

## Doložka vybraných vplyvov

<b>1. Základné údaje</b>	
<b>Názov materiálu</b>	
Národný strategický rámec na podporu rodiny a demografického vývoja do roku 2030	
<b>Predkladateľ (a spolupredkladateľ)</b>	
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky	
<b>Charakter predkladaného materiálu</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:	
<b>Termín začiatku a ukončenia PPK</b>	
<b>Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie</b>	November 2022
<b>Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**</b>	December 2022
<b>Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*</b>	
<b>2. Definovanie problému</b>	
Slovenská spoločnosť prechádza neustálym spoločenským, demografickým a ekonomickým vývojom. Od roku 2004 sa prehĺbila demografická kríza, ktorej prvotným pôvodcom je dlhodobá nedostatočná pôrodnosť, veľké zmeny sú v procese sobášnosti a rozvodovosti, predlžovanie dĺžky ľudského života, opatrenia na zosúladenie práce a rodinnej starostlivosti o členov rodiny nie sú dostatočné, prehlbujú sa regionálne rozdiely, migrácia mladých zo Slovenska je vysoká. Zároveň Slovensko, ako aj ďalšie európske krajiny, sa nachádza v zložitej dobe – pandémie ochorenia COVID-19, vojnový konflikt na Ukrajine, inflácia a aktuálna energetická kríza sú náročným a ťažkým obdobím.	
<b>3. Ciele a výsledný stav</b>	
Hlavným cieľom je podpora rodín v ich funkciách, jednotlivých etapách vývoja rodiny, ako aj v zložitých životných situáciách, ktoré nedokážu v intenciách vlastných zdrojov prekonať. Kľúčové miesto pri zabezpečovaní životných podmienok rodín má mať komunálna rodinná politika, ktorá zohľadňuje špecifické podmienky jednotlivých regiónov a obcí, najmä z hľadiska bývania a tvorby pracovných miest, služieb pre rodiny, vytvárania podmienok na aktívne prežívanie voľného času a i. a podieľa sa na tvorbe životných podmienok pre občanov a ich rodiny, za ich aktívnej spoluúčasti. Dôležitosť a oprávnenosť cieľov a opatrení podporujú aj výsledky Národného prieskumu hodnôt Slovenska 2021, z ktorých vyplýva, že sa na prvých miestach umiestnili hodnoty „rodina“ a „kvalita života“. Rodina ako osobná hodnota, na ktorej obyvateľom Slovenska najviac záleží a ktorá ich najviac vystihuje. Kvalita života ako spoločenská hodnota, ktorú si obyvatelia Slovenska najviac želajú.	
<b>4. Dotknuté subjekty</b>	
Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo: Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny, Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky, Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky, Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky, Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Ministerstvo financií Slovenskej republiky, Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky, Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky, Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky, Štatistický úrad, VÚC, obce a rodiny.	
<b>5. Alternatívne riešenia</b>	
Neprijatie Národného strategického rámca na podporu rodiny a demografického vývoja do roku 2030 by znamenalo nesplnenie úlohy vyplývajúcej z Programového vyhlásenia vlády pre roky 2021 – 2024. Zároveň by chýbala identifikácia výziev a stanovenie zámerov v danej oblasti a to by zapríčinilo prijatie nekomplexných a nedostatočných opatrení v nadväzujúcom Akčnom pláne na podporu rodiny a demografického vývoja v SR 2023 -2030.	
<b>6. Vykonávacie predpisy</b>	
Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? <span style="float: right;"><input type="checkbox"/> Áno <input checked="" type="checkbox"/> Nie</span>	

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

## 7. Transpozícia práva EÚ

## 8. Preskúmanie účelnosti

Na strategický rámec nadviaže v roku 2023 Akčný plán na podporu rodiny a demografického vývoja v SR 2022 -2030, v ktorom budú rozpracované konkrétne úlohy a opatrenia s určením gestorstva a finančné alokácie, merateľné ukazovatele, monitoring a evaluácia.

\* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

\*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

## 9. Vybrané vplyvy materiálu

<b>Vplyvy na rozpočet verejnej správy</b> z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno	<input checked="" type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
<b>v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov</b> z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
<b>Vplyvy na podnikateľské prostredie</b> z toho vplyvy na MSP  Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno		<input type="checkbox"/> Nie
<b>Sociálne vplyvy</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
<b>Vplyvy na životné prostredie</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
<b>Vplyvy na informatizáciu spoločnosti</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
<b>Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho</b> vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
<b>Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

## 10. Poznámky

## 11. Kontakt na spracovateľa

Mesárošová Tereza, Mgr. – email: [tereza.mesarosova@employment.gov.sk](mailto:tereza.mesarosova@employment.gov.sk); Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky, Sekcia rodinnej politiky.

## 12. Zdroje

Pri príprave predkladaného dokumentu sa vychádzalo z medzinárodných strategických dokumentov a záväzkov, ktoré na dlhšie obdobie ovplyvňujú vývoj v národných podmienkach (napr.

Pre účely prvotných expertíz a spracovania východiskovej analýzy prioritných oblastí bola ustanovená expertná pracovná skupina zložená z odborníkov pre problematiku demografie, bývania, ekonomiky, trhu práce a zamestnanosti, zosúladenia starostlivosti o rodinu so zamestnaním a návratovej migrácie. Výsledkom práce

expertnej pracovnej skupiny bola vstupná analýza. Do procesu tvorby strategického rámca boli zapojení aj zástupcovia štátnej správy – Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny, Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky, Ministerstvo dopravy a výstavby, VÚDPA, IVPR. Do ďalšieho procesu boli zapojení zástupcovia územnej samosprávy a občianskeho sektora prostredníctvom ich členstva Rady vlády Slovenskej republiky pre rodiny a demografický vývoj.

**13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. ....**  
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

Súhlasné                       Súhlasné s návrhom na dopracovanie                       Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

**14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. 305/2022** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

Súhlasné                       Súhlasné s návrhom na dopracovanie                       Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý nie je rozpočtovo zabezpečený. V analýze vplyvov v tabuľke č. 1 je kvantifikovaný nárast výdavkov v sume 97 344 eur v rokoch 2023 až 2025 každoročne v súvislosti so zvýšením počtu zamestnancov o 3 osoby. V materiáli predloženom na medzirezortné pripomienkové konanie sa uvádzalo, že materiál nemá vplyv na rozpočet verejnej správy, nakoľko sa jedná o strategický dokument nelegislatívnej povahy.

Komisia žiada, aby všetky vplyvy vyplývajúce z predloženého materiálu boli zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov a limitu počtu zamestnancov dotknutého subjektu verejnej správy na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet. V nadväznosti na uvedené je potrebné zosúladiť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv.

**Vyhodnotenie MPSVR SR:**

Na záverečné posúdenie vybraných vplyvov zaslal predkladateľ materiál nelegislatívneho charakteru z dôvodu, že po pripomienkovom konaní došlo v rámci doložky k zmene v identifikácii vplyvov, z toho dôvodu nebolo možné, aby sa tieto skutočnosti nachádzali v materiáli predloženom na medzirezortné pripomienkové konanie. Predmetné výdavky nie je možné zohľadniť v rámci schválených limitov výdavkov a limitu počtu zamestnancov MPSVR SR.

Komisia odporúča doplniť analýzu stavu na Slovensku (kapitola 3.) tak, aby bola v súlade s navrhovanými prioritnými oblasťami.

Odôvodnenie: Smerovanie a opatrenia v jednotlivých prioritných oblastiach sú poväčšine navrhnuté tak, aby cielili podporu pre rodiny a pozitívneho demografického vývoja na Slovensku. Komisia má však za to, že zdôvodnenie dôležitosti týchto opatrení nie je dostatočné, rovnako v mnohých prípadoch chýba dôkladná analýza súčasného či východiskového stavu. Uvedenie týchto skutočností by pomohlo lepšie vysvetliť význam jednotlivých opatrení a cieľov. Aktuálny dokument na druhej strane prezentuje vo veľkom detaile stav slovenskej spoločnosti v otázkach pôrodnosti, sobášnosti a rozvodovosti, aj štruktúry rodín, pričom v samotných opatreniach sa ich dotýka iba okrajovo. Zároveň sú

opatrenia, ktoré sú priamo zamerané na podporu manželstva a pôrodnosti, menej adresné a nesystematické. Vzhľadom na ambície, ktoré má uvedené vo svojich prioritných oblastiach, je nutné poznamenať, že situácia slovenských rodín je omnoho komplikovanejšia a komplexnejšia než uvedené faktory. Komisia preto odporúča doplniť detailnejšiu analýzu stavu o popis súčasného stavu v oblasti chudoby a o vplyvoch chudoby na vývin dieťaťa, domáceho násillia, postavenia rodín osamelých rodičov, nezamestnanosti v rámci rodín a pod. Rovnako Komisia odporúča zvážiť skrátenie rozsahu v kapitole 3 (plodnosť, sobášnosť a rozvodovosť, štruktúra rodín).

Komisia odporúča prehodnotiť argumentáciu pre jednotlivé prioritné oblasti a podložiť ju dodatočnými poznatkami a dôkazmi z akademickej literatúry a/alebo medzinárodnej dobrej praxe.

Odôvodnenie: Viacero argumentov v jednotlivých prioritných oblastiach nie je podložených relevantnými zisteniami a odbornými poznatkami a kvôli tomu pôsobia skôr ako prezentovanie názoru autora/autorov dokumentu. Jedným z príkladov je problém s nedostatkom času stráveného s deťmi, pričom výskumy poukazujú na rast množstva času rodičov stráveného s deťmi. Taktiež bol dokázaný aj pozitívny vzťah medzi dosiahnutým vzdelaním (matky) a časom stráveným s rodinou. Podobne nepodložene pôsobí aj výsledná interpretácia ukazovateľa HDI (Index ľudského rozvoja), ktorý pozostáva z viacerých faktorov než len očakávaná dĺžka dožitia. Komisia odporúča doplniť čo najaktuálnejšie závery odborných kvalitatívnych a/alebo kvantitatívnych analýz, ktoré by podložili tvrdenia v predloženom dokumente, napríklad o nefunkčnosti rodiny osôb rovnakého pohlavia, či faktory ovplyvňujúce príliv ľudského kapitálu. V niektorých prípadoch je vhodné uviesť príklady zahraničnej praxe, napr. podporu rodičov v zamestnaní či využívanie flexibilného pracovného času a jeho foriem v krajinách s dlhoročnou praxou. Zároveň odporúčame prehodnotiť, ktoré argumenty obsahovo a tematicky patria do materiálu tohto charakteru a v prípade potreby ich z materiálu odstrániť. Príkladom je prioritná oblasť „Trh práce a zamestnanosť“, kde je podľa Komisie možné strategické smerovanie a opatrenia zredukovať, priradiť k niektorej z ostatných prioritných oblastí a východiskovú analýzu oblasti explicitne prepojiť s témou podpory rodiny a demografického vývoja.

Pripomienky v bodoch 2 a 3 boli uplatnené aj v rámci MPK a boli predkladateľom vyhodnotenú ako čiastočne akceptované, čo MF SR nepovažuje za dostatočné a naďalej ich uplatňuje.

#### **Vyhodnotenie MPSVR SR:**

Predmetné pripomienky boli zohľadnené a čiastočne akceptované v rámci medzirezortného pripomienkového konania a vzhľadom na časť 1, bod 3.2 *Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov* sa predkladateľ danými pripomienkami viac nebude zaoberať.