

Analýza vplyvov na služby verejnej správy pre občana
7.1 Identifikácia služby verejnej správy, ktorá je dotknutá návrhom
7.1.1 Predpokladá predložený návrh zmenu existujúcej služby verejnej správy alebo vytvorenie novej služby?
<i>Zmena existujúcej služby (konkretizujte a popíšte)</i>
<p><i>Mení sa spôsob a podmienky získavania povolení súvisiacich so životnou situáciou „Bývanie“, agendou „Bývanie – Stavanie“.</i></p> <p><i>Navrhuje sa zjednodušenie a skrátenie za sebou nasledujúcich povoľovacích procesov (správnych konaní) potrebných pre uskutočnenie stavby a jej následné užívanie. V rade procesov sa vypúšťa územné konanie. Zavádza sa princíp „jedna stavba = jedno správne konanie stavebného úradu“. Rad správnych konaní sa nahrádza jedným konaním o stavebnom zámere doplneným o úkony spojené s overovaním dokumentácie a overovaním funkčnosti stavby.</i></p> <p><i>Pre stavby, kt. nemajú vplyv na okolie nad bežné očakávanie, resp. pre bežné stavby občanov (dnešný rodinný dom v štandarde, altánky, letné kuchyne, dvojmiestne garáže a pod.) sa navrhuje režim stavebného súhlasu a kolaudačného osvedčenia (v niektorých prípadoch len ohlásenie). Pre určitý okruh „konštrukcií“ a stavieb je možné upustiť od kolaudácie a na niektoré sa navrhuje nevyžadovať ani ohlásenie stavebnému úradu.</i></p> <p><i>Stavebným úradom pre ohlásenie a pre vydanie stavebného súhlasu bude obec, ktorá je sídlom stavebného obvodu. Stavebné obvody a ich sídla sú uvedené v prílohe č. 3 návrhu zákona.</i></p>
<i>Nová služba (konkretizujte a popíšte)</i>
7.1.2 Špecifikácia služby verejnej správy, ktorá je dotknutá návrhom
<i>Názov služby</i>
<ul style="list-style-type: none"> • <i>návrh na vydanie územného rozhodnutia,</i> • <i>ohlásenie drobných stavieb, stavebných úprav a udržiavacích prác,</i> • <i>žiadosť o stavebné povolenie,</i> • <i>žiadosť o povolenie zmeny stavby pred jej dokončením,</i> • <i>žiadosť o povolenie terénnych úprav,</i> • <i>žiadosť o povolenie informačných, reklamných a propagačných zariadení,</i> • <i>návrh na vydanie kolaudačného rozhodnutia,</i> • <i>návrh na povolenie zmeny v užívaní stavby,</i> • <i>žiadosť o povolenie na odstránenie stavby,</i> • <i>návrh na overenie dokumentácie skutočného realizovania stavby a zjednodušenej dokumentácie skutočného realizovania stavby,</i> • <i> dodatočné povolenie stavby (konanie ex offa)</i>
<i>Platná právna úprava, na základe ktorej je služba poskytovaná (ak ide o zmenu existujúcej služby)</i>
<p>Zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov</p> <p>Zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov</p>
<i>Subjekt, ktorý je na základe platnej právnej úpravy oprávnený službu poskytovať</i>

<p>Stavebný úrad Okresný úrad v sídle kraja</p>
<p>7.1.3 O aký vplyv na službu verejnej správy ide?</p>
<p><i>Priamy vplyv (popíšte)</i></p>
<p><i>Ide o priamy vplyv popísaný v bode č. 7.1.1. Návrhom zákona meníme existujúce služby. Táto zmena má priamy dopad.</i></p>
<p><i>Nepriamy vplyv (popíšte)</i></p>
<p><i>Vzhľadom k tomu, že ide o rozsiahlu právnu úpravu v oblasti výstavby, pričom výstavba má nepriamy vplyv na rôzne odvetvia hospodárstva a aspekty spoločnosti, nie je možné kvantifikovať nepriame vplyvy na služby verejnej správy.</i></p>
<p style="text-align: center;">7.2 Vplyv služieb verejnej správy na občana</p>
<p>7.2.1 Náklady</p>
<p><i>Zníženie priamych finančných nákladov</i></p>
<p><i>Návrh zákona utvára predpoklady pre efektívne využívanie existujúcich nástrojov informatizácie a z toho vyplývajúce zníženie priamych finančných nákladov spojených s vybavovaním služby.</i></p> <p><i>Nezávisle od návrhu zákona sú vo fáze prípravy projekty, ktoré využitím, synergickým efektom s predkladaným návrhom zákona, prispievajú k ďalšiemu zníženiu finančných nákladov:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Registre informačného systému o výstavbe, Kód MetaIS: isvs_9476</i> • <i>Elektronické úložisko projektovej dokumentácie, Kód MetaIS: isvs_9591</i>
<p><i>Zvýšenie priamych finančných nákladov</i></p>
<p><i>Návrh predpokladá zvýšenie priamych finančných nákladov spôsobené navrhovanou úpravou sadzobníka správnych poplatkov. Vzhľadom k tomu, že navrhovaná právna úprava má celospoločenský dopad a týka sa stavieb vo všeobecnosti (inžinierske stavby a budovy, od stavieb malého rozsahu, až po obzvlášť rozsiahle a technicky náročné stavby), nie je možné kvantifikovať priame finančné náklady širokospektrálne, ale len ilustračne, na stavbách s podobnými charakteristikami a vplyvmi.</i></p> <p><i>Príklad: stavba „bežného rodinného domu“</i> <i>Dokončené byty (3-izbové) v rodinných domoch za rok 2017 – 2760 bytov. (Štatistický úrad SR)</i> <i>Pre výpočet zavádzame predpoklad 1 byt = 1 rodinný dom.</i></p> <p><i>Navrhovaná úprava:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Vydanie stavebného súhlasu na budovu a jej zmenu je spoplatnené sumou 200,- eur.</i> - <i>Vydanie kolaudačného osvedčenia je spoplatnené sumou (30 % sadzby), čiže 60,- eur.</i> <p><i>Platná úprava:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Žiadosť o stavebné povolenie alebo na zmeny dokončených stavieb (nadstavba, prístavba) a na zmeny stavieb pred dokončením (za každú samostatnú stavbu) na stavby na bývanie, na stavbu rodinného domu je spoplatnená sumou 50,- eur.</i> - <i>Návrh na vydanie kolaudačného rozhodnutia na stavby na bývanie a na zmeny dokončených stavieb na bývanie je spoplatnený sumou 35,- eur.</i>

	<i>početnosť</i>	<i>Suma poplatkov</i>	<i>Spolu</i>
<i>Platná právna úprava</i>	2760	85	234 600,-
<i>Navrhovaná právna úprava</i>	2760	260	717 600,-
<i>Spolu</i>			- 483 000,-

Vo všeobecnosti má však navrhovaná právna úprava pozitívny finančný vplyv na občanov, keďže podľa platnej právnej úpravy je financovanie formou dotácií naviazané na občanov s trvalým pobytom v obci. Takéto financovanie nereflektuje s požiadavkou na personálne kapacity stavebného úradu a krytie výdavkov spojených s novou (aktuálnou) výstavbou. Obce prenesený výkon na úseku stavebného poriadku dofinancovávajú z obecných rozpočtov čo má negatívny dopad na obyvateľov obce (obyvatelia platia službu stavebníkovi). Financovanie sa v rozpočte obce odzrkadľuje až po prihlásení občanov na trvalý pobyt. Dotácie naviazané na počet trvalo bývajúcich obyvateľov majú negatívny vplyv na efektívne a adresné financovanie služieb (dotácie sú hradené bez ohľadu na navrhovaní, alebo prebiehajúcu výstavbu). Z uvedeného dôvodu je pozitívom pre spoločnosť, ak si „stavebník“ bude poskytovanú službu hradit' priamo.

