

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2021	2022	2023	2024
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

--

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 409/2011 Z. z. o niektorých opatreniach na úseku environmentálnej záťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov znení zákona č. 49/2018 Z. z. a ktorým sa menia niektoré zákony v novom, navrhovanom znení § 9a zavádza nástroj (aspoň čiastočného) vyrovnania nákladov poskytnutých z verejných zdrojov, v súvislosti so sanáciami environmentálnych záťaží nachádzajúcich sa na pozemkoch vo vlastníctve subjektov odlišných od štátu. Výška finančnej náhrady by mala pokrývať rozdiel medzi nárastom trhovej ceny sanovanej nehnuteľnosti pred vykonaním sanácie a po vykonaní sanácie (ako tzv. „finančná náhrada“) do max. výšky nákladov na realizované sanačné práce.

Na základe doposiaľ realizovaných sanácií na celkovo 18-tich lokalitách, pri celkovej ploche dotknutých území 9 375 935 m², z toho 861 893 m² kontaminovanej plochy, vychádza priemer zhodnotenia sanovaných nehnuteľností (pozemkov) na cca 0,30 eura na jeden m² (t. j. cca 0,65 eura na jeden m² nárast hodnoty sanovaných kontaminovaných častí pozemkov), pri celkových sanačných nákladoch na uvedené lokality v sume cca 4,45 eura za m² (bez započítania ceny za odborný geologický dohľad), tzn. že zhodnotenie dotknutých nehnuteľností predstavuje celkovo sumu 565 818,24 eura vo vzťahu ku kontaminovaným plochám, pričom uvedená suma nezodpovedá finančnej náhrade (keďže mnohé z dotknutých parciel sú vo vlastníctve štátu), tzn. že je potrebné počítať s podstatne menšou sumou. Ako príklad konkrétnej lokality z uvedených 18-tich lokalít je možné uviesť lokalitu Sliač [ZV (008) / Sliač letisko produktovod (SK/EZ/ZV/1129)], v rámci ktorej došlo k celkovému nárastu hodnoty sanovanej nehnuteľnosti o sumu 79 497,78 eura, pričom suma nárastu hodnoty pozemkov v prípade subjektov odlišných od štátu (a verejného sektora) predstavuje sumu 15 271,37 eura. K danej lokalite nebol vyhotovený samostatný znalecký posudok, ale posudzovanie nárastu trhovej ceny sanovaných nehnuteľností bolo súčasťou znaleckého posudku na celkovo 25 lokalít, cena znaleckého posudku 23 280,- eur s DPH, t. j. z danej sumy je teda potrebné odrátať aj spriemerovanú sumu 931,20 eura titulom vyhotovenia znaleckého posudku.

Návrh zákon nepredpokladá žiadne pozitívne a negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy do roku 2024, keďže je viazaný na výsledky sanácií, ktoré aj so súvisiacou byrokraciou ale prebiehajú niekoľko rokov (spravidla tri a viac rokov), pričom aj vyhotovovanie znaleckých posudkov bude podľa znenia zákona viazané na ukončenie sanácie. Súčasťou negatívnych vplyvov nemôžu byť náklady štátu na sanáciu, keďže tieto sú uskutočňované mimo režimu návrhu zákona; návrh zákona nevytvára výdavky na sanáciu, ale len na činnosti a služby súvisiace so zistením a uplatnením výšky finančnej náhrady (t. j. najmä znalecké posudky). Pokiaľ ide lokality, ktorých sanácia bude ukončená do roku 2024, t. j. sú sanované v súčasnom období, na tieto lokality sa vzťahuje „Schéma štátnej pomoci na sanáciu environmentálnych záťaží v prípadoch, kedy zodpovednosť prechádza na štát pre programové obdobie 2014 – 2020“.

Návrhom zákona sa vytvára kombinovane buď povinnosť priamej úhrady finančnej náhrady alebo alternatívne možnosť zriadenia záložného práva v prospech štátu, ako záložného veriteľa na sumu zodpovedajúcu finančnej náhrade (ak by išlo o sumu viac ako tisíc eur podľa aktuálneho znenia). Z uvedeného je zrejmé, že ku konkrétnym nehnuteľnostiam môže byť zriadené záložné právo, čo znamená, že štátu vznikne záložné právo, ako zabezpečovací právny inštitút, na sumu zodpovedajúcu finančnej náhrade. V daných súvislostiach preto nie je možné odhadnúť priamy ekonomický prínos inštitútu finančnej náhrady, keďže nie je možné exaktne prezumovať počet záložných zmlúv.

Súčasťou predloženého návrhu je aj zmena zákona č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov v položke 10 sadzobníka správnych poplatkov v časti oslobodenie týkajúce sa ministerstiev, ak ide o úkony spojené so zriadením záložnej zmluvy podľa § 9a; uvedená skutočnosť nebude mať negatívny vplyv na verejné financie, keďže ide o novú činnosť, ktorú doposiaľ zákon nevyžadoval (rádovo by išlo o sumu niekoľko sto až niekoľko tisíc eur ročne). Negatívnym vplyvom na verejné financie bude mať taktiež potreba vypracovania znaleckých posudkov pre dotknuté lokality, rádovo v objeme niekoľko tisíc eur, podľa počtu sanovaných lokalít a cien za znalecké služby a taktiež možných nákladov na verejné obstarávanie súvisiace s výberom znalca (ktorý bude spravidla obstaraný na viacero lokalít súčasne). Rovnako bude potrebné zabezpečenie byrokratického aparátu, ktorý bude manažovať proces vymáhania a správny pohľadávok na úrovni príslušných ministerstiev, vrátane vyhotovovania záložných zmlúv a zabezpečovania súvisiacich katastrálnych konaní (v uvedenom prípade sa ale predpokladá, že by mali postačovať doterajšie personálne kapacity). Výnimku by predstavovala situácia, ak by sa uplatnil extenzívny výklad pojmu environmentálna záťaž, t. j. režim finančnej náhrady by sa uplatnil aj na pozemky, pod ktorými sa nachádza kontaminačný mrak (čo súčasné znenie zákona nevyklučuje); v takomto prípade by bolo možné hovoriť o nadmernej administratívnej záťaži na strane príslušných ministerstiev (vzhľadom na značne veľký počet vlastníkov). Vzhľadom na uvedené možno ale naďalej predpokladať, že návrh zákona bude mať prevažne pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy, rádovo aspoň v tisícoch až desaťtisícoch eur ročne.

Vzhľadom na osobitné parametre sanovaných nehnuteľností (pozemkov), nie je možné jednoznačne (exaktne) stanoviť výšku finančnej náhrady a tým aj ekonomický prínos pre štátny rozpočet; medzi rozhodujúce parametre je potrebné uviesť ich celkovú veľkosť, atraktivitu lokality (danú napr. veľkosťou obce, mierou sústredenia hospodárskych aktivít, kvality a prístupnosti infraštruktúry, mierou vyspriadanosti pozemkov - parciel), druh a bonitu pôdy, umiestnenie v intraviláne alebo v extraviláne atď.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

<input checked="" type="checkbox"/>	zmena sadzby
<input type="checkbox"/>	zmena v nároku
<input type="checkbox"/>	nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
<input type="checkbox"/>	kombinovaný návrh
<input checked="" type="checkbox"/>	iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Daňové príjmy (100)¹	0	0	0	0	
Nedaňové príjmy (200)¹	0	0	0	0	
Granty a transfery (300)¹	0	0	0	0	
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)	0	0	0	0	
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)	0	0	0	0	
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	0	0	0	
Tovary a služby (630) ²	0	0	0	0	
Bežné transfery (640) ²	0	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	0	0	0	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	0	0	0	0	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Počet zamestnancov celkom	0	0	0	0	
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	0	0	0	0	
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	2021	2022	2023	2024	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0	
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	0	0	0	
z toho vplyv na ŠR					

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

