

Predkladacia správa

Koncepcia manažmentu vojenského personálu ozbrojených síl Slovenskej republiky (ďalej len „koncepcia“) bola vypracovaná a predkladá sa na rokovanie vlády Slovenskej republiky v súlade s § 25 ods. 3 až 5 zákona č. 319/2002 Z. z. o obrane Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.

Koncepcia nastavuje smerovanie implementácie bezpečnostnej, obrannej a vojenskej stratégie, Bielej knihy o obrane Slovenskej republiky a Dlhodobého plánu rozvoja obrany s dôrazom na výstavbu a rozvoj ozbrojených síl Slovenskej republiky s výhľadom do roku 2030 v oblasti vojenského personálu.

Zámery Ministerstva obrany Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo obrany“) sú transponované do koncepcie, ktorá nie je len o manažmente vojenského personálu ozbrojených síl Slovenskej republiky (ďalej len „OS SR“), ale tiež o zhodnocovaní investícií, ktoré rezort obrany na vojenský personál vynakladá. Potreba investícií do vojenského personálu je zdôvodnená plnením úloh, ktoré pre profesionálnych vojakov vyplývajú zo všeobecne záväzných právnych predpisov, kladú vysoké nároky na ich psychickú odolnosť, fyzickú zdatnosť, profesionálnu odbornosť, bezúhonnosť a pripravenosť plniť povinnosti ustanovené príslušnými zákonmi pri obrane štátu tak v čase bezpečnosti, ako aj krízových situáciách vojenského i nevojenského charakteru. Profesionálni vojaci majú obmedzené niektoré ústavné práva, sú na nich kladené, i spoločensky očakávané, vysoké nároky, pričom pri výkone štátnej služby sa nepredpokladá zlyhanie ľudského faktora, a to ani v osobitne záťažových situáciách, pri ktorých môže dôjsť k ohrozeniu života alebo zdravia aj ich samých.

Koncepcia poukazuje, nielen na bezodkladnosť a nutnosť potreby investovať do vojenského personálu, jeho prípravy, vzdelávania a rozvoja, ale zároveň na to, aby sa vložené investície zhodnotili a v budúcnosti sa Slovenskej republike vrátili v podobe zlepšenej kondície, vyššej kvantite i kvalite a zvýšenej motivácii vojenského personálu OS SR vykonávať štátnu službu v OS SR.

S cieľom pozdvihnúť štátnu službu profesionálnych vojakov na vyššiu kvalitatívnu úroveň, koncepcia rieši aj otázku nevyhnutnej transformácie systému odmeňovania profesionálnych vojakov, pričom kladie dôraz na to, že aj v oblasti ľudských zdrojov chce rozvíjať myšlienku hodnoty za peniaze. Pri nových riešeniach pritom vychádza z premisy, že prostriedky, ktoré investuje do vojenského personálu, nie sú prostriedky „len“ ministerstva obrany, ale sú to prostriedky čerpané z verejných zdrojov. Ministerstvo obrany naplňuje celospoločensky prospešné úlohy na úseku obrany a bezpečnosti, ktoré mu štát zveril do pôsobnosti. Štát je ten, ktorý určuje hodnotu zabezpečenia obrany a bezpečnosti štátu nielen z hľadiska vyčlenených prostriedkov, ktoré môže ministerstvo obrany vynaložiť na modernizačné projekty, ale tiež z hľadiska prostriedkov, ktoré môže vynaložiť na vojenský personál. Vektory ovplyvňujúce zámery ministerstva obrany sú identifikované v procesoch zmien, na ktoré nadväzujú výstupy dávajúce odpovede na otázky, kam v oblasti vojenského personálu chceme ísť, kam sa chceme dopracovať a aké výsledky chceme v jednotlivých oblastiach dosahovať.

Ambíciou a cieľovým stavom koncepcie z hľadiska jej implementácie je v nadväznosti na prijaté strategické dokumenty postupne eliminovať a zastaviť pokračujúci výrazný pokles záujmu o štátnu službu profesionálneho vojaka, zvýšiť atraktivitu a konkurencieschopnosť vojenského povolania na trhu práce, udržať, stabilizovať, motivovať a stimulovať skúsených, vzdelaných, vycvičených a jazykovo pripravených profesionálnych vojakov. Zároveň zásadným kvalitatívnym a progresívnym spôsobom transformovať systém odmeňovania a vytvoriť optimálne podmienky pre výkon štátnej služby profesionálnych vojakov.

V koncepcii je prioritne kladený dôraz na

- výrazné zvýšenie peňažných náležitostí profesionálnych vojakov už v roku 2019, ktoré bude pokryté z prideleného rozpočtu rezortu obrany, a to cestou bezodkladného spracovania návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 281/2015 Z. z. o štátnej službe profesionálnych vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- spracovanie nového zákona o štátnej službe profesionálnych vojakov upravujúcej štátnu službu profesionálnych vojakov a právne vzťahy, ktoré súvisia so vznikom, priebehom a skončením služobného pomeru,
- zvýšenie kvality vzdelávania a prípravy profesionálnych vojakov,
- zvýšenie úrovne sociálneho, zdravotného, materiálneho zabezpečenia a kvality života profesionálnych vojakov a ich rodiny.

Ministerstvo obrany pristupuje v koncepcii na nevyhnutnú transformáciu systému odmeňovania profesionálnych vojakov v dvoch etapách. V prvej etape, týkajúcej sa bezodkladnej zmeny systému odmeňovania už v roku 2019, má ministerstvo obrany záujem vyčleniť potrebné finančné prostriedky. Dopad na rozpočet rozpočtovej kapitoly ministerstva obrany by ročne predstavoval sumu 60 237 941 eur. V rámci zdynamizovania investícií do rozvoja vojenského personálu bude ministerstvo obrany v rámci druhej etapy transformácie systému odmeňovania následne v ďalších rokoch finančné prostriedky v rámci zdrojových možností ďalej prehodnocovať a upravovať v prospech vojenského personálu. V koncepcii je poukázané tiež na dopad na osobitný účet ministerstva obrany vyjadrený v zhodnotení kvantifikácie príjmov a výdavkov vrátane vplyvu novely zákona č. 281/2015 Z. z.

Každý dokument, prostredníctvom ktorého budú realizované opatrenia vyplývajúce z koncepcie a z iných právnych predpisov vzťahujúcich sa na výkon štátnej služby profesionálnych vojakov, bude obsahovať doložku vybraných vplyvov.

Ministerstvo obrany aj touto koncepciou napĺňa jeden zo svojich cieľov, spočívajúci na princípe, že modernizácia OS SR a príprava vojenského personálu musia byť plne vo vzájomnej kompatibilite.

Návrh koncepcie bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania a do ďalšieho legislatívneho procesu sa predkladá bez rozporov.