

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona o príspevkoch poskytovaných z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka a o zmene a doplnení niektorých zákonov.	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy ☒ Materiál legislatívnej povahy ☒ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i> Implementované predpisy: - Nariadenie Rady (ES, Euratom) č. 2988/95 z 18. decembra 1995 o ochrane finančných záujmov Európskych spoločenstiev (Ú. v. ES L 312, 23.12.1995; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 1/zv. 1). - Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 883/2013 z 11. septembra 2013 o vyšetrovaniach vykonávaných Európskym úradom pre boj proti podvodom (OLAF), ktorým sa zrušuje nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999 a nariadenie Rady (Euratom) č. 1074/1999 (Ú. v. EÚ L 248, 18.9.2013) v platnom znení. - Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 z 18. júla 2018 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, o zmene nariadení (EÚ) č. 1296/2013, (EÚ) č. 1301/2013, (EÚ) č. 1303/2013, (EÚ) č. 1304/2013, (EÚ) č. 1309/2013, (EÚ) č. 1316/2013, (EÚ) č. 223/2014, (EÚ) č. 283/2014 a rozhodnutia č. 541/2014/EÚ a o zrušení nariadenia (EÚ, Euratom) č. 966/2012 (Ú. v. EÚ L 193, 30.7.2018) v platnom znení. - Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060 z 24. júna 2021, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde plus, Kohéznom fonde, Fonde na spravodlivú transformáciu a Európskom námornom, rybolovnom a akvakultúrnom fonde a rozpočtové pravidlá pre uvedené fondy, ako aj pre Fond pre azyl, migráciu a integráciu, Fond pre vnútornú bezpečnosť a Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku (Ú. v. EÚ L 231, 30.6.2021) v platnom znení. - Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/2115 z 2. decembra 2021, ktorým sa stanovujú pravidlá podpory strategických plánov, ktoré majú zostaviť členské štáty v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky (strategické plány SPP) a ktoré sú financované z Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV), a ktorým sa zrušujú nariadenia (EÚ) č. 1305/2013 a (EÚ) č. 1307/2013 (Ú. v. EÚ L 435, 6.12.2021) v platnom znení. - Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/2116 z 2. decembra 2021 o financovaní, riadení a monitorovaní spoločnej poľnohospodárskej politiky a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 1306/2013 (Ú. v. EÚ L 435, 6.12.2021) v platnom znení. - Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2022/128 z 21. decembra 2021, ktorým sa stanovujú pravidlá uplatňovania nariadenia (EÚ) Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/2116 vzhľadom na platobné agentúry a ostatné orgány, finančné riadenie, schvaľovanie účtov, kontroly, zábezpeky a transparentnosť (Ú. v. EÚ L 20, 31.1.2022) v platnom znení. - Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2024/205 z 18. decembra 2023, ktorým sa do nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/2116 dopĺňajú osobitné ustanovenia o oznamovaní nezrovnalostí týkajúcich sa Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka a ktorým sa zrušuje delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2015/1971 (Ú. v. EÚ L, 2024/205, 29.2.2024). - Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2024/206 z 18. decembra 2023, ktorým sa stanovuje frekvencia a formát oznamovania nezrovnalostí podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady	

(EÚ) 2021/2116 týkajúcich sa Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka a ktorým sa zrušuje vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2015/1975 (Ú. v. EÚ L, 2024/206, 29.2.2024).

Termín začiatku a ukončenia PPK	29. november 2023 – 8. december 2023
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	január 2024
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	april 2024

2. Definovanie problému

Pre oblasť Spoločnej poľnohospodárskej politiky Európskej únie sa v roku 2023 začalo nové programové obdobie, ktorým dochádza k zmene viacerých pravidiel implementácie Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka a Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu, ktoré sú upravené v nových nariadeniach Európskej únie účinných od 7. decembra 2021. V rámci slovenského právneho poriadku je potrebné na tieto zmeny reagovať a nastaviť relevantné riadiace, implementačné a kontrolné mechanizmy v podmienkach Slovenskej republiky.

3. Ciele a výsledný stav

Cieľom predkladaného návrhu zákona je nastaviť právne prostredie pre implementáciu nariadení Európskej únie pre nové programové obdobie Spoločnej poľnohospodárskej politiky Európskej únie na roky 2023 - 2027 v podmienkach Slovenskej republiky, a to s ohľadom na projektové intervencie v záujme rozvoja vidieka. Návrh zákona ustanovuje postavenie a právomoci jednotlivých orgánov verejnej správy v procese využívania finančných prostriedkov na projektové intervencie v záujme rozvoja vidieka z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka. Predkladaný návrh zákona okrem ustanovenia úloh jednotlivých subjektov zapojených do implementácie ustanovuje základné princípy a procesy riadenia a kontroly poskytovania príspevku, vrátane návratnej formy pomoci a technickej pomoci, a obsahuje tiež procesné ustanovenia pri rozhodovaní o žiadosti o poskytnutie príspevku. Návrh zákona upravuje aj proces vysporiadania finančných vzťahov v prípade, ak je prijímateľ povinný vrátiť príspevok alebo jeho časť. Návrh zákona taktiež upravuje konflikt záujmov v procese poskytovania príspevku na projektové intervencie v záujme rozvoja vidieka z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka.

4. Dotknuté subjekty

Subjekty zapojené do implementácie Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka. Žiadatelia a prijímatelia príspevku z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka.

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

Absencia právneho predpisu by znamenala nemožnosť poskytovania nenávratného finančného príspevku pre prijímateľov a príspevku na finančný nástroj pre konečných prijímateľov z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka v programovom období 2023 - 2027, čo by viedlo k nečerpaniu finančných prostriedkov alokovaných pre Slovensko z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka v programovom období 2023 - 2027 vrátane národného spolufinancovania a následne k nesplneniu cieľov zameraných na zlepšenie udržateľného rozvoja pôdohospodárstva a vidieka na Slovensku určených v Strategickom pláne spoločnej

poľnohospodárskej politiky 2023 – 2027, ktorý vláda Slovenskej republiky schválila dňa 10.2.2022, a následne Európska komisia dňa 24.11.2022.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

☐ Áno

☒ Nie

8. Preskúmanie účelnosti

Účelnosť bude preskúmaná priebežne po nadobudnutí účinnosti na základe súboru ukazovateľov zahŕňajúcich počet prijímateľov a celkovú sumu podporených projektov, najmä v kontexte dvojročného preskúmania výkonnosti Spoločnej poľnohospodárskej politiky Európskej únie v zmysle výkonnostného rámca ustanoveného v nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/2115 z 2. decembra 2021, ktorým sa stanovujú pravidlá podpory strategických plánov, ktoré majú zostaviť členské štáty v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky (strategické plány SPP) a ktoré sú financované z Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV), a ktorým sa zrušujú nariadenia (EÚ) č. 1305/2013 a (EÚ) č. 1307/2013 (Ú. v. EÚ L 435, 6.12.2021) v platnom znení.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
z toho vplyvy na MSP	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Áno		☒ Nie
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☒ Nie

Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov				
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne	
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho				
vplyvy služieb verejnej správy na občana	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne	
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne	
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne	

10. Poznámky

Návrh predpokladá pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie, keďže sa predkladá aj s cieľom podporiť podnikanie v poľnohospodárstve prostredníctvom projektov zameraných na ich rozvoj.

Za negatívny vplyv na podnikateľské subjekty v spojitosti s predkladaným návrhom zákona možno považovať novú reguláciu „vykonávanie finančných nástrojov“, ktorá mení administratívne náklady podnikateľských subjektov ako konečných prijímateľov. Regulácia - uzavretie zmluvy na poskytnutie príspevku na finančný nástroj – spadá pod výnimku z mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

Pre 4. programové obdobie Spoločnej poľnohospodárskej politiky Európskej únie (2023-2027) bol vypracovaný Strategický plán spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023 – 2027, ktorý pokrýva nielen intervencie v záujme rozvoja vidieka, ale aj priame platby a trhové podpory (s niektorými výnimkami, napríklad v rámci trhovo orientovaných výdavkov okrem školských programov). Spoločná poľnohospodárska politika Európskej únie bude naďalej založená na dvoch fondoch, t. j. priame platby spolu so sektorovými intervenciami budú financované z Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (I. pilier Spoločnej poľnohospodárskej politiky Európskej únie) a intervencie na rozvoj vidieka budú financované z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (II. pilier Spoločnej poľnohospodárskej politiky Európskej únie). V rámci Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky Európskej únie sa predpokladá podpora v celkovom objeme 4 306 913 828 eur, z toho zo zdrojov EÚ vo výške 3 398 602 578 eur a zo zdrojov ŠR v objeme 908 311 250 eur. Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky má uvedené finančné prostriedky zabezpečené v rozpočte kapitoly na celé 4. programové obdobie na roky 2023 – 2027. Návrh zákona sa týka (projektových) intervencií v záujme rozvoja vidieka, takže vplyv na rozpočet verejnej správy už bol riešený v rámci Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023 – 2027 (LP/2022/2 Strategický plán Spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023-2027 – návrh).

Predkladaným návrhom sa nepredpokladá žiadny vplyv na informatizáciu spoločnosti podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, pretože sa nevytvárajú ani nemenia konkrétne služby, informačné systémy a neukladajú sa ani nové povinnosti.

Predkladaným návrhom na nepredpokladajú vplyvy na služby verejnej správy pre občana, sociálne vplyvy, ani vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

11. Kontakt na spracovateľa

Mgr. Ingrid Kociánová, ingrid.kocianova@land.gov.sk

Poverená vykonávaním funkcie riaditeľky odboru Riadiaceho orgánu Programu rozvoja vidieka, sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb

JUDr. Milan Sejna milan.sejna@land.gov.sk

Oddelenie projektových podpôr Programu rozvoja vidieka, odbor Riadiaceho orgánu Programu

rozvoja vidieka, sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb

12. Zdroje

Podklady pre prípravu návrhu zákona vypracovali zamestnanci Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky v spolupráci so zamestnancami Pôdohospodárskej platobnej agentúry. Na prípravu zákona bola zriadená pracovná skupina pozostávajúca zo zástupcov relevantných organizačných útvarov Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky, ako aj relevantných útvarov Pôdohospodárskej platobnej agentúry, ktorí majú v súčasnosti v gescii implementáciu aktuálneho Programu rozvoja vidieka SR 2014 – 2022. Neformálna komunikácia prebiehala aj s ministerstvami, ktoré sa podieľajú na implementácii európskych štrukturálnych a investičných fondov v programovom období 2014 – 2020.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 275/2023

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☒ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi dopracovať bod 5 Alternatívne riešenia.

Odôvodnenie: Bod 5 je v zmysle JM povinným údajom, predkladateľ má uviesť minimálne nulový variant t. j. stav, ak by sa návrh zmien predkladaných v návrhu zákona nerealizoval.

Vyhodnotenie: bod 5 Alternatívne riešenia: dopracované a doplnené.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie aj negatívneho vplyvu na podnikateľské prostredie v doložke vybraných vplyvov. (Vyznačenie mechanizmu sa však ponechá ako „nie“)

Odôvodnenie: Predkladateľ sám vyčísluje negatívny vplyv v súvislosti s uzavretím zmluvy na poskytnutie príspevku na finančný nástroj

Vyhodnotenie: vyznačený negatívny vplyv na podnikateľské prostredie.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie:

Komisia žiada predkladateľa, aby v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie presunul reguláciu uvedenú v časti 3.1 do časti 3.4.

Odôvodnenie: Regulácia - uzavretie zmluvy na poskytnutie príspevku na finančný nástroj – spadá pod výnimku z mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov a teda je potrebné, aby bola uvedená len v časti 3.4. Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Kvantifikácie aj kvalitatívny popis je preto potrebné presunúť z časti 3.1 do časti 3.4. analýzy.

Vyhodnotenie: predmetný kvalitatívny aj kvantitatívny popis presunutý do časti 3.4 analýzy.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia nesúhlasí s tvrdením predkladateľa, že predmetný návrh zákona nemá vplyv na informatizáciu spoločnosti. V §43 návrhu zákona je spomínaný Informačný a monitorovací systém, kde nie je jasné, ako a kedy bol alebo bude vybudovaný. Keďže ale ide o návrh nového zákona, Komisia má za to, že tento systém nie je zatiaľ upravený/spomenutý v inej právnej norme a preto predstavuje pri tomto materiáli vplyv na informatizáciu spoločnosti. Z uvedeného dôvodu je nutné vyznačiť pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti a vypracovať analýzu vplyvov.

Vyhodnotenie: Predkladateľ nemôže akceptovať pripomienku. V § 43 návrhu zákona je spomínaný informačný systém a monitorovací systém, ktorým je tzv. AGIS PRV, ktorého správcou a prevádzkovateľom je Pôdohospodárska platobná agentúra. Tento systém už bol

upravený/spomenutý v inej právnej norme, a síce v § 49 ods. 5 zákona č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Na základe uvedeného má tak predkladateľ za to, že nie je potrebné vyznačiť pozitívny vplyv na informatizáciu a vypracovať analýzu vplyvov.

K vplyvom na životné prostredie

Vzhľadom na to, že sú v Doložke vybraných vplyvov vyznačené a popísané pozitívne vplyvy na životné prostredie, Komisia žiada vypracovať súvisiacu analýzu vplyvov.

Pokiaľ sú pri prekladanom materiály identifikované pozitívne alebo negatívne vplyvy, tak je podľa Jednotnej metodiky nevyhnutné vypracovať aj príslušnú analýzu. Komisia si je vedomá, že v súčasnosti niektoré vplyvy nie je možné kvantifikovať, je však potrebné ich v Analýze vplyvov na životné prostredie vecne popísať a uviesť v akej fáze a akým spôsobom budú vplyvy v neskoršej fáze kvantifikované.

Vyhodnotenie: V zmysle zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o posudzovaní vplyvov“) je Strategický plán spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023 – 2027 strategickým dokumentom s celoštátnym dosahom. Strategický plán spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023 – 2027 bol predmetom riadneho procesu posudzovania vplyvov na životné prostredie, ktorý bol ukončený vydaným odporúčacím stanoviskom MŽP SR č. 2225/2023-11.1.1/pb, 2638/2023 zo dňa 16. 01. 2023. Všetky oprávnené činnosti podporované Strategickým plánom spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023 – 2027 musia byť v súlade s ostatnými strategickými dokumentmi podľa zákona o posudzovaní vplyvov (napríklad územné plány), ktoré rovnako ako Strategický plán spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023 – 2027 podliehajú konaniam podľa zákona o posudzovaní vplyvov, vrátane a činností uvedených v prílohe č. 8 zákona o posudzovaní vplyvov. Vzhľadom na uvedené, a vzhľadom na pripomienku Komisie dospel predkladateľ k záveru, že samotný zákon nebude mať vplyv na životné prostredie; tento vplyv bude mať Strategický plán spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023 – 2027. Samotný zákon je normou ktorá upravuje podmienky a postupy pri poskytovaní príspevkov a príspevkov na finančný nástroj z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka v rámci (projektových) intervencií v záujme rozvoja vidieka, preto mení v bode 9 vplyvy na životné prostredie na žiadne.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: