Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2026	2027	2028	2029
Príjmy verejnej správy celkom				
v tom: Ministerstvo vnútra SR				
z toho:				
- vplyv na ŠR				
Rozpočtové prostriedky				
EÚ zdroje				
- vplyv na obce				
- vplyv na vyššie územné celky				
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy				
Výdavky verejnej správy celkom	**0**	**924 195**	**2 265 470**	**1 962 910**
v tom: Ministerstvo vnútra SR/0D6	**0**	**193 575**	**232 290**	**232 290**
Ministerstvo vnútra SR/0EK	**0**	**730 620**	**2 033 180**	**1 730 620**
z toho:				
- vplyv na ŠR	**0**	**924 195**	**2 265 470**	**1 962 910**
Rozpočtové prostriedky	**0**	**924 195**	**2 265 470**	**1 962 910**
EÚ zdroje				
spolufinancovanie				
- vplyv na obce				
z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti				
- vplyv na vyššie územné celky				
z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti				
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy				
Vplyv na počet zamestnancov		**5**	**5**	**5**
- vplyv na ŠR		**5**	**5**	**5**
- vplyv na obce				
- vplyv na vyššie územné celky				
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy				
Vplyv na mzdové výdavky	**0**	**127 925**	**153 510**	**153 510**
- vplyv na ŠR	**0**	**127 925**	**153 510**	**153 510**
- vplyv na obce				
- vplyv na vyššie územné celky				
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy				
Financovanie zabezpečené v rozpočte	**0**	**924 195**	**2 265 470**	**1 962 910**
v tom: Ministerstvo vnútra SR/0D6	**0**	**193 575**	**232 290**	**232 290**
Ministerstvo vnútra SR/0EK	**0**	**730 620**	**2 033 180**	**1 730 620**
Iné ako rozpočtové zdroje				
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	**0**	**0**	**0**	**0**

Tabuľka č. 1/B

	2026	2027	2028	2029
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	**0**	**0**	**0**	**0**
v tom: Ministerstvo vnútra SR	0	**0**	**0**	**0**
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	**0**	**0**	**0**	**0**
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjekty verejnej správy	**0**	**0**	**0**	**0**
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy				

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Predkladaný materiál má negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy v kategóriách 610 – Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (ďalej len „kat. 610“), 620 – Poistné a príspevok do poisťovní (ďalej len „kat. 620“), 630 – Tovary a služby (ďalej len “kat. 630“) a 700 – Kapitálové výdavky (ďalej len “kat. 700“).

Financovanie návrhu v kat. 610, v kat. 620, v kat. 630 a kat. 700 (na rok 2027) je rozpočtovo zabezpečené a je v limite výdavkov kapitoly Ministerstva vnútra SR na roky 2027 až 2029.

Financovanie návrhu v kat. 700, na zabezpečenie informačného systému záznamov o cestujúcich – Passenger Name Record (ďalej len „IS PNR“), je v procese prípravy rozpočtového zabezpečenia v limite výdavkov kapitoly Ministerstvo vnútra SR na roky 2028 až 2029.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Predkladaný návrh zákona reaguje na rozsudok Súdneho dvora EÚ (veľká komora) z 21. júna 2022 (návrh na začatie prejudiciálneho konania, ktorý podal Cour constitutionnelle - Belgicko) – vec C-817/19 (ďalej len „rozsudok“) s cieľom implementácie nových práv a povinností v rámci ochrany základných práv a slobôd pri využívaní údajov o cestujúcich a potreba riešenia nedostatkov právnej úpravy vyplývajúcich z aplikačnej praxe.

Predmetná zmena sa týka úpravy informačného systému záznamov o cestujúcich, ktorý nespĺňa zmeny vyplývajúce z rozsudku súdneho dvora EU a pripravovanej novely.

Komisia EÚ v roku 2024 informovala, že v roku 2025 vysúťaží audítorskú spoločnosť, za účelom vykonania auditu súladu Rozsudku s národnou legislatívou členských štátov.

Zo Zmluvy o fungovaní Európskej únie vyplýva Slovenskej republike povinnosť implementovať rozsudku Súdneho dvora Európskej únie do svojho právneho poriadku (čl. 258 a čl. 260 ZFEU). Ak Slovenská republika nesplní svoju povinnosť, Komisia EÚ môže podľa

čl. 260 ZFEU začať konanie voči Slovenskej republike, čo môže mať za následok finančné sankcie.

