

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)/			
	2022	2023	2024	2025
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0		0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0			
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom		0	0	0
v tom: MPSVR SR				
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0			
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0			
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>Spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
v tom:	0			
Vplyv na počet zamestnancov	0	0		
- vplyv na ŠR	0			
- vplyv na obce	0			
- vplyv na vyššie územné celky	0			
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0			
Vplyv na mzdové výdavky	0	0		
- vplyv na ŠR	0			
- vplyv na obce	0			
- vplyv na vyššie územné celky	0			
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0			
Financovanie zabezpečené v rozpočte				
v tom: MPSVR SR				
	0			
Iné ako rozpočtové zdroje	0			
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0			

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Nakoľko ide vo svojich dôsledkoch o problematiku predpokladaného zvýšenia príjmov z vratiek z už obcou alebo vyšším územným celkom vyplateného finančného príspevku na prevádzku

poskytovanej sociálnej služby podľa § 77 zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“), a to z dôvodu prekročenia počtu dní neprítomnosti prijímateľov sociálnej služby alebo neobsadených miest, na ktorých je tento finančný príspevok vyplatený, nejde o rozpočtové dôsledky návrhu v tejto časti právnej úpravy na výdavky z rozpočtu obce ani na výdavky z rozpočtu vyššieho územného celku. Zvýšenie príjmov z vratiek z vyplateného finančného príspevku nemožno vopred kvantifikovať, nakoľko závisí od vývoja šírenia ochorenia COVID- 19 a jeho dôsledkoch vo výskyte a šírení ochorenia COVID- 19 v konkrétnych zariadeniach s pobytovou formou sociálnej služby u konkrétnych poskytovateľov sociálnej služby v zariadeniach, ktoré sú spolufinancované z rozpočtu obce alebo z rozpočtu vyššieho územného celku na rozpočtový rok 2022.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrhom nariadenia sa pri poskytovaní finančného príspevku na prevádzku poskytovanej sociálnej služby podľa § 77 zákona (ďalej aj ako len „FPP“), poskytovaného neverejným poskytovateľom sociálnych služieb v rozsahu pôsobnosti obce a vyššieho územného celku podľa zákona, na rozdiel od doterajšej právnej úpravy novo upravuje odchýlka od zákona od podmienok poskytovania tohto finančného príspevku (odchýlka od § 75 ods. 15 zákona).

Táto novo ustanovená odchýlka sa vzťahuje len na dobu trvania mimoriadnej situácie, núdzového stavu alebo výnimočného stavu vyhláseného v súvislosti s ochorením COVID- 19 (do doby trvania tejto situácie alebo stavu, ktorý z nich bude trvať najdlhšie) (ďalej len „mimoriadna situácia“). Zároveň je však ustanovená podmienka uplatňovania tejto novo ustanovenej odchýlky len do konca rozpočtového roku 2022- to znamená, že keby trvala mimoriadna situácia aj po roku 2022, tak by sa táto odchýlka po uplynutí rozpočtového roku 2022 už neuplatňovala- to znamená, že § 75 ods. 15 zákona by sa uplatňoval už bez tejto odchýlky. Ak by mimoriadna situácia skončila skôr ako sa skončí rozpočtový rok 2022, tak by sa táto odchýlka vzťahovala len do konca tejto mimoriadnej situácie.

Účelom návrhu nariadenia je teda reagovať na vývoj šírenia ochorenia COVID- 19 a jeho reálny a preukázateľný vplyv na neprítomnosť prijímateľov sociálnej služby v zariadení uplynutím času, najmä minimalizovať a zadresniť odchýlky od posudzovania tejto neprítomnosti v zariadení na účely trvania nároku na poskytovanie FPP v plnej výške, a to vzhľadom na konkrétne podmienky v konkrétnom zariadení.

Návrh nariadenia

- odstraňuje odchýlku od zákona - odlišné posudzovanie neprítomnosti prijímateľov sociálnej služby pri pobytovej sociálnej službe v zariadení, na ktorých sa ku dňu vyhlásenia mimoriadnej situácie (k 12.03.2020) poskytovala sociálna služba na základe uzatvorenej zmluvy o poskytovaní sociálnej služby, t.j. aj na tieto miesta sa bude vzťahovať § 75 ods. 15 zákona („tolerovaná neprítomnosť prijímateľa sociálnej služby v zariadení najviac 30 po sebe nasledujúcich dní bez jej vplyvu na výšku poskytovaného FPP),

- odstraňuje odchýlku od zákona - odlišné posudzovanie podmienok poskytovania FPP pri ambulantnej sociálnej službe v zariadení, t.j. na týchto miestach, na ktorých sa ku dňu vyhlásenia mimoriadnej situácie (k 12.03.2020) poskytovala sociálna služba na základe uzatvorenej zmluvy o poskytovaní sociálnej služby, ak poskytovateľ tejto sociálnej služby prostredníctvom svojich zamestnancov poskytuje sociálnu službu v domácom prostredí prijímateľa sociálnej služby alebo poskytuje týmito zamestnancami sociálne poradenstvo, pomoc pri zabezpečení nevyhnutných

podmienok na uspokojovanie základných životných potrieb alebo pomoc pri nevyhnutných úkonoch sebaobsluhy fyzickej osobe v dôchodkovom veku alebo s ťažkým zdravotným postihnutím

- novo sa ustanovuje odchýlka od zákona (od § 75 ods. 15 zákona) pri tzv. tolerovanej neprítomnosti prijímateľov sociálnej služby v zariadení, bez jej vplyvu na trvanie nároku na poskytovanie finančného príspevku na prevádzku poskytovanej sociálnej , ktorá bude viazaná na v konkrétnom zariadení preukázaný dôvod neprítomnosti prijímateľa sociálnej služby, ktorý súvisí s výskytom a šírením ochorenia COVID- 19 v tomto konkrétnom zariadení a zároveň sa prejaví v preukázateľnom náraste počtu dní neprítomnosti prijímateľov sociálnej služby alebo neobsadených miest, ktorý súvisí s výskytom a šírením ochorenia COVID- 19 v tomto konkrétnom zariadení. Takto koncipovaná odchýlka predstavuje „určitú čiastočnú kompenzáciu“ zohľadňujúcu v rámci podmienok zúčtovania vyplateného finančného príspevku zvýšené náklady a výpadky príjmov z platenia úhrady za poskytovanú sociálnu službu vzniknuté v dôsledku preukázateľného výskytu a šírenia ochorenia COVID- 19 v konkrétnom zariadení a jeho preukázaného vplyvu na nárast počtu dní neprítomnosti prijímateľov sociálnej služby v zariadení, resp. neobsadených miest v tomto zariadení.

Legitímnym dôvodom na ustanovenie tejto „odchýlky“- je objektívna prekážka spočívajúca v dôsledkoch mimoriadnej situácie na reálnu možnosť „zazmluvňovania neobsadených miest“, ktorou je v konkrétnom zariadení preukázaný výskyt a šírenie ochorenia COVID- 19, a to u prijímateľov sociálnej služby v zariadení alebo u zamestnancov v zariadení. V rámci kapacity zariadenia je totiž potrebné napr. vyčlenenie priestorov obytných miestností na nevyhnutné preventívne oddelenie od ostatných prijímateľov sociálnej služby, ako aj priestorov obytných miestností na izoláciu prijímateľa sociálnej služby z dôvodu ochorenia COVID-19, v rámci personálneho zabezpečenia poskytovanej sociálnej služby v zariadení je totiž prechodné reálne zníženie disponibilného personálu zabezpečujúceho nevyhnutnú „obslužnosť“ prijímateľov sociálnej služby, neprejavovanie záujmu o reálne začatie poskytovania sociálnej služby v zariadení s nariadenými karanténnymi opatreniami.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☐ zmena sadzby
☐ zmena v nároku
☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
☒ kombinovaný návrh
☐ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2022	2023	2024	2025

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uvedte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Právnou úpravou v návrhu nariadenia sa zabezpečí adresnosť, efektívnosť a účelnosť vynakladaných prostriedkov z rozpočtu obce a rozpočtu vyššieho územného celku na spolufinancovanie sociálnych služieb poskytovaním FPP, a to s prihliadnutím na reálnu nemožnosť konkrétnych poskytovateľov sociálnych služieb obsadiť miesta v konkrétnych podmienkach nimi prevádzkovaných zariadení, vyvolanú reálnym výskytom a šírením ochorenia COVID- 19 v konkrétnom zariadení. Predkladaný návrh nariadenia má v súlade s doložkou vybraných vplyvov pozitívny vplyv na rozpočet obce a rozpočet vyššieho územného celku. Tento vplyv však nemožno kvantifikovať, nakoľko závisí od vývoja šírenia ochorenia COVID- 19 a jeho dôsledkoch vo výskyte a šírení ochorenia COVID- 19 v konkrétnych zariadeniach s pobytovou formou sociálnej služby u konkrétnych neverejných poskytovateľov sociálnej služby v zariadeniach, ktoré sú spolufinancované z rozpočtu obce alebo z rozpočtu VÚC poskytovaním FPP na rozpočtový rok 2022.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹	0				
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0				

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

Výdavky (v eurách) – MPSVR SR	Vplyv na rozpočet verejnej správy/				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					

Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom					

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka: Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2020	2021	2022	2023	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

