

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2024	2025	2026	2027
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: UUPV	0	500 000	1 000 000	1 800 000
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	500 000	1 000 000	1 800 000
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	500 000	1 000 000	1 800 000
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	-500 000	-1 000 000	-1 800 000
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	30 074 109	26 924 250	27 213 424
v tom: UUPV/OHG	0	23 519 019	21 428 675	21 717 849
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	23 519 019	21 428 675	21 717 849
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	23 519 019	21 428 675	21 717 849
v tom: UUPV/OEK	0	6 555 090	5 495 575	5 495 575
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	6 555 090	5 495 575	5 495 575
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	6 555 090	5 495 575	5 495 575
- vplyv na obce	0			
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	235	235	235
- vplyv na ŠR	0	235	235	235
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	6 965 400	6 965 400	6 965 400
- vplyv na ŠR	0	6 965 400	6 956 400	6 965 400
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	30 074 109	26 924 250	27 213 424
v tom: UUPV/OHG	0	28 862 534	25 928 675	26 217 849
UUPV/OEK	0	1 211 575	995 575	995 575
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

Tabuľka č. 1/B

	2024	2025	2026	2027
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	0	0	0
v tom: UUPV	0	0	0	0
obce	0	0	0	0
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Predkladaný návrh zákona má pozitívny aj negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. V návrhu sa uvažuje s príjmami z pokút, ktoré bude vyberať Úrad pre územné plánovanie a výstavbu nakoľko výkon štátneho stavebného dohľadu sa naplno presúva z obcí na štát od 1. 4. 2025, a to v roku 2025 vo výške 500 000 eur, v roku 2026 vo výške 1 000 000 eur a v roku 2027 vo výške 1 800 000 eur.

Negatívny vplyv na rozpočet Úradu pre územné plánovanie a výstavbu je zabezpečený v rámci vládou schváleného návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až 2027.

V rámci limitu počtu zamestnancov schváleného pre Úrad pre územné plánovanie a výstavbu v prílohe č. 1 k uzneseniu vlády SR č. 606/2024 je pre potrebu nového stavebného zákona zabezpečených 235 osôb.

Výdavky na register výstavby sú prvotným odborným odhadom. Ich výška ako aj výška súvisiacich výdavkov spojených s prevádzkou systému bude spresnená v štúdiu uskutočniteľnosti tohto projektu, pričom v tomto procese bude Úrad pre územné plánovanie a výstavbu postupovať v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Návrh zákona pripravuje Ministerstvo dopravy SR ako prioritnú úlohu vyplývajúcu z Programového vyhlásenia vlády Slovenskej republiky na roky 2023 - 2027, časť Doprava a výstavba, s cieľom akcelerovania prípravných a povolovacích procesov.

Novelou zákona č. 200/2022 Z. z. o územnom plánovaní a súvisiacich predpisov zákonom č. 46/2024 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony, zabezpečila vláda požiadavku oddialiť účinnosť zákona č. 201/2022 Z. z. o výstavbe v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o výstavbe“) v súvislosti s nepripravenosťou na spustenie povolovacích procesov v zmysle novej legislatívy o výstavbe o 1 rok, t. j. do 01. 04. 2025. Hlavnými dôvodmi bola nepripravenosť integrácie povolovacích procesov stavieb s EIA, časový sklz pri príprave vyhláškového aparátu, nutnosť opravy väd a chýbajúcich častí právnej úpravy nadväzujúcej na zákon o výstavbe, časový sklz formulárov

a digitalizácie konaní vo výstavbe a technického vybavenia, nedostatočné personálne obsadenie Úradu vyškolenými odbornými zamestnancami pre realizáciu preberaného rozsahu povolovacích konaní.

Nový stavebný zákon nahradí v súčasnosti platný a účinný zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov aj platný zákon č. 201/2022 Z. z. o výstavbe s odloženou účinnosťou od 01.04.2025.

Zákon č. 201/2022 Z. z. o výstavbe bol schválený v súčinnosti so zákonom č. 200/2022 Z. z. o územnom plánovaní (zákon o územnom plánovaní) a novelou zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (kompetenčný zákon). Táto **trojica zákonov bola** navzájom prepojená a vecne, časovo, prevádzkovo aj finančne podporujúca a tak tvorila jeden ucelený programový rámec zmeny v oblasti stavebníctva SR. Pri ich schvaľovaní boli posudzované vplyvy spoločne a väčšina z nich sa aj implementovala.

Na základe uvedených predpisov bol od 1.6.2022 zriadený Úrad pre územné plánovanie a výstavbu Slovenskej republiky (ÚUPaV SR), ktorý je gestorom interoperability procesov, kvality a dostupnosti údajov o území a elektronického výkonu verejnej moci ako predpokladu pre efektivity a kvality procesov výstavby. Úlohou ÚUPaV SR je zaviesť jednotný proces pre získavanie, zhromažďovanie, spracúvanie, sprístupňovanie, poskytovanie, prenos, ukladanie, archiváciu a likvidáciu údajov, umožnenie poskytovania súvisiacich elektronických služieb používateľom s príslušným oprávnením na zabezpečenie a skvalitnenie výkonu verejnej moci na úseku správy v oblasti územného plánovania, výstavby a správy stavby; pričom predpokladom je podpora informačným systémom.

Predkladaný návrh zákona nahradí zákon č. 201/2022 Z. z. o výstavbe. Návrh zákona vytvára právny rámec na skvalitnenie, zjednodušenie a urýchlenie výstavby, zníženie administratívnej náročnosti povolovacích konaní a nastolenie transparentnosti v tejto oblasti. S nasadením celého informačného systému sa uvažuje až od roku 2032, preto návrh zákona počíta s postupnou elektronizáciou a digitalizáciou výkonu stavebnej správy.

Podmienky pre digitalizáciu agendy štátnej stavebnej správy a vytvorenie jedného úložiska projektovej dokumentácie sa nastavujú tak, aby boli reálne. Vzhľadom na finančné možnosti sa stanovuje minimálny rozsah na úložisko projektovej dokumentácie s možnosťou prístupu oprávnených osôb, dotknutých orgánov a zaviesť register stavieb a formuláre jednotlivých podaní.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☐ zmena sadzby
- ☐ zmena v nároku
- ☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
- ☐ kombinovaný návrh
- ☐ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Príjmy:

V súčasnosti obce vyberajú správne poplatky za úkony priamo (do pokladne), pričom nedisponujeme údajmi o ich výške a počte.

V návrhu zákona sa v záujme zachovania kontinuity nadväzujúcich povoľovacích procesov v prechodnom období počíta s budúcimi konaniami podľa starého zákona aj po zrušení starého stavebného zákona, ak bolo pre stavbu čo i len začaté územné konanie (až do kolaudácie pôjde stavba podľa starej procesnej legislatívy).

Výnosy zo správnych poplatkov nepostačujú na pokrytie nákladov preneseného výkonu štátnej správy. Aj naďalej je potrebné zo strany štátu poskytovať obciam finančné prostriedky za prenesený výkon štátnej správy.

Pokiaľ ide o príjmy obcí z pokút, ich súčasná výška nie je známa. Výkon štátneho stavebného dohľadu sa naplno presúva na štát, preto na strane obcí dôjde k výpadku príjmov, avšak príjmy budú v rozpočte ÚUPV.

Výdavky ÚUPV:

		2025		2026		2027	
		Potreba stavebný zákon	Poznámka	Potreba stavebný zákon	Poznámka	Potreba stavebný zákon	Poznámka
počet zamestnancov		235		235		235	
Prog	Eko						
0HG	610	6 965 400		6 965 400		6 965 400	
0HG	620	2 504 061		2 504 061		2 504 061	
0HG	630	3 395 846		3 068 002		3 357 176	
v tom:							
nájomné - budovy		2 654 596	kryté v rozpočte ÚUPV	2 891 752	kryté v rozpočte ÚUPV	3 180 926	kryté v rozpočte ÚUPV
PHM, poistky autá		176250	v tom 176 250 eur presun z EK 640 - bežné transfery "URBION"	176 250	v tom 176 250 eur presun z EK 640 - bežné transfery "URBION"	176 250	v tom 176 250 eur presun z EK 640 - bežné transfery "URBION"

ochranné pomôcky pre inšpektorov (BOZP) a technické vybavenie		165 000	v tom 120 000 eur presun z EK 640 - bežné transfery "URBION"				
projekt "čiastočná automatizácia a validácia"		400 000	kryté v rozpočte UUPV				
0EK	630	1 211 575		995 575		995 575	
v tom:							
HW technika (pracovné stanice, tablety, mobilné telefóny)		1 211 575	kryté v rozpočte UUPV	995 575	kryté v rozpočte UUPV	995 575	kryté v rozpočte UUPV
0HG	640	8 891 212		8 891 212		8 891 212	0
v tom:							
prenesený výkon štátnej správy		8 891 212	kryté v rozpočte UUPV	8 891 212	kryté v rozpočte UUPV	8 891 212	kryté v rozpočte UUPV
0HG	700	1 762 500		0			
v tom:							
autá 60 ks		1 762 500	v tom 1 762 500 eur presun z EK 640 - bežné transfery "URBION"	0			
0EK	700	5 343 515		4 500 000		4 500 000	
v tom:							
čiastočná automatizácia a validácia (Register výstavby – úložisko)		1 343 515	v tom 1 343 515 eur presun z EK 640 - bežné transfery "URBION"				
SW inšpektori		1 000 000	v tom 1 000 000 eur presun z EK 640 - bežné transfery "URBION"				
špecializované databázové a analytické softvéry (Register výstavby)		3 000 000	v tom 3 000 000 eur presun z EK 640 - bežné transfery "URBION"	1 500 000	v tom 1 500 000 eur presun z EK 640 - bežné transfery "URBION"	1 500 000	v tom 1 500 000 eur presun z EK 640 - bežné transfery "URBION"
plná automatizácia a asistované služby (Register výstavby)		0		3 000 000	v tom 3 000 000 eur presun z EK 640 - bežné transfery "URBION"	3 000 000	v tom 3 000 000 eur presun z EK 640 - bežné transfery "URBION"
Výdavky spolu		30 074 109		26 924 250		27 213 424	

- počet zamestnancov a osobné výdavky (dopad stavebného zákona): 235 osôb je kryté v aktuálne stanovených limitoch UUPV.

Výdavky na IT:

Projekt IT	Popis projektu	2024 (n)	2025 (n+1)	2026 (n+2)	2027 (n+3)
Čiastočná Automatizácia a Validácia - schválený MIRRI	Predmetom projektu je - Nákup SW licencií (Nástroje na ukladanie dát, manipuláciu a sprístupnenie dát, kvalitu dát, governance a reporting a vizualizáciu, Nástroje na analýzu dát a reporting, Nástroje na zhromažďovanie údajov, Nástroje na transformáciu údajov, strojové učenie a spracovanie prirodzeného jazyka, Nástroje na fulltextové vyhľadávanie, Nástroje na replikáciu dát, Nástroje na integráciu dát resp. Integrovaná platforma, BPMN platforma, Aplikačný server) potrebné na budúci vývoj a implementáciu komplexného IS podľa princípov agilného vývoja SW, ktorý bude podporovať procesy územného plánovania a povoľovania stavieb. - Analýza a dizajn, implementácia a testovanie, nasadenie	4,3 mil. EUR	1,343 mil. EUR		
SW inšpektori	Systém bude viesť zabezpečiť plánovanie, prípravu a realizáciu stavebných inšpekcií, vyhodnocovanie inšpekcií a spracovanie ich nedostatkov. Bude zabezpečovať plánovanie, realizáciu a vyhodnocovanie interných auditov. Systém bude poskytovať nasledovné funkcionality: Možnosť sa prihlásiť do Informačného systému cez SSO Microsoft 365. Zobrazenie zoznamu inšpekcií, kontrol, auditov, zoznam projektov, investičných zámerov, stavieb a objektov. Zobrazenie zoznamu inšpektorov, audítorov a ich osobných údajov, smerníc, postupov a zákonov uložených priamo v IS. Vytváranie úloh a pridelenia kontrolných činností vybraným inšpektorom a audítorom a iné.		1 mil. EUR		
Špecializované databázové a analytické softvéry na ukladanie a analýzu GISových a mapových údajov	Na ukladanie a analýzu GISových a mapových dát sa používajú špecializované databázové a analytické SW. Tieto SW sú navrhnuté tak, aby podporovali špecifické požiadavky GISových a mapových dát, ako sú napr. geografická orientácia dát, špecifické dáta (rastre, vektory, multimédia...) schopnosť geografickej analýzy. Pre plnohodnotnú a efektívnu prácu ÚÚPV potrebuje zabezpečiť backendovú časť, ktorá pozostáva zo špecializovaných typov databáz a SW balíkov, ktoré poskytujú nástroje pre manažment, analýzu, ukladanie a spracovanie GISových a mapových dát. Tieto špecializované databázové a analytické SW poskytnú lepšie využitie výkonu HW a funkčné vlastnosti, ktoré bežné analytické alebo databázové aplikácie nemajú.		3 mil. EUR	1,5 mil. EUR	1,5 mil. EUR
Plná Automatizácia a Asistované Služby	Rozšírené DOK a digitálne ÚP pre krajské a okresné mestá. Možnosť evidovať projektové dokumenty priamo z modelov stavieb (BIM) pre jednoduché a stredne náročné stavby a (LIM, CIM), komplexných digitálnych modelov územia (CIM, LIM) Pokročilá analytika a automatizované validácie projektov voči regulatívnym štandardom miest a obcí v DOK.			3 mil. EUR	3 mil. EUR
SPOLU:		4,3 mil. EUR	5,343 mil. EUR	4,5 mil. EUR	4,5 mil. EUR

Náklady na register výstavby sú prvotným odhadom a budú spresnené v štúdiu uskutočniteľnosti.

Výdavky na obstaranie vybavenia pre inšpektorov

	2025 (n+1)	2026 (n+2)	2027 (n+3)	Finančný dopad na EK
Autá (aktuálne nekryté, nutný presun z URBION)	1 762 500	0	0	710 – kapitálové aktíva v sume 1 762 500
PHM + poistky (aktuálne nekryté, nutný presun z URBION)	176 250	176 250	176 250	630 – Tovary a služby v sume 176 250/rok
Ochranné pomôcky pre inšpektorov (BOZP) a technické vybavenie (80 000 EUR krytých, 120 tis. nutný presun z URBION)	165 000	0	0	630 - Tovary a služby 165 000

Prevádzkové náklady kapitoly ÚÚPaV

	2025 (n+1)	2026 (n+2)	2027 (n+3)	Finančný dopad na EK
Nájomné – budovy	2 654 596	2 891 752	3 180 926	630 - Tovary a služby kryté v rozpočte UUPV
HW technika (Pracovná stanica, tablet, mobilný telefón, SIM karta)	1 211 575	995 575	995 575	630 - Tovary a služby kryté v rozpočte UUPV

Úrad pre územné plánovanie výstavbu

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹ 223003		500 000	1 000 000	1 800 000	
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	500 000	1 000 000	1 800 000	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Obce

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹ 223 003		- 500 000	- 1 000 000	- 1 800 000	
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	-500 000	-1 000 000	-1 800 000	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Úrad pre územné plánovanie a výstavbu

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Bežné výdavky (600)		22 968 094	22 424 250	22 713 424	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		6 965 400	6 965 400	6 965 400	
Poistné a príspevkov do poisťovní (620)		2 504 061	2 504 061	2 504 061	
Tovary a služby (630) ²		4 607 421	4 063 577	4 352 751	
Bežné transfery (640) ²		8 891 212	8 891 212	8 891 212	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)		7 106 015	4 500 000	4 500 000	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²		7 106 015	4 500 000	4 500 000	
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	0	30 074 109	26 924 250	27 213 424	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Rozdiel medzi limitom kapitálových výdavkov v rámci vládou SR schváleného návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2025 – 2027 vo výške 3,76 mil. eur každoročne a očakávanými kapitálovými výdavkami v rokoch 2025 – 2027 je finančne zabezpečený v rokoch 2025 – 2027 v rámci rozpočtu UUPV na EK 640- bežné transfery „URBION“ vid'. nižšie uvedené.

UUPV	2025	2026	2027
Limit kapitálových výdavkov (v rámci vládou SR schváleného rozpočtu verejnej správy)	3 760 000	3 760 000	3 760 000
Rozpočtovaná potreba kapitálových výdavkov	7 106 015	4 500 000	4 500 000
Rozdiel – rozpočtovo nekrytý vplyv/úspora	- 3 346 015	- 740 000	- 740 000
Finančné krytie v rámci rozpočtu UUPV na EK 640- bežné transfery „URBION“		740 000	740 000

Úrad pre územné plánovanie a výstavbu

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Počet zamestnancov celkom		235	235	235	
z toho vplyv na ŠR		235	235	235	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)		2 470	2 470	2 470	
z toho vplyv na ŠR		2 470	2 470	2 470	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	9 469 461	9 469 461	9 469 461	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		6 965 400	6 965 400	6 965 400	
z toho vplyv na ŠR		6 965 400	6 965 400	6 965 400	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)		2 504 061	2 504 061	2 504 061	
z toho vplyv na ŠR		2 504 061	2 504 061	2 504 061	

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisovať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

