

PREDKLADACIA SPRÁVA

Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) predkladá Návrh Plánu výkonnosti Slovensko, 4. referenčné obdobie (2025 – 2029) (ďalej len „návrh plánu výkonnosti“).

Návrh plánu výkonnosti sa predkladá vláde Slovenskej republiky na schválenie v nadväznosti na § 5 ods. 7 zákona č. 213/2019 Z. z. o odplatách a o poskytovaní príspevku v civilnom letectve a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 213/2019 Z. z.“).

Slovenská republika, ako členský štát Európskej únie, má podľa čl. 12 vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2019/317 z 11. februára 2019, ktorým sa stanovuje systém výkonnosti a spoplatňovania v jednotnom európskom nebi a ktorým sa zrušujú vykonávacie nariadenia (EÚ) č. 390/2013 a (EÚ) č. 391/2013 (Ú. v. EÚ L 56, 25.2.2019) v platnom znení [ďalej len „vykonávacie nariadenie (EÚ) 2019/317“] povinnosť prijať návrh plánu výkonnosti vypracovaný príslušným národným dozorným orgánom a predložiť ho Európskej komisii najneskôr tri mesiace pred začiatkom referenčného obdobia, na ktoré sa vzťahuje. Nové referenčné obdobie RP 4 sa začína 1. januára 2025 a končí 31. decembra 2029.

Návrh plánu výkonnosti má byť podľa čl. 10 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/317 vypracovaný národným dozorným orgánom. Podľa § 48 ods. 1 písm. a) štvrtý bod zákona č. 143/1998 Z. z. o civilnom letectve (letecký zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vykonáva funkciu národného dozorného orgánu v oblasti leteckých navigačných služieb Dopravný úrad. Dopravný úrad podľa § 8 písm. a) druhý bod zákona č. 213/2019 Z. z. vykonáva štátny odborný dozor nad systémom výkonnosti a spoplatňovania leteckých navigačných služieb. Zároveň podľa § 8a zákona č. 402/2013 Z. z. o Úrade pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb a Dopravnom úrade a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 213/2019 Z. z. vykonáva Dopravný úrad úkony súvisiace so zabezpečením štátneho odborného dozoru nad bezpečnosťou a ochranou civilného letectva pred činmi protiprávneho zasahovania v oblasti leteckých navigačných služieb za úhradu a z tohto dôvodu sú náklady Dopravného úradu na štátny odborný dozor nad bezpečnosťou leteckých navigačných služieb zahrnuté do nákladovej základne v rámci systému výkonnosti v oblasti leteckých navigačných služieb v súlade s čl. 22 ods. 1 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/317 v spojení s čl. 15 ods. 2 písm. b) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 550/2004 z 10. marca 2004 o poskytovaní letových navigačných služieb v jednotnom európskom nebi (nariadenie o poskytovaní služieb) (Ú. v. EÚ L 96, 31.3.2004; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 8) v platnom znení [ďalej len „nariadenie (ES) č. 550/2004“].

Systém výkonnosti v oblasti leteckých navigačných služieb uvedený v čl. 11 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 549/2004 z 10. marca 2004, ktorým sa stanovuje rámec na vytvorenie jednotného európskeho neba (rámcové nariadenie) (Ú. v. EÚ L 96, 31.3.2004; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 8) v platnom znení [ďalej len „nariadenie (ES) č. 549/2004“] má za cieľ zlepšiť výkonnosť leteckých navigačných služieb a sieťových funkcií v jednotnom európskom vzdušnom priestore. Taktiež má prispievať k zníženiu emisií skleníkových plynov z leteckej dopravy a umožňovať optimálne využitie vzdušného priestoru s prihliadnutím na toky letovej prevádzky v európskom vzdušnom priestore. Kľúčovými oblasťami výkonnosti v oblasti leteckých navigačných služieb sú bezpečnosť, životné prostredie, kapacita a nákladová efektívnosť. Tieto kľúčové ukazovatele výkonnosti sa majú používať na účely stanovenia dosiahnuteľných, udržateľných, realistických a časovo ohraničených výkonnostných cieľov na úrovni Európskej únie, jednotlivých členských štátov Európskej únie alebo funkčných blokov vzdušného priestoru.

Ciele výkonnosti sú predmetom stimulov s cieľom podporiť lepšiu výkonnosť, a to vrátane uplatňovania mechanizmu zdieľania rizika objemu dopravy vo vzťahu ku kľúčovej oblasti výkonnosti zameranej na nákladovú efektívnosť. Systémy stimulov by mali byť účinné a mali by nediskriminačne a transparentne stanovovať parametre na účely odmeňovania alebo penalizácie skutočnej výkonnosti vo vzťahu k prijatým cieľom výkonnosti.

Systém spoplatňovania leteckých navigačných služieb uvedený v čl. 15 nariadenia (ES) č. 550/2004 má zásadný význam na úspešné vykonávanie systému výkonnosti v oblasti leteckých navigačných služieb a má prispieť k väčšej transparentnosti pri stanovovaní, ukladaní a vynucovaní odplát za poskytnuté letecké navigačné služby vo vzťahu k používateľom vzdušného priestoru a má prispievať k nákladovej efektívnosti poskytovania leteckých navigačných služieb a k efektívnosti letov pri zachovaní optimálnej úrovne bezpečnosti.

Zohľadňujúc vykonávacie nariadenie (EÚ) 2019/317 je návrh plánu výkonnosti vypracovaný na národnej úrovni a vzhľadom na skutočnosť, že letiskách na území Slovenskej republiky prevádzkovaných letiskovými spoločnosťami, na ktorých sú poskytované terminálne letecké navigačné služby, nie je dosiahnutý minimálny počet 80 000 pohybov obchodnej leteckej dopravy podľa pravidiel letu podľa prístrojov (IFR pohyby), návrh plánu výkonnosti sa vzťahu len na traťové letecké navigačné služby poskytované vo vzdušnom priestore Slovenskej republiky.

V súčasnom referenčnom období RP 3 na roky 2019 až 2024 je vo vzdušnom priestore Slovenskej republiky 1 traťová zóna spoplatňovania, ktorej horizontálne hranice tvoria horizontálne hranice letovej informačnej oblasti Bratislava (FIR Bratislava) a je stanovená v súlade s vykonávacím nariadením (EÚ) 2019/317.

Aj v novom referenčnom období RP 4 na roky 2025 až 2029 bude vo vzdušnom priestore Slovenskej republiky zriadená 1 traťová zóna spoplatňovania.

Návrh plánu výkonnosti zahŕňa záväzné ciele výkonnosti stanovené na základe kľúčových ukazovateľov výkonnosti uplatňovaných na vnútroštátnej úrovni, zahŕňa iniciatívy na podporu cezhraničnej spolupráce medzi poskytovateľmi leteckých navigačných služieb bez ohľadu na ich geografickú pôsobnosť a cieľom návrhu plánu výkonnosti je úplná transparentnosť stanovených nákladov na nové a existujúce investície v súvislosti s nadobudnutím, zhodnocovaním alebo prenájomom dlhodobého majetku. V návrhu plánu výkonnosti sú určené stanovené náklady spojené s poskytovaním traťových leteckých navigačných služieb, na základe ktorých bola určená traťová jednotka služieb na každý rok referenčného obdobia. Stanovené náklady na traťové letecké navigačné služby sú financované prostredníctvom traťových odplát uložených používateľom vzdušného priestoru v príslušnej traťovej zóne spoplatňovania. Traťové odplaty budú od 1. januára 2020 vypočítané podľa vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/317.

Návrh plánu výkonnosti bol v súlade s čl. 24 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/317 v spojení s čl. 10 ods. 1 a čl. 11 ods. 3 písm. b) nariadenia (ES) č. 549/2004 30. júla 2024 predmetom konzultácií aj so zástupcami používateľov vzdušného priestoru.

Keďže návrh plánu výkonnosti nezakladá práva a povinnosti iných orgánov štátnej správy alebo verejnej správy, nebol predmetom medzirezortného pripomienkového konania. Podklady Slovenského hydrometeorologického ústavu Slovenskej republiky boli zapracované do návrhu plánu výkonnosti, keďže Slovenský hydrometeorologický ústav je poskytovateľom leteckej meteorologickej služby a ktorého náklady spojené s poskytovaním leteckej meteorologickej služby sa započítavajú do nákladovej základne na výpočet odplaty za poskytnuté letecké navigačné služby.

Návrh plánu výkonnosti predložený na rokovanie vlády Slovenskej republiky predstavuje verziu návrhu plánu výkonnosti vypracovanú v štátnom jazyku v kodifikovanej podobe v súlade

s čl. 2 ods. 5 Smernice na prípravu a predkladanie materiálov na rokovanie vlády Slovenskej republiky v platnom znení.

Návrh plánu výkonnosti, ktorý sa predkladá Európskej komisii, je vypracovaný v anglickom jazyku podľa vzoru a požiadaviek Európskej komisie. Anglická verzia plánu výkonnosti s príslušnými prílohami je súčasťou materiálu predloženého na rokovanie vlády Slovenskej republiky.

Návrh plánu výkonnosti nepredpokladá vplyvy na rozpočet verejnej správy, vplyvy na limit verejných výdavkov, sociálne vplyvy, vplyvy na životné prostredie, vplyvy na informatizáciu, vplyvy na služby verejnej správy pre občana a vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. Vzhľadom na skutočnosť, že návrh plánu výkonnosti je vypracovaný na základe vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/317 a požiadaviek Európskej komisie, nepredpokladá nové vplyvy na podnikateľské prostredie.