

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Zákon o príspevku na pomoc pri odkázanosti na pomoc inej fyzickej osoby a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Predkladateľ: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality		
B. Iné poplatky		
C. Sankcie a pokuty		
D. Nepriame finančné náklady		
E. Administratívne náklady		
Spolu = A+B+C+D+E		

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)		
G. Goldplating		

VÝPOČET PRAVIDLA 1 in 2 out:	IN	OUT
H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F		

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in 2out celkom	Goldplating celkom

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplnujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uved'te formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uved'te spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uved'te hlavné body konzultácií a ich závery.

Uved'te zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity?

Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uved'te. Patria sem:

- a) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným

javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;

b) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;

c) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,

d) iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.

Novelou zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce sa v prípade dôležitej osobnej prekážky v práci zvyšuje počet dní voľna s náhradou mzdy o sedem dní, v prípade tzv. jednorodičov a rozširuje sa okruh situácií na sprevádzanie o sprevádzanie dieťaťa do centra poradenstva a prevencie na výkon odborných činností. Navrhované zmeny budú mať dopad na podnikateľské prostredie z hľadiska zvýšenia prípadných výdavkov u zamestnávateľov, ktorí zamestnávajú tzv. jednorodičov, za podmienky, ak dôjde k uplatneniu pracovného voľna s náhradou mzdy nad rámec sedem dní alebo u zamestnávateľov, za podmienky ak sa u zamestnávateľa zvýši využiteľnosť prekážky v práci s náhradou mzdy, ktorá sa podľa Zákonníka práce poskytuje najviac v rozsahu sedem dní aj na sprevádzanie dieťaťa do centra poradenstva a prevencie.

Kvantifikácia rozšírenia prekážky na sprevádzanie aj o sprevádzanie dieťaťa do centra poradenstva a prevencie

Kvantifikácia je napočítaná na odhadovaný vplyv zvýšenia uplatňovania sprevádzania v prípade vybranej skupiny osôb o jeden deň, t. j. ak by si zamestnanci týchto detí uplatnili v priemere o jeden deň sprevádzania navyše oproti súčasnému stavu. Vplyv na zamestnávateľov v súkromnom sektore za tohto predpokladu možno odhadnúť v roku 2026 na úrovni približne 11,1 mil. eur, v roku 2027 na úrovni približne 11,6 mil. eur a v roku 2028 na úrovni približne 12,1 mil. eur.

	2026	2027	2028	2029
Náklady na sprevádzanie za 1 deň na zamestnancov v eur (súkromný sektor)	11 142 134	11 645 653	12 122 959	12 652 643
Vplyv na jedného zamestnávateľa za predpokladu rovnomerného rozloženia zamestnancov (každý zamestnávateľ zamestnáva práve 1 zamestnanca, ktorý si uplatní sprievod do zariadenia poradenstva a prevencie) v eur	111	116	120	125

Spracovanie: Inštitút sociálnej politiky MPSVR SR

Ďalšie predpoklady kvantifikácie:

- Predpokladaná výška príjmu zamestnanca je na úrovni priemernej mzdy v národnom hospodárstve za rok 2024;
- Rast príjmu v ďalších rokoch je odhadovaný na úrovni rastu priemernej mzdy podľa makroekonomickej prognózy MF SR zo septembra 2025;

- Celkový počet dotknutých osôb je odhadovaný na úrovni približne **123 tis. osôb** (na základe údajov z výkazu Výkazy CPP/ŠCPP 5-01 za rok 2023/2024 [štátne CPP/ŠPCC](#); [súkromné CPP/ŠCPP](#)) a po zohľadnení predpokladu, že 15 % osôb je zamestnaných ako SZČO resp. podnikateľ a miera zamestnanosti je na úrovni približne 78 %;
- Teoreticky jeden rodič môže sprevádzať do zariadenia viac svojich detí, kvantifikácia uvažuje maximálny scenár, t. j. že na jedno dieťa pripadá práve jeden rodič;
- Zvýšenie nákladov zamestnávateľov je vypočítané na priemerné zvýšenie čerpania sprevádzania v prípade vybranej skupiny osôb o jeden deň, t. j. ak by si každý takýto zamestnanec vyčerpal o jeden deň sprevádzania viac ako čerpal pred zmenou zákona;
- Z údajov, ktorými predkladateľ disponuje nie je možné určiť celkový počet dotknutých zamestnávateľov, preto sa pri výpočte vplyvu na jedného zamestnávateľa predpokladá, že každý zamestnávateľ zamestnáva práve jedného zamestnanca, ktorý by si uplatňoval nový nárok;

Kvantifikácia zvýšenia počtu dní na sprevádzanie pre tzv. jednorodičov o 7 dní.

Na základe dostupných údajov možno predpokladať vplyvy na zamestnávateľov v súkromnej sfére v rokoch 2026 až 2029 na úrovni 11,3 až 12,8 mil. eur/rok. Ide o maximalistický scenár, ktorý predpokladá, že osamelý rodič využije plnú podporu dodatočných 7 dní sprevádzania:

	2026	2027	2028	2029
Náklady na sprevádzanie za 7 dní na zamestnancov v eur (súkromný sektor)	11 310 164	11 821 264	12 305 826	12 843 464
Vplyv na jedného zamestnávateľa za predpokladu rovnomerného rozloženia zamestnancov (každý zamestnávateľ zamestnáva práve 1 osamelého rodiča) v eur	492	515	536	559

Spracovanie: Inštitút sociálnej politiky MPSVR SR

Ďalšie predpoklady kvantifikácie:

- Predpokladaná výška príjmu osamelého rodiča bola odhadnutá z mikrodát od EUROSTATU (EU-SILC); za rok 2023 bola odhadnutá na úrovni 910 eur;
- Rast príjmu v ďalších rokoch je odhadovaný na úrovni rastu priemernej mzdy podľa makroekonomickej prognózy MF SR zo septembra 2025;
- Celkový počet dotknutých osôb je odhadovaný na úrovni 28 031 osôb, údaj zodpovedá dátam z EU –SILC „jeden rodič a najmenej 1 závislé dieťa“ podľa EU SILC 2024 ([vid'. Tab 2 na s. 58](#), pričom z počtu 31 145 osôb sa predpokladá 10 % osôb zamestnaných ako SZČO, ktorých sa predmetná úprava nedotkne);
- Predpokladá sa maximalistický scenár t. j., že zamestnanci využijú plnú podporu dodatočných 7 dní sprevádzania;
- Z údajov, ktorými predkladateľ disponuje nie je možné určiť celkový počet dotknutých zamestnávateľov, preto sa pri výpočte vplyvu na jedného zamestnávateľa predpokladá, že každý zamestnávateľ zamestnáva práve 1 osamelého rodiča.