zo

služobných ciest, žiadaniek o vzdelávanie, žiadaniek na prepravu a pod. a procesy spojené s vedením a administráciou spisov.

Mandát verejného ochrancu práv ako NMM si vyžaduje systematické zabezpečenie personálnych, materiálnych a odborných kapacít, bez ktorých nie je možné garantovať nezávislosť, účinnosť, ani udržateľnosť monitorovacieho mechanizmu. Požadované zdroje sú určené na zvýšenie počtu zamestnancov rozpočtovej organizácie, ktorí budú zabezpečovať realizáciu nového mandátu a s tým súvisiace výdavky v nevyhnutnom rozsahu, pričom sa súčasne počíta aj s využitím existujúceho personálneho a materiálno-technického zabezpečenia.

Prioritne považujeme za najdôležitejšie, aby proces implementácie dostatočne zohľadňoval medzinárodné požiadavky a reálne nastavenie napĺňalo cieľ, ktorý sa prijatím sleduje. Predmetom diskusie by nemalo byť hľadanie kompromisného riešenia, či len „technické doladovanie“ delby kompetencií, ale samotné nastavenie štandardu ochrany základných práv migrantov. Funkcia ombudsmana je úplne prirodzene logickou voľbou pre priamy výkon kompetencií monitorovacieho mechanizmu. Verejný ochranca práv však má súčasne mandát na to, aby bol aj strážcom vnútroštátneho procesu a efektívneho nastavenia tohto kontrolného mechanizmu.

MZ SR

2.2.4.1. úspora výdavkov v kapitole MZ SR z dôvodu prechodu úhrady zdravotného poistenia osôb s udelenou doplnkovou ochranou s trvalým pobytom na území SR z kapitoly MZ SR na zdravotné poisťovne

Osoba s udelenou doplnkovou ochranou nie je verejne zdravotne poistená a má nárok na úhradu zdravotnej starostlivosti v rovnakom rozsahu ako verejne zdravotne poistená osoba. Zdroje na úhradu takejto zdravotnej starostlivosti sú poskytované z rozpočtovej kapitoly Ministerstva zdravotníctva SR.

Za rok 2024 bolo na tento účel poskytnutých 97 883,25 eur.

Pri nezmenenom stave a obdobnom počte osôb s udelenou doplnkovou ochranou je odhadnutá suma výdavkov za tieto osoby v rokoch 2026 – 2029 nasledovná:

(pri odhade rastu týchto výdavkov bol zohľadnený odhadovaný medziročný rast výdavkov verejného zdravotného poistenia z aktuálneho rozpočtu na úrovni cca 5% medziročne).

rok	2024	2025*	2026*	2027*	2028*	2029*
výdavky na zdravotnú starostlivosť v eur	97 883	102 777	107 916	113 312	118 977	124 926

* odhad

V prípade prijatia navrhovanej zmeny s účinnosťou od 12. 6. 2026 budú tieto osoby na základe existencie trvalého pobytu verejne zdravotne poistené a zdravotná starostlivosť bude uhrádzaná prostredníctvom zdravotných poisťovní.

Dôjde teda k zníženiu výdavkov z rozpočtovej kapitoly Ministerstva zdravotníctva SR v nižšie uvedených sumách (pre rok 2026 sa uvažuje s 50 % znížením, vzhľadom k predpokladanému dátumu účinnosti zákona).

rok	2026	2027	2028	2029
zníženie výdavkov MZ SR v eur	53 958	113 312	118 977	124 926

2.2.4.2. nárast výdavkov v kapitole MZ SR z dôvodu poskytovania širšieho rozsahu zdravotnej starostlivosti pre určené skupiny osôb.

Aktuálny stav:

Pre určené skupiny osôb sa poskytuje v súčasnosti úhrada zdravotnej starostlivosti v rozsahu neodkladnej zdravotnej starostlivosti. Zdroje na úhradu takejto zdravotnej starostlivosti sú poskytované z rozpočtovej kapitoly Ministerstva zdravotníctva SR.

Popis zmeny:

Vzhľadom k nutnosti implementácie Smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1346 zo 14. mája 2024, ktorou sa stanovujú normy pre príjem žiadateľov o medzinárodnú ochranu (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L, 2024/1346, 22.5.2024), dôjde k rozšíreniu tohto rozsahu.

Úhrada zdravotnej starostlivosti v rozsahu nad rámec doposiaľ uhrádzanej neodkladnej zdravotnej starostlivosti predstavuje zvýšenie výdavkov rozpočtu kapitoly MZ SR. Odhad výšky týchto výdavkov je pomerne zložitý, vzhľadom k relatívne malej skupine osôb (niekoľko stoviek osôb) môže aj niekoľko závažnejších a drahších diagnóz v budúcnosti spôsobiť značnú odchýlku od odhadovanej priemernej sumy výdavkov.