Predpokladaná suma bola vyčíslená na základe zmien na IS PNR v súvislosti s aplikáciou zákona.

Presné vyčíslenie nákladov na úpravu informačného systému nie je v aktuálnej fáze prípravy projektu možné. Predpokladané finančné nároky boli stanovené na základe skúseností z realizácie porovnateľných informačných systémov Ministerstva vnútra SR a kvalifikovaných odhadov. Keďže detailný rozsah riešenia, technické požiadavky a výsledná obstarávacia cena budú známe až v ďalších etapách projektu, uvedená výška nákladov predstavuje iba orientačný odhad.

Financovanie informačného systému sa predpokladá v rokoch 2027 až 2029 v závislosti od nadobudnutia .

Nasledujúce paragrafy predstavujú potreby zmien v IS PNR :

§ 69i odsek 8 – zabezpečený portál umožňujúci zasielanie informácií o cestujúcich v prípade jednotlivých situácií, ktoré nie sú v súčasnej dobe aplikované,

§ 69i ods. 9 a 10 – rozšírenie IS PNR o nové podložkové skladby a súvisiace s identifikáciou posádky a dopravného prostriedku, integrácia s Letovými prevádzkovými službami š.p.,

§ 69ja ods. 1 a 2– úprava IS PNR súvisiaca s analýzou rizík a vytvorením novej dátovej skladby a poskytovaním štatistických ukazovateľov pre potreby analýzy rizík, ktorá nie je v súčasnej dobe aplikovaná,

§ 69ja ods. 3 – úprava IS PNR súvislosti s vyhlásením vojny, vojnového stavu, výnimočného stavu alebo mimoriadnej udalosti alebo existuje skutočná, aktuálna alebo predvídateľná teroristická hrozba IS PNR umožní na základe dvoj zložkového overenia národnou ústredňou a príslušným útvarom aplikovať daný §, je potrebné aplikovať ochranné a kontrolné mechanizmy sprístupnenia údajov,

§ 69ja ods. 4 – úprava IS PNR, kedy na základe odôvodnenej žiadosti Slovenskej informačnej služby, Vojenského spravodajstva alebo Policajného zboru v súvislosti so skutočnou a aktuálnou teroristickou hrozbou je možné na základe dvoj zložkového overenia národnou ústredňou a príslušným útvarom aplikovať daný §, je potrebné aplikovať ochranné a kontrolné mechanizmy sprístupnenia údajov,

§ 69m ods. 1 -úprava ukladania a mazania údajov o cestujúcich. Rozdelenie na generálnu dobu ukladania 3 roky a špeciálnu dobu ukladania na 5 rokov, ak existuje priama alebo nepriama väzba s vybraným trestným činom. Je potrebná rovnako úprava identifikácie priamej a nepriamej väzby a s tým súvisiacimi nástrojmi identifikácie záujmových objektov, jasné identifikovanie objektov v dátach a ich mapovanie a vytváranie väzieb, aby nedochádzalo k falošne pozitívnym prepojenia a neodôvodnenému spracúvaniu údajov a lepšej identifikácii záujmových objektov,

§69 m ods. 3, 4, 8 a 9 – vytvorenie novej role a prístupových oprávnení v súvislosti a kontrolnou a administratívnou činnosťou, a zabezpečenie technických úprav v systéme v súvislosti s danými činnosťami,

§ 69n ods.1 – úprava IS PNR na účely uľahčenia hraničných kontrol, boja s nelegálnou migráciou a aplikácie Kódexu Schengenských hraníc.

Z predloženého materiálu vyplýva, že si vyžiada navýšenie počtu tabuľkových miest o 5 osôb.

- 1 tabuľkové miesto policajta na zabezpečenie nových úloh podľa § 69ja(zabezpečenie analytických činností v rámci analýzy rizík),
- 1 tabuľkové miesto policajta na zabezpečenie nových úloh podľa § 69o (zabezpečenie správneho konania voči novým subjektov a zabezpečenie zastupiteľnosti),
- 1 tabuľkové miesto policajta na zabezpečenie nových úloh podľa § 69o (zabezpečenie druhostupňového odvolacieho orgánu),
- 2 tabuľkové miesta policajtov na zabezpečenie nových úloh podľa § 69m ods. 8 a 9 (zabezpečenie nových úloh vyplývajúcim zodpovednej osobe podľa osobitného predpisu (Zákon o PZ §4a a zákon 18/2018)).