Zníženie nepriamych finančných nákladov

Ide o zníženie nákladov popísané v bode 7.2.1

Zvýšenie nepriamych finančných nákladov

Zvýšenie nepriamych finančných nákladov sa očakáva len v individuálnych prípadoch, pokiaľ občan bude agendu vybavovať len osobným podaním do podateľne (vyššia dojazdová vzdialenosť) s vylúčením asistovaných služieb prostredníctvom IOMO.

7.2.2 Časový vplyv

Zvýšenie času vybavenia požiadavky (popíšte)

Nie

Zníženie času vybavenia požiadavky (popíšte)

Áno, popísané v bode 7.2.1

7.2.3 Ktorá skupina občanov bude predloženým návrhom ovplyvnená?

Špecifikujte skupinu občanov, ktorá bude návrhom ovplyvnená (napr. držiteľia vodičských oprávnení). Aká je veľkosť tejto skupiny?

Skupina občanov využívajúca služby súvisiace s procesmi výstavby.

7.2.4 Vyplývajú z návrhu pre občana pri vybavení svojej požiadavky nové povinnosti alebo zanikajú už existujúce povinnosti?

Nové povinnosti (identifikujte)

Nie

Zanikajúce povinnosti (identifikujte)

Nie
7.3 Vplyv na procesy služieb vo verejnej správe
7.3.1 Ktoré sú dotknuté subjekty verejnej správy? <i>Ktoré subjekty verejnej správy sú účastné procesu poskytnutia služby?</i>
<i>Stavebné úrady Okresné úrady v sídle kraja Špeciálne stavebné úrady Dotknuté orgány</i>
7.3.2 Vyplývajú z návrhu pre orgán verejnej správy pri vybavení požiadavky nové povinnosti alebo zanikajú už existujúce povinnosti?
<i>Nové povinnosti (identifikujte)</i>
Nie
<i>Zanikajúce povinnosti (identifikujte)</i>
Nie

Metodický postup pre analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana

Cieľom služieb je uspokojovať ľudské potreby, a preto je nevyhnutné organizovať výkon verejnej správy a jej služieb tak, aby bol stredobodom pozornosti občan a uspokojenie jeho životných potrieb. Občanom je v kontexte tejto analýzy fyzická osoba, ktorá nevykonáva podnikateľskú činnosť alebo inú činnosť ako samostatne zárobkovo činná osoba. Hlavným očakávaným prínosom modernej, efektívnej a občanovi dobre slúžiacej verejnej správy je odbremenenie občana od zbytočnej záťaže a zabezpečenie komfortných, rýchlych a nákladovo efektívnych služieb. Na tento účel je potrebné realizovať viacero opatrení na technologickej, logistickej a optimalizačnej úrovni. Primárnym cieľom tejto analýzy je preto posudzovať vplyvy každého predkladaného návrhu na služby verejnej správy pre občana (skrátene aj „služba pre občana“) v tomto kontexte.

Službou verejnej správy v kontexte tejto analýzy je potrebné chápať úkony, ktoré sú realizované a poskytované občanom v rámci jednotlivých segmentov verejnej správy. Uspokojovanie životných potrieb občanov pri kontakte s orgánmi verejnej správy sa premieta do tzv. životných situácií¹ (napr. narodenie dieťaťa, sobáš, presťahovanie), ktoré sú chápané ako situácie, v ktorých sa občan môže počas svojich životných etáp ocitnúť², t.j. životné situácie týkajúce sa interakcie občana a verejnej správy.

Posudzovanie vplyvov na procesy verejnej správy je v kontexte tejto analýzy sekundárnym

¹ Príkladmo uvedené na: <http://slovensko.sk/sk/zivotne-situacie>

² <http://ec.europa.eu/idabc/en/document/1644/5848.html>

cieľom, nakoľko efektívne nastavené procesy predpokladajú poskytovanie kvalitných služieb. Preto každý nový návrh alebo novela existujúceho zákona sa musí zohľadniť do poskytovania služby, ktorá je realizovaná prostredníctvom procesu. Vplyv na procesy realizované verejnou správou je možné sledovať na úrovni vzniku požiadaviek (typ a frekvencia) a dobe realizácie požiadaviek (často dané konkrétnym zákonom alebo, ak nie je uvedené inak, podľa zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní /správny poriadok/ v znení neskorších predpisov).

Bod 7.1. Identifikácia služby verejnej správy, ktorá je dotknutá návrhom

7.1.1 Predpokladá predložený návrh zmenu existujúcej služby verejnej správy alebo vytvorenie novej služby?

- *Zmena existujúcej služby verejnej správy* - zmena v spôsobe a podmienkach poskytovania služby, ktorá je definovaná v platnej právnej úprave. Zmenou môže byť frekvencia poskytovania služby, počet potrebných dokumentov na vybavenie, počet subjektov verejnej správy, ktoré potrebuje k vybaveniu služby občan kontaktovať, či spôsob poskytovania informácií medzi subjektmi ktoré poskytujú službu a iné. Napr. zavedenie služby IOMO (integrované obslužné miesto občana), v rámci ktorej je poskytované vydávanie výpisov a odpisov z Registra trestov, výpisov z Obchodného registra a výpisov z listov vlastníctva elektronicky.
- *Nová služba verejnej správy* - služba verejnej správy, ktorá v platnej právnej úprave doposiaľ nebola definovaná a návrh predpokladá jej zavedenie. Napríklad v minulosti zavedenie možnosti podania žiadosti o rezerváciu termínu na dopravnom inšpektoráte prostredníctvom internetu; oznámenie o vyhotovení dokladu (občiansky preukaz, vodičský preukaz, cestovný pas) formou SMS.

7.1.2 Špecifikácia služby verejnej správy, ktorá je dotknutá návrhom

- *Názov služby* - napr. podanie žiadosti o vydanie výpisu z listu vlastníctva
- *Platná právna úprava, na základe ktorej je služba poskytovaná* - napr. zákon č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností a o zápise vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam (katastrálny zákon) v znení neskorších predpisov
- *Subjekt, ktorý je na základe platnej právnej úpravy oprávnený službu poskytovať* - napr. okresný úrad.

7.1.3 O aký vplyv na službu verejnej správy ide?

- *Priamy vplyv* – taký vplyv na službu verejnej správy, ktorá sa posudzovaným návrhom zavádza alebo mení . Napr. zmena Zákona č. 330/2007 Z. z. o registri trestov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý môže priamo meniť spôsob vydávania výpisov z Registra trestov.
- *Nepriamy vplyv* – taký vplyv na službu verejnej správy, ktorá nie je priamo ustanovená v posudzovanom návrhu , ale má na ňu vplyv. Napr. zmena Zákona č. 145/1995 Zb. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov, ktorý upravuje výšku správneho poplatku za vyhotovenie výpisu z Registra trestov a tým nepriamo ovplyvňuje službu vydávania výpisov z Registra trestov.

Bod 7.2 Vplyv služieb verejnej správy na občana

7.2.1 Náklady

- *Priame finančné náklady* – sú odvodené z konkrétnej priamej povinnosti previesť určitú sumu peňazí štátu alebo príslušnému orgánu verejnej správy (napr. poplatok za vystavenie stavebného povolenia, správne poplatky, registračný poplatok, a iné).
 - *Zníženie/zvýšenie priamych finančných nákladov* na vybavenie požiadavky – v porovnaní so súčasnosťou

Príklad

Zvýšenie správneho poplatku (t.j. zvýšenie priamych finančných nákladov) predstavuje negatívny vplyv na dostupnosť služby. Zníženie správneho poplatku (t.j. zníženie priamych finančných nákladov) predstavuje

pozitívny vplyv na dostupnosť služby.