Za rok 2025 predstavuje priemerná úhrada jedného prípadu poskytnutia zdravotnej starostlivosti pre osoby s doplnkovou ochranou 871 eur (plný rozsah zdravotnej starostlivosti) a pre osoby v ostatných skupinách 728 eur (len neodkladná zdravotná starostlivosť), teda jedno poskytnutie plného rozsahu zdravotnej starostlivosti predstavuje vyšší náklad o **cca 20%** oproti iba neodkladnej zdravotnej starostlivosti.

Suma, ktorá bola za január 2025 až august 2025 uhradená za určené skupiny osôb (neodkladná zdravotná starostlivosť) predstavovala 138 398 eur (dopočet na celý rok 2025: suma 207 597 eur).

Pri predpoklade, že v r. 2026 a neskôr nedôjde k extrémnemu výkyvu v počte týchto osôb, kvalifikovaný odhad týchto nákladov v jednotlivých rokoch, pri zohľadnení miery inflácie predstavuje nasledovné sumy:

Dopad na rozpočet kapitoly MZ SR je následne odhadnutý vo výške 20% z tejto sumy.

rok	suma	miera inflácie	dopad
2025	207 597		
2026*	54 183	4,4%	10 837
2027	223 233	3,0%	44 647
2028	228 144	2,2%	45 629

* vzhľadom k predpokladanej účinnosti zákona, pre rok 2026 uvažované s dopadom na úrovni 50% z vypočítanej sumy

Ako ale bolo uvedené vyššie, vzhľadom k malej početnosti skupiny, kedy aj niekoľko vážnych prípadov s drahou liečbou môže výrazne ovplyvniť celkovú sumu, pri zohľadnení tohto rizika a v súlade so zásadou opatrnosti uvažujeme s odhadom nárastu týchto nákladov v rovnakej výške, ako je odhadovaný pokles týchto nákladov podľa bodu 2.2.4.1.

2.2.4.3. nárast počtu poistencov, za ktorých platí poistné štát o osoby s udelenou doplnkovou ochranou (6 mesiacov od udelenia azylu, obdobne, ako pri azylantoch).

Vzhľadom k marginálnemu počtu (od r. 2019 doposiaľ bola doplnková ochrana udelená 181 cudzincom, za celé obdobie jej poskytovania 680 osobám) a tiež vzhľadom k skutočnosti, že veľká časť týchto osôb bude ekonomicky aktívna, a teda nesplní podmienky na platenie poistného štátom, budú zdroje v plnej miere zabezpečené v rámci existujúcich limitov rozpočtu verejného zdravotného poistenia, bez dodatočných požiadaviek na ich navýšenie.

2.2.4.4. nárast príjmov a výdavkov rozpočtu verejného zdravotného poistenia z dôvodu vzniku verejného zdravotného poistenia osôb s udelenou doplnkovou ochranou a rozšíreniu.

Odhadované zvýšenie výdavkov verejného zdravotného poistenia je na rovnakej úrovni, ako je odhadované zníženie výdavkov kapitoly MZ SR podľa bodu 2.2.4.1.

rok	2026	2027	2028	2029
zníženie výdavkov MZ SR v eur	53 958	113 312	118 977	124 926

* vzhľadom k predpokladanej účinnosti zákona, pre rok 2026 uvažované s dopadom na úrovni 50% z vypočítanej sumy

Zvýšenie príjmov verejného zdravotného poistenia vyplýva zo skutočnosti, že v prípade ekonomickej činnosti týchto osôb bude odvádzané poistné a preddavky na poistné v zmysle platnej legislatívy. Vzhľadom k skutočnosti, že v súčasnosti nie sú k dispozícii údaje o ekonomickej aktivite týchto osôb (výška zdaniteľných príjmov), zvýšenie príjmov verejného zdravotného poistenia je možné iba odhadnúť. Vzhľadom k veľmi malej skupine osôb (od r. 2019 iba 181 cudzincov), ktorá nemôže mať ambíciu merateľným spôsobom ovplyvniť výšku príjmov verejného zdravotného poistenia ako celku, uvažuje sa s rovnakou sumou zvýšenia príjmov, ako je odhadnuté a vypočítané zvýšenie výdavkov.

Odhadované zvýšenie výdavkov verejného zdravotného poistenia bude v plnej miere kryté nárastom príjmov verejného zdravotného poistenia.

Zvýšenie výdavkov verejného zdravotného poistenia bude bez vplyvu na celkový limit verejných výdavkov verejného zdravotného poistenia. Pri výdavkoch verejného zdravotného poistenia dôjde k ich vnútornému prerozdeleniu v rámci existujúceho schváleného limitu výdavkov.

Zhrnutie:

MZ SR - rozpočet kapitoly

rok	2026	2027	2028
2.2.4.1. - pokles výdavkov	-53 958	-113 312	-118 977
2.2.4.2. - zvýšenie výdavkov	53 958	113 312	118 977

verejné zdravotné poistenie

rok	2026	2027	2028
2.2.4.4. - zvýšenie výdavkov	53 958	113 312	118 977
2.2.4.4. - zvýšenie príjmov	53 958	113 312	118 977

MZ SR – verejné zdravotné poistenie

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Daňové príjmy (100)¹		53 958	113 312	118 977	
- verejné zdravotné poistenie (154)	0	53 958	113 312	118 977	<i>zvýšenie príjmov verejného zdravotného poistenia z titulu povinnosti platenia poistného z výkonu ekonomickej činnosti osôb s doplnkovou ochranou</i>
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	53 958	113 312	118 977	

1 – príjmy rozpisť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)		9 910 950	8 926 910	9 299 651	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		1 297 720	1 557 264	1 557 264	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)		496 230	595 476	595 476	
Tovary a služby (630) ²		8 117 000	6 774 170	7 146 911	
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)		7 848 510	8 518 500	6 657 500	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²		7 848 510	8 518 500	6 657 500	
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	0	17 759 460	17 445 410	15 957 151	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)	0	259 138	319 370	319 370	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	95 384	162 715	162 715	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	34 125	58 500	58 500	
Tovary a služby (630) ²	0	124 951	90 135	90 135	
631 Cestovné náhrady		20 720	20 720	20 720	
632 Energie, voda a komunikácie		6 409	6 409	6 409	
633 Materiál		20 560	678	678	
634 Dopravné		3 490	3 490	3 490	
635 Rutinná a štandardná údržba		1 025	1 025	1 025	
636 Nájomné za nájom		9 210	9 210	9 210	
637 Služby		63 537	48 603	48 603	
Bežné transfery (640) ²	0	4 678	8 020	8 020	
642 014 Jednotlivcovi		2 969	5 090	5 090	
642 015 Na nemocenské dávky		1 167	2 000	2 000	
642 030 Príplatky a príspevky		543	930	930	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)	0	37 060	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	0	37 060	0	0	
714 Nákup dopravných prostriedkov všetkých druhov, zriadenie		27 060	0	0	
718 Rekonštrukcia a modernizácia, zriadenie		10 000	0	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)	0	0	0	0	
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	0	296 198	319 370	319 370	

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)		53 958	113 312	118 977	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
- platby zdravotníckym zariadeniam (637034)	0	53 958	113 312	118 977	<i>zvýšenie výdavkov zdravotných poisťovní z titulu úhrady zdravotnej starostlivosti pre osoby s doplnkovou ochranou</i>
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	0	53 958	113 312	118 977	

MZ SR – rozpočet kapitoly

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
- Sociálnej poisťovni a zdravotným poisťovniam (641003)	0	-53 958	-113 312	-118 977	úspora výdavkov v kapitole MZ SR z dôvodu prechodu úhrady zdravotného poistenia osôb s udelenou doplnkovou ochranou s trvalým pobytom na území SR z kapitoly MZ SR na zdravotné poisťovne
- Sociálnej poisťovni a zdravotným poisťovniam (641003)	0	53 958	113 312	118 977	nárast výdavkov v kapitole MZ SR z dôvodu poskytovania širšieho rozsahu zdravotnej starostlivosti pre určené skupiny osôb (žiadatelia o azyl)
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	0	0	0	0	

Tabuľka č. 4/A

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	0	0	0	
Tovary a služby (630) ²	0	0	0	0	
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	0	0	0	

2 – výdavky rozpisat' až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Kancelária verejného ochrancu práv

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Kapitálové príjmy (230)	0				
Bežné výdavky (600)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	0	0	0	
Tovary a služby (630) ²	0	0	0	0	
Bežné transfery (640) ²	0	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	0	0	0	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	296 198	319 370	319 370	

Poznámka: Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplní sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

MV SR

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Počet zamestnancov celkom	0	59	59	59	Vplyv bez dohodárov
z toho štátni zamestnanci	0	45	45	45	
z toho vplyv na ŠR	0	30	30	30	
z toho zamestnanci vo verejnom záujme	0	14	14	14	
z toho vplyv na ŠR	0	11	11	11	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	0	2 200	2 200	2 200	
z toho štátni zamestnanci	0	2 336	2 336	2 336	
z toho vplyv na ŠR	0	2 319	2 319	2 319	
z toho zamestnanci vo verejnom záujme	0	1 761	1 761	1 761	
z toho vplyv na ŠR	0	1 788	1 788	1 788	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	1 875 950	2 251 140	2 251 140	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	1 297 720	1 557 264	1 557 264	
z toho štátni zamestnanci	0	1 051 165	1 261 398	1 261 398	
z toho zamestnanci vo verejnom záujme	0	246 555	295 866	295 866	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	466 740	560 088	560 088	
z toho štátni zamestnanci	0	378 050	453 660	453 660	
z toho zamestnanci vo verejnom záujme	0	88 690	106 428	106 428	

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Počet zamestnancov celkom		5	5	5	
z toho vplyv na ŠR		5	5	5	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)		2 712	2 712	2 712	
z toho vplyv na ŠR		2 712	2 712	2 712	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	129 509	221 215	221 215	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		95 384	162 715	162 715	
z toho vplyv na ŠR		95 384	162 715	162 715	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)		34 125	58 500	58 500	
z toho vplyv na ŠR		34 125	58 500	58 500	

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisovať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b.						

HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“