

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2019	2020	2021	2022
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: ÚREKPS	0	- 38 358	- 38 358	- 38 358
v tom: SOI	0	38 358	38 358	38 358
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
v tom: ÚREKPS	0	- 2	- 2	- 2
v tom: SOI	0	2	2	2
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Návrhom zákona dochádza k vyriešeniu dlhodobo pretrvávajúceho negatívneho kompetenčného konfliktu medzi ÚREKPS a SOI pri výkone dohľadu nad ochranou práv spotrebiteľov na trhu elektronických komunikácií a poštových služieb. Na základe dohody MDaV SR a MH SR bude tieto kompetencie vykonávať v budúcnosti SOI, na ktorú súčasne prejde tiež pôsobnosť subjektu alternatívneho riešenia spotrebiteľských sporov podľa zákona č. 391/2015 Z. z. o alternatívnom riešení spotrebiteľských sporov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v predmetnej oblasti, ktorú od roku 2016 do roku 2019 vykonával ÚREKPS. S prijatím zákona č. 391/2015 Z. z. dostal ÚREKPS na výkon činnosti orgánu alternatívneho riešenia spotrebiteľských sporov 2 pracovné miesta, ktoré sa po zúžení pôsobnosti ÚREKPS stávajú nadbytočnými. Rozšírenie kompetencií SOI ak orgánu alternatívneho riešenia spotrebiteľských sporov si vyžaduje naopak personálne posilnenie. Vzhľadom na skutočnosť, že v rámci jednej kapitoly dôjde k ušetreniu a druhej k zvýšeniu nákladov, celkový vplyv na rozpočet verejnej správy je nulový.

Negatívne vplyvy návrhu zákona na rozpočet verejnej správy môžu byť spojené predovšetkým s inštitútmi, ktoré nadväzujú na opatrenie č. 30 v rámci Opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia III a čl. 9 ods. 4 písm. b) implementovaného nariadenia (EÚ) č. 2017/2394 – druhá šanca pri porušení povinností v oblasti ochrany spotrebiteľa, ktoré smeruje k zníženiu alebo k odpusteniu verejnoprávnej sankcie v prípade, ak obchodník prevezme záväzok. Tieto inštitúty smerujú k ukladaniu menšieho počtu pokút (nižšie príjmy). V rámci popisu vplyvov v Opatreniach na zlepšenie podnikateľského prostredia III bolo odhadom určené, že ak by v 1/4 prípadov z uložených pokút (936 prípadov) obchodník prevzal záväzok, negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy by bol 421 200 eur (vychádza sa z údajov z roku 2017). Vychádzajúc z údajov z roku 2018 by pri využití „druhej šance“ v 1 067 prípadov z 4 269 uložených pokút (1/4 prípadov) negatívny vplyv predstavoval 640 200 eur. Pri predpokladanom odhade sa zohľadňuje len kontrolná činnosť Slovenskej obchodnej inšpekcie. Inštitúty druhej šance (predovšetkým dobrovoľné opatrenie podľa návrhu zákona) však súčasne smerujú k zníženiu administratívneho zaťaženia orgánov dohľadu, keď orgán dohľadu nebude musieť pokračovať vo výkone dohľadu, v zabezpečovaní ďalších dôkazov, nebude začínat' a viesť správne konanie, čo súčasne vylučuje aj súdne konanie o prieskume rozhodnutia orgánu dohľadu.

Návrhom zákona sa menia sankčné ustanovenia v základných predpisoch z oblasti ochrany spotrebiteľa (opatrenie č. 31 v rámci Opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia III) tak, že sa pri ukladaní pokuty bude prihliadať na obrat obchodníka. Uvedené môže viesť k zníženiu sumy sankcie v individuálnom prípade, ale súčasne k zvýšeniu priemernej výšky pokuty, teda mať pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Predpokladá sa, že sa zníži počet správnych konaní a správne konania sa budú viesť najmä o zásadných porušeníach v oblasti ochrany spotrebiteľa, čo odôvodňuje ukladanie vyšších pokút. Ak by preto v zostávajúcich 3/4 prípadov v zmysle vyššie uvedeného predpokladaného odhadu bola priemerná uložená pokuta vyššia o 1/3, celkový príjem z pokút by predstavoval 2 491 583 eur, ak vychádzame z údajov za rok 2017 (v roku 2017 SOI uložila pokuty v sume 2,5 mil. eur), a 3 211 606 eur, ak vychádzame z údajov za rok 2018 (v roku 2018 SOI uložila pokuty v sume 3,2 mil. eur). Predpokladané celkové vplyvy na rozpočet verejnej správy sú preto nulové.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh zákona reguluje výkon dohľadu v oblasti ochrany spotrebiteľa na území SR, ale tiež v rámci cezhraničnej spolupráce. Návrh zákona bol vypracovaný za účelom zabezpečenia aplikácie nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/2394 z 12. decembra 2017 o spolupráci medzi národnými orgánmi zodpovednými za presadzovanie právnych predpisov na ochranu spotrebiteľa a o zrušení nariadenia (ES) č. 2006/2004 v podmienkach SR. V návrhu zákona sa upravuje pôsobnosť a právomoci orgánov dohľadu v oblasti ochrany spotrebiteľa, postup pri výkone dohľadu, práva a povinnosti dohliadaných subjektov a ďalších subjektov dotknutých výkonom dohľadu v oblasti ochrany spotrebiteľa a niektoré inštitúty správneho trestania. Revidujú sa tiež sankčné ustanovenia vo viacerých zákonoch z oblasti ochrany spotrebiteľa, zavádza sa horná hranica sadzby pokuty v závislosti od obratu obchodníka s cieľom dosiahnuť proporcionálnejšie sankcie v individuálnych prípadoch. Vo väzbe na efektívnejší výkon dohľadu sa návrhom zákona súčasne novelizujú aj niektoré hmotnoprávne ustanovenia – povinnosti dodávateľov a iných subjektov vo vzťahu k spotrebiteľom, na základe výsledkov aplikačnej praxe a/alebo vyhodnotenia národnej úpravy z pohľadu goldplatingu na tomto úseku regulácie.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- zmena sadzby
- zmena v nároku
- nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
- kombinovaný návrh
- iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uvedte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2019	2020	2021	2022
Indikátor ABC	-	-	-	-
Indikátor KLM	-	-	-	-
Indikátor XYZ	-	-	-	-

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uvedte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlišiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Pri výpočte vplyvov spojených s personálnym zabezpečením sa vychádzalo z priemerného mzdového výdavku, ako je uvedené v tabuľke č. 5.

Odhadovaný negatívny vplyv zavedenia „druhej šance pri porušení povinnosti“ na rozpočet verejnej správy je vyčíslený na sumu 421 200 eur (zdroj: Opatrenia na zlepšenie podnikateľského prostredia III).

Spôsob výpočtu:

V roku 2017 Slovenská obchodná inšpekcia v správnom konaní vydala v prvostupňovom konaní 3 745 rozhodnutí o uložení pokuty. Celková výška uložených peňažných pokút predstavuje hodnotu 2 488 738 eur. Priemerná výška uloženej peňažnej sankcie v roku 2017 bola 665 eur. Predpokladaný odhad MH SR počtu prípadov, v ktorých podnikateľský subjekt využije „druhú šancu“ je 1/4 z uložených pokút, t. j. 936 prípadov. V týchto prípadoch je udelená nižšia ako priemerná pokuta (665 eur), podľa odhadu MH SR 450 eur. Negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy preto predstavuje 421 200 eur ($936 \times 450 = 421\,200$).

Vzhľadom na to, že údaje vychádzajú zo stavu v roku 2017, predkladateľ dopracoval prepočet na základe údajov z roku 2018. Na základe tohto prepočtu by negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy mohol predstavovať 640 200 eur.

Spôsob výpočtu:

V roku 2018 Slovenská obchodná inšpekcia v správnom konaní vydala v prvostupňovom konaní 4 269 rozhodnutí o uložení pokuty. Celková výška uložených peňažných pokút predstavuje hodnotu 3 210 090 eur. Priemerná výška uloženej peňažnej sankcie v roku 2018 bola 752 eur. Predpokladaný odhad predkladateľa počtu prípadov, v ktorých podnikateľský subjekt využije „druhú šancu“ je 1/4 z uložených pokút, t. j. 1 067 prípadov. V týchto prípadoch (menej závažné porušenia) býva uložená nižšia ako priemerná pokuta, podľa odhadu predkladateľa v priemere 600 eur. Negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy potom predstavuje 640 200 eur ($1\,067 \times 600 = 640\,200$).

V zmysle návrhu na riešenie úbytku:

Ak v zostávajúcich 3/4 prípadov (2017: 2 809; 2018: 3 202) bude priemerná uložená pokuta vyššia o 1/3 (2017: 887 €; 2018: 1 003 €), celkový príjem z pokút by predstavoval 2 491 583 eur, ak vychádzame z údajov za rok 2017 (v roku 2017 SOI uložila pokuty v sume 2,5 mil. eur), a 3 211 606 eur, ak vychádzame z údajov za rok 2018 (v roku 2018 SOI uložila pokuty v sume 3,2 mil. eur).

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2020	2021	2022	2023	
Daňové príjmy (100)¹	0	0	0	0	
Nedaňové príjmy (200)¹	0	0	0	0	
Granty a transfery (300)¹	0	0	0	0	
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)	0	0	0	0	
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)	0	0	0	0	
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

Výdavky (v eurách) - ÚREKPS	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2019	2020	2021	2022	
Bežné výdavky (600)	0	- 38 358	- 38 358	- 38 358	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	- 28 392	- 28 392	- 28 392	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	- 9 966	- 9 966	- 9 966	
Tovary a služby (630) ²	0	0	0	0	
Z toho: Interiérové vybavenie (633001)	0	0	0	0	
Výpočtová technika (633002)	0	0	0	0	
Bežné transfery (640) ²	0	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	0	0	0	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)	0	0	0	0	
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	0	- 38 358	- 38 358	- 38 358	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Výdavky (v eurách) - SOI	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2019	2020	2021	2022	
Bežné výdavky (600)	0	38 358	38 358	38 358	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	28 392	28 392	28 392	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	9 966	9 966	9 966	
Tovary a služby (630) ²	0	0	0	0	
Z toho: Interiérové vybavenie (633001)	0	0	0	0	
Výpočtová technika (633002)	0	0	0	0	
Bežné transfery (640) ²	0	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	0	0	0	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)	0	0	0	0	
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	0	38 358	38 358	38 358	

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť - ÚREKPS	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2019	2020	2021	2022	
Počet zamestnancov celkom	0	- 2	- 2	- 2	
z toho vplyv na ŠR	0	0	0	0	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	0	1 183	1 183	1 183	
z toho vplyv na ŠR	0	0	0	0	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	- 38 358	- 38 358	- 38 358	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	- 28 392	- 28 392	- 28 392	
z toho vplyv na ŠR	0	0	0	0	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	- 9 966	- 9 966	- 9 966	
z toho vplyv na ŠR	0	0	0	0	

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

Zamestnanosť - SOI	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2019	2020	2021	2022	
Počet zamestnancov celkom	0	2	2	2	
z toho vplyv na ŠR	0	0	0	0	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	0	1 183	1 183	1 183	
z toho vplyv na ŠR	0	0	0	0	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	38 358	38 358	38 358	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	28 392	28 392	28 392	
z toho vplyv na ŠR	0	0	0	0	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	9 966	9 966	9 966	
z toho vplyv na ŠR	0	0	0	0	

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplní sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.