- *Nepriame finančné náklady* – sú náklady, ktoré musí občan vynaložiť na vybavenie žiadosti alebo iného obdobného úkonu, ktoré síce nie sú priamo v platnej právnej úprave definované ako nevyhnutné pre dosiahnutie výsledku služby (napr. správne poplatky), ale bez ktorých by fakticky nebolo možné, aby občan vôbec mohol požiadať o vybavenie žiadosti alebo uskutočniť iný obdobný úkon (napr. zvýšené náklady na dopravu k miestu poskytovania služby, náklady nevyhnutné k zabezpečeniu prístupu k elektronickým službám, internetu).
 - *Zníženie/zvýšenie nepriamych finančných nákladov* na vybavenie požiadavky – v porovnaní so súčasnosťou

7.2.2 Časový vplyv

Časový vplyv - čas potrebný na dosiahnutie požadovaného výsledku služby resp. na riešenie životnej situácie. Do času potrebného na riešenie sa započítava časový úsek od podania žiadosti na poskytnutie služby alebo iný obdobný úkon, ktorý smeruje k prvému kroku k začatiu konania pred orgánom verejnej správy až po finálny výsledok žiadanej služby, napr. od podania žiadosti o zápis vlastníckeho práva k nehnuteľnosti do katastra nehnuteľností až po vydanie výpisu z listu vlastníctva, od podania žiadosti o výpis z registra trestov do doručenia výpisu, od podania žiadosti o prevedenie verejnej listiny do elektronickej podoby zaručenou konverziou prostredníctvom notára alebo jednotného kontaktného miesta okresného úradu. Proces získania výsledku služby je komplexný súbor úkonov zahŕňajúci viacero dotknutých subjektov. Čas potrebný na získanie požadovaného výsledku služby by mal preto obsahovať nielen čas stanovený zákonnou (resp. inou) lehotou, ale aj čas ktorý je potrebný na zabezpečenie jednotlivých povinných náležitostí (podkladových dokumentov/potvrdení/rozhodnutí) k dosiahnutiu výsledku služby.

Príklad

Pri podaní žiadosti o získanie vodičského preukazu sa do času potrebného na vybavenie započítava:

- a) *Získanie zdravotnej spôsobilosti (1 deň).*
- b) *Absolvovanie vodičského kurzu v autoškole (0 až 12 mesiacov).*
- c) *Žiadosť o udelenie vodičského oprávnenia (povinnosť autoškoly v lehote do 6 mesiacov od ukončenia vodičského kurzu podľa § 80 ods. 2 zákona č. 8/2009 Z. z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení čl. I zákona č. 430/2015) kurzu).*
- d) *Skúška musí byť vykonaná do 6 mesiacov od určenia prvého termínu (dopravný inšpektorát určí termín do 30 dní), s možnosťou predĺženia termínu maximálne o 3 mesiace zo závažných dôvodov (§ 17 vyhlášky Ministerstva vnútra Slovenskej*

republiky č. 9/2009 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov).

- e) Žiadosť o vydanie vodičského preukazu (najskôr v deň udelenia vodičského oprávnenia môže byť požiadané o vydanie vodičského preukazu – v lehote do 30 dní, alebo na výslovnú žiadosť poplatníka je možné vyhotoviť vodičský preukaz urýchlene do 2 pracovných dní, pričom správny poplatok sa vyberie do výšky štvornásobku príslušnej sadzby v zmysle zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov).

Výsledným časom potrebným na získanie vodičského preukazu je interval vypočítateľný podľa lehôt vyššie uvedených platných právnych predpisov.

- Zvýšenie času vybavenia požiadavky – v porovnaní so súčasnosťou
- Zníženie času vybavenia požiadavky – v porovnaní so súčasnosťou

7.2.3 Ktorá skupina občanov bude predloženým návrhom ovplyvnená?

Špecifikácia skupiny - identifikovanie konkrétnej skupiny občanov, napr. držiteľov vodičského oprávnenia, držiteľov občianskych preukazov, držiteľov cestovných pasov, vlastníkov nehnuteľností, vlastníkov motorových vozidiel.

Veľkosť skupiny - určí sa v zmysle počtu občanov dotknutých zmenou.

Občan – v kontexte tejto analýzy fyzická osoba, ktorá nevykonáva podnikateľskú činnosť alebo inú činnosť ako samostatne zárobkovo činná osoba.

7.2.4 Vyplývajú z návrhu pre občana pri vybavení svojej požiadavky nové povinnosti alebo zanikajú už existujúce povinnosti?

- *Nové povinnosti* - nové povinné úkony alebo náležitosti, ktoré sú vyžadované od občana k vybaveniu jeho požiadavky (napr. predloženie dokumentu alebo zavedenie novej oznamovacej povinnosti) pričom podľa aktuálne platnej právnej úpravy uvedenú povinnosť občan nemá.
- *Zanikajúce povinnosti* - povinné úkony alebo náležitosti, ktoré v porovnaní s aktuálne platnou právnou úpravou návrh už nevyžaduje a tým znižuje administratívnu záťaž občana. Napr. zánik povinnosti fyzickej prítomnosti občana pri vybavovaní služby za predpokladu možnosti vybavenia žiadosti elektronickou podobou.

Bod 7.3 Vplyv na procesy služieb vo verejnej správe

Proces verejnej správy - súbor vecne súvisiacich a procesne nadväzujúcich úkonov verejnej správy v rámci vybavovania služby pre občana, ktorý môže zahŕňať úkony viacerých dotknutých subjektov verejnej správy (pozn. subjektmi verejnej správy v kontexte tejto analýzy nie sú napr. dôchodkové správcovské spoločnosti a životné poisťovne).

7.3.1 Ktoré sú dotknuté subjekty verejnej správy?

Subjekty verejnej správy zúčastnené na procese poskytnutia služby – subjekty, ktoré sú poskytovateľom služby alebo sú povinne alebo fakultatívne zúčastnené na procese poskytnutia služby vytváraním špecifických výstupov pre občana alebo poskytovateľa služby.

Príklad

Pri životnej situácii zmeny trvalého pobytu je subjektom poskytujúcim službu mestský alebo

miestny úrad, ktorý priamo túto zmenu vykoná a subjektom účastným procesu poskytnutia služby môže byť aj okresný úrad, ktorý k možnosti uskutočnenia služby vydá výpis z listu vlastníctva. Občan je následne povinný požiadať Policajný zbor o vydanie nového dokladu totožnosti z dôvodu zmeny trvalého pobytu.

7.3.2 Vyplývajú z návrhu pre orgán verejnej správy pri vybavení požiadavky nové povinnosti alebo zanikajú už existujúce povinnosti?

- *Nové povinnosti* - povinné úkony alebo náležitosti, ktoré je potrebné realizovať pri vybavovaní požiadavky občana (napr. zavedenie novej oznamovacej alebo evidenčnej povinnosti) pričom podľa aktuálne platnej právnej úpravy uvedenú povinnosť subjekt verejnej správy nemá.
- *Zanikajúce povinnosti* - povinné úkony alebo náležitosti, ktoré v porovnaní s aktuálne platnou právnou úpravou návrh už nevyžaduje a tým zjednodušuje realizáciu procesu. Napr. ak možnosť doručenia dokumentu občanovi v elektronickej podobe ruší povinnosť zasielania dokumentu v listinnej podobe.

Zdroje:

Pri procese posudzovania vplyvov na služby verejnej správy pre občana je možné získať informácie a údaje napríklad z nasledujúcich zdrojov:

- Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky a jeho rozpočtové a príspevkové organizácie³, a preddavkové organizácie (t.j. krajské riaditeľstvá Policajného zboru, krajské riaditeľstvá Hasičského a záchranného zboru a okresné úrady),
- orgány a inštitúcie verejnej správy,
- Štatistický úrad Slovenskej republiky.

³ § 21 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov