

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa vyhlasuje prírodná rezervácia Vydrica a jej ochranné pásmo	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy
	☒ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	5.-16. august 2021
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	august 2021
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	december 2021

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i> Navrhovaná prírodná rezervácia (PR) Vydrica a jej ochranné pásmo je už teraz súčasťou Chránenej krajiny oblasti Malé Karpaty, v ktorej platí druhý stupeň ochrany podľa zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 543/2002 Z. z.“). Je súčasťou bývalého Bratislavského lesoparku a vyhľadávaným miestom rekreácie obyvateľov Bratislavy. Súčasne je lokalitou s výnimočnými prírodnými hodnotami. Preto v súčinnosti s Magistrátom hlavného mesta SR Bratislava bol pripravený zámer na vyhlásenie PR Vydrica. Dôjde tým k zvýšeniu stupňa ochrany zo súčasného druhého stupňa ochrany a to vymedzením zóny A s piatym stupňom ochrany na lesných pozemkoch vo výmere 450,31 ha, a zóny B so štvrtým stupňom ochrany prevažne na lesných pozemkoch vo výmere 33,18 ha. V ochrannom pásme PR Vydrica bude na výmere 97,75 ha platiť štvrtý stupeň ochrany. Predmetom ochrany PR Vydrica je prioritný biotop európskeho významu, dva biotopy európskeho významu, biotop národného významu, dva biotopy prioritných druhov živočíchov európskeho významu a dva biotopy druhov živočíchov európskeho významu. Účelom vyhlásenia PR je aj zabezpečenie ochrany prirodzených procesov a umožnenie prirodzeného vývoja prírodných spoločenstiev nachádzajúcich sa na tomto území. Vzhľadom na súčasné využívanie územie bude prostredníctvom vyhradených miest umožnený vstup návštevníkov, pričom tieto miesta vyhradí Okresný úrad v sídle kraja Bratislava. Dôvodom vyhlásenia PR Vydrica je aj formálne oznámenie Európskej komisie v rámci konania o porušení zmlúv č. 2019/2141, ktoré sa týka nedostatočného vyhlasovania lokalít európskeho významu a schvaľovania programov starostlivosti.
3. Ciele a výsledný stav
<i>Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i> Účelom vyhlásenia PR Vydrica je zabezpečenie ochrany prirodzených procesov a umožnenie prirodzeného vývoja prírodných spoločenstiev nachádzajúcich sa na jej území, ako aj zabezpečenie priaznivého stavu predmetov ochrany prírodnej rezervácie, ktorými sú biotopy európskeho a národného významu. Súčasne bude umožnené využívanie územia na rekreáciu podľa podmienok, ako to umožňuje zákon č. 543/2002 Z. z. Ciele ochrany PR Vydrica sú uvedené v projekte ochrany spracovanom ako podklad na vyhlásenie chráneného územia. Uvedený projekt ochrany je zverejnený na webovom sídle Štátnej ochrany prírody Slovenskej republiky na adrese http://www.sopsr.sk/prpramenevydrice/.
4. Dotknuté subjekty

Uved'te subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:

Hlavné mesto SR Bratislava, Lesy SR š.p., Mesto Svätý Jur, Mestský úrad Bratislava - Rača, Mestský úrad Bratislava - Nové Mesto, Mestský úrad Bratislava - Záhorská Bystrica, Mestské lesy v Bratislave, Okresný úrad Bratislava, Okresný úrad Pezinok, Mestská organizácia Slovenského poľovníckeho zväzu Bratislava, Bratislavský samosprávny kraj.

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Vyhlásenie územia za PR podľa zákona č. 543/2002 Z. z. zabezpečí prostredníctvom vyššieho stupňa ochrany zachovanie prirodzených procesov, umožní prirodzený vývoj prírodných spoločenstiev nachádzajúcich sa na tomto území a zabezpečí priaznivý stav predmetov ochrany navrhovanej PR Vydrice, ktorými sú biotopy európskeho a národného významu. Uvedené ciele možno dosiahnuť len dodržiavaním ustanovení územnej ochrany definovanými zákonom č. 543/2002 Z. z.

Nulový variant - uved'te dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie

Ak áno, uved'te ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia práva EÚ

Uved'te, v ktorých konkrétnych ustanoveniach (paragrafy, články, body, atď.) ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ (tzv. goldplating) spolu s odôvodnením opodstatnenosti presahu.

8. Preskúmanie účelnosti

Uved'te termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.

Uved'te kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Vyhlásením PR Vydrice bude v súlade s požiadavkami Európskej komisie zabezpečená právna ochrana územia, ktoré sa prekrýva s tromi územiami európskeho významu (SKUEV0388 Vydrice, SKUEV0104 Homofské Karpaty a SKUEV1388 Vydrice). Programom starostlivosti podľa § 54 ods. 5 zákona č. 543/2002 Z. z. sa stanovujú ciele ochrany a vhodný typ manažmentu daného územia, čím budú vytvorené podmienky pre ochranu prirodzených procesov, umožnenie prirodzeného vývoja spoločenstiev, zachovanie resp. obnovenie priaznivého stavu biotopov európskeho významu a priaznivého stavu druhov živočíchov európskeho významu, ktoré tvoria predmet ochrany PR Vydrice. Opatrenia v programe starostlivosti budú prioritne zamerané na ochranu prirodzených procesov a umožnenie prirodzeného vývoja spoločenstiev, čím bude zabezpečená ochrana nielen pre vybrané biotopy a biotopy druhov živočíchov európskeho a národného významu, ale výsledným efektom bude zachovanie alebo zlepšenie stavu všetkých biotopov a druhov živých organizmov v danom území. Vyhodnocovanie plnenia programu starostlivosti bude realizované priebežne počas obdobia jeho platnosti. Vyhodnocovanie bude vychádzať z výstupov alebo merateľných indikátorov určených opatrení a podľa navrhovaných termínov.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

9. Vybrané vplyvy materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☒ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
z toho vplyvy na MSP	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Áno	☒ Nie	
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho			
vplyvy služieb verejnej správy na občana	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzám. Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.

V území bol identifikovaný jeden štátny podnik – LESY SR, š. p. a jeho dve organizačné zložky - Odštepny závod (OZ) Smolenice a OZ Šaštín. Podľa zákona má LESY SR, š. p. nárok na finančnú náhradu v prípade obmedzenia bežného hospodárenia. Výpočet finančnej náhrady bude realizovaný znalcom, ktorý v zmysle platnej legislatívy môže použiť aj alternatívny výpočet finančnej náhrady. Alternatívny výpočet zohľadňuje aktuálne trendy v ekonomike lesníctva, nepredpokladáme teda dopad na štátny podnik ekonomického charakteru z dôvodu existencie chráneného územia. Zvýšená administratívna záťaž je predpokladaná len v prípade vypracovania žiadosti o vyplatenie finančnej náhrady za obmedzenie bežného hospodárenia v zóne A navrhovanej prírodnej rezervácie.

Vyhlásenie PR Vydrice môže mať za určitých okolností pozitívny vplyv na zamestnanosť, ktorý ale nie je možné kvantifikovať. Na zamestnancov venujúcich sa lesnej ťažbe a činnostiam s ňou súvisiacou, bude mať pravdepodobne mierny negatívny vplyv v dôsledku zníženia ťažbových možností. Zníženie relatívnych možností lesnej ťažby v rámci jestvujúcich lesných celkov je však pre hospodáriace subjekty malé (LESY SR, š. p.), až takmer zanedbateľné (I. Svätajurská a. s., obhospodarovateľ pozemkov patriacich mestu Svätý Jur), pre subjekt Mestské lesy Bratislava je však pomerne výrazné. Subjekt Mestské lesy Bratislava však už niekoľko rokov na území navrhovanej PR neťaží, pričom tento fakt nemá negatívny vplyv na zamestnanosť subjektu.

Vyhlásenie územia za PR otvára nové možnosti finančných zdrojov. Potrebná je však zmena doterajšej paradigmy, snaha o hľadanie nových možností, a skúšanie alternatívnych prístupov k financovaniu a zamestnanosti. Do úvahy prichádza aj kumulácia profesií – niektorí zamestnanci popri svojej hlavnej pracovnej činnosti môžu sezónne pôsobiť ako odborní sprievodcovia chráneným územím. Ako vhodný doplnok k štandardnej pracovnej činnosti je napríklad odborná sprievodcovská činnosť v chránenom území (zoologické exkurzie, floristické exkurzie, pozorovanie dynamiky lesov a podobne). Alternatívne možnosti zvyšovania príjmov sú však momentálne veľmi málo využívané.

11. Kontakt na spracovateľa

Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

Mgr. Ján Drotár, odbor ochrany prírody, sekcia ochrany prírody a biodiverzity MŽP SR
(jan.drotar@enviro.gov.sk).

12. Zdroje

Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.

Projekt ochrany na vyhlásenie prírodnej rezervácie Vydrice - <http://www.sopsr.sk/prpramenevydrice/>.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 147/2021

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné☒ Súhlasné s návrhom na dopracovanie☐ Nesúhlasné**Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:**

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia SR predložilo dňa 05. augusta 2021 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: „Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa vyhlasuje prírodná rezervácia Pramene Vydrice“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené a pozitívne vplyvy na životné prostredie.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu tieto pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia požaduje vyplniť aj bod 8. Preskúmanie účelnosti Doložky vybraných vplyvov a uviesť kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Vyhodnotenie MŽP SR:

Vyhlásením PR Vydrice bude v súlade s požiadavkami Európskej komisie zabezpečená právna ochrana územia, ktoré sa prekrýva s tromi územiami európskeho významu (SKUEV0388 Vydrice, SKUEV0104 Homol'ské Karpaty a SKUEV1388 Vydrice). Programom starostlivosti podľa § 54 ods. 5 zákona č. 543/2002 Z. z. sa stanovujú ciele ochrany a vhodný typ manažmentu daného územia, čím budú vytvorené podmienky pre ochranu prirodzených procesov, umožnenie prirodzeného vývoja spoločenstiev, zachovanie resp. obnovenie priaznivého stavu biotopov európskeho významu a priaznivého stavu druhov živočíchov európskeho významu, ktoré tvoria predmet ochrany PR Vydrice. Opatrenia v programe starostlivosti budú prioritne zamerané na ochranu prirodzených procesov a umožnenie prirodzeného vývoja spoločenstiev, čím bude zabezpečená ochrana nielen pre vybrané biotopy a biotopy druhov živočíchov európskeho a národného významu, ale výsledným efektom bude zachovanie alebo zlepšenie stavu všetkých biotopov a druhov živých organizmov v danom území. Vyhodnocovanie plnenia programu starostlivosti bude realizované priebežne počas obdobia jeho platnosti. Vyhodnocovanie bude vychádzať z výstupov alebo merateľných indikátorov určených opatrení a podľa navrhovaných termínov.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č.
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: