

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,  
na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1. Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2019	2020	2021	2022
Príjmy verejnej správy celkom	0,00	61 552 101,05	61 489 193,68	61 420 595,70
v tom:				
Sociálna poisťovňa	0,00	28 640 661,01	28 612 713,82	28 584 766,63
zdravotné poisťovne	0,00	14 711 894,28	14 696 484,27	14 681 074,26
štátny rozpočet v položke 111	0,00	0,00	0,00	0,00
štátny rozpočet v položke 131	0,00	10 082 759,39	10 073 381,83	10 067 977,63
rozpočet obcí v položke 111	0,00	5 657 641,56	5 650 520,74	5 636 635,13
rozpočet VÚC v položke 111	0,00	2 424 703,53	2 421 651,74	2 415 700,77
rozpočet obcí (transfer z MV SR)	0,00	34 441,28	34 441,28	34 441,28
z toho:				
- vplyv na ŠR	0,00	10 082 759,39	10 073 381,83	10 067 977,63
- vplyv na územnú samosprávu	0,00	8 116 786,37	8 106 613,76	8 086 777,18
- v tom vplyv na príjmy VÚC	0,00	2 424 703,53	2 421 651,74	2 415 700,77
- v tom vplyv na príjmy obcí	0,00	5 692 082,84	5 684 962,02	5 671 076,41
Výdavky verejnej správy celkom	0,00	19 138 140,10	19 012 934,94	18 887 729,92
v tom:				
Doplatky do min. mzdy vo verejnej správe	0,00	3 254 403,48	3 173 043,36	3 091 683,36
Odvod zdravotného poistenia v prospech ZP	0,00	325 427,39	317 291,71	309 156,02
Odvod sociálneho poistenia v prospech SP	0,00	811 973,67	791 674,32	771 375,00
Ministerstvo vnútra SR, transfer obciam	0,00	34 441,28	34 441,28	34 441,28
Výdavky zdravotných poisťovní	0,00	14 711 894,28	14 696 484,27	14 681 074,26
z toho:				
- vplyv na ŠR	0,00	749 610,46	731 731,20	713 852,07
- vplyv na územnú samosprávu	0,00	3 676 635,36	3 584 719,47	3 492 803,59
- v tom vplyv na výdavky VÚC	0,00	675 210,62	658 330,35	641 450,09
- v tom vplyv na výdavky obcí	0,00	3 001 424,74	2 926 389,12	2 851 353,50
Celková zamestnanosť	0,00	0,00	0,00	0,00
- z toho vplyv na ŠR	0,00	0,00	0,00	0,00
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0,00	4 426 245,82	4 316 450,67	4 206 655,66
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0,00	0,00	0,00	0,00

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Vykrytie prípadných zvýšených výdavkov z dôvodu navrhnutého zvýšenia minimálnej mzdy bude musieť byť v jednotlivých rokoch zabezpečené v rámci záväzných ukazovateľov schváleného rozpočtu verejnej správy na príslušný rok. Vykrytie prípadného vplyvu zvýšenia minimálnej mzdy, vyplývajúceho z uplatňovania ustanovení právnych predpisov, v ktorých je výška plnenia viazaná na sumu minimálnej mzdy (časť 2.3.4., bod E) budú hradiť dotknuté rezorty v rámci stanovených limitov na roky 2020 až 2022.

## 2.2. Popis a charakteristika návrhu

### 2.2.1. Popis návrhu:

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) v súlade s § 8 ods. 2 zákona č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) navrhuje zvýšenie sumy minimálnej mzdy z 520 eur na 580 eur, čo je nárast o cca 11,54 %. Návrhom nariadenia vlády Slovenskej republiky sa ustanovuje suma minimálnej mzdy na rok 2020, **záväzná pre všetkých zamestnávateľov, ktorí zamestnávajú zamestnancov v pracovnoprávnom vzťahu**, t.j. v pracovnom pomere, obdobnom pracovnom vzťahu alebo na základe niektorej z dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru. Ak výška mzdy, platu alebo poskytnutej odmeny nedosiahne sumu minimálnej mzdy, zamestnávateľ bude povinný poskytnúť doplatok vo výške rozdielu. Táto povinnosť sa týka ako zamestnávateľov podnikateľskej sféry, tak aj zamestnávateľov napojených na verejné rozpočty.

### 2.2.2. Charakteristika návrhu podľa bodu 2.3.2. Metodiky :

- zmena sadzby  
 zmena v nároku  
 nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)  
 kombinovaný návrh  
 iné

### 2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Na základe údajov výberového štatistického zisťovania o priemerných zárobkoch ISCP (výkaz **ISCP(MPSVR SR) 1-04**) o počte zamestnancov v príjmovom pásme do 520 eur a v príjmovom pásme nad 520 eur mesačne za zamestnancov odmeňovaných podľa zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov a podľa zákona č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov bolo zistené, že zvýšenie sumy minimálnej mzdy sa v roku 2020 môže dotýkať spolu cca 10,4 tis. zamestnancov.

Pri zohľadnení predpokladaného **posunu zamestnancov do vyšších platových stupňov** z dôvodu zvýšenia rokov započítanej praxe podľa uvedených právnych predpisov možno odhadnúť, že v roku 2021 bude pod úrovňou sumy 580 eur mesačne **cca 97,5 %** a v roku 2022 **cca 95,0 %** z toho počtu zamestnancov.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2019	2020	2021	2022
Počty zamestnancov napojených na verejný rozpočet s platmi pod úrovňou navrhovanej sumy minimálnej mzdy – kvalifikovaný odhad <sup>*)</sup>	0	10 392,0	10 132,2	9 872,4

<sup>\*) Údaje sú dopočítané na plný počet cca 288,17 tis. zamestnancov tzv. nepodnikateľskej sféry</sup>

### 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

### Tabuľková časť vplyvov na rozpočet verejnej správy

Zdroj údajov: Výberové štatistické zisťovanie, štvrťročný výkaz o cene práce ISCP (MPSVR SR) 1-04, údaje za I. štvrťrok 2019 – zamestnanci tzv. nepodnikateľskej sféry, z nich osobitne zamestnanci obcí a vyšších územných celkov (ďalej „VÚC“), podklady Ministerstva financií Slovenskej republiky o počtoch zamestnancov napojených na štátny rozpočet a na rozpočty územných samospráv, skutočnosť za I. štvrťrok 2019.

Používané údaje: - počty zamestnancov s mesačnou mzdou do 520 eur (zodpovedá hodinovej mzde do 2,989 eura na hodinu),  
 - počty zamestnancov s mesačnou mzdou nad 520 eur do 580 eur mesačne,  
 - objem doplatkov do novej sumy 580 eur mesačne (zodpovedá hodinovej mzde 3,333 eura na hodinu).

Kritériá výberu: - zamestnanci v pracovnom pomere a v štátnozamestnaneckom pomere k zamestnávateľom tzv. nepodnikateľskej sféry mimo príslušníkov ozbrojených zložiek, ústavných činiteľov, sudcov a prokurátorov,  
 - v záujme neskreslenia výsledkov boli do výberovej vzorky zahrnutí len zamestnanci na plný úväzok,  
 - výsledky za výberovú vzorku boli dopočítané na celkový počet zamestnancov nepodnikateľskej sféry (spolu cca 288 tis. osôb).

#### A. Zvýšenie výdavkov na doplatky do novej sumy minimálnej mzdy vrátane zvýšenia odvodov do poisťných fondov

Mzdové pásmo hrubej priemernej mesačnej mzdy	Nepodnikateľská sféra		
	podieľ v %	počet zamestnancov	zvýšenie objemu doplatkov v eur/mes.
do 520 eur	0,376	1 083,4	65 004,00
nad 520 eur do 580 eur	3,231	9 308,6	206 196,29
<b>Počet zamestnancov s doplatkom:</b>	<b>10 392,0</b>	<b>Zvýšenie objemu doplatkov spolu:</b>	<b>271 200,29</b>

Kvalifikovaný odhad celkového zvýšenia potreby na doplatky po zvýšení sumy minimálnej mzdy predstavuje úhrn:

- **zvýšenia doplatkov v sume 60 eur mesačne** pre cca 1,1 tis. zamestnancov, spolu 65 004,- eur (1 083,46 osôb x 60 eur = 65 004,00 eur), a
- **nových doplatkov** u cca 9,3 tis. zamestnancov v pásme medzi 520 eur/mes. až 580 eur/mes., ktorých priemerný plat predstavoval cca 557,85 eura mesačne (zvýšenie o cca 22,15 eura mesačne), spolu v sume 206 196,29 eura.

Výpočet zvýšenia výdavkov z verejných rozpočtov **vrátane odvodov do poisťných fondov** v roku 2020:

Zvýšenie výdavkov na platy (bez odvodov) v eurách mesačne:	271 200,29
<b>Zvýšenie výdavkov na platy (bez odvodov) v eurách ročne:</b>	<b>3 254 403,48</b>
Odvody na sociálne poistenie zo zvýšenia výdavkov za zamestnávateľa v eurách ročne (24,95 %)	811 973,67

<i>Odvody na zdravotné poistenie zo zvýšenia výdavkov za zamestnávateľa v eurách ročne<sup>*)</sup></i>	325 427,39
<b>Odvody zamestnávateľa do poisťných fondov spolu v eurách ročne</b>	<b>1 137 401,06</b>
<b>Zvýšenie výdavkov na platy vrátane odvodov v eurách ročne</b>	<b>4 391 804,54</b>

Na podklade údajov o zaradení zamestnancov do platových tried a platových stupňov z predchádzajúcich rokov a ich predpokladaného posunu do vyšších platových stupňov po získaní ďalšieho roka praxe možno kvalifikovane odhadnúť, že pod úrovňou 580 eur mesačne bude v platových tarifách príslušných stupníc platových taríf zaradených:

- **v roku 2021 cca 97,5 %** z počtu zamestnancov, ktorí mali tarifný plat pod uvedenou sumou v roku 2020, a
- **v roku 2022 cca 95,0 %** z počtu zamestnancov, ktorí mali tarifný plat pod uvedenou sumou v roku 2020.

Kvalifikovaný odhad dopadu zvýšenia sumy minimálnej mzdy na verejné rozpočty v rokoch 2021 a 2022:

Ukazovateľ	2020	2021	2022
Zvýšenie objemu doplatkov v jednotlivých rokoch v eurách ročne	3 254 403,48	3 173 043,36	3 091 683,36
Odvody zamestnávateľa do poisťných fondov spolu v eurách ročne	1 137 401,06	1 108 966,03	1 080 531,02
<b>Zvýšenie výdavkov na doplatky do sumy minimálnej mzdy vrátane odvodov do poisťných fondov v eurách ročne</b>	<b>4 391 804,54</b>	<b>4 282 009,39</b>	<b>4 172 214,38</b>

*\*) Suma odvodov je príjmom zdravotných poisťovní a zároveň sa v danom roku uvádzajú aj ako výdavky zdravotných poisťovní. Ako prostriedky zdravotných poisťovní sú tak **súčasťou celkových výdavkov zdravotných poisťovní** v prospech zdravotníckych zariadení, kvantifikovaných v časti C.2. a v rámci výdavkov verejného rozpočtu ide o dva samostatné druhy bežných výdavkov: „Poistné a príspevok do poisťovní (621 + 623)“ a „Výdavky zdravotných poisťovní na služby zdravotníckych zariadení (637034)“.*

## **B. Kvalifikovaný odhad rozdelenia výdavkov verejného rozpočtu na štátny rozpočet a na rozpočty územných samospráv:**

Na účely výpočtu a rozčlenenia vplyvov zvýšenia sumy minimálnej mzdy na štátny rozpočet a na rozpočty územných samospráv sa vychádzalo zo štatistických údajov v gescii ŠÚ SR a MF SR o počtoch zamestnancov napojených na štátny rozpočet a na rozpočty územných samospráv, skutočnosť za I. štvrťrok 2019 a z podkladov Treximy, spol. s r.o. Bratislava o počtoch zamestnancov tzv. nepodnikateľskej sféry spolu a z nej osobitne za obce a VÚC za I. štvrťrok 2019.

### **B.1 – Zamestnanci napojení na štátny rozpočet**

Zo štatistických údajov v gescii ŠÚ SR a MF SR vyplýva, že celkový priemerný evidenčný počet zamestnancov (prepočítaný) vrátane prenesených kompetencií na obce a VÚC predstavoval cca 168,7 **tis. osôb** v členení:

Štátni zamestnanci (zákon č. 55/2017 Z. z.)	cca 39,0 tis. osôb,
Zamestnanci pri výkone práce vo verejnom záujme (zákon č. 553/2003 Z. z.):	
- v štátnych rozpočtových organizáciách	cca 35,1 tis. osôb,
- v štátnych príspevkových organizáciách	cca 11,8 tis. osôb,
- na verejných vysokých školách	cca 20,5 tis. osôb,
- s prenesenými kompetenciami v školstve na obce a	cca 41,7 tis. osôb
- s prenesenými kompetenciami v školstve na VÚC	cca 20,6 tis. osôb

Vplyv zvýšenia doplatkov do novej sumy minimálnej mzdy **na štátny rozpočet:**

Mzdové pásmo hrubej priemernej mesačnej mzdy	Zamestnanci napojení na štátny rozpočet		
	Podiely v %	Počet zamestnancov	Potreba na doplatky v eurách mesačne
do 580 eur	2,832	4 060	42 671,77

**Výpočet zvýšenia výdavkov zo štátneho rozpočtu vrátane odvodov do poisťných fondov v roku 2020:**

Zvýšenie výdavkov na platy (bez odvodov) v eurách mesačne:	42 671,77
<b>Zvýšenie výdavkov na platy (bez odvodov) v eurách ročne:</b>	<b>512 061,24</b>
Odvody do Sociálnej poisťovne v eurách ročne (odvod = 24,95 %)	127 759,28
Odvody do zdravotných poisťovní v eurách ročne	75 348,66
<b>Odvody zamestnávateľa do poisťných fondov spolu v eurách ročne</b>	<b>203 107,94</b>
<b>Zvýšenie výdavkov na platy vrátane odvodov v eurách ročne</b>	<b>715 169,18</b>

## B.2 – Zamestnanci napojení na rozpočty územnej samosprávy

Z celkového počtu zamestnancov územnej samosprávy vrátane prenesených kompetencií cca 181,77 tis. osôb predstavuje:

- počet zamestnancov VÚC cca 42,54 tis. osôb a
- počet zamestnancov obcí cca 139,23 tis. osôb.

Počty zamestnancov obcí a VÚC, **na ktorých boli prenesené kompetencie štátu a výdavky na ich platy a odvody nie sú hradené z rozpočtov územných samospráv:**

- pedagogickí a nepedagogickí zamestnanci v školstve obcí cca 41,70 tis. osôb,
- pedagogickí a nepedagogickí zamestnanci v školstve VÚC cca 20,60 tis. osôb.

Počet zamestnancov obcí a VÚC, v okruhu ktorých sa môže vyskytnúť potreba doplatku do novej sumy minimálnej mzdy z prostriedkov rozpočtu územnej samosprávy, možno **kvalifikovane odhadnúť na cca 119,47 tis. osôb**, v tom:

- cca 97,53 tis. zamestnancov obcí (139,23 tis. bez 41,7 tis.) a
- cca 21,94 tis. zamestnancov VÚC (42,54 tis. bez 20,6 tis.).

Vplyv zvýšenia doplatkov do novej sumy minimálnej mzdy **na rozpočty územných samospráv:**

Mzdové pásmo hrubej priemernej	Len zamestnanci obcí a VÚC		
	Podiely v %	Počet zamestnancov	Potreba na doplatky

mesačnej mzdy			v eurách mesačne
do 520 eur	1,507	1 800,4	108 024,00
nad 520 eur do 580 eur	3,793	4 531,6	120 504,52
<b>Počet zamestnancov s doplatkom (rozpočty územných samospráv):</b>	<b>6 332,0</b>	<b>Zvýšenie objemu doplatkov spolu:</b>	<b>228 528,52</b>

Výpočet zvýšenia výdavkov z rozpočtov územnej samosprávy vrátane odvodov do poisťných fondov v roku 2020:

Zvýšenie výdavkov na platy (bez odvodov) v eurách mesačne:	228 528,52
<b>Zvýšenie výdavkov na platy (bez odvodov) v eurách ročne:</b>	<b>2 742 342,24</b>
Odvody do Soc. poisťovne v eurách ročne (odvod = 24,95 %)	684 214,39
Odvody do zdrav. poisťovní v eurách ročne	250 078,73
<b>Odvody zamestnávateľa do poisťných fondov v eurách ročne</b>	<b>934 293,12</b>
<b>Zvýšenie výdavkov na platy vrátane odvodov v eurách ročne</b>	<b>3 676 635,35</b>

### B.3 Vplyv na verejné rozpočty spolu na roky 2020 až 2022

Kvalifikovaný odhad počtu zamestnancov, ktorým sa bude doplacať do navrhovanej sumy minimálnej mzdy:

Počet zamestnancov so mzdou pod úrovňou sumy minimálnej mzdy, napojených na:	2020	2021	2022
<b>- štátny rozpočet</b>	<b>4 060,0</b>	<b>3 958,5</b>	<b>3 857,0</b>
<b>- rozpočet územnej samosprávy, v tom</b>	<b>6 322,0</b>	<b>6 173,7</b>	<b>6 015,4</b>
- na rozpočet obcí	5 169,1	5 039,9	4 910,7
- na rozpočet VÚC	1 162,9	1 133,8	1 104,7

Kvalifikovaný odhad rozdelenia nárastu výdavkov verejného rozpočtu na výdavky štátneho rozpočtu a na výdavky obecných rozpočtov:

Ukazovateľ	2020	2021	2022
<b>Zvýšenie výdavkov verejného rozpočtu na platy a odvody v eurách ročne, v tom:</b>	<b>14 751 346,13</b>	<b>14 382 540,43</b>	<b>14 013 781,08</b>
- zvýšenie výdavkov štátneho rozpočtu v eurách ročne	4 391 804,54	4 282 009,39	4 172 214,38
- zvýšenie výdavkov rozpočtu územnej samosprávy v eurách ročne, v tom:	3 676 635,36	3 584 719,47	3 492 803,59
- rozpočtu obcí	3 001 424,74	2 926 389,12	2 851 353,50
- rozpočtu VÚC	675 210,62	658 330,35	641 450,09

## B.4 Transfer obciam na údržbu vojnových hrobov

Podľa § 4 ods. 1 zákona č. 130/2005 Z. z. o vojnových hroboch v znení neskorších predpisov (cit.): „Na zabezpečovanie starostlivosti o vojnový hrob sa poskytne obci príspevok na kalendárny rok na každý vojnový hrob v sume **päťnásobku minimálnej hodinovej mzdy ustanovenej osobitným predpisom**“. V roku 2020 celková výška príspevku na 1 vojnový hrob bude predstavovať 16,665 eura ročne, čo oproti sume 14,945 eura platnej v roku 2019 predstavuje **nárast o 1,72 eura na 1 vojnový hrob**.

Podľa údajov získaných z MV SR v roku 2019 boli obciam poskytované príspevky podľa § 4 ods. 1 tohto zákona na úpravu 20 024 hrobov\*). Vplyv zvýšenia sumy minimálnej mzdy na štátny rozpočet z dôvodu transferu príspevku obciam na údržbu vojnových hrobov možno odhadnúť **na 34 441,28 eura ročne**. V tomto počte sú uvedené len vojnové hroby, na ktoré MV SR na základe požiadania obce poskytlo obci príspevok na údržbu hrobov.

\*) Zdroj: MV SR,

[http://www.minv.sk/swift\\_data/source/verejna\\_sprava/vh\\_ziadosti\\_4\\_ods1/hroby\\_odsek1\\_2019.pdf](http://www.minv.sk/swift_data/source/verejna_sprava/vh_ziadosti_4_ods1/hroby_odsek1_2019.pdf)

## C. Zvýšenie príjmov Sociálnej poisťovne a zdravotných poisťovní z dôvodu zvýšenia odvodov

### C.1 Príjmy Sociálnej poisťovne

Celkové kvantifikované zvýšenie príjmu Sociálnej poisťovne je súčtom zvýšenia príjmu z odvodov na sociálne poistenie, ktoré plynú zo zvýšenia doplatkov, vyplácaných zamestnancom:

- zamestnávateľmi v podnikateľskej sfére vo výške **34,6 % objemu doplatkov** (zamestnávateľ 25,2 %, zamestnanec 9,4 %) a
- pri výkone práce vo verejnom záujme, resp. štátnym zamestnancom vo výške **34,35 % objemu doplatkov** (zamestnávateľ 24,95 %, zamestnanec 9,4 %).

Ukazovateľ	2020	2021	2022
Nárast doplatkov v podnikateľskej sfére v eurách ročne	79 545 587,88	79 545 587,88	79 545 587,88
<b>Zvýšenie odvodov do SP v eurách ročne</b>	<b>27 522 773,41</b>	<b>27 522 773,41</b>	<b>27 522 773,41</b>
Nárast doplatkov v nepodnikateľskej sfére v eurách ročne	3 254 403,48	3 173 043,36	3 091 683,36
<b>Zvýšenie odvodov do SP v eurách ročne</b>	<b>1 117 887,60</b>	<b>1 089 940,41</b>	<b>1 061 993,22</b>
<b>Zvýšenie príjmov Sociálnej poisťovne spolu v eurách ročne</b>	<b>28 640 661,01</b>	<b>28 612 713,82</b>	<b>28 584 766,63</b>

Vo výpočte vplyvov na zvýšenie príjmov Sociálnej poisťovne sa abstrahovalo od skutočnosti, že časť poistencov s príjmom na úrovni navrhovanej sumy minimálnej mzdy môžu tvoriť sporitelia starobného dôchodkového sporenia (II. pilier). Pozitívny finančný vplyv na Sociálnu poisťovňu **bude v skutočnosti znížený** úmerne výške odvedených príspevkov na starobné dôchodkové sporenie u dotknutých osôb, ktoré sú zároveň sporiteľmi.

Reálne sa pozitívny vplyv očakávaného zvýšenia súm doplatkov do sumy minimálnej mzdy na príjmy Sociálnej poisťovne **neprejaví v plnej miere aj z dôvodu, že v rozpočte Sociálnej poisťovne na rok 2020 a v rozpočtovom výhľade na roky 2021 a 2022, je už**

**zvýšenie príjmov čiastočne zohľadnené** prostredníctvom priemerného vymeriavacieho základu na platenie poistného na rok 2020, vrátane zvýšenia sumy minimálnej mzdy na úrovni očakávaného rastu priemernej mzdy za hospodárstvo Slovenskej republiky.

## C.2 Príjmy zdravotných poisťovní

Odvody za zamestnávateľa predstavujú 10 % z vymeriavacieho základu zamestnanca, t.j. zo sumy 580 eur budú predstavovať 58 eur. Odvody na zdravotné poistenie za zamestnanca predstavujú 4 % z vymeriavacieho základu, t. j. zo sumy 580 eur budú predstavovať 23,20 eura. Spolu odvody **budú činiť 81,20 eura mesačne**. Pri príjme do sumy 570 eur sa na zdravotné poistenie platené zamestnancom uplatňovala odvodová odpočítateľná položka.

Zo sumy 520 eur mesačne odvody zamestnanca na zdravotné poistenie predstavovali 16,80 eur mesačne a odvody zamestnávateľa 52 eur mesačne, **spolu 68,80 eur mesačne**. Medziročný nárast odvodov na zdravotné poistenie z dôvodu zvýšenia sumy minimálnej mzdy z 520 na 580 eur **predstavuje 12,40 eura mesačne**.

Výpočet vplyvu zvýšenia sumy minimálnej mzdy na príjmy zdravotných poisťovní zohľadňuje aj skutočnosť, že u zamestnancov **s príjmom v rozpätí medzi 520 a 580 eur** sa podľa výšky príjmu **už odvody na zdravotné poistenie odvádzali**, takže nárast príjmov zdravotných poisťovní bude nižší v závislosti od dosahovaného priemerného príjmu (vymeriavacieho základu), ktorý je u jednotlivých skupín zamestnancov rôzny:

- u zamestnancov tzv. podnikateľskej sféry mimo zamestnancov SZČO (PS) v príjmovom pásme 520 až 580 eur priemerná mzda predstavovala **545,38 eura mesačne**, z čoho odvody zamestnanca predstavovali 19,84 eura a zamestnávateľa 54,54 eura, **spolu 74,38 eura**; nárast odvodov bude **6,82 eura mesačne** na zamestnanca ( $81,20 - 74,38 = 6,82$ ),
- u zamestnancov SZČO v tom istom príjmovom pásme priemerný vymeriavací základ predstavoval **537,28 eura**, z čoho odvody zamestnanca predstavujú 18,87 eura a zamestnávateľa 53,73 eura, spolu **72,60 eura mesačne**; zvýšenie odvodov bude predstavovať **8,60 eura mesačne** na zamestnanca ( $81,20 - 72,60 = 8,60$ ) a
- u zamestnancov tzv. nepodnikateľskej sféry (NS) priemerný plat v príjmovom pásme 520 až 580 eur predstavoval 557,85 eura, z čoho odvody zamestnanca boli 21,34 eura a zamestnávateľa 55,79 eura, **spolu 77,13 eura mesačne**; priemerné zvýšenie odvodov **predstavuje 4,07 eura mesačne** na zamestnanca ( $81,20 - 77,13 = 4,07$ ).

Kvalifikovaný odhad vplyvu zvýšenia sumy minimálnej mzdy na príjmy zdravotných poisťovní v roku 2020:

Skupina zamestnancov	Počet zamestnancov	Zvýšenie na osobu a mesiac v eurách	Zvýšenie na všetkých zamestnancov ročne v €
PS bez SZČO do 520 eur	19 549,00	12,40	2 908 891,20
PS bez SZČO nad 520 - 580 eur	99 290,2	6,82	8 128 292,93
Zamestnanci SZČO do 520 eur	49 436,00	3,00	1 782 564,27
Zam. u SZČO nad 520 do 580 eur	12 359,00	8,60	1 275 745,42
NS v pásme do 520 eur	1 083,4	12,40	161 209,92



NS nad 520 do 580 eur	9 308,6	4,08	455 190,54
<b>Počty zamestnancov spolu:</b>	<b>191 026,20</b>	<b>Zvýšenie spolu:</b>	<b>14 711 894,28</b>

Kvantifikácia vplyvu na roky 2020 až 2022:

Ukazovateľ	2020	2021	2022
Zvýšenie odvodov do zdrav. poisťovní v podnikateľskej sfére v eurách ročne	14 095 493,82	14 095 493,82	14 095 493,82
Zvýšenie odvodov do zdrav. poisťovní v nepodnikateľskej sfére v eurách ročne	616 400,46	600 990,45	585 580,44
<b>Zvýšenie príjmov zdravotných poisťovní v eurách ročne</b>	<b>14 711 894,28</b>	<b>14 696 484,27</b>	<b>14 681 074,26</b>

#### D. Výpočet vplyvu zvýšenia sumy minimálnej mzdy na príjem štátneho rozpočtu

##### D.1 Vplyv v položke ekonomickej klasifikácie 111 – Daň z príjmov fyzickej osoby

Príjmom verejného rozpočtu je zvýšenie dane z príjmov z dôvodu zvýšenia sumy minimálnej mzdy z 520 eur na 580 eur mesačne:

Príjem zo závislej činnosti vo výške:	520 €		580 €	
	Sadzba	Suma	Sadzba	Suma
- zdravotné poistenie	3,23%	16,80 €	4,00%	23,20 €
- sociálne poistenie spolu	9,40%	48,88 €	9,40%	54,52 €
<b>Odvody poisťného za zamestnanca</b>	<b>12,63%</b>	<b>65,68 €</b>	<b>13,40%</b>	<b>77,72 €</b>
<b>Príjem znížený o odvody poisťného</b>		<b>454,32 €</b>		<b>502,28 €</b>
<i>Odpočítateľná položka v eurách mesačne:</i>		<i>328,11</i>		<i>367,85</i>
<i>Suma podliehajúca dani z príjmov (základ dane)</i>		<i>126,211 €</i>		<i>134,43 €</i>
<b>Daň z príjmov zo závislej činnosti (19 % zákl.)</b>		<b>23,97 €</b>		<b>25,54 €</b>
<b>Maximálne zvýšenie dane z príjmov na 1 zamestnanca v eurách mesačne:</b>		<b>1,57 €</b>		

Obdobne ako v prípade odvodov na zdravotné poistenie zvýšenie dane z príjmov u zamestnancov v príjmovom pásme **medzi 520 a 580 eur** predstavuje rozdiel medzi daňou z príjmu zo sumy 580 eur a daňou z príjmu zo sumy doterajšieho priemerného príjmu:

- u zamestnancov tzv. podnikateľskej sféry mimo zamestnancov SZČO (PS) v príjmovom pásme 520 až 580 eur z priemernej mzdy **545,38 eura mesačne** daň z príjmov zo závislej činnosti činila **20,22 eura**; nárast dane bude **5,32 eura mesačne** na zamestnanca ( $25,54 - 20,22 = 5,32$  eura),
- v prípade zamestnancov zamestnaných u SZČO v tom istom príjmovom pásme priemerný vymeriavací základ bol kvalifikovane odhadnutý na **537,28 eura**, z čoho daň z príjmov predstavuje **19,01 eura**; nárast dane z príjmov bude predstavovať **6,53 eura mesačne** na zamestnanca ( $25,54 - 19,01 = 6,53$ ) a

- u zamestnancov tzv. nepodnikateľskej sféry (NS) priemerný plat v príjmovom pásme 480 až 520 eur predstavoval **557,85 eura**, z čoho daň z príjmov predstavuje **22,08 eura**; zvýšenie dane z príjmov bude **3,46 eura mesačne** ( $25,54 - 22,08 = 3,46$  eura).

Kvalifikovaný odhad vplyvu zvýšenia sumy minimálnej mzdy na daň z príjmov zo závislej činnosti v roku 2020:

Skupina zamestnancov	Počet zamestnancov	Zvýšenie na osobu a mesiac v eurách	Zvýšenie na všetkých zamestnancov v eurách ročne
PS bez SZČO do 520 eur	19 549,0	1,57	368 303,16
PS bez SZČO nad 520 - 580 eur	99 290,2	5,32	6 338 686,37
Zam. u SZČO nad 520 do 580 eur*)	12 359	1,57	20 411,26
NS v pásme do 520 eur	1 083,4	1,57	20 411,26
NS nad 520 do 580 eur	9 308,6	3,46	386 493,07
<b>Počty zamestnancov spolu:</b>	<b>141 590,2</b>	<b>Zvýšenie spolu:</b>	<b>8 082 345,10</b>

\*) U zamestnancov SZČO v pásme do 520 eur s priemerným vymeriavacím základom 261,29 eura mesačne sa s daňou z príjmov zo závislej činnosti neuvažuje.

Za predpokladu uplatnenia zákonného rozdelenia výnosu dane z príjmov **v podiele 70 % v prospech obcí a 30 % v prospech VÚC** v zmysle zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov **v znení zákona č. 337/2016 Z. z.**, možno celkový výnos zvýšenia dane z príjmov fyzických osôb zo závislej činnosti rozdeliť na výnos rozpočtu obcí a rozpočtu VÚC na roky 2020 až 2022 nasledovne:

Ukazovateľ	2020	2021	2022
<b>Zvýšenie dane z príjmov fyzických osôb zo závislej činnosti v eurách ročne, v tom:</b>	<b>8 082 345,10</b>	<b>8 072 172,48</b>	<b>8 052 335,90</b>
- príjem rozpočtov obcí	5 657 641,56	5 650 520,74	5 636 635,13
- príjem rozpočtov VÚC	2 424 703,53	2 421 651,74	2 415 700,77

## D.2 Vplyv v položke ekonomickej klasifikácie 131 – Daň z pridanej hodnoty

Výpočet tohto vplyvu vychádza z opodstatneného predpokladu, že zamestnanec s príjmom na úrovni sumy minimálnej mzdy **použije zvýšený čistý príjem na nákup základných životných potrieb**, najmä potravín, ošatenia a iného tovaru. Z tohto dôvodu možno počítať **s kladným vplyvom** na zvýšenie príjmu štátneho rozpočtu aj v položke **z dane z pridanej hodnoty**. Čistá disponibilná suma zo zvýšenia sumy minimálnej mzdy z 520 eur mesačne na 580 eur mesačne je **46,39 eura mesačne**:

Príjem zo závislej činnosti vo výške:	Suma MM 520 €	Suma MM 580 €

Odvody poisťného za zamestnanca	65,68 €	77,72 €
Daň z príjmov zo závislej činnosti (19 % základu)	23,97 €	25,54 €
<b>Čistý príjem zamestnanca v eurách mesačne:</b>	<b>430,35 €</b>	<b>476,74 €</b>
<b>Maximálne disponibilné zvýšenie príjmu zamestnanca v eurách mesačne:</b>	<b>46,39 €</b>	

Reálne použiteľná suma je ovplyvnená skutočnosťou, že iba časti zamestnancov sa čistý príjem zvýši o 46,39 eura mesačne. Kvalifikovaný odhad vychádza z kvantifikovaných údajov o počtoch zamestnancov v jednotlivých príjmových pásmach a predpokladanej výške doplatku do sumy minimálnej mzdy:

Ukazovateľ	2020	2021	2022
<i>Nárast doplatkov v podnikateľskej sfére v eurách ročne</i>	79 545 587,88	79 545 587,88	79 545 587,88
<i>Nárast doplatkov v nepodnikateľskej sfére v eurách ročne</i>	3 254 403,48	3 173 043,36	3 091 683,36
<b>Zvýšenie hrubého príjmu zamestnancov v eurách ročne</b>	<b>82 799 991,36</b>	<b>82 718 631,24</b>	<b>82 637 271,24</b>
<i>Odpočet zvýšenia odvodov zamestnancov do poisťných fondov v eurách ročne</i>	14 221 089,96	-	-
<i>Odpočet zvýšenia dane z príjmov zo závislej činnosti v eurách ročne</i>	8 082 345,09	8 072 172,48	8 052 335,90
<b>Čistá suma zo zvýšenia, použiteľná na nákup tovaru v eurách ročne</b>	<b>60 496 556,31</b>	<b>60 440 290,97</b>	<b>60 407 865,80</b>

V zmysle § 27 ods. 1 zákona č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty v znení zákona č. 656/2005 Z. z. sa okrem **základnej sadzby dane na tovary a služby vo výške 20 % zo základu** dane na tovary uvedené v prílohe č. 7 zákona uplatňuje znížená sadzba dane 10 % zo základu dane. Kvalifikovaný odhad vplyvu zvýšenia sumy minimálnej mzdy na príjmy štátneho rozpočtu v oblasti DPH vychádzal z opodstatneného predpokladu, že DPH v skutočnosti tvorí jednu šestinú celej sumy dodatočného disponibilného príjmu.

<b>Zvýšenie príjmu ŠR v položke 131 eurách ročne (DPH)</b>	<b>10 082 759,39</b>	<b>10 073 381,83</b>	<b>10 067 977,63</b>
--	----------------------	----------------------	----------------------

#### **E. Možné vplyvy z dôvodu väzby plnenia na sumu minimálnej mzdy**

Vo viacerých zákonoch je suma minimálnej mzdy použitá ako **referenčná veličina pre určenie výšky určitého nárokového plnenia**. Možný vplyv zvýšenia sumy minimálnej mzdy na zvýšenie potreby prostriedkov zo štátneho rozpočtu **závisí od počtu vzniknutých prípadov**, zakladajúcich nárok na príslušné plnenie. Kvantifikovať je preto možné len dopad zvýšenia sumy na jeden vzniknutý prípad.

Ide najmä o nasledujúce právne predpisy:

<b>Nárast vyčísliteľný v eurách na jednotlivý prípad vplyvu</b>	<b>Zvýšenie v eurách</b>
<b>Jednorazové odškodnenie prokurátora podľa zákona č. 154/2001 Z. z. o prokurátoroch a právnych čakat'och prokuratúry v znení neskorších predpisov</b>	
- v prípade služobného úrazu prokurátora 100-nás. MM (§ 169)	6 000,00
- manželke a deťom prokurátora zomrelého prokurátora 50- nás. MM (§ 175)	3 000,00
- rodičom zomrelého prokurátora v odôvodnených prípadoch 20-nás. MM (§ 175)	1 200,00
<b>Jednorazové odškodnenie sudcu podľa zákona č. 385/2000 Z. z. o sudcoch a prísediaciach.... v znení neskorších predpisov</b>	
- v prípade služobného úrazu sudcu 100- nás. MM (§ 112)	6 000,00
- manželke a deťom zomrelého sudcu 50-nás. MM (§ 113)	3 000,00
- rodičom zomrelého sudcu v odôvodnených prípadoch 20-nás. MM (§ 113)	1 200,00
<b>Jednorazové odškodnenie podľa zákona č. 215/2006 Z. z. o odškodňovaní osôb poškodených násilnými trestnými činmi v znení zákona č. 79/2008 Z. z.</b>	
- osobe usmrtenej násilným činom 50-nás. MM (§ 5)	3 000,00
- osobe poškodenej znásilnením alebo sexuálnym násilím 10-nás. MM (§ 5)	600,00
<b>Jednorazové odškodnenie podľa zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody v znení neskorších predpisov</b>	
- manželovi (druhovi) usmrteného a pozostalej maloletej osobe vo výške 30-násobku minimálnej mzdy (§ 99)	1 800,00
- ostatným pozostalým vo výške 20-násobku minimálnej mzdy (§ 99)	1 200,00

Nepriamo vyvolaným vplyvom zvýšenia sumy minimálnej mzdy na štátny rozpočet môže byť **zvýšenie pracovnej odmeny obvinených a odsúdených** podľa nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 384/2006 Z. z. o výške pracovnej odmeny a podmienkach jej poskytovania obvineným a odsúdeným v znení neskorších predpisov. Podľa § 3 ods. 3 tohto nariadenia vlády sa výška pracovných taríf pre obvinených a odsúdených zaradených do práce upraví vždy k 1. januáru príslušného kalendárneho roka **úmerne zvýšeniu minimálnej mzdy**. Ak sa na rok 2020 ustanovenie § 3 ods. 3 použije, po zaokrúhlení podielu výšky ustanovenej minimálnej mzdy 580 eur mesačne a výšky minimálnej mzdy ustanovenej v predchádzajúcom roku (520 eur mesačne) s **presnosťou na dve desatinné miesta**, na rok 2020 bude koeficient **predstavovať 1,12**

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2019	2020	2021	2022	
Príjmy poistného na sociálne poistenie (151 + 152 + 153 + 155 + 156 + 157 + 158) (Daňové príjmy - 100)	0,00	28 640 661,01	28 612 713,82	28 584 766,63	1)
Príjmy poistného na zdravotné poistenie (154) (Daňové príjmy - 100)	0,00	14 711 894,28	14 696 484,27	14 681 074,26	
Daň z príjmov fyzickej osoby (111) (Daňové príjmy - 100)	0,00	8 082 345,09	8 072 172,48	8 052 335,90	2)
Zvýšenie príjmov z DPH zo zvýšených súm doplatkov do novej minimálnej mzdy (131) (Daňové príjmy - 100)	0,00	10 082 759,39	10 073 381,83	10 067 977,63	3)
Nedaňové príjmy (200) <sup>2</sup>					
Príjem obcí na údržbu vojnových hrobov (transfer zo ŠR – 312001) Granty a transfery (300) <sup>3</sup>	0,00	34 441,28	34 441,28	34 441,28	4)
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
<b>Dopad na príjmy verejnej správy celkom</b>	<b>0,00</b>	<b>61 552 101,05</b>	<b>61 489 193,68</b>	<b>61 420 595,70</b>	

1) Postup výpočtu zvýšenia príjmov Sociálnej poisťovne a zdravotných poisťovní je v časti 2.2.4, body C.1 a C.2.

2) Výpočet zvýšenia príjmov v položke daň z príjmov zo závislej činnosti je v časti v časti 2.2.4, bod D.1

3) Výpočet zvýšenia príjmov v položke daň z pridanej hodnoty je v časti 2.2.4., bod D.2.

4) Obciam sa podľa § 4 ods. 1 zákona č. 130/2005 Z. z. o vojnových hroboch v znení neskorších predpisov poskytuje príspevok na 1 vojnový hrob zo štátneho rozpočtu (transfer z MV SR) vo výške 5-násobku hodinovej minimálnej mzdy. Výpočet výšky transferu obciam je v časti 2.3.4., bod B.4

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2019	2020	2021	2022	
<b>Bežné výdavky (600)</b>	<b>0,00</b>	<b>19 138 140,10</b>	<b>19 012 934,94</b>	<b>18 887 729,92</b>	
Výdavky na doplatky do novej sumy minimálnej mzdy zamestnancov Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0,00	3 254 403,48	3 173 043,36	3 091 683,36	5)
Poistné na zdravotné poistenie z doplatkov do sumy minimálnej mzdy (621 + 623) (Poistné a príspevok do poisťovní)	0,00	325 427,39	317 291,71	309 156,02	6)
Poistné do Sociálnej poisťovne (625) (Poistné a príspevok do poisťovní)	0,00	811 973,67	791 674,32	771 375,00	
Výdavky zdravotných poisťovní na služby zdravotníckych zariadení (637034) Tovary a služby (630)	0,00	14 711 894,28	14 696 484,27	14 681 074,26	
Výdavky na údržbu vojnových hrobov v prospech obcí – zákon č. 130/2005 Z. z. (Bežné transfery v rámci verejnej správy v prospech obce - 641009)	0,00	34 441,28	34 441,28	34 441,28	4)
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úvermi, pôžičkami a NFV (650)					
<b>Kapitálové výdavky (700)</b>					
Obstarávanie kapitálových aktív (710)					
Kapitálové transfery (720)					
<b>Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)</b>					
<b>Dopad na výdavky verejnej správy celkom</b>	<b>0,00</b>	<b>19 138 140,10</b>	<b>19 012 934,94</b>	<b>18 887 729,92</b>	
<b>z toho výdavky na ŠR</b>	<b>0,00</b>	<b>749 610,46</b>	<b>731 731,20</b>	<b>713 852,07</b>	7)
Bežné výdavky (600)	0,00	749 610,46	731 731,20	713 852,07	7)
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0,00	529 951,23	516 702,42	503 453,72	7)
Kapitálové výdavky (700)					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					

- 5) Údaje sú kvalifikovane odhadnuté na základe výberového štatistického zisťovania o cene práce ISCP (MPSVR SR) 1-04 za I. štvrťrok 2019. Bližšie podklady sú v časti 2.2.4, body A a B
- 6) Výpočet odvodov do poisťných fondov
- 7) Kvalifikovaný odhad rozdelenia zvýšenia výdavkov verejného rozpočtu, priemerného mzdového výdavku, počtov dotknutých zamestnancov a osobných výdavkov na štátny rozpočet a na rozpočty územných samospráv v členení na obce a VÚC je v časti 2.2.4, bod B.1 až B.3