Zabezpečenie 5 tabuľkových miest policajtov sa predpokladá presystemizovaním z neobsadených tabuľkových miest Ministerstva vnútra alebo Prezídia Policajného zboru.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

☐ zmena sadzby
☐ zmena v nároku
☒ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
☐ kombinovaný návrh
☐ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Priemerný služobný príjem príslušníka PZ je 2 558,50 eura, k tomu prislúchajúca sadzba poistného 37,2%. Predpokladané náklady na jedného príslušníka PZ, podpoložka 637026 – odmeny a príspevky (príspevok na bývanie), sú v sume 361 eur.

2027

Vyčíslenie vplyvu na rozpočet Ministerstva vnútra SR od 01.03.2026 predstavuje pre 5 tabuľkových miest príslušníkov PZ sumu 193 575 eur, z toho:

a) v kat. 610 - v sume 127 925 eur,
b) v kat. 620 – v sume 47 600 eur,
c) v kat. 630 – v sume 18 050 eur.

2028 a 2029

Vyčíslenie vplyvu na rozpočet Ministerstva vnútra SR predstavuje pre 5 tabuľkových miest príslušníkov PZ sumu 232 290 eur, z toho:

a) v kat. 610 - v sume 153 510 eur,
b) v kat. 620 – v sume 57 120 eur,
c) v kat. 630 – v sume 21 660 eur.

Z dôvodu úprav IS PNR budú výdavky nasledovné:

2027 až 2029

Predkladaný materiál má negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy z dôvodu zabezpečenia IS PNR, z toho:

a) v kat. 630 (v rokoch 2026 až 2029) – v sume 730 620 eur (servisná zmluva IS PNR),
b) v kat. 700 – v roku 2027 v sume 1 302 560 eur a v roku 2028 v sume 1 000 000 eur (objednávkové služby počas trvania servisnej zmluvy IS PNR).

Presné vyčíslenie nákladov na úpravu informačného systému nie je v aktuálnej fáze prípravy projektu možné. Predpokladané finančné nároky boli stanovené na základe skúseností z realizácie porovnateľných informačných systémov Ministerstva vnútra SR a kvalifikovaných odhadov. Keďže detailný rozsah riešenia, technické požiadavky a výsledná obstarávacia cena budú známe až v ďalších etapách projektu, uvedená výška nákladov predstavuje iba orientačný odhad.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Daňové príjmy (100)[1]					
Nedaňové príjmy (200)[1]					
Granty a transfery (300)[1]					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	**0**	**0**	**0**	**0**	

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:
Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

MV SR

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Bežné výdavky (600)	**0**	**924 195**	**962 910**	**962 910**	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	**127 925**	**153 510**	**153 510**	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	**47 600**	**57 120**	**57 120**	
Tovary a služby (630)[2] , z toho:	0	**748 670**	**752 280**	**752 280**	
- Ministerstvo vnútra SR/0EK	0	730 620	730 620	730 620	
Bežné transfery (640)[2]	0	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)[2]	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)	**0**	**0**	**1 302 560**	**1 000 000**	
Obstarávanie kapitálových aktív (710)[2]	0	0	1 302 560	1 000 000	
Kapitálové transfery (720)[2]					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	**0**	**924 195**	**2 265 470**	**1 962 910**	

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:
Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Kapitálové príjmy (230)	**0**	**0**	**0**	**0**	
Bežné výdavky (600)	**0**	**0**	**0**	**0**	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	0	0	0	
Tovary a služby (630)[2]	0	0	0	0	
Bežné transfery (640)[2]	0	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)[2]	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)	**0**	**0**	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710)[2]	0	0	0	0	
Kapitálové transfery (720)[2]	0	0	0	0	
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	**0**	**0**	0	0	

2 – výdavky rozpísať až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:
Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Počet zamestnancov celkom	0	5	5	5	
z toho vplyv na ŠR	0	5	5	5	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	0	2 132,08	2 558,50	2 558,50	
z toho vplyv na ŠR	0	2 132,08	2 558,50	2 558,50	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	**175 525**	**210 630**	**210 630**	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	127 925	153 510	153 510	
z toho vplyv na ŠR	0	127 925	153 510	153 510	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	47 600	57 120	57 120	
z toho vplyv na ŠR	0	47 600	57 120	57 120	

Poznámka:
Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).
Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.
Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	**Vplyv na verejné financie**					**Poznámka**
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:
Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.
Tabuľka sa vypĺňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“