

PREDKLADACIA SPRÁVA

Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky predkladá návrh zákona o výstavbe z dôvodu plnenia programového vyhlásenia vlády Slovenskej republiky na roky 2016 - 2020.

Cieľom novej právnej úpravy v oblasti výstavby je profesionalizácia štátnej stavebnej správy, znižovanie administratívnej záťaže pri podnikaní, zjednodušenie stavebného konania, osobitne pre stavby typu „rodinné domy a malé bytové domy“ a v neposlednom rade problematika „čiernych stavieb“ - ako následok komplikovaného a zdĺhavého stavebného konania. Nový zákon si kladie za cieľ riešiť aj aktuálny celospoločenský problém zníženej úrovne disciplíny vo výstavbe. Doterajšia koncepcia ucelenej komplexnej právnej úpravy v oblasti územného plánovania a verejného stavebného práva sa mení na úpravu dvoch samostatných právnych predpisov.

Vo všeobecnosti účelom navrhovaného stavebného zákona je odstránenie nedostatkov terajšej úpravy, ale zároveň zachovanie a prehĺbenie osvedčených právnych inštitútov, ktoré boli vnesené do zákona jeho novelami po roku 1990 a doplnenie o právne inštitúty známe zo zahraničia.

V názve zákona sa termín „stavebný poriadok“ nahrádza termínom „výstavba“ a návrh zákona je koncepčne usporiadaný podľa súčasných požiadaviek na vnútorné usporiadanie zákonov.

Navrhovaný zákon spresňuje jednotlivé správne konania a procesné práva a povinnosti účastníkov výstavby a dotknutých osôb a obsah výstupných rozhodnutí stavebného úradu ako osobitnej úpravy správneho konania. Upúšťa sa od doterajších postupov a procesov posudzovania stavebných zámerov v dvojstupňových správnych konaniach, t.j. v územnom konaní a v stavebnom konaní, kedy v mnohých prípadoch sa dotknuté orgány a účastníci konania vyjadrovali k predmetu veci duplicitne, čím sa zjednoduší a skráti schvaľovací proces stavieb.

Stavby postavené nepovolenými stavebnými prácami nebude možné po účinnosti nového zákona dodatočne povoliť. Návrh zákona zároveň precizuje postup stavebného úradu pri nepovolených stavebných prácach a ich odstraňovaní, najmä presným definovaním nepovolených stavebných prác, podmienok a postupov odstraňovania, zohľadnením účasti zhotoviteľa nepovolenej stavby na porušení zákona a pod. Zároveň sa rozširuje okruh sankcionovaných osôb v prípade porušenia zákona aj na ďalšie osoby vo výstavbe (na zhotoviteľov stavieb, na osoby poverené výkonom stavebného dozoru, na stavbyvedúcich), pretože pri prevažujúcom dodávateľskom spôsobe výstavby stavebník je len objednávateľom výstavby a osobne neriadi výstavbu.

Návrh zákona má pozitívny aj negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy a na podnikateľské prostredie, pozitívny vplyv na informatizáciu a na služby verejnej správy pre občana. Návrh zákona nemá žiadny vplyv na životné prostredie, ani sociálne vplyvy, ani na rodinu, manželstvo a rodičovstvo.

Navrhovaná právna úprava je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky a s medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná.

Návrh zákona nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

Návrh zákona bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania, v rámci ktorého bol návrh pripomienkovaný aj s navrhovanými článkami, v ktorých sa novelizovali súvisiace právne predpisy. Na základe pripomienok sa dohodlo, že predmetné články budú novelizované až po prijatí zákona o výstavbe. Preto sa na pripomienky k článkom a vyhláškam neprihliadalo. Súvisiace právne predpisy budú následne predmetom samostatného zákona, aby mohli reagovať na predkladaný návrh. Z tohto dôvodu sa aj stanovuje dlhšia legisvakancia zákona a účinnosť zákona sa ustanovuje na 1. januára 2022.

Materiál prerokovala Hospodárska a sociálna rada vlády SR a Legislatívna rada vlády SR. Na rokovanie vlády sa predkladá s rozporom, ktorý je uvedený vo vyhlásení