

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Predkladateľ: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky a Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality	0	0
B. Iné poplatky	0	0
C. Sankcie a pokuty	0	0
D. Nepriame finančné náklady	0	0
E. Administratívne náklady	1 163 338	0
Spolu = A+B+C+D+E	1 163 338	0

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)	0	0
G. Goldplating	0	0

VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:	IN	OUT
H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F	1 163 338	0

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P. č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in 2out celkom	Goldplating celkom
1	Rozšírenie povinnosti pri prechodnom pobyte na účel podnikania nemá nedoplatky počas celej doby pobytu - inak vzniká dôvod na zrušenie pobytu	Zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov	§ 36 ods. 1 písm. f)	1.SK	22.05.26	Všetky kategórie podnikov	39 855	29	1 163 338	In (zvyšuje náklady)	1 163 338	0

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

1. Zmena niektorých podmienok pri obnovení prechodného pobytu na účel podnikania - rozšírenie povinnosti pre podnikateľské subjekty nemať nedoplatky počas celého obdobia trvania prechodného pobytu

V tomto prípade ide o zmenu vnútorných procesov v rámci administratívnych nákladov dotknutých podnikateľských subjektov. Pri výpočte podnikateľských subjektov, ktorých sa predmetná regulácia bude týkať, sa vychádzalo z informačných zdrojov úradu hraničnej a cudzineckej polície Prezídia PZ. Podľa dostupných štatistík bol ku dňu 31.7.2025 počet udelených prechodných pobytov na území Slovenskej republiky na účel podnikania 39 855. Predpokladáme, že všetky tieto subjekty môžu byť počas trvania prechodného pobytu ovplyvnené predmetnou reguláciou. V kalkulačke nákladov sa preto zvolil typ administratívneho nákladu „Zmena vnútorných predpisov“ s jednorazovou frekvenciou, keďže podnikatelia si po nadobudnutí účinnosti zákona budú musieť nastaviť vnútorné procesy na sledovanie prípadných nedoplatkov.

Ide o rozšírenie povinnosti pre podnikateľské subjekty, ktoré budú musieť spĺňať podmienku nemať evidované nedoplatky alebo pohľadávky voči daňovému úradu, colnému úradu, Sociálnej poisťovni alebo zdravotnej poisťovni po splatnosti kedykoľvek počas celého obdobia trvania prechodného pobytu. Zároveň sa zavádza aj nový dôvod na zrušenie tohto prechodného pobytu, ak sa takéto nedoplatky objavia, pričom policajný útvar bude vždy konať na podnet daňového úradu, colného úradu, Sociálnej poisťovne alebo zdravotnej poisťovne. V tejto súvislosti je však potrebné zdôrazniť, že v praxi v žiadnom prípade nepôjde o situácie, kedy budú podnikateľské subjekty evidovať krátkodobé nedoplatky z objektívnych dôvodov (napr. administratívne chyby či oneskorené úhrady), nakoľko je v záujme vyššie uvedených inštitúcií takéto nedoplatky od podnikateľských subjektov v prvom rade vymôcť. Zrušenie prechodného pobytu bude v takýchto prípadoch až poslednou možnosťou a aj to len v prípadoch, kedy budú takéto pohľadávky nevymožiteľné. Nie je v záujme Slovenskej republiky prichádzať o takéto finančné prostriedky od podnikateľov, preto bude snahou všetkých vyššie uvedených inštitúcií spolupracovať s cudzincom a nájsť spôsob, ako vymôcť od neho pohľadávky a nedoplatky. Zároveň je však potrebné uviesť, že nie je v záujme Slovenskej republiky, aby na našom území pôsobili podnikateľské subjekty, ktoré nie sú schopné hrať si svoje finančné záväzky.

Navrhovaná zmena nepredstavuje markantné zhoršenie podnikateľského prostredia na Slovensku, nakoľko aj v súčasnosti existuje povinnosť podnikateľských subjektov plniť si svoje finančné záväzky a povinnosti. Nie je možné dopustiť, aby sa podnikatelia v prípade úmyselného neplnenia si svojich povinností mohli spoliehať na obmedzené možnosti štátnych inštitúcií kontrolovať a vymáhať plnenie povinností podnikateľov – cudzincov a postihovať ich, resp. vymáhať od nich nedoplatky len v momente ich žiadosti o obnovenie prechodného pobytu na účel podnikania.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

Čo sa týka goldplatingu, tento nebol v rámci návrhu novely zákona identifikovaný.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

Konzultácie s podnikateľskými subjektmi sa uskutočnili dňa 08. 01. 2025 o 9:30 h v budove Úradu hraničnej a cudzineckej polície Prezídia Policajného zboru v Bratislave.

V lehote na zaslanie podnetov a návrhov zo strany verejnosti boli navrhovateľovi doručené podnety zo strany:

1. ČESMAD (Združenie cestných dopravcov Slovenskej republiky)
2. RÚZ SR (Republiková únia zamestnávateľov)
3. Verejnosť (bez uvedenia konkrétnych údajov o osobách)

Všetky vyššie uvedené subjekty prizvané na konzultácie, pričom stretnutia sa zúčastnili len zástupcovia ČESMAD a RÚZ SR. Prítomní na konzultačnom stretnutí boli aj zástupcovia Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, keďže podstatná časť pripomienok sa týkala problematiky zamestnávania cudzincov. Všetky predložené pripomienky boli prerokované a neboli akceptované.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu? Nie

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)? Nie

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)? Nie

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)? Nie

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum? Nie

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity?

Akým spôsobom? Niebol identifikovaný

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ? Príspeje k odbúravaniu administratívnej záťaže v prípade zmeny potvrdenia ubytovania z listinného na elektronické

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- b) *regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- c) *iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,*

1. Zníženie administratívnej záťaže ubytovateľov z dôvodu zmeny potvrdenia ubytovania z listinného na elektronické

Návrhom zákona sa vypúšťa povinnosť pre štátneho príslušníka tretej krajiny prikladať k žiadosti o udelenie prechodného pobytu doklad potvrdzujúci zabezpečenie ubytovania, a to v prípade, ak zabezpečenie ubytovania potvrdila fyzická osoba alebo ubytovateľ prostredníctvom elektronickej služby zavedenej na tento účel. Ide o pozitívny vplyv na odbúranie administratívnej záťaže pre podnikateľov, ktorí tak môžu túto povinnosť vybaviť elektronickou formou.

Čo sa týka počtov ubytovateľov, toto nie je možné vyčíslieť, keďže takéto informácie nemáme k dispozícii ani ich nevieme získať.

2. Rozšírenie okruhu povinností dopravcov o kontrolu cestovného povolenia pasažiera, udeľovaného podľa § 19 zákona o pobyte cudzincov

Návrhom zákona sa rozširuje okruh povinností dopravcov na vonkajšej hranici v súvislosti so zavedením cestovného povolenia, udeľovaného podľa § 19 zákona o pobyte cudzincov, v rámci ktorých sa dopravcovi zakazuje dopraviť na hraničný priechod štátneho príslušníka tretej krajiny bez platného cestovného povolenia, ak sa vyžaduje. To znamená, že dopravcovia na vonkajšej hranici – v tomto prípade ide o pozemnú autobusovú prepravu a leteckú prepravu – budú mať povinnosť kontrolovať, či štátny príslušník tretej krajiny má pri sebe cestovné povolenie, ak sa vyžaduje. Táto povinnosť vyplýva výslovne dopravcom z Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1240 z 12. septembra 2018, ktorým sa zriaďuje Európsky systém pre cestovné informácie a povolenia (ETIAS). Toto nariadenie je platné pre všetky členské štáty a musí byť aplikované priamo v praxi vo všetkých členských štátoch.

V zákone o pobyte cudzincov je v ustanovení § 108 „Povinnosti dopravcu“ už teraz zakotvená povinnosť kontrolovať pas a víza, takže kontrola cestovného povolenia cez rozhranie pre dopravcov predstavuje len určité doplnenie rámca už vykonávanej kontroly.

Čo sa týka počtov dopravcov na vonkajšej hranici, toto nie je možné vyčíslieť, keďže takéto informácie nemáme k dispozícii ani ich nevieme získať.

- d) *iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.*