

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 57/2018 Z. z. o regionálnej investičnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo hospodárstva SR	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy ☒ Materiál legislatívnej povahy ☐ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	11/2025
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	-
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	01/2026

2. Definovanie problému
Ministerstvu hospodárstva SR vyplynula na základe bodu B.2 uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 357 zo 4. júla 2025 k správe o aktuálnom stave automobilového priemyslu v Slovenskej republike a o súvisiacich opatreniach vlády Slovenskej republiky úloha predložiť na rokovanie vlády návrh zmien a doplnení zákona č. 57/2018 Z. z. o regionálnej investičnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov s cieľom posilniť účinnosť investičnej podpory výroby čistých technológií, prehodnotiť potrebu ďalšieho zvýšenia váhy kritéria vyššej mzdy oproti regionálnemu priemeru pri hodnotení regionálneho prínosu investičných zámerov, umožniť pomerné zníženie investičnej pomoci vo vzťahu k nižšiemu počtu vytvorených pracovných miest ako je stanovené v rozhodnutí. Zároveň, Európska komisia 25. júna 2025 prijala Oznámenia Komisie, Rámec pre opatrenia štátnej pomoci na podporu Dohody o čistom priemysle (rámec štátnej pomoci pre Dohodu o čistom priemysle) (Ú. v. EÚ C/2025/3602, 4. 7. 2025), ktorým umožňuje členským štátom EÚ posilniť účinnosť investičnej podpory na zabezpečenie dostatočnej výrobnnej kapacity v odvetviach čistých technológií.
3. Ciele a výsledný stav
Návrhom zákona sa zavádza súbor opatrení, ktorý umožní investorom v Slovenskej republike lepšie reagovať na trend zvyšujúcej sa automatizácie, robotizácie a digitalizácie v súlade s konceptom Priemysel 4.0 v priemyselnej výrobe. Pridruženým efektom tejto transformácie je nižšia potreba manuálnej práce a teda aj ústup pozícií nízko kvalifikovanej pracovnej sily. Podľa § 4 nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 195/2018 Z. z. ktorým sa ustanovujú podmienky na poskytnutie investičnej pomoci, maximálna intenzita investičnej pomoci a maximálna výška investičnej pomoci v regiónoch Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov (ďalej len „nariadenie vlády“) stanovená podmienka obstať min 75 % technológií, ktoré spĺňajú koncept Priemysel 4.0, aby bol investičný zámer klasifikovaný ako investičný zámer realizovaný v prioritnej oblasti. Investičný zámer realizovaný v prioritnej oblasti priemyselnej výroby má podľa prílohy č. 1 nariadenia vlády podstatné zvýhodnenia v podmienkach poskytnutia investičnej pomoci a pri hodnotení regionálneho prínosu. Uvedené trendy v oblasti priemyselnej výroby a aj prioritizovanie projektov s vyššou mierou automatizácie a robotizácie v rámci získania regionálnej investičnej pomoci sú v priamom kontraste s povinnosťou prijímateľov zachovať pracovné miesta v počte zodpovedajúcom priemeru za posledných 12 mesiacov, ktoré predchádzajú kalendárnemu mesiacu, v ktorom bola žiadosť o investičnú pomoc podaná na Ministerstvo hospodárstva SR.

V tomto prípade sa nejedná o novovytvorené miesta súvisiace s podporenou investíciou, ale o miesta, ktoré prijímateľ vytvoril pred podaním žiadosti o investičnú pomoc.

Táto povinnosť uvedená § 22 ods. 11 platného znenia zákona č. 57/2018 Z. z. je národného charakteru a teda nevyplýva z právnych predpisov Európskej únie. Jej zachovanie znižuje atraktivitu a konkurencieschopnosť Slovenskej republiky, ako aj podnikov, ktoré na jej území pôsobia, pri získavaní nových investícií. V dôsledku toho môže dôjsť až k zatváraní niektorých etablovaných prevádzok a ich presunu do iných krajín, kde môžu získať verejnú podporu bez obdobných obmedzení.

Cieľom návrhu zákona je zrušiť túto povinnosť pre budúce investičné zámery a nahradiť ju adresnejšou povinnosťou zachovať pracovné miesta zamestnancov, ktoré prijímateľ prevedie na realizáciu nového investičného zámeru, v prípade ak nevytvára nové pracovné miesta. Súčasťou tejto povinnosti bude aj povinnosť vyplácať prevedeným zamestnancom vyššie mzdy, ako im boli vyplácané pred prevedením.

Návrhom zákona sa umožňuje aj pomerné zníženie investičnej pomoci vo vzťahu k nižšiemu počtu vytvorených pracovných miest ako je stanovené v rozhodnutí o poskytnutí investičnej pomoci.

Ministerstvo hospodárstva SR ako predkladateľ návrhu zákona uvedenými opatreniami a ďalšími opatreniami vyplývajúcimi z aplikačnej praxe, ktoré sú predmetom návrhu zákona a vytvárajú komplexný súbor opatrení, predpokladá oživenie investičnej aktivity už usídlených spoločností a zároveň zvýšenie atraktivity Slovenskej republiky pre budúce investície.

Návrh zákona vytvára legislatívne podmienky na uvedenie do praxe Oznámenia Komisie, Rámec pre opatrenia štátnej pomoci na podporu Dohody o čistom priemysle (rámec štátnej pomoci pre Dohodu o čistom priemysle) (Ú. v. EÚ C/2025/3602, 4. 7. 2025), čím sa posilňuje účinnosť investičnej podpory výroby čistých technológií.

Návrhom zákona sa zároveň ruší poskytovanie príspevku na vytvorené nové pracovné miesta, pričom priama forma investičnej pomoci pre investičné zámery s oprávnenými mzdovými nákladmi alebo s kombináciou oprávnených mzdových a investičných nákladov sa navrhuje subsumovať pod inú priamu formu pomoci – dotáciu na oprávnené náklady.

V nadväznosti na zrušenie poskytovania príspevku na vytvorené nové pracovné miesta a vypustenie ustanovení, ktoré určovali Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR ako poskytovateľa tejto formy investičnej pomoci sa navrhuje vypustiť aj ustanovenia, ktoré upravovali kompetencie Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR pri kontrole plnenia povinností prijímateľa a podmienok, za ktorých bola táto forma investičnej pomoci poskytnutá.

V tejto súvislosti sa rušia aj iné oprávnenia Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR pri kontrole plnenia podmienok a povinností vo vzťahu k tvorbe a zachovaniu pracovných a tieto kompetencie sa presúvajú na Ministerstvo hospodárstva SR.

K plynulému zabezpečeniu presunu kompetencií a zdrojov medzi Ministerstvom práce, sociálnych vecí a rodiny SR a Ministerstvom hospodárstva SR sa rezorty dohodli, že uvedený presun bude zabezpečený v rámci schválených limitov dotknutých kapitol verejnej správy, pričom podrobnosti budú upravené delimitačným protokolom alebo iným vhodným spôsobom.

4. Dotknuté subjekty

Prijímatelia investičnej pomoci

5. Alternatívne riešenia

Alternatíva 0 – ponechanie súčasného stavu

Neprijatie návrhu zákona, t. j. ponechanie súčasného stavu, by viedlo k zníženiu konkurencieschopnosti SR v získavaní nových investícií v odvetviach strategických pre prechod na klimaticky neutrálne hospodárstvo a investícií s vysokou mierou automatizácie a robotizácie. Zníženie konkurencieschopnosti a strata nových rozvojových projektov by mohli viesť k postupnému útlmu investičných aktivít niektorých spoločností, resp. k ukončeniu ich podnikateľských aktivít na území Slovenskej republiky.

Alternatíva 1 – prijatie návrhu zákona

Prijatím návrhu zákona sa prispeje k udržaniu konkurencieschopnosti SR v odvetviach strategických pre prechod na klimaticky neutrálne hospodárstvo a investícií s vysokou mierou automatizácie a robotizácie.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☒ Áno

☐ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

V súvislosti s návrhom zákona bude vykonaná zmena nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 195/2018 Z. z., ktorým sa ustanovujú podmienky na poskytnutie investičnej pomoci, maximálna intenzita investičnej pomoci a maximálna výška investičnej pomoci v regiónoch Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a vyhlášky Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky č. 187/2018 Z. z., ktorou sa ustanovujú náležitosti žiadosti o investičnú pomoc, akceptácie ponuky investičnej pomoci, ročnej správy o priebehu realizácie investičného zámeru, správy o ukončení investičného zámeru, ročnej správy o využívaní investície, záverečnej hodnotiacej správy a informačnej tabule.

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uvedte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uvedte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

8. Preskúmanie účelnosti

Preskúmanie účelnosti zmien zákona č. 57/2018 Z. z. o regionálnej investičnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov bude možné vykonať po tom, ako bude po účinnosti navrhovaných zmien poskytnutá individuálna pomoc, resp. vydané rozhodnutie o zmene vydaného rozhodnutia o poskytnutí investičnej pomoci.

Preskúmanie účelnosti zmien zákona č. 57/2018 Z. z. o regionálnej investičnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo vzťahu k zavedeniu mimoriadnej investičnej pomoci na zabezpečenie dostatočnej výrobnnej kapacity v odvetviach čistých technológií bude možné vykonať po skončení platnosti Oznámenia komisie (po skončení roku 2030), pričom bude možné vyhodnotiť účelnosť prostredníctvom počtu podporených žiadostí o mimoriadnu investičnú pomoc a výšky oprávnených nákladov podporených investičných zámerov, ktoré by inak neboli podporené.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu						
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
	☐	Áno	☐	Nie	☐	Čiastočne
	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
	☐	Áno	☐	Nie	☐	Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐	Áno			☐	Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
	☐	Pozitívne	☐	Žiadne	☐	Negatívne
	☐	Áno			☐	Nie
Sociálne vplyvy	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
	☐	Áno			☐	Nie

Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho	
vplyvy služieb verejnej správy na občana	☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne

10. Poznámky

Návrh novelizácie zákona predpokladá vplyvy na rozpočet verejnej správy v súvislosti s presunom kompetencií medzi Ministerstvom práce, sociálnych vecí a rodiny SR a Ministerstvom hospodárstva SR, tieto vplyvy však budú rozpočtovo zabezpečené a predpokladajú sa nad rámec výhľadovej perspektívy doložky vplyvov od roku 2030.

Nad rámec výhľadovej perspektívy doložky vplyvov a jej časti „Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu“ sa rezorty MPSVR SR a MH SR dohodli na presune rozpočtových prostriedkov na mzdové výdavky na jedného zamestnanca od roku 2030, pričom sa predpokladajú prostriedky ročne vo výške 30 948,- eur, a to z kapitoly MPSVR SR do kapitoly MH SR.

Rezorty sa zároveň dohodli na presun prostriedkov na mzdové výdavky na ďalšieho zamestnanca od roku 2032 (spolu 2 zamestnanci), a to z kapitoly MPSVR SR do kapitoly MH SR. Pričom sa predpokladá celková výška prostriedkov na mzdové výdavky vo výške 61 896,- eur.

V prípade nových (v budúcnosti podaných) žiadostí o investičnú pomoc zakladá vplyv na rozpočet verejnej správy až samotné poskytnutie investičnej pomoci vládou SR (následné vydanie rozhodnutia Ministerstva hospodárstva SR podľa § 20 zákona č. 57/2018 Z. z. o regionálnej investičnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov). Ministerstvo hospodárstva SR v rámci predkladania materiálov s návrhom na poskytnutie investičnej pomoci pre konkrétneho prijímateľa vykonáva podrobné hodnotenie vplyvov. Výdavky na investičnú pomoc budú kryté v rámci schválených limitov kapitoly na príslušné rozpočtové roky. Vplyvy na rozpočet verejnej správy sa predpokladajú iba v nadväznosti na presun kompetencií v oblasti kontroly a poskytovania z Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR (vykonávaných prostredníctvom Ústredia práce sociálnych vecí a rodiny) na Ministerstvo hospodárstva SR, preto je potrebné personálne posilniť príslušný vecný útvar.

Navrhovanými zmenami zákona č. 57/2018 Z. z. o regionálnej investičnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa vytvára predpoklad aj na poskytnutie podpory investícií na zabezpečenie dostatočnej výrobnéj kapacity v odvetviach čistých technológií. Podpora týchto investícií má predpoklad pozitívnych aj negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie, ktoré je možné vyhodnotiť až individuálne na základe každej žiadosti o investičnú pomoc. Vplyv na podnikateľské prostredie návrhu zákona bude možné vyhodnotiť až s odstupom času po skončení platnosti ustanovenia § 28c (pozri bod 8. doložky – preskúmanie účelnosti).

Návrh zákona poskytuje priestor pre uchádzanie sa o mimoriadnu investičnú pomoc v prípade väčšieho množstva počiatočných investícií. To vytvára predpoklad pre podporu a vznik väčšieho množstva pracovných príležitostí. Aj v prípade sociálnych vplyvov budú však tieto vznikať až v prípade konkrétneho poskytnutia mimoriadnej investičnej pomoci. Vplyvy súvisiace so zrušením povinnosti zachovania pracovných miest a jej nahradenie novou povinnosťou zachovať prevedené pracovné miesta bude možné vyhodnotiť, až po podaní žiadosti o investičnú pomoc, ktorá tento nový režim využije. V takomto prípade bude vypracované podrobné hodnotenie sociálneho vplyvu.

Jednotlivé návrhy na poskytnutie investičnej pomoci vrátane samostatnej doložky vybraných vplyvov a príslušných analýz sú v rámci schvaľovacieho procesu predkladané na rokovanie vlády SR.

11. Kontakt na spracovateľa

Mgr. Ing. Dana Králiková, odbor investícií MH SR, dana.kralikova@mhsr.sk, 02/4854 1638

12. Zdroje Oznámenie Komisie, Rámec pre opatrenia štátnej pomoci na podporu Dohody o čistom priemysle (rámec štátnej pomoci pre Dohodu o čistom priemysle) (Ú. v. EÚ C/2025/3602, 4. 7. 2025).
13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)
☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☐ Nesúhlasné Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:
14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)
☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☐ Nesúhlasné Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: