

# Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

## 2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

| Vplyvy na rozpočet verejnej správy                       | Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách) |                   |                   |                   |
|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|                                                          | 2022                                         | 2023              | 2024              | 2025              |
| <b>Príjmy verejnej správy celkom</b>                     | <b>425 557</b>                               | <b>2 709 877</b>  | <b>2 873 150</b>  | <b>3 055 643</b>  |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť           | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| <b>z toho:</b>                                           |                                              |                   |                   |                   |
| - vplyv na ŠR                                            | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| <i>Rozpočtové prostriedky</i>                            | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| <i>EÚ zdroje</i>                                         | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| - vplyv na obce                                          | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| - vplyv na vyššie územné celky                           | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| - vplyv na Sociálnu poisťovňu*                           | 425 557                                      | 2 709 877         | 2 873 150         | 3 055 643         |
| - vplyv na ostatné subjekty verejnej správy              | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| <b>Výdavky verejnej správy celkom</b>                    | <b>3 526 941</b>                             | <b>22 479 355</b> | <b>16 490 877</b> | <b>17 376 609</b> |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| <b>z toho:</b>                                           |                                              |                   |                   |                   |
| - vplyv na ŠR (kapitola MPSVR SR)                        | 483 905                                      | 3 100 751         | 3 308 322         | 3 518 455         |
| <i>Rozpočtové prostriedky</i>                            | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| <i>EÚ zdroje</i>                                         | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| <i>Spolufinancovanie</i>                                 | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| - vplyv na Sociálnu poisťovňu                            | 3 043 036                                    | 19 378 604        | 13 182 556        | 13 858 154        |
| - vplyv na obce                                          | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| - vplyv na vyššie územné celky                           | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| - vplyv na ostatné subjekty verejnej správy              | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| <b>Vplyv na počet zamestnancov</b>                       | <b>0</b>                                     | <b>0</b>          | <b>0</b>          | <b>0</b>          |
| - vplyv na ŠR                                            | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| - vplyv na obce                                          | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| - vplyv na vyššie územné celky                           | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| - vplyv na ostatné subjekty verejnej správy              | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| <b>Vplyv na mzdové výdavky</b>                           | <b>0</b>                                     | <b>0</b>          | <b>0</b>          | <b>0</b>          |
| - vplyv na ŠR                                            | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| - vplyv na obce                                          | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| - vplyv na vyššie územné celky                           | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| - vplyv na ostatné subjekty verejnej správy              | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| <b>Financovanie zabezpečené v rozpočte</b>               | <b>0</b>                                     | <b>0</b>          | <b>0</b>          | <b>0</b>          |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 0                                            | 0                 | 0                 | 0                 |
| <b>Iné ako rozpočtové zdroje</b>                         | <b>0</b>                                     | <b>0</b>          | <b>0</b>          | <b>0</b>          |
| <b>Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora</b>                 | <b>3 101 383</b>                             | <b>19 769 478</b> | <b>13 617 727</b> | <b>14 320 966</b> |

\* zapracovaný vplyv postúpenia príspevkov do II. piliera

### 2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Navrhovaná právna úprava zakladá v rokoch 2022 až 2025 negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý nie je zohľadnený v schválenom rozpočte Sociálnej poisťovne na rok 2022 a rozpočtovom výhlade na roky 2023 a 2024 a rovnako nie je zohľadnený ani v rozpočte Kapitoly MPSVR SR. Z tohto dôvodu odporúčame zvýšené výdavky v rokoch 2023 až 2025 zapracovať pri príprave rozpočtu Sociálnej poisťovne na rok 2023 a rozpočtovom výhlade na roky 2024 a 2025 a rovnako pri príprave rozpočtu Kapitoly MPSVR SR v rokoch 2023 až 2025. Zvýšené výdavky Sociálnej poisťovne v roku 2022 odporúčame vykryť z rezervného fondu solidarity alebo prebytkami ostatných základných fondov, ktorým sa financuje deficit v základnom fonde nemocenského poistenia.

## 2.2. Popis a charakteristika návrhu

### 2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh transponuje smernice EÚ. Návrh dopĺňa a spresňuje ustanovenia, ktoré sa týkajú rovnováhy medzi pracovným a súkromným životom rodičov a osôb s opatrovateľskými povinnosťami. Návrh rieši otázku tzv. otcovskej dovolenky, pri ktorej dávku „materské“ bude vyplácať Sociálna poisťovňa, obdobne ako dávku materské vypláca doposiaľ matka a otcovi po splnení podmienok pre jej priznanie. Ide o transformáciu rodičovskej dovolenky podľa § 166 ods. 1 na otcovskú dovolenku muža.

### 2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☐ zmena sadzby
- ☐ zmena v nároku
- ☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
- ☒ kombinovaný návrh
- ☐ iné

### 2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

| Objem aktivít | Odhadované objemy |      |      |      |
|---------------|-------------------|------|------|------|
|               | 2021              | 2022 | 2023 | 2024 |
| Indikátor ABC |                   |      |      |      |
| Indikátor KLM |                   |      |      |      |
| Indikátor XYZ |                   |      |      |      |

#### 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Priemerný mesačný počet poberateľov (otcov) navrhovanej dávky materské po narodení dieťaťa odhadujeme na úrovni približne 3 000 osôb, nakoľko predpokladáme, že približne 70 % mužov otcov splní podmienky nároku na dávku materské v čase narodenia potomka a približne 90 % z tohto počtu následne bude dávku materské po narodení dieťaťa aj čerpať. Priemerná denná výška dávky na jedného poberateľa sa odhaduje v roku 2022 na úrovni 36,5 eura, v roku 2023 na úrovni približne 39,0 eura, v roku 2024 na úrovni približne 41,5 eura a v roku 2025 na úrovni 43,5 eura. Kvantifikácia predpokladá rast vymeriavacích základov na základe makroekonomickej prognózy Inštitútu finančnej politiky z februára 2022.

Navrhovaná právna úprava zakladá zvýšené výdavky na čerpanie dávky materské pri narodení dieťaťa, ktoré odhadujeme v roku 2022 na úrovni 3,0 mil. eur, v roku 2023 na úrovni približne 19,4 mil. eur, v roku 2024 na úrovni 20,6 mil. eur a v roku 2025 na úrovni 21,7 mil. eur (dĺžka podporného obdobia sa navrhuje na 14 dní). Ak poistenec čerpá navrhovanú dávku materské pri narodení dieťaťa, znižuje sa mu počet dní následného čerpania súčasnej dávky materské, ktoré zákon pre iného poistenca stanovuje na 28 týždňov. V tejto súvislosti preto očakávame úsporu na výdavkoch na dávke materské v roku 2024 na úrovni približne 7,4 mil. eur a v roku 2025 na úrovni približne 7,8 mil. eur. Kvantifikácia predpokladá, že len približne štvrtina otcov, ktorí budú čerpať navrhovanú dávku materské pri narodení dieťaťa, budú následne čerpať aj zvyšnú časť nároku na dávku materské. Vzhľadom na vyššie uvedené predpokladáme negatívny vplyv na rozpočet Sociálnej poisťovne vo výške približne 3,0 mil. eur v roku 2022, približne 19,4 mil. eur v roku 2023, približne 13,2 mil. eur v roku 2024 a približne 13,9 mil. eur v roku 2025.

Navrhovaná právna úprava zakladá zvýšené výdavky aj na štátny rozpočet, z dôvodu, že poistenci čerpajúci dávku materské sú súčasne aj tzv. poistencami štátu, za ktorých platí poistné na dôchodkové poistenie a do rezervného fondu solidarity štát. V tejto súvislosti navrhovaná právna úprava zakladá zvýšené výdavky na Kapitolu MPSVR SR, ktoré nie sú v rokoch 2022 až 2025 rozpočtovo zabezpečené a bude potrebné ich dofinancovať zo štátneho rozpočtu. Celkové zvýšenie výdavkov odhadujeme pri priemernom mesačnom počte poistencov na úrovni 3 000 osôb a pri dĺžke podporného obdobia 14 dní v roku 2022 na úrovni približne 0,5 mil. eur a v rokoch 2023 na úrovni približne 3,1 mil. eur, v roku 2024 na úrovni približne 3,3 mil. eur a v roku 2025 na úrovni 3,5 mil. eur. Zvýšené výdavky štátneho rozpočtu budú príjmom Sociálnej poisťovne a súkromných dôchodkových správcovských spoločností. Pozitívny vplyv na Sociálnu poisťovňu odhadujeme v roku 2022 na úrovni 0,4 mil. eur, v roku 2023 na úrovni 2,7 mil. eur, v roku 2024 na úrovni 2,9 mil. eur a v roku 2025 na úrovni 3,1 mil. eur.

Vzhľadom na to, že počas čerpania rodičovskej dovolenky v rozsahu 9 týždňov a služobného voľna v rozsahu po sebe idúcich 14 dní pri narodení dieťaťa patrí policajtovi/vojakovi služobný plat, ktorý sa vypláca a je rozpočtovaný v rámci daného kalendárneho roka, pričom tieto finančné prostriedky sú zabezpečené v rámci daného rozpočtového roka v danej rozpočtovej kapitole teda aj v rámci rozpočtu MV SR/MO SR atď. Služobný plat sa v tomto prípade nevypláca z prostriedkov osobitného účtu, z ktorého sú poukazované dávky výsluhového zabezpečenia podľa zákona č. 328/2002 Z. z.

Na základe uvedeného nie je potrebné uvádzať do doložky vplyvov finančné dopady, ktoré ako už bolo uvedené, sú rozpočtovo kryté v rámci finančných prostriedkov pridelených všetkým subjektom daných rozpočtových kapitol, ktorých sa predmetná zmena dotýka.

Tabuľka č. 3

| Príjmy (v eurách)                                                                | Vplyv na rozpočet verejnej správy |                  |                  |                  | poznámka |
|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|------------------|------------------|------------------|----------|
|                                                                                  | 2022                              | 2023             | 2024             | 2025             |          |
| <b>Daňové príjmy (100)<sup>1</sup></b>                                           | <b>425 557</b>                    | <b>2 709 877</b> | <b>2 873 150</b> | <b>3 055 643</b> |          |
| Daň z príjmov fyzickej osoby (111)                                               |                                   |                  |                  |                  |          |
| Daň z príjmov právnickej osoby (112)                                             |                                   |                  |                  |                  |          |
| Poistné na nemocenské poistenie (151)                                            |                                   |                  |                  |                  |          |
| Poistné na starobné poistenie (152)                                              | 276 663                           | 1 755 800        | 1 855 205        | 1 973 041        |          |
| Poistné na úrazové poistenie (153)                                               |                                   |                  |                  |                  |          |
| Poistné na zdravotné poistenie (154)                                             |                                   |                  |                  |                  |          |
| Poistné na poistenie v nezamestnanosti (155)                                     |                                   |                  |                  |                  |          |
| Poistné na garančné poistenie (156)                                              |                                   |                  |                  |                  |          |
| Poistné do rezervného fondu solidarity (157)                                     | 37 223                            | 238 519          | 254 486          | 270 650          |          |
| Poistné na invalidné poistenie (158)                                             | 111 670                           | 715 558          | 763 459          | 811 951          |          |
| <b>Nedaňové príjmy (200)<sup>1</sup></b>                                         |                                   |                  |                  |                  |          |
| <b>Granty a transfery (300)<sup>1</sup></b>                                      |                                   |                  |                  |                  |          |
| Transfery v rámci verejnej správy (322)<br>(Všeobecná pokladničná správa)        |                                   |                  |                  |                  |          |
| <b>Príjmy z transakcií s finančnými aktívami<br/>a finančnými pasívami (400)</b> |                                   |                  |                  |                  |          |
| <b>Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné<br/>výpomoci (500)</b>             |                                   |                  |                  |                  |          |
| <b>Dopad na príjmy verejnej správy Sociálna<br/>poisťovňa celkom</b>             | <b>425 557</b>                    | <b>2 709 877</b> | <b>2 873 150</b> | <b>3 055 643</b> |          |

1 – príjmy rozpisť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

#### Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

| Výdavky (v eurách)                                                                                                                      | Vplyv na rozpočet Sociálnej poisťovne |                   |                   |                   | poznámka |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|----------|
|                                                                                                                                         | 2022                                  | 2023              | 2024              | 2025              |          |
| <b>Bežné výdavky (600)</b>                                                                                                              | <b>3 043 036</b>                      | <b>19 378 604</b> | <b>13 182 556</b> | <b>13 858 154</b> |          |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)                                                                          |                                       |                   |                   |                   |          |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620)                                                                                                  |                                       |                   |                   |                   |          |
| Tovary a služby (630) <sup>2</sup>                                                                                                      |                                       |                   |                   |                   |          |
| Bežné transfery (640) <sup>2</sup>                                                                                                      | 3 043 036                             | 19 378 604        | 13 182 556        | 13 858 154        |          |
| Transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám (642)                                                                             | 3 043 036                             | 19 378 604        | 13 182 556        | 13 858 154        |          |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) <sup>2</sup> |                                       |                   |                   |                   |          |
| <b>Kapitálové výdavky (700)</b>                                                                                                         |                                       |                   |                   |                   |          |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710) <sup>2</sup>                                                                                      |                                       |                   |                   |                   |          |
| Kapitálové transfery (720) <sup>2</sup>                                                                                                 |                                       |                   |                   |                   |          |
| <b>Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)</b>                                                           |                                       |                   |                   |                   |          |
| <b>Dopad na výdavky Sociálnej poisťovne</b>                                                                                             | <b>3 043 036</b>                      | <b>19 378 604</b> | <b>13 182 556</b> | <b>13 858 154</b> |          |

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

| Výdavky (v eurách)                                             | Vplyv na rozpočet MPSVR SR |                  |                  |                  | poznámka |
|----------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------|------------------|------------------|----------|
|                                                                | 2022                       | 2023             | 2024             | 2025             |          |
| <b>Bežné výdavky (600)</b>                                     | <b>483 905</b>             | <b>3 100 751</b> | <b>3 308 322</b> | <b>3 518 455</b> |          |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |                            |                  |                  |                  |          |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620)                         | 483 905                    | 3 100 751        | 3 308 322        | 3 518 455        |          |
| Tovary a služby (630) <sup>2</sup>                             |                            |                  |                  |                  |          |
| Bežné transfery (640) <sup>2</sup>                             | <b>0</b>                   | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         |          |

|                                                                                                                                         |                |                  |                  |                  |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|------------------|------------------|------------------|--|
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) <sup>2</sup> |                |                  |                  |                  |  |
| <b>Kapitálové výdavky (700)</b>                                                                                                         |                |                  |                  |                  |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710) <sup>2</sup>                                                                                      |                |                  |                  |                  |  |
| Kapitálové transfery (720) <sup>2</sup>                                                                                                 |                |                  |                  |                  |  |
| <b>Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)</b>                                                           |                |                  |                  |                  |  |
| <b>Dopad na výdavky Sociálnej poisťovne</b>                                                                                             | <b>483 905</b> | <b>3 100 751</b> | <b>3 308 322</b> | <b>3 518 455</b> |  |

| Výdavky (v eurách)                                                                                                                      | Vplyv na rozpočet verejnej správy celkom |                   |                   |                   | poznámka |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|----------|
|                                                                                                                                         | 2022                                     | 2023              | 2024              | 2025              |          |
| <b>Bežné výdavky (600)</b>                                                                                                              | <b>3 526 941</b>                         | <b>22 479 355</b> | <b>16 490 877</b> | <b>17 376 609</b> |          |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)                                                                          |                                          |                   |                   |                   |          |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620)                                                                                                  | 483 905                                  | 3 100 751         | 3 308 322         | 3 518 455         |          |
| Tovary a služby (630) <sup>2</sup>                                                                                                      |                                          |                   |                   |                   |          |
| Bežné transfery (640) <sup>2</sup>                                                                                                      | 3 043 036                                | 19 378 604        | 13 182 556        | 13 858 154        |          |
| Transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám (642)                                                                             | 3 043 036                                | 19 378 604        | 13 182 556        | 13 858 154        |          |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) <sup>2</sup> |                                          |                   |                   |                   |          |
| <b>Kapitálové výdavky (700)</b>                                                                                                         |                                          |                   |                   |                   |          |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710) <sup>2</sup>                                                                                      |                                          |                   |                   |                   |          |
| Kapitálové transfery (720) <sup>2</sup>                                                                                                 |                                          |                   |                   |                   |          |
| <b>Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)</b>                                                           |                                          |                   |                   |                   |          |
| <b>Dopad na výdavky rozpočtu verejnej správy celkom</b>                                                                                 | <b>3 526 941</b>                         | <b>22 479 355</b> | <b>16 490 877</b> | <b>17 376 609</b> |          |

Tabuľka č. 5

| Zamestnanosť                                                          | Vplyv na rozpočet verejnej správy |          |          |          | poznámka |
|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|----------|----------|----------|----------|
|                                                                       | r                                 | r + 1    | r + 2    | r + 3    |          |
| <b>Počet zamestnancov celkom</b>                                      |                                   |          |          |          |          |
| <b>z toho vplyv na ŠR</b>                                             |                                   |          |          |          |          |
| <b>Priemerný mzdový výdavok (v eurách)</b>                            |                                   |          |          |          |          |
| <b>z toho vplyv na ŠR</b>                                             |                                   |          |          |          |          |
| <b>Osobné výdavky celkom (v eurách)</b>                               | <b>0</b>                          | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> |          |
| <b>Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)</b> |                                   |          |          |          |          |
| <b>z toho vplyv na ŠR</b>                                             |                                   |          |          |          |          |
| <b>Poistné a príspevok do poisťovní (620)</b>                         |                                   |          |          |          |          |
| <b>z toho vplyv na ŠR</b>                                             |                                   |          |          |          |          |

**Poznámky:